



全国人大常委会法工委发言人介绍常委会会议拟审议法律草案情况

# 将审议人口与计划生育法修正草案等法律案

□ 本报记者 隋晓磊

十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议决定，十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在北京举行。13日，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，全国人大常委会法制工作委员会发言人臧铁伟介绍了本次常委会会议拟审议的法律草案情况。

臧铁伟介绍说，个人信息保护法草案三审稿等8件法律案将提请本次常委会会议继续审议，人口与计划生育法修正草案等7件法律案将提请本次常委会会议初次审议。

## 拟删除与三孩生育政策不适应规定

2001年12月，九届全国人大常委会第二十五次会议通过了人口与计划生育法。自2002年9月1日起施行。2015年实施全面两孩政策时，全国人大常委会对该法作了第一次修改。人口与计划生育法施行以来，对落实计划生育基本国策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展，发挥了重要作用。适应我国人口与经济社会发展新形势，党的十九届五中全会提出，优化生育政策，增强生育政策包容性，促进人口长期均衡发展。今年5月，中共中央政治局会议审议通过的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

**上接第一版** 我们深入了解了中国共产党的历史，理解了中国共产党从几十人发展成世界最大政党的原因，真切感受到中国共产党为人民服务的宗旨。

“习近平主席的回信给国际青年莫大的荣誉，我们将努力做更多有意义的事情。”中国政府友谊奖获得者、中国日报社美籍记者聂子瑞说。

美国东亚委员会秘书长麦启安认为，中外人文交流对话是加强相互了解的关键，“回信体现了习近平主席对推进中国与 international 交流的坚定承诺”。

国际传播学者史安斌表示，习近平主席的回信为专家学者们加强对外沟通交流，进一步做好国际传播工作，开创新局面指明方向。

## 激扬青春，在这片圆梦之地施展抱负

青春总是同梦想相伴。清华大学“一带一路”研究院研究员、巴基斯坦青年明竺表示，收到习近平主席的回信，我们感到很高兴，中国领导人在帮助青年实现梦想。今年29岁的哈萨克斯坦籍青年鲁斯兰现任海南国际经济发展局全球新闻官。从

**上接第一版** 由于当地公安机关和检察机关受到不正当干扰导致这起重大刑事案件无人人受到刑事追究。在教育整顿期间案件倒查时，岳阳市检察院与市纪委监委密切合作，彻查该案怠于履职背后可能存在的政法干警失职渎职行为，目前已查处干警多人，案件仍在进一步办理当中。

对政法干警违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动的排查，湖南广泛运用了大数据技术。

岳阳市中级人民法院院长简龙湘告诉记者：“我们运用大数据排查594人，其中3名干警涉嫌违规。其中一名干警因其母借用其身份信息工商注册登记一家美食馆并未实际经营，教育整顿期间已注销登记；一名干警因身份证遗失被人冒名登记注册为公司监事和股东；一名干警在不知情下被人冒用登记为社员股东。该2名干警已通过司法途径注销登记。”

岳阳中院针对离职人员违规当律师等问题，在干警自查的基础上，利用中国裁判文书网、法院内网卷宗管理系统，经过大数据系统对原法院离任人员职业情况进行排查，调取相关裁判文书进行比对核实，确认全市法院离任人员从事律师职业20人，其中涉嫌违规11人，全部纠正并作出相应处理。

政法队伍教育整顿开始后，湖南省公安

为贯彻落实党中央决策部署，国家卫生健康委、发展改革委起草了人口与计划生育法修正草案，由国务院提请全国人大常委会审议。修正草案立足优化生育政策，促进人口长期均衡发展，重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等措施，配套实施积极生育支持措施进行了修改。

在优化生育政策方面，修正草案的主要规定包括：国家采取综合措施，推动实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。国家提倡适龄婚育，优生优育，实施一对夫妻可以生育三个子女政策，取消社会抚养费，删除与三孩生育政策不适应的规定。

修正草案主要提出了如下几方面积极生育支持措施：国家采取支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。要求医疗卫生机构开展围孕期、产孕期保健服务，加强对婴幼儿照护的支持和指导，推动建立普惠托育服务体系，提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性，规范托育服务。支持有条件的地方探索设立父母育儿假。在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施，在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施。

## 拟对“大数据杀熟”作出针对性规范

即将提请本次常委会会议审议的个人信息保护法草案三审稿进一步完善个人信息处理规则，拟对应用程序(App)过度收集个人

信息、“大数据杀熟”等作出有针对性规范。

臧铁伟说，当前，社会各方面对于用户画像、算法推荐等新技术新应用高度关注，对相关产品和服务中存在的信息骚扰、“大数据杀熟”等问题反映强烈。草案三审稿立足于维护广大人民群众的网络空间合法权益，对利用个人信息进行自动化决策作了有针对性的规范。

草案三审稿对自动化决策的概念作出界定，是指通过程序自动分析、评估个人的行为习惯、兴趣爱好或者经济、健康、信用状况等，并进行决策的活动。

草案三审稿规定，自动化决策应当遵守个人信息处理的一般规则，包括应遵循合法、正当、必要和诚信原则，目的明确和最小化处理原则，公开透明原则，信息质量原则，责任原则等，自动化决策，包括用户画像、算法推荐等，应当在充分告知个人信息处理相关事项的前提下取得个人同意，不得以个人不同意为由拒绝提供产品或者服务。

“在上述规则下，草案三审稿对自动化决策作出专门规范，要求个人信息处理者保证自动化决策的透明度和结果的公平、公正，不得通过自动化决策对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇，并在事前进行个人信息保护影响评估。”臧铁伟说。

草案三审稿还赋予个人充分的权利，要求个人信息处理者通过自动化决策方式向个人进行信息推送、商业营销，应当同时提供不针对其个人特征的选项，或者向个人提供拒

## 互学互鉴 共同成长

可能。”

不仅如此，对于很多外籍人士而言，了解中国发展经验后，还可以把这份收获带回家乡，推动家乡相关领域事业的发展建设。清华大学苏世民书院院长薛澜表示，中国有着独特的发展经验，可以为其他国家提供有益借鉴。

## 交流互鉴，共建更加美好的世界

“我们欢迎更多国际青年来华交流，希望中外青年在互学互鉴中增进了解，收获友谊、共同成长，为推动构建人类命运共同体贡献青春力量。”习近平主席在回信中这样寄语。

蒙萨尔韦表示，国际青年来华交流是建设一个有着共同目标、更加美好世界的基础，习近平主席的回信是对有志为建设更加美好未来作出贡献的青年们的重要认可，激励他们推动人类发展和进步。

荷兰青年潘毓纱说，我们这些国际青年应加强对话、相互激励、共同进步。

## 湖南立体推进政法队伍教育整顿

厅研发的“湖南县城警务执法风险管理”在自查自纠之始新增顽瘴痼疾台账功能，瞄准顽瘴痼疾整治目标在全国率先完成嵌入模块的开发和数据对接。通过信息化手段实现凡案必录，逢问必录，智能预警的记录填报，充分发挥“三个规定”在公安执法活动中的“警示器”“防火墙”“高压线”作用，促使办案民警做到规范执法，确保公正廉洁执法目标。

湖南省教育整顿办顽瘴痼疾整治组负责人卢书先告诉记者，目前，湖南省检察院的办案系统在结案前会自动弹出是否违反“三个规定”的自查选项，办案人员必须作出肯定或否定的选择，否则不能结案或者进入下一个办案环节，这就从制度和办案程序上保证了“三个规定”的落实。

## 建立健全规章制度 巩固教育整顿成效

在实地探访中，许多政法干警向记者谈起他们的切身感受：第一批教育整顿之后，办案的效率高了，食堂的人多了，读书的人多了，违法违纪的人少了，被举报的人少了。

卢书先也向记者道出了自己的看法：“顽瘴痼疾就像牛皮癣，整治不能一蹴而就也不能

一劳永逸，继续建章立制、完善长效机制，才能不断巩固教育整顿成效。”

记者在采访中了解到，在教育整顿开展中，中央督导组指导湖南省教育整顿办制定顽疾整治专项方案，制定全省问题线索处置暂行办法，建立线索移送、处置、反馈、清零等工作机制，推动省公检法司各单位结合行业实际，细化为120余项整治内容，明确了200余条整治措施，带动各级政法单位制定了6283项完善执法司法监督制约，加强干警教育监督管理等规章制度。

推动省政法各单位出台《全省刑事案件统一对口衔接机制》《关于规范法官裁量权行使，保障裁判尺度统一的实施意见》《涉重大敏感案件罪犯刑罰执行变更请示报告工作制度》《罪犯立功表现、重大立功表现审批程序》等制度规定，进一步堵塞漏洞、补齐短板、消除盲区。

为统一规范线索处置程序，有序推进线索办理工作，制定《湖南省政法队伍教育整顿问题线索处置工作暂行办法》，明确线索处置流程，规范线索办理流程；制定《湖南省政法队伍教育整顿与扫黑除恶常态化衔接暂行办法》，建立完善涉黑涉恶问题线索、干警充当

确提出“全面建设数字法治政府”的新任务。

王敬波也指出，与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比，进一步突出对“建设数字法治政府”的要求也是一个值得关注的不同之处。《纲要》提出坚持运用互联网、大数据、人工智能等技术手段促进依法行政，着力实现政府治理信息化与法治化深度融合，优化革新政府治理流程和方式，大力提升法治政府建设数字化水平。

在韩春晖看来，“数字法治政府”是非常具有创新性的概念，它意味着数字政府建设绝不只是“监管的数字技术”或者“数字技术的监管”，而是一种适应数字时代的要求，对政府理念、机构、职能、流程再造的法治化进程。因此必须坚持技术维度与法治维度并重，防范数字政府建设中可能出现的“数据孤岛”、“数字鸿沟”、“算法黑箱”和“算法滥用”等问题。为此，《纲要》特别规定，要建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。在依法保护国家安

绝的方式；作出对个人权益有重大影响的决定，个人有权要求予以说明，并有权拒绝仅通过自动化决策的方式作出决定。

## 拟明确医师公共场所自愿施救不担责

即将提请本次常委会会议审议的医师法草案三审稿进一步充实对医师的保障措施，明确医师在公共场所因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任。明确医疗机构应当参加医疗责任保险或者建立、参加医疗风险基金。

同时，为保护人民健康，患者的合法权益，医师法草案三审稿也对医师在执业活动中应当履行的义务，开展医学临床研究和诊疗活动等规则作了详细规定。医师在执业活动中应当遵守上述规定，使用适宜技术和药物，合理诊疗，因病施治，不得对患者实施不必要的检查、治疗。

“在医疗过程中，大家都应当尊重科学、遵循医学规律，医师要从患者健康出发，根据患者个体差异科学选择合理的检查、治疗方案；患者及家属也要尊重医师，根据其提供的专业意见，选择适合自己的检查、治疗方案。如果医师对患者实施了不必要的检查、治疗，造成不良后果的，医师法也规定了相应的法律责任。医患双方应当加强沟通交流，增强相互理解信任，构建和谐医患关系，形成与疾病做斗争的合力。”臧铁伟说。

本报北京8月13日讯

新加坡知名学者马凯硕表示，希望中外青年秉持多边主义精神，携手合作，共同进步，推动这个世界变得更加美好。

“国际青年应该通过自己的眼睛，进一步了解中国，把真实友好的中国介绍给国际社会。”来自喀麦隆的北京大学非洲研究中心研究员门杜说。

“国际青年领袖对话”项目由全球化智库和当代中国与世界研究院共同发起。12日全球化智库举办了“命运与共 青春力量”专题研讨会。联合国驻华协调员常启德在会上表示，习近平主席在回信中希望中外青年为推动构建人类命运共同体贡献青春力量。“这将是一个繁荣、和平、更具善意、最重要、更富有同理心的命运共同体。”

习近平主席回信次日，“相伴梦想 激扬青春”习近平主席重要回信精神学习座谈会在中国外文局举行，参与致信的外籍青年代表、相关领域在华国际青年，项目主办方智库机构代表等纷纷表示，习近平主席的回信充分体现了中国党和政府对外中青年友好事业的高度重视，大家将进一步加强交流，共同努力，为推动构建人类命运共同体汇聚更多青春力量。

新华社北京8月13日电

“保护伞”等违纪违法问题线索双向移送、双线交办机制等。一系列制度的出台，为规范有序推进线索处置工作提供了遵循和指南。

湖南省委政法委还与纪委监委、检察、公安机关和扫黑、信访、市场监管、税务等有关部门建立线索办理沟通衔接机制，共同推进涉黑涉恶案件(线索)倒查，使教育整顿与扫黑除恶常态化衔接；加强与重点案件交叉评查，涉法涉诉案件清查，法律监督专项检查，智能化数据排查，队伍建设巡查等五个专项检查牵头单位的工作衔接。

湖南省各政法机关坚持以筑牢政治忠诚为统领，涵养忠诚之魂，砥砺忠诚之格，彰显忠诚之本。扎实开展教育整顿工作，始终以实绩实效检验教育整顿成果，顽瘴痼疾整治取得可喜成效，政法队伍建设和政法干警的精神面貌都发生很大变化。

长沙市人大代表孟繁英说，这次教育整顿的成效已经深入到老百姓的心里，执法司法更加规范，切实让群众感受到了公平正义。

长沙市芙蓉公安分局马王堆派出所所长王志峰说：“以前个别派出所民警存在办事拖沓，工作散漫的问题，但是经过教育整顿，我觉得整个队伍的风气更正了。无论是民警的精神面貌，还是办事效率都有了很大提高。”

全、商业秘密、自然人隐私和个人信息的同时，推进政府和公共服务机构数据开放共享，优先推动民生保障、公共服务、市场监管等领域政府数据向社会有序开放。

有承继，有未来。杨伟东说，《纲要》传承了2004年国务院《全面推进依法行政实施纲要》、2010年《国务院关于全面加强法治政府建设的意见》、2015年《纲要》在法治政府建设方面的一贯精神，并在此基础上充分体现了新时代国家治理和法治建设对依法行政、法治政府建设的新要求，鲜明地提出了“法治政府建设全面突破”的全新要求，标志着法治政府建设全面提速。

“《纲要》吹响了我们全面建设法治政府的冲锋号。”王敬波说，《纲要》与此前发布的《法治中国建设规划(2020—2025)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025)》形成“一规划两纲要”的格局，是对“十四五”时期在法治国家、法治政府和法治社会一体建设的顶层设计，有利于统筹协调和协同推进。

雪域欢歌70载·西藏启航新时代

□ 本报记者 刘玉瑾

优化办事流程、开通绿色通道、推出实施“马上办”“一次办”等措施，开通涉军、涉农、涉民营企业、弱势群体案件“快立、快调、快审、快执”绿色通道，开通农牧民讨薪法律援助“绿色通道”，推出公安办证大厅老年人办证窗口……

近年来，西藏自治区各级政法机关对标对表新形势新任务对政法工作提出的新要求，始终把政法为民作为检验政法工作成效的最高标准，坚持走好“基层路”，深入百姓身边断“家长里短”理“鸡毛蒜皮”，积极打通服务群众“最后一公里”，让司法服务更贴心、更惠民。

据不完全统计，政法队伍教育整顿以来，西藏各级政法机关推出便民利民措施791条，为群众办实事2万余件(次)，领导干部下访2000余次，化解矛盾纠纷5000余起，派出政法干警在800余个驻村点工作，与各族群众同吃同住同劳动，真心实意为群众办实事、解难事，让政法工作更有温度，受到社会各界和各族群众的广泛赞誉。

## 零距离服务群众

12368全国法院系统公益服务热线“一号通办”开通以来，西藏各级法院诉讼中心本着让数据多跑路，群众少跑腿的原则，最大限度减轻人民群众诉累，进一步满足人民群众日益多元的司法需求，为人民群众提供立体化、无障碍、零距离的智慧便民诉讼服务，切实回应人民群众新需求，新时期待。

近日，西藏阿里地区普兰县法院就接到巴嘎乡群众索某打来的电话：因为家产分割而与强某产生矛盾，欲起诉强某。

接到电话后，普兰县法院院长彭晓勇带队前往索某家中，倾听当事人诉求，努力在矛盾中寻求化解方法，最终，经过多次调解，双方达成一致意见，一场错综复杂的家产分割案化于无形。

据悉，西藏各级政法机关扎实开展“我为群众办实事”实践活动，聚焦群众“急难愁盼”问题，改进工作作风，用心用力解决群众困难事、烦心事，坚持走好“基层路”。

## 到一线方便群众

西藏地广人稀，农牧民群众办证、办事不方便。针对这个问题，西藏各级政法机关深入开展“入户办公”“送法下乡”“送证上门”等便民活动。

7月8日，朗县人民检察院在案发地对一起故意伤害案案拟不起诉召开公开听证会，案发地30余名农牧民群众参与旁听。

在听证会上，承办检察官说明了作出不起诉的理由和法律依据。

听证员在集体评议时一致认为，该案符合不起诉的法律规定，同意检察机关作出的不起诉处理。

犯罪嫌疑人充分认识到自己的错误，当场认罪悔罪，表示将深刻吸取教训，做一名遵纪守法的好公民。

朗县人民检察院党组书记、检察长人选罗布次仁告诉记者，检察机关到案发地用公开听证的方式讲明事实，说清道理，明晰法律规定，用老百姓看得见的方式办理案件，不仅有利于矛盾化解，又能增强农牧民的法治观念，还能起到警示教育作用。

群众有所呼，政法有所应。自政法队伍教育整顿以来，西藏政法机关针对异地搬迁进城农牧民群众因对道路交通不熟悉而发生轻微交通违规行为为实行“首违免罚”；针对建档卡户，异地搬迁群众就业难问题，以招录拉林铁路护路队员为契机，帮助铁路沿线群众解决就业问题；针对执行难问题，加大涉民生案件执行力度。

## 住山中保护群众

“有困难找党员，有困难找党支部！”

自进入虫草采挖季以来，西藏各级公安机关用行动喊响了这句暖心的口号。山南市加查县是主要的虫草产区之一，采挖虫草也是当地农牧民群众的重要收入来源。每年的虫草采挖时节，来自各乡镇的数千名群众同时进山采挖。

为了解决虫草采挖期的社会治理难题，加查县从夯实党的组织建设入手，坚持走在前、作表率，在各乡镇虫草采挖点成立联合临时党支部开展驻点服务，实现虫草主产区采集点党的组织和工作全覆盖。

“有了临时党支部，我们挖虫草更放心、更安全了，以前挖虫草时的摩托车、拖拉机，帐篷等乱停、乱搭的现象已经不见了，再也不会担心会有矛盾发生。”牧民次仁罗布满脸笑容地说。

在临时党支部里，党员民警与采挖虫草的群众同吃同住，将管理服务落到实处，虫草采挖期间，执勤民警坚持每天巡山，解决群众的实际问题和困难。晚上群众下山后，民警就在帐篷里给他们讲解宣传法律政策。

渐渐地，群众养成了习惯：对挖过虫草的地方进行回填，垃圾装到临时党支部免费发放的环保袋里带下山。

临时党支部的成立，充分发挥党员的带头作用，做好虫草采挖协调和管理工作，拉近了警民之间的关系。

## 法律决不允许无底线的网络营销

**上接第一版** 在一个人人都有麦克风的时代，无论传播什么内容、营销什么东西，恪守法律纪是根本，也是底线要求。我们一方面要加强对违法利的人依法追责，并震慑那些蠢蠢欲动者，告诫他们别为了流量就去

**上接第一版** “法治政府建设不能政府自说自话，必须以人民满意不满意作为重要标准。”王敬波说。

中共中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部教授韩春晖也注意到这一点，《纲要》增加了“人民满意”这一外在标准，是对人民群众法治需求的直接回应，构建了内外结合、上下互动、科学理性的法治政府评判标准体系。”

“‘以人民为中心’的理念在《纲要》各个部分均有体现”，这让王敬波印象深刻。例如，在基本原则部分强调“坚持以人民为中心，一切行政机关必须为人民服务、对人民负责、受人民监督”。在十个专题部分中也都有具体措施，如“加快建设服务型政府，提高政务服务效能”“坚持传统服务与智能创新相结合，充分保障老年人基本服务需要”“健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增

“吃‘人血馒头’；另一方面，要加强网络素养宣传教育，提醒网民在面对挑战常识常理的社会事件时，谨慎行使新媒体赋予的能力，让子弹多飞一会儿，避免被各类虚假信息带偏。

长的美好生活需要必备的法律制度”“着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升”。

韩春晖认为，从《纲要》的文本内容来看，它系统完整且清晰明确地展现了法治政府建设“为了人民”“依靠人民”和“保障人民”的基本理念。

“为了人民”是法治政府建设的目标导向。例如，在加强重要领域立法方面，《纲要》规定，要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、卫生、文化教育、民族宗教、生物安全、生态文明、防范风险、反垄断、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度，满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

“依靠人民”是法治政府建设的可靠力量。例如，为了提升行政决策质量，《纲要》提出，涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等，应当