



全部计划性检查将纳入“双随机一公开”监管范围 生态环境部将推动跨部门联合检查结果共享互认

核心阅读

“双随机、一公开”将成为生态环境监管活动的基本手段和方式。这项制度的全面推行,可以切实减少对企业正常生产经营活动的干扰,减轻企业负担。同时,聚焦发现和打击生态环境违法行为,解决重复检查、随意监管、执法不公问题,推进生态环境监管制度化、规范化。

环保在行动

□ 本报记者 郇建荣

从明年开始,生态环境领域全部计划性检查包括日常监督管理检查、监督执法检查、专项检查等,将纳入“双随机、一公开”监管范围。这是生态环境部近日印发的《关于进一步加强生态环境“双随机、一公开”监管工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)作出的明确规定。

生态环境部执法局有关负责人指出,“双随机、一公开”将成为生态环境监管活动的基本手段和方式。这项制度的全面推行,可以切实减少对企业正常生产经营活动的干扰,减轻企业负担。同时,聚焦发现和打击生态环境违法行为,解决重复检查、随意监管、执法不公问题,推进生态环境监管制度化、规范化。

根据《指导意见》要求,生态环境部将积极推动跨部门联合监管,强化同其他监管部门检查结果运用、共享、互认。《指导意见》提出,检查情况和查处结果除涉及保密、国家安全、公共安全的都要公开,要实现年度抽查结果100%公开。

查处环境违法问题2万余个

据《法治日报》记者了解,早在2015年原环境保护部就印发《关于在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》。《实施方案》印发后,各地生态环境部局就已经开始探索实施“双随机、一公开”制度。

生态环境部透露,2015年后,许多地方都对相关制度进行了完善,进一步强化“双随机、一公开”监管工作的统一化、制度化、规范化。其中,北京印发通知,明确专项执法和跨部门联合检查均采用双随机模式;河北制定工作指引,梳理并明确检查事项、检查方法及相应违法问题查处的法律法规依据;广西出台了实施细则(试行),明确将检查对象按区域、行业、规模、要素等进行分类,相应地按照执法资质、业务专长等对检查人员进行分类标注。

不仅如此,生态环境部还连续两年公开通报全国生态环境执法“双随机、一公开”制度落实情况。

生态环境部表示,2020年,多地减少检查频次,强化部门联合执法。天津、山西、河南、安徽、陕西等地分别联合市监、交通、住建、应急管理等部门开展联合抽查工作,实现“进一次门、查多项事”,减少对企业正常生产经营活动的干扰;甘肃结合疫情防控实际制定年度抽查检查计划,2020年全省抽查检查数量与2019年同期相比下降55.6%,部门联合检查次数是2019年的1.5倍;广东通过实施差异化监管,合理配置执法资源,随机抽查企业比2019年同期减少了2472家次,实现对守法企业无事不扰,对违法企业利剑高悬。

生态环境部有关负责人说,2020年,全国日常监管采取“双随机、一公开”方式开展执法检查66.14万家次,其中对一般排污单位检查32.19万家次,对重点排污单位检查10.24万家次,对特殊监管对象检查206万家次,对其他执法事项监管检查21.65万家次,参加其他部门联合执法检查1.65万家次。随机抽查发现并查处环境违法问题2.24万个,随机抽查信息公开4329万条。

据生态环境部执法局有关负责人介绍,截至今年一季度,各地生态环境部门有效应用排污许可等信息,动态更新,建立污染源监管动态信息库2330个,涵盖污染源企业(单位)13792万家(个);根据机构改革实际,动态调整,建立生态环境执法检查人员信息库1997个,入库人员达4.49万人。

遏制人情监管减少干扰企业

针对“双随机、一公开”监管制度,生态环境部不仅在2015年就提出要求,而且近5年各地也在加强落实。生态环境部执法局这位负责人说,经过5年多的反复实践检验,在随机抽查方式、分

类管理“两库”名录,采取差异化监管方式等方面做了不少有益尝试,在污染源纳入、信息公开、联合检查等环节实现较大突破,随机抽查行为愈加规范,检查模式愈加成熟,取得积极成效。但是,实践中仍存在一些问

生态环境部在通报2020年全国生态环境“双随机、一公开”监管工作情况时坦陈:“日常调度管理过程中发现,各地开展生态环境执法‘双随机、一公开’监管工作,与国家推进‘放管服’改革、优化营商环境的现实要求还有一些不适应,推进过程中还存在一些问题。”

据生态环境部介绍,问题主要表现为,各级生态环境部门组织开展专项执法活动较多,未能考虑同“双随机”抽查工作的结合,存在重复监管问题,企业反映检查过多过频。部分地区存在多系统、多平台的情况,数据定义不相同、技术接口不兼容等问题,致使排污许可管理信息、“二污普”数据成果在随机抽查中的应用还不够充分。部分地区机构改革后,入库的人员执法能力不够均衡,缺少除执法人员之外的相关专业管理人员及技术专家支持,发现问题的能力得不到有效提升,无法满足目前多面性的执法需求。

今年1月,生态环境部印发《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》,提出要进一步出台专门的指导意见,对“双随机、一公开”监管制度进行细化完善。

今年6月2日,国务院在全国范围召开深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议,会上就进一步创新和完善监管机制,持续推行“双随机、一公开”监管方式应用提出了新要求。

生态环境部有关负责人表示,为解决“双随机、一公开”监管制度执行中出现的问题并落实国务院的要求,生态环境部制定出台了《指导意见》,他说,《指导意见》是优化营商环境、减轻企业负担、解决重复检查、随意监管、执法不公问题的务实举措。

在这位负责人看来:“随机抽查方式在减轻企业迎检负担的同时,给被检查对象和检查人员也戴上了‘紧箍’,不仅可以有效遏制人情监管,减少对企业的干扰,也提高了监管效能,保证了公平公正。”

对违法企业适当增加抽查频次

据介绍,《指导意见》最大亮点在于,明确

提出除针对性检查外,生态环境领域的计划性检查要全部采取随机抽查方式。

按照《指导意见》要求,生态、水、大气、土壤、固体废物、化学品、海洋、气候、辐射安全、环评、排污许可、监测、执法、应急等相关业务部门,在对被抽查对象生态环境保护措施落实情况、污染防治设施运行情况、排污许可制度落实及证后执行情况、碳排放情况、辐射安全项目管理情况、固体废物及危险废物管理情况、化学品环境管理情况、生态环境监测社会化服务机构及环评单位报告(数据)质量、建设项目环评及批复落实情况、建设项目“三同时”制度落实情况、突发环境事件应急预案备案情况、环境安全隐患情况等进行的检查,均应采取随机抽查的方式。

生态环境部执法局这位负责人说,“双随机”抽查以“一张网”的方式,将全部计划性检查均纳入,改变以往仅在日常巡查监管中采取随机抽查方式的现状,推动生态环境“双随机、一公开”监管工作向纵深发展。拓展了随机抽查的业务事项范围,由“一个点”向“一盘棋”进行转变。同时,改变以往仅对被抽查单位污染防治设施运行情况、污染物排放情况等进行检查的现状,实现生态环境领域随机抽查事项全覆盖。

《指导意见》明确提出:“地方各级生态环境部门要根据监管执法职责,建立健全以排污许可管理信息为基础,覆盖本行政区域的检查对象名录库。”将被检查对象科学地分成一般监管对象、重点监管对象、特殊监管对象三类,并按分布区域、行业产业类型、项目建设情况、排放污染物类型、生产规模、生产周期特点、监控类型、重污染天绩效分级等要素进行标识化管理。

同时还要建立健全检查人员名录库。《指导意见》要求,原则上要将本单位所有具有行政执法资格的工作人员和从事日常监管的工作人员全部纳入。

《指导意见》强调,要科学设定随机抽查频次,对存在生态环境违法问题、群众普遍反映强烈、社会关注度高、信用评价等级低、有特殊管理需要以及污染防治技术不能稳定达到排污许可证规定的监管对象,可适当增加抽查频次;对环境管理水平高、信用较好、环境风险较低的企业,可适当减少抽查频次。

浙江出台行政执法评议办法提升执法质效

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 徐清琳

为贯彻新修订的行政处罚法,加强对行政处罚等执法工作的监督检查,浙江省司法厅研究制定了《浙江省行政执法评议办法(试行)》(以下简称《办法》),日前由省政府办公厅印发执行。

《办法》规定,行政执法评议是指县级以上政府通过听取意见、评查等方式,全面了解行政执法单位体制机制、执法绩效,以及执法人员行使执法职权、履行法定义务等情况,督促改进行政执法工作,促进严格规范公正文明执法的监督检查活动,具体包括对行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查,以及法律、法规、规章规定的其他行政执法活动的评议。围绕事前事中事后监管全过程,兼顾执法体制机制、执法主体、执法办案、执法绩效等关键要素,《办法》明确将行政执法体制机制、队伍建设、制度建设、执法活动、执法效能、执法保障等列为评议主要内容。同时,评议主体根据需要,可以选取部分指标开展专项评议,确保评议因需开展,避免流于形式。

《办法》明确县级以上政府对所辖部门(含派出机关、直属机构,下同)和下级政府开展行政执法评议,县级以上司法行政部门负责本级政府行政执法评议的具体工作。实施评议时,征求人大、政协、纪委监委等单位评议意见,并且加大社会公众评议参与度,广泛听取法律工作者、专家学者、企业家代表、群众代表、媒体记者等社会公众的意见,同时,结合浙江省数字化改革,推广省

行政执法评议数字化场景应用,全面汇集评议对象的有关数据,通过大数据分析、智能研判执法单位难点、痛点、堵点。

目前浙江省正在深化行政执法体制改革,如何将执法事项、执法人员、执法活动综合到最优状态,需要全面准确掌握浙江省行政执法问题困难,摸清各行政执法单位在效能提升等方面的堵点、痛点、难点。行政执法评议,坚持疏堵结合,针对发现的执法问题困难分类处理,一方面指导监督评议对象整改能够自主解决的问题,另一方面探究深层次体制机制等原因,向政府等有权机关报告、建议,全方位提升行政执法质效,助力法治建设和社会治理更好发展。

据悉,今年省司法厅将组织开展全省性行政执法质效评议专项行动。

广西凌云县司法局“四突出”推进法治乡村建设

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 劳克树

今年以来,广西凌云县司法局紧紧围绕全县社会发展大局,切实履行司法行政职能,结合当前开展的政法队伍教育整顿工作,通过“四突出”举措积极推进法治乡村建设,取得了良好的工作成效。

突出抓好“机制”的建设。完善健全村民调解机制,各村党支部成立了“村民调解委员会”,建立村民纠纷调解机制,由村支书等村干部任委员会成员,专职调解本村内的三大纠纷,农村社会治理得到进一步改善。目前,全县共设立110个行政村(社区)“村民调解委员会”,实现全县行政村全覆盖,建立了联系人机制,明确村支书或主任作为刑释解教人员帮教联系人,真正做到管好自己的人,看好自己的门,办好自己的事。目前,全县所有行政村都有刑释解教人员帮教联系人,充分发

挥司法指导作用,指导全县100个行政村(社区)都制订了本村《村民村约》,并做到制度上墙,村民行为有章可循,为乡村治理法治化提供优良环境。

突出抓好“氛围”的营造。结合乡村群众的生活特点,灵活宣传模式,以春节等农村人口聚集的节日为契机,在发传单、拉横幅等传统宣传渠道基础上,采用入户面对面、发放普法袋子等方式,吸引群众学法懂法。今年以来,在乡村法治宣传方面共发放宣传传单2万余份,进村级小学开展法治进校园28次,受教育群众达6万余人。与自治区司法厅、百色市司法局在侗族瑶族乡侗兴村联合开展三级司法行政机关党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,共发放宣传资料1600余件。同时,注重普法宣传互动性,以法律知识有奖竞猜等方式,吸引群众参与法律知识竞赛,得到村民踊跃参与。

突出抓好“法援”的提升,优化法律援助

便民服务方式,加强村居(社区)法律援助联络点建设,深入实施村级“法律援助联络员”机制,构建县、乡、村三级法律援助服务网络。目前,全县110个行政村(社区)实现“法律援助联络员”100%全覆盖。截至目前,全县提供法律援助案件5件,解答法律咨询200多人次,满足了村(社区)群众对法律知识和法律服务的基本需求,从源头预防和减少了矛盾纠纷,维护了群众合法权益,保障了乡村和谐稳定。

突出抓好“稳定”的把控,充分吸收“枫桥经验”等丰富经验,定时开展矛盾纠纷“大排查、大调处”专项活动,做到小事不出村,大事不出乡(镇),实现矛盾不上交,充分发挥人民调解职能作用,确保人民调解工作质量和数量稳步提升。今年以来,全县共排查出各类纠纷360起,受理、调处360起,成功调处352起,调处成功率达98%。开展村级人民调解,法律援助培训,提高乡村法治队伍力量。今年以来,共开展培训会65次。

青海药监局开展药品企业法治体检

为统筹推进药品、医疗器械、化妆品(以下简称药品)质量安全,系统整治药品生产经营领域存在的突出问题,找准药品安全风险点、企业发展难点、痛点,全面落实企业主体责任,全面提升监管治理效率和水平,近日,青海省药品监督管理局印发实施方案,部署开展药品企业法治体检专项活动。

本次法治体检内容分为执法检查 and 法律服务两大类。执法检查类包括药品检查事项共48项,药品器械检查事项共23项,化妆品检查事项共19项。法律服务类根据企业可能存在的法律风险和《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国消费者权益保护法》《中华人民共和国环境保护法》等法律法规制定具体体检内容,共14种95项。实施方案要求,各企业要充分认识这次法治体检活动对企业防范和化解重大风险的重要性,主要负责人作为第一责任人,对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调。法律顾问体检组不仅要关注企业自身依法经营、合规管理的问题,更要关注民营企业面临的法治环境、营商环境和政策制度保障等问题,实现关口前移、做好预防;对企业存在的问题和漏洞建立工作台账,提出解决方案和相应对策,帮助企业自查找法律风险。同时对企业中存在的问题,以及相关诉求进行归纳,及时向省药监局进行反馈。

据了解,法治体检时间从2021年8月至2022年9月底结束。开展法治体检工作要以问题为导向、以目标为引领,通过实地走访、座谈讨论、咨询问答、书面交流、自查与抽查相结合等方式进行。

□ 本报记者 侯建斌

这是一场大考。极端天气事件多发频发,防汛形势十分严峻。入汛以来,全国26个省份412条河流发生超警以上洪水,其中102条河流超保,33条河流超历史。

这是一份担当,水利系统枕戈待旦、迎难而上。7月28日,水利部办公厅发出通知,取消防汛期间休假,要求机关和直属单位干部职工以迎接大战大考的状态,坚守岗位,迎难而上,全力确保人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重大基础设施不受冲击。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英明确强调,要加强指导,靠前指挥,成立抢险专家组,提前向预报洪水影响区,及时向抗洪抢险一线派出专家指导组,协助地方做好防汛抗洪各项工作。

水利部持续密集会商,强化“四预”措施,坚持预字当先,关口前移,全力打好暴雨洪水防御战;水利系统克服新冠肺炎疫情的叠加影响,把打赢防汛抗洪这场硬仗作为当前的重大政治任务,用忠诚担当践行“人民至上、生命至上”的铮铮誓言,用专业知识和科学调度为人民群众筑起安全防线。

科学调度力求把洪水影响降到最低

7月18日8时,尼尔基水库入库流量为4110立方米每秒,嫩江2021年第2号洪水形成;18日13时至16时,诺敏河支流上的永安水库,新发水库相继发生溃坝。面对突发汛情险情,松辽委立即召开开委会议,分析研判诺敏河垮坝洪水防御和尼尔基水库防洪调度工作。

为与水库垮坝洪水错峰,最大程度减轻嫩干压力,会商决定,尼尔基水库立即关闭全部泄洪设施。由于尼尔基水库的及时调控,洪水削峰错峰效果明显,实现了嫩江齐齐哈尔以上江段全线不超警。

面对严重汛情,水利部及各流域管理机构 and 地方水利部门科学精细调度水工程,力求把洪水影响降到最低。

在应对嘉陵江岷江洪水过程中,四川省水利厅科学精准开展水工程联合调度,提前48小时调度紫坪铺、瀑布沟等水库,及时预泄腾库,预留防洪库容46.4亿立方米;调度亭子口、宝珠寺、武都等水库充分发挥拦洪、削峰、错峰作用,拦蓄洪水8亿立方米,确保了嘉陵江、涪江、岷江干流不超警,最大程度减轻灾害损失。

来自水利部水旱灾害防御司的数据显示,截至目前,全国2718座(次)大中型水库共拦洪709亿立方米,初步统计减淹城镇862个(次),减淹耕地1049万亩,避免人员转移572万人。

与此同时,水利部加强水利工程运行管理,尤其是病险水库安全度汛,全力保障水利工程度汛安全。

一方面,压实水库安全管理责任,严格落实水库大坝安全责任制,向社会公布710座大型水库大坝安全责任人名单,督促各地全面落实9.1万座小型水库行政、技术、巡查防汛“三个责任人”,加强线上、线下多种培训,提高责任人履职能力。

另一方面,强化巡查值守,督促地方以中小型水库病险水库、重要堤防险工险段为重点,落实专门人员,加密巡查频次,严防死守,做到险情早发现、早报告、早处置,提前转移下游受威胁人员,保障人民群众生命财产安全。督促各地压实属地责任,将水库安全运行纳入河湖长制考核体系,做到防汛责任人到岗到位,落到实处。

智慧团技术支持确保坝安全

7月26日凌晨2时27分,随着最后一车石料投入龙口,卫河河南省鹤壁市浚县彭村段决口成功合龙。

此时,一线水利专家们紧揪着的心终于放下。过去的70多个小时,来自水利部河南工作组、海委工作组、海委专家组、河南省水利厅专家组、漳卫南局专家组的工作人员,不分昼夜地忙碌着,为成功封堵决口提供了技术支撑。

7月22日,受持续强降雨影响,卫河彭村段出现漫决,严重威胁人民群众生命财产安全。向着同一个地点,水利专家迅速集结。

工作组专家组现场查看险情,即时会商研判,研究确定方案,常常忙碌至半夜;连夜赶到的应急水文监测队员,站在离决口最近处开始监测,将一组组第一手水文监测数据报送至卫河彭村抗洪救灾指挥部、河南省水利厅……各司其职、齐心协力,为抢险提供了精准的数据参考,有效的决策支撑。

7月25日清晨,一度合龙在望的决口,下游岸头垮塌,已经缩小的龙口被强劲的水流再次冲开。水利部工作组召集海委、漳卫南局专家组以及省水利厅专家,召开现场研讨会。专家们结合现场查看情况,以及未来几天雨水情预测及流域蓄滞洪区运用情况,经综合分析研判,一致认为现场指挥部再次确定的钢板桩、铅丝笼和柳石枕三种搭建下游裹头的方案基本可行。

“事实证明,这一抢险方案是比较有效的,堵口成功时间比我们预计得早,超出预期。”水利部工作组组员孙康说。卫河决口成功合龙后,水利部工作组和海委工作组立即赶往白寺塔蓄滞洪区进洪口。

在防汛的紧要关头,总能看到一支“逆行”队伍的身影——水利防汛工作组专家组。他们第一时间赶赴汛情最紧急的地方,日夜鏖战,倾尽全力,发挥专业技术优势,提供除险建议方案,指导调度水利工程,力保江河安澜。

入汛以来,水利部已陆续派出60多个工作组专家组奔赴防汛一线。从水利部到流域机构再到各级水利部门,这些有备而来的“智慧团”“急行军”,用专业知识、丰富经验、无畏精神和主动作为,化解一个个难题,排除一个个危险,为捍卫生命堤坝,护佑人民安全提供了有力支撑。

预演模拟有效提升决策科学性

7月31日晚,海河水利委员会会商室内,参会人员紧盯电子显示屏,漳卫河洪水预演正在进行。

漳卫河处于退水状态,但总体水位较高,岳城水库泄洪闸已完全关闭,后续如何调度?海委根据水雨情和水工物动态情况,预演不同调度方案下河道水位未来变化过程,评估不同调度方案的可行性。

以流域为单元,提前精准预报预警,在数字流域中进行预演,从危险区划定、人员转移、中小水库安全、重要堤防防守、城市防洪排涝和重要基础设施防护等方面完善防御预案。这是水利部“四预”工作的流程链。其中,预演就是承上启下的关键环节。

在黄河水利科学研究院研发的黄河智慧防汛平台展示界面上,黄色对应滩区,蓝色对应水面。“通过模拟大洪水场景,可以看到洪水在黄河流域生成以及衰退的过程,客观反映出洪水对整个区域影响的趋势。”研发人员指着界面上的动画说。

通过智慧防汛平台,利用二维演进模型,黄河下游河道的13个防汛设计洪水方案都可以得到模拟呈现。通过大数据比选分析,洪水到达时间、水深流速、淹没范围等预测信息及各流域避洪转移、抢险路径,通过电子图直观、准确地展示出来,有效提升了各水域监测预警的精准度、决策的科学性和抢险救灾的及时性。

作为现代化技术与洪水防御工作融合的重中之重,预演过程未来将会更直观、更高效,调度决策也会更精准、更优化。“在构建数字流域的基础上,我们正在推进数字孪生流域建设。将来预演时,大屏幕上看到的将是全息精准化模拟,水利工程施工同步智能监控,洪水调度结果可以高保真模拟呈现。”水利部信息中心副主任刘志雨说。