

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2021年8月13日

今日8版 总第12854期

www.legaldaily.com.cn

中办国办印发《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》

新华社北京8月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》全文如下。

非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分，是中华文明绵延传承的生动

见证，是连结民族情感、维系国家统一的重要基础。保护好、传承好、利用好非物质文化遗产，对于延续历史文脉、坚定文化自信、推动文明交流互鉴、建设社会主义文化强国具有重要意义。党和国家高度重视非物质文化遗产保护工作，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国非物质文化遗产保护工作取得显著成绩。为进一步

提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持创造性转化、创新性发展，坚守中华文化立场、传承中华文化基因，

下转第二版

拓宽思路求突破 找准问题补短板

江西乐平创新治理模式让城市更有温度

市域社会治理创新之路

□本报记者 黄辉
□本报见习记者 周孝清

位于赣东北的江西省乐平市，是省级历史文化名城，素有“文章节义之和”和“中国古戏台之乡”的美誉。

近年来，乐平市以加快市域社会治理现代化试点工作为契机，坚持和发展新时代“枫桥经验”，拓宽思路求突破，找准问题补短板，精准施策促提升，打造出了“帮帮团”“快递哥驿站”等一批有温度、接地气的社会治理品牌，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，走出了一条独具特色、颇具成效的社会治理新路径。

近日，《法治日报》记者走进乐平，实地

探访新时代市域社会治理现代化试点的“乐平样本”。

帮帮团：从围观者到参与者 构筑15分钟区域化党群服务圈

“社区周边餐饮店油烟总飘入小区，居民和店主闹得剑拔弩张”
“晚上在市民之家门前跳广场舞的声音太大”……

每每接到类似反映，乐平市“帮帮团”的志愿者们都会及时赶到现场，或协调物业与业主解决矛盾，或做通跳广场舞大妈工作，将音量调至最低。

在乐平，说起纠纷调解、治安巡防、环境整治等，不得不提“帮帮团”。

2017年1月，乐平市阳阳街道大地豪城小区为了改变“脏乱差”面貌，成立了业主委员会。在小区共建中，涌现出一批热心公益的居民，他们以自身的无私奉献提升社区文明程度，获得群众的一致好评。

阳阳街道党工委敏锐地发现这一现象，并于当年8月指导社区成立了全市首个“帮帮团”社会公益组织。“帮帮团”以社区老党员为主体，由志愿者自发组成，主要开展平安创建、交通引导、纠纷调解等志愿服务活动，其宗旨就是“上帮政府分忧，下帮百姓解难”。

“作为欠发达地区小城市，乐平在推进社区治理、提升社区文明的过程中，一直在思考如何在有限的财力、物力下，培育一支‘上帮政府、下帮群众’的社区治理力量。”乐平市委常委、政法委书记朱瑞龙介绍说，“帮帮团”的成立，把广大社区居民从社区治理

的“围观者”变成了“参与者”，真正激发了居民的主人翁意识，促进了社区共建共治共享的良好循环。

身披蓝马甲，早晨7点半出发，到社区街道规范摊贩经营，8点半到小区巡逻，11点半到学校门口护送学生，下午继续巡逻……这是66岁的“帮帮团”成员聂庆春充实的一天。和聂庆春一样，乐平市已有3100余名“帮帮团”成员活跃在大街小巷、城乡社区。

“有事找‘帮帮团’！”这是许多社区居民的共识，也让乐平市创新社会治理找到了新方向：本着用心倾听百姓声音，用情化解百姓矛盾的工作理念，“帮帮团”建起了“群众说理室”，30多名经验丰富、德高望重的退休老党员、社区热心人成为说理室成员。

从2020年8月起，“帮帮团”说理组正式入驻市信访接待大厅，30余名说理组成员也有了一个新称谓——“人民调解员”。

国务院新闻办公室发表《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书

新华社北京8月12日电 国务院新闻办公室12日发表《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书。

白皮书说，全面建成小康社会是中国共产党和中国政府为增进人民福祉、提高全体人民人权保障水平、实现国家现代化而实施的一项重大国家发展战略。中国全面建成小康社会，夯实了人权基础，丰富了人权内涵，拓宽了人权视野，意味着人权的全面发展和全民共享，谱写了中国人权事业的新篇章，创造了人类尊重和保障人权的奇迹。

白皮书指出，全面建成小康社会开辟人权事业新境界，消除绝对贫困实现基本生活水准权，以发展促人权增进经济社会文化权利，实行良法善治维护公民权利和政治权利，促进社会公平保障特定群体权益。

白皮书说，中国人口占世界总人口的近五分之一，中国全面建成小康社会，是世界人权事业发展史上的重要里程碑。中国全面建成小康社会的进程中，所创造的尊重和保障人权的成功做法和经验，为增进人类福祉贡献了中国智慧，提供了中国方案。

白皮书指出，人权保障没有最好，只有更好。全面建成小康社会，奠定了中国人权发展进步的新起点，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，中国共产党将把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，继续带领全体人民为享有更加幸福安康的生活和更高水平的人权而奋斗。中国必将为世界人权事业发展作出新的更大贡献。

(白皮书全文见法制网)

内蒙古自治区党委全面依法治区工作会议召开 石泰峰指出在更高水平上建设法治内蒙古

本报讯 记者史万森 8月11日，内蒙古自治区党委全面依法治区工作会议在呼和浩特召开。自治区党委书记、人大常委会主任、党委全面依法治区委员会主任石泰峰要求，各级党委(党组)要坚决扛起法治建设重大责任，切实加强法治工作的领导，推动全面依法治区目标任务落到实处；各级党政主要负责同志要切实履行第一责任人职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调；各级政法建设议事协调机构要履行好本地区法治建设牵头抓总、运筹谋划、督促落实等职能，各条战线各部门要各负其责、担当尽责，从更宽的视野、以更大的力度、在更高的水平上建设法治内蒙古。

石泰峰指出，近年来，自治区党委深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国重大决策部署，聚焦法治领域突出问题集中纠错纠偏，强力整治整顿，聚焦法治建设薄弱环节持续深化改革，着力补齐短板，聚焦法治保障堵点难点加大攻坚力度，增强服务能力，推动全面依法治区取得重要进展和积极成效，为统筹推进疫情防控和经济社会发展、打好三大攻坚战、全面建成小康社会创造了良好法治环境。在新征程上书写好内蒙古发展新篇章，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，必须把全面依法治区摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置抓紧抓好。

石泰峰强调，要准确把握全面依法治区的原则要求，把坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持问题导向和目标导向贯彻到全面依法治区全过程和各方面，扎实做好各项工作，始终沿着正确政治方向推进自治区法治建设。

常德政法机关坚持民意导向开展党史学习教育 将“需求清单”转化为办实事“便民清单”

常德政法机关坚持民意导向开展党史学习教育，将“需求清单”转化为办实事“便民清单”。详细报道见八版。

8月12日，在贵州省丹寨县体育馆接种点，学生和家長在确认疫苗接种信息。

近日，各地启动12至17岁人群新冠疫苗免费接种服务工作，通过开展疫苗接种专场服务，增加医护人员和现场保障人员等措施，确保12至17岁人群新冠疫苗接种工作顺利进行。据介绍，未成年人接种疫苗时，采取家长(监护人)、本人双告知，双签字，双到场方式进行，接种过程家长或监护人需全程陪同。

新华社发 杨武魁 摄



专项检查旅馆25.3万家 核查可疑情况7.67万次 公安机关严格督促“五必须”落实落地

□本报记者 董凡超 王春
□本报通讯员 叶森阳

6月1日，新修订实施的未成年人保护法正式施行，公安部根据有关法律法规规定，围绕旅馆接待未成年人入住查验登记、入住询问、可疑情况报告等重点环节，制定发布了旅馆经营者接待未成年人入住“五必须”要求，部署各地公安机关结合“我为群众办实事”实践活动，迅速宣传培训，组织专项检查，开展案件倒查，严格督促“五必须”要求落实落地。截至目前，公安

机关累计专项检查旅馆25.3万家，登记报备未成年人入住信息391万条，核查可疑情况7.67万次，集中查处未落实“五必须”要求旅馆6831家，及时帮助找回了一批离家出走的孩子，有效预防了一批在旅馆侵害未成年人案件的发生。

“五必须”规定，旅馆经营者必须查验入住未成年人身份，并如实登记报送相关信息；必须询问未成年人父母或者其他监护人的联系方式，并记录备查；必须询问同住人员身份关系等情况，并记录备查；必须加强安全巡查和访客管理，预防针对未成年人的

不法侵害；必须立即向公安机关报告可疑情况，并及时联系未成年人的父母或其他监护人，同时采取相应安全保护措施。

近日，记者到浙江杭州深入采访，实地了解公安机关推动旅馆严格落实“五必须”要求有关情况。杭州市西湖区某酒店负责人告诉记者，公安部下发“五必须”要求以来，酒店及时响应公安部要求，组织全体员工进行学习培训。该酒店不仅确保对未成年人入住的询问查验符合标准化流程，还设置了专门楼层供未成年人住宿并定时进行安全巡查。

下转第二版

长三角律师行业走向更高质量合作发展 汇聚行业资源护航“平安长三角”“法治长三角”建设

□本报记者 余东明
□本报见习记者 张海燕

近日，第五届长三角律师行业合作发展论坛在上海举行。如何在新发展格局下，推动长三角律师行业更高质量一体化发展成为此次论坛的重要议题。

联合签署《长三角区域律师行业党建联盟协议》(长江三角洲区域律师行业一体化发展工作会议纪要(2021版))，揭牌成立“长三角一体化律师行业联络办公室”和“长三角律师行业发展研究中心”，共同启动“长三角

域外法律查明和跨境法律服务平台”……一系列重磅决策和重要平台全新推出。

“随着长三角区域一体化发展上升为国家战略，区域间律师行业一体化发展成为法治一体化不可缺少的一环，更是成为护航长三角一体化高质量发展的重要力量。”上海市司法局党委书记、局长陆卫东说，长三角地区在全中国建设社会主义现代化国家中具有举足轻重的战略地位，同时也有着光荣革命传统，在建党一百周年之际，沪苏浙皖三省一市的律师行业携手同行，打造区域间律师行业协同发展的示范样本具有非凡的意义。

党建引领

在此次论坛上，沪苏浙皖三省一市律师行业党委书记共同签署了《长江三角洲区域律师行业党建联盟协议》。记者注意到，这份协议紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，推动组织共建、队伍共育、资源共享、共创共建，发挥跨地区、跨层级的党建共建作用，构建具有区域特色、

下转第三版

在严格执法中体现明德慎罚

法治时评

□凌峰

近日，江苏南通17岁的沈某在手机店偷回自己已售出的手机时，没付钱夺门而逃，店主在追赶中掉进水沟，无法自救，沈某立即返回施救，并主动归还手机。警方接到报警后立即赶往现场，对嫌疑人沈某进行了传唤，作出了不予处罚的决定。

抢夺手机后返回救人，这样好坏参半且充满戏剧性的情景，最容易让人们在讨论中褒奖一是，围观者可以没有定论，司法机关必须要有个明确说法。“不予处罚”的结果可能超出一些人的预料，但确实于法有据，也显示了公安机关在法律范围内的执法技术和艺术。

根据新闻报道的内容来看，此事并不复杂。我们固然要旗帜鲜明地批判涉嫌违法犯罪的抢夺行为，但是也要看到整个事件包含的“犯罪中止”“情节轻微”“危害较小”等

因素，以及沈某对于落魄店主的积极施救。当然，这种综合判断绝非简单的功过相抵，而是法律范围内的合理考量。

在这背后起着指引作用的是法律责任追究的目的：“治病救人”，哪怕是最为严厉的刑罚，其目的仍然是“教育为主，惩罚为辅”。此事件中的沈某或许在小事的问题上犯了糊涂，但是在人命关天的时刻迷途知返，既救助了他人也退还了手机，没有造成严重后果，这显示其本性并不坏，主观恶性并不强。更何况，其还是未满18岁的未成年人，在法律允许的范围获得宽宥，更能让其深刻认识到黑白是非，明白什么可为，什么不可为，在今后的人生道路上遵法守法。

法律作为一种社会规范，既“有情”也“无情”，关键看能否实现最终矫正各类越轨行为的目标。这个过程中离不开强制力作为保障的惩罚机制，也少不了引导违法者自觉醒悟并积极向善的教育功能。换句话说，在严格执法中体现明德慎罚，积极贯彻宽严相济的刑事政策，这本就是法治建设的要求。

“群众有需要，我们一直在！”

扬州政法干警全力阻击疫情护平安

战“疫”·政法干警在一线

□本报记者 丁国锋 罗莎莎

小区管控、楼道封闭、排查转移人员……8月10日晚11时许，江苏省扬州市公安局广陵分局接到指令，广陵区三湾小区113栋所有居民需紧急转移隔离，分局迅速组织24名警力赶往现场开展工作，至11日凌晨1点许，170余人被安全转移隔离。

面对突然来袭的疫情，不仅是公安系统，扬州市政法战线广大干警、网格员积极响应，将“到抗疫工作一线去，到任务最繁重的部位去，到群众最需要的地方去”贯彻到底，努力构建群防群治、联防联控的坚固防线，争分夺秒抓细抓实各项防控工作，为打赢这场没有硝烟的“战”疫贡献政法力量。

争分夺秒

7月28日，扬州报告第一例本土确诊病例，让这个悠闲的古城再次吹响疫情防控阻击战的“警报”。

疫情就是命令，防控就是责任。7月30日，扬州市委政法委向全市政法干警、网格员发出公开信，希望广大政法干警、网格员“铁肩膊”扛起硬任务，怀“为民心”啃下硬骨头，以开局就是决战、起步就是冲锋的状态，以不获全胜决不收兵的决心，毫不放松落实疫情防控各项举措，打好打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。扬州两级法院第一时间成立疫情防控领导小组，组织干警成立志愿服务队奔赴一线开展服务，截至8月11日，两级法院志愿者累计派出6300余人次；扬州市检察院在党支部微信群中发出“招募令”，收到了党员干警踊跃报名，截至目前全市共500余名干警奔赴抗疫一线参与志

愿服务近3000人次；扬州市司法局组成了一支有31名人员的志愿服务队，分别驻点支援3个封控小区，全市司法行政系统是积极参与区域内疫情防控工作的，为疫情防控守好每一道关卡、站好每一班岗。

8月11日6时30分起，扬州开展主城区第六轮大规模核酸检测。核酸检测样本快速转运关系到疫情防控工作的整体效率，扬州警方挑选精悍力量，分赴全市各个采集点，开展护送保障服务。

在此次疫情期间，不少政法干警及其亲属居住的小区也因有确诊病例被封控管理，生活遭遇不便，但他们仍奋不顾身放下家里一切奔赴一线抗疫，成为抗疫队伍中重要的生力军。

不惧危险

广陵区、邗江区作为本次扬州疫情暴发

的核心区域，政法干警、网格员积极配合市、区疫情防控指挥部的部署，顶住压力始终奋战在一线。

7月29日深夜11时，接到指令后邗江区法院迅速成立了第一支由6人组成的疫情防控突击队参与小区封控工作；邗江区检察院组织70名党员志愿者服务队到社区报到，协助开展核酸检测和封控小区24小时执勤工作；邗江区公安分局新派出所民警韩宇在排查了7栋楼、近500户居民后，瘫坐在地被送医治疗，仅一个多小时后，他又回到了工作岗位……

集中隔离点、隔离酒店更是疫情防控的重点，这里也不会少了扬州政法人的身影。8月3日，根据疫情防控工作安排，广陵区法院一支9名干警组成的抗击疫情先锋队进驻某集中隔离点提供志愿服务，截至8月11日，该酒店隔离点累计接收隔离人员327人。

小区群、楼栋长群、物业群、网格员群，邗江区方巷镇方巷社区党总支书记陈华斌连日来不停在这些微信群里发布信息，传达疫情防控的实时动态；扬州市广陵区沙头镇三星村沈新网格的网格员王磊接连走访多家药房，为低保户找到了急需的药品；广陵区曲江街道沙南社区网格员顾李扬带着腿中的钢板、拄着拐，手持电话，

下转第三版