

# 提高村镇住宅抗震能力 破解中震大灾小震成灾难题

## 《建设工程抗震管理条例》补齐农村建设工程抗震管理短板

□ 本报记者 张维

7月19日,国务院总理李克强签署第744号国务院令,公布《建设工程抗震管理条例》(以下简称《条例》),自2021年9月1日起施行。

这对于地震灾害多发频发,破坏性地震时有发生在我国来说,意义重大。“《条例》的颁布,将使既有建筑的抗震鉴定和加固有法可依,抗震性能进一步提升,促进提高城乡综合防灾能力。”中国建筑科学研究院抗震所鉴定与加固研究中心主任史铁花今天接受《法治日报》记者采访时说。

### 提供坚实法治保障

据司法部、住房和城乡建设部负责人介绍,我国是一个多地震的国家,建设工程抗震工作直接关系到人民群众生命和财产安全,事关经济社会发展和社会稳定。

党中央、国务院高度重视建设工程抗震工作。近年来,我国建设工程抗震防灾能力不断提高,在降低地震灾害风险、减少人员伤亡和财产损失、保障和改善民生等方面发挥了重要作用。但同时也面临一些亟待解决的问题:一是一些建设工程执行抗震设防强制性标准不够严格,存在较大的安全隐患;二是老旧建设工程、农村建设工程普遍未采取抗震设防措施,应对地震灾害风险的能力不足;三是建设工程抗震设防、鉴定加固等相关责任的规定不够完善,与建设工程抗震全过程管理的现实需求存在差距;四是建设工程抗震领域相关保障措施以及监督管理等存在薄弱环节,影响和制约了抗震设防标准落实及防灾能力的提升。

为解决这些难题,迫切需要从立法层面完善相关制度设计,为加强建设工程抗震管理工作提供有力的法律支撑。《条例》正是在这一背景下出台的。

“《条例》坚持问题导向和目标导向,立

于建设工程抗震管理的实践需要,通过建立和完善建设工程抗震调查制度、抗震设防专篇制度、超限高层抗震设防审批制度、分类设防制度、抗震性能鉴定制度、抗震加固制度、农村建设工程抗震设防制度、抗震产业发展与新技术推广应用制度、抗震设防数据信息共享制度、抗震企业及从业人员信用记录制度以及法律责任制度等,为建设工程抗震管理提供了坚实的法治保障。”首都师范大学政法学院副教授崔俊杰说。

在崔俊杰看来,《条例》明确了新建、改建、扩建建设工程抗震设防达标要求及措施,规范已建成建设工程的抗震鉴定、加固和维护,加强农村建设工程的抗震设防,强化保障措施与监督管理,将建设工程抗震管理的全过程和各环节均纳入法治化轨道。

### 明确各方主体责任

各方责任主体对既有建筑抗震安全

的责任在《条例》中予以明确。北京建筑大学土木学院研究员曾德民认为,《条例》着力强化了建设单位责任。建设单位作为工程建设活动的总牵头单位,对保障建设工程抗震能力具有主导作用。例如,对建设工程勘察、设计和施工全过程负责,应当在初步设计阶段申请超限高层建筑工程抗震设防审批。

《条例》严格落实勘察、设计、施工等参建单位责任。曾德民介绍说,勘察与设计深度不够、施工质量管理不到位,是影响抗震性能的重要原因。《条例》规定,建设工程设计文件中应当说明抗震设防烈度,抗震设防类别以及拟采用的抗震设防措施。工程总承包单位、施工单位和监理单位应当加强施工质量管理,按照抗震设防强制性标准进行施工。

史铁花注意到,《条例》进一步明确所有权人对既有建筑抗震安全

的责任,根据抗震鉴定结论及时采取相应措施的责任,对需进行抗震加固的应当加固的责任,对既有建筑的抗震构件、减隔震设施等进行检修维护的责任等。

抗震鉴定机构的责任也在《条例》中予以明确。其中规定依法应当进行抗震性能鉴定的建设工程,由所有权人委托具有相应技术条件和技术能力的机构进行鉴定。虽然国家没有对抗震鉴定机构设定统一的资质,但鉴定机构应具备相应的技术条件和技术能力,还应恪守职业道德,严禁徇私舞弊、弄虚作假。《条例》同时规定了相应的法律责任,鉴定机构受处罚的,其责任人员也相应受处罚。

此外,《条例》还明确了已建成建设工程的日常维护责任和保护义务。《条例》规定,建设工程所有权人应当对建设工程抗震构件、隔震沟、隔震缝、隔震减震装置及隔震标识等进行检查、修缮和维护,及时排查安全隐患,任何单位和个人不得擅自变动、损坏或者拆除。

### 填补抗震立法空白

《条例》的发布对于农村地区的建设工程抗震尤其具有重要意义。

中国建筑科学研究院研究员朱立新认为,《条例》填补了农村建设工程抗震管理的立法空白,奠定了农村建设工程抗震设防的制度基础,有利于全面提升我国农村建设工程抗震设防能力。

我国是世界上地震灾害多发频发的国家之一。自1949年新中国成立至今,我国发生多次破坏性地震,造成巨大的人员伤亡和经济损失。“这些地震大部分发生在村镇地区。”朱立新说,中震大灾、小震成灾是村镇地区的震害特点。历次震害现场调查表明,在遭受同等烈度地震作用的条件下,村镇建筑的破坏程度和倒塌比例远高于城市,主要原因是群众抗震意识不强,经济条件有限,

传统建造习惯有所不足等。总体来说,地震对我国村镇地区的破坏还较为严重,如何提高村镇住宅的抗震能力,减少人员伤亡和经济损失,是摆在我们面前的一个严峻问题。《条例》的发布实施,补齐了农村建设工程抗震管理短板,有利于全面提升我国农村建设工程抗震设防能力。

《条例》第四章对农村建设工程抗震设防作了专章规定,特别是针对农村地区的特殊性,强化了政府和部门责任,明确各级人民政府和有关部门应当加强对农村建设工程抗震设防的管理,在朱立新看来,这也是《条例》的一大亮点。

根据《条例》,县级以上人民政府对经抗震性能鉴定未达到抗震设防强制性标准的农村村民住宅和乡村公共设施建设工程抗震加固给予必要的政策支持。实施农村危房改造,移民搬迁,灾后恢复重建等,应当保障建设工程达到抗震设防强制性标准。县级以上地方人民政府应当编制、发放适合农村的实用抗震技术图集,也可以委托设计单位进行设计,并根据图集或者设计的要求进行施工。县级以上地方人民政府应当加强对农村村民住宅和乡村公共设施建设工程抗震的指导和服务,加强技术培训,组织建设抗震示范住房,推广应用抗震性能好的结构形式及建造方法。

朱立新建议,《条例》出台后,各级人民政府和有关部门应当积极按照要求,做好《条例》贯彻落实工作。通过多种形式,向农村地区宣传普及地震知识,提高群众抗震设防意识。在免费提供施工图集的基础上,在农村地区提供、推广简便易行、成本较低的农村房屋抗震技术措施。进一步做好农村房屋建设质量的指导和服务工作。进一步加大农村房屋抗震设防的投入和支持力度。

本报北京8月6日讯

# 全力做好道路交通疫情防控

本报北京8月6日讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 记者从交通运输部获悉,针对当前疫情防控严峻形势,交通运输部连续修订发布多项道路客运、货运行业疫情防控举措,坚决防范疫情反弹蔓延。

为强化客运站和交通运输工具疫情分区分级防控,交通运输部修订发布了《客运站和交通运输工具新冠肺炎疫情分区分级防控指南(第五版)》(以下简称《指南》),调整了分区分级防疫范围。

《指南》要求高、中、低风险地区公路水路客运站查验乘客健康码,高风险、中风险地区出租汽车、汽车租赁业查验乘客健康码。对于不会使用或者没有智能手机的老人、儿童等乘客,相关经营者应提供健康码代查或信息登记服务。原则上暂停进出中、高风险地区所在县级行政区的道路客运服务和中、高风险地区所在城市的跨城公交、出租车(含网约车)业务;对于途经中、高风险地区的城市公交和城市轨道交通线路,原则上实施甩站运行。

在强化道路货运车辆、从业人员及场站疫情防控方面,交通运输部修订发布《道路货运车辆、从业人员及场站新冠肺炎疫情防控工作指南(第二版)》,对道路货运车辆、从业人员及场站,要求按风险地区所在区进行分区分级防控,要求增加高、中风险地区冷藏保鲜货物运输车辆、零担货物运输车辆车厢内外部消毒频次,并做好重点接触部位的消毒工作。

### 上接第一版

在通州法院执行局副局长张涛看来,制度建设是基础,要将制度落实到位,少了一个具有强大辅助功能的执行指挥中心,作为扁平化组织架构下的“神经中枢”。

“首次申请执行案件都要先到执行指挥中心,由执行指挥中心集约利用财产信息查控系统开展前期财产调查,完成基本法律文书的生成和送达。当案件到达执行团队时,执行法官需要考虑的只是如何采取执行措施有效执结案件。”张涛说,全局三分之二人员都被配置在执行指挥中心,外出调查、查封扣押、送拘解拘,甚至报送审批等事项全由执行指挥中心统一办理。基于此,全局事务性工作效率提高了近10倍。

# 国资委党委召开中央企业疫情防控工作视频会议 坚决守住不发生聚集性疫情底线

本报讯 记者侯建斌 面对近期国内出现多点散发疫情的形势,国资委党委日前召开中央企业疫情防控工作视频会议,国资委党委委员、副主任谭作钧主持会议并讲话,对中央企业从严从实从细落实各项防控措施进行再部署再落实。

会议指出,中央企业作为国民经济的重要支柱和保障民生的重要力量,要深刻认识到做好疫情防控工作的极端重要性,国资委党委委员、副主任谭作钧到党中央、国务院决策部署上来,切实提高政治站位,政治领悟力,政治执行力,清醒认识疫情防控严峻形势,落实“四早”要

求,始终保持高度警醒,强化与属地联防联控,紧急动员、紧急行动起来,各级企业主要负责人作为第一责任人,要压紧压实责任,统筹好生产经营与疫情防控,加强对企业员工和外包人员健康监测,从严加强常态化疫情防控,坚决守住不发生聚集性疫情的底线。



针对疫情防控复杂严峻形势,武汉铁路公安处部署管内各客运站派出所,在进站口、出站口等疫情防控检查重点部位增设警力,强化巡查力度,确保旅客安全出行。图为武昌车站派出所民警帮小朋友戴好口罩。

本报记者 刘志月  
本报通讯员 喻泽成 摄

# 海关总署全面强化出入境卫生检疫

本报北京8月6日讯 记者蔡若虹 海关总署今天召开全国海关疫情防控工作视频会议,落实党中央、国务院决策部署,对全系统疫情防控工作进行再动员、再部署,要求从严、从紧、从实狠抓各项常态化疫情防控措施的落实,坚决打赢口岸疫情防控的阻击战和安全防护的攻坚战。

会议要求,全国海关要全面强化出入境人员和交通工具卫生检疫,严格落实“三查三排一转运”、陆路边境口岸“货开客关”“人货分离”等政策措施,优化入境人员检疫监管作业流程,严格入境交通工具及海关工作场所消毒,规范医疗垃圾处理,加强与地方相关部门联防联控,确保无缝对接、闭环管理。

## 北京通州法院重塑执行生态焕发生机

### 堵住每个风险漏洞

通州法院执行指挥中心的另一个突出特点就是质效监督全方位。张涛告诉记者,有财产可供执行的案件,当事人最关注的就是怎样尽快把钱拿回来。因此,效率是这类案件的重心。

冯静是执行指挥中心的质效监督员,工作内容是监管财产处置的核心环节,依据的是通州法院执行局《关于加强财产处置工作的规定》中特设的4个“一个月”要求——有速执可能的案件一个月内执结,查询反馈财产一个月内控制,已控制财产一个月内启动处置,执行案款符合发放条件的一个月内发放。

对照这些项目,冯静做了一个全局案件的大台账,哪个环节超出时限又无法提供经局长审批的延迟理由,冯静就会向承办法官发出书面督办单。如果规定时间内没完成,将发出第二份督办单,两次督办不办理直接影响团队的年终考核。

张涛说,由于执行案件的情况错综复杂,以往对于审限要求并不严格,自从有了督办单制度,法官的审限意识明显提升。6个月之内有财产就执行,确实没有财产的就终本结案,重新发现财产的就转执行恢复团队,彻底堵住拖延执行、选择性执行的漏洞。除了质效监督员,案款专管员是通州法院执行局另一个特殊的岗位,管的就是执行

善上下贯通,高效运转的应急指挥体系,做好各类应急预案,有效应对、迅速处置各类紧急情况。

会议指出,全国海关将持续强化内部安全防护,一线疫情防控人员严格按照相关操作指南、作业指引,从严顶格做好安全防护,严格执行属地防疫要求,自觉遵守属地疫情防控相关规定。

案款的发放。去年底,通州法院执行局启动“清零”行动,要求将案款管理系统内因超期未发放的预警提示全部清零。凡是没有及时发出的案款,承办人也要作出说明,无法定理由未发放的,由专管员督促发放,确有原因无法发放的,则要提请局长审批后办理延期或者存查。

经过4个月努力,系统内曾经的超期发款提示全部消失,通州法院成为全市第一个此项指标清零的法院。2020年,通州法院95%的速执案件30天内执结,案款平均发还时间仅187天。

重塑执行生态是通州法院执行干警从办案方式到思想观念的一次深刻变革。历经3年,依法执行、规范执行的理念已在通州法院深入人心,高效执行、穷尽执行责任渐成共识。

### □ 人民日报评论员

最近,少数美国政客更加热衷于扮演“病毒学家”。他们援引一些没有真实依据的官员或情报信息,炮制完全基于谎言的报告,大搞针对别国的“有罪推定”,大肆炒作所谓“实验室泄漏论”,上演着一出又一出荒唐的政治闹剧。这是对科学精神的严重亵渎,是对国际社会团结抗疫努力的蓄意破坏。

病毒溯源是严肃的科学问题,应由全球科学家和医学专家合作进行研究,基于事实和证据得出科学结论。然而,为了转移本国抗疫不力的责任,达到抹黑打压别国的政治目的,这些美国政客一次次亦步亦趋,大搞疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化。为此,他们不顾科学常识,鼓吹情报调查,甚至要求情报部门在90天内拿出溯源调查结论;他们四处挥舞政治黑手,通过胁迫、施压等方式,妄图使科学家在其霸权、霸凌面前低头,转而支持“实验室泄漏论”,这些美国政客毫无道德底线的卑劣行径,严重干扰和破坏国际溯源研究合作。正如国际权威医学杂志《柳叶刀》主编霍顿所言,“围绕新冠病毒起源的阴谋论就像病毒一样扩散,可能造成的危害和疫情同样严重”。

围绕病毒溯源,一些美国政客不遗余力地抹黑中国。但是,世人都清楚地看到,中国不仅取得了疫情防控重大战略成果,在病毒溯源方面也展现了负责任大国的担当。疫情发生后,中国第一时间向世卫组织报告疫情,第一时间分享病毒基因序列,率先同世卫组织开展病毒溯源研究合作。去年以来,中国两次邀请世卫组织专家来华开展溯源研究。今年初,来自美国、英国、日本、澳大利亚等10国的国际权威专家同中国权威专家组成联合专家组,在华开展了为期28天的联合研究,其间共同分析数据,共同实地考察,共同走访交流,不断凝聚科学共识。3月30日,世卫组织正式发布联合研究报告,明确了新冠病毒由实验室泄漏“极不可能”的结论。

然而,一些美国政客对这样的科学结论并不满意。他们叫嚣“病毒溯源”的目的,并非真是为了寻找病毒的源头,而是要自己“甩锅”,给别国“定罪”。正因如此,当他们无法找到别国“扣帽子”的真实依据,无法通过正当、科学的手段给别国“泼脏水”,他们就大搞“溯源恐怖主义”。从美国上届政府喊出的第一声“中国病毒”开始,美国一直在全世界散布病毒污名化言论。美国还试图将中国甚至亚洲国家与新冠病毒起源相捆绑,导致美国和其他个别西方国家反亚裔情绪高涨,亚裔无端遭受歧视、压迫甚至人身威胁的事件明显增多,这样的恶劣行径,已经引起了国际社会的普遍不满和强烈反对。

事实胜于雄辩,政治操弄注定不得人心。8月2日,世界上100多个国家和地区300多个政党、社会组织 and 智库向世卫组织秘书处提交《联合声明》,强调面对新冠病毒对人类生命和健康的严重威胁,国际社会需要加强抗疫合作,呼吁世卫组织客观公正地开展全球新冠病毒溯源研究,坚决反对将溯源问题政治化。在溯源这个重大、复杂的科学问题上,需要全世界科学家的合作,需要各国政府、全体民众的共同努力。只有沿着科学的道路坚定信心,以科学的态度、科学的方法,开展科学溯源,才有可能最终揭开真相。这既是常识,也是共识。

病毒不分国界和种族,对全人类发起挑战。中国虽然最先报告了新冠肺炎疫情,但在中国报告疫情之前,新冠病毒已在世界多地出现。比如,美国国立卫生研究院研究发现,美国5个州的新冠病毒感染证据在2019年12月就已出现,新西兰西科尔市长自2019年11月可能就已感染新冠病毒,比美国报告首例确诊病例早了两个多月;2019年7月,席卷美国多州的电子烟肺炎“大白肺”的症状,同新冠肺炎症状极其相似……这也再次说明,病毒溯源是一项科学工作,必须本着非常谨慎的态度由科学家在专业范围内开展调查和研究。到美国进行病毒溯源,也是国际溯源不可或缺的重要组成部分。

当前,美国新冠肺炎疫情正面临严重反弹,全美50个州的感染病例和住院病例增幅几乎均在上升,事实一再证明,政治操弄只会给病毒以可乘之机,以邻为壑只能被病毒各个击破,无视科学只会让病毒乘虚而入。我们奉劝美国某些政客,不要再把政治操弄凌驾于科学调查研究之上,不要再将政治私利置于人民生命健康之上,这不仅是病毒溯源的起码要求,也是人类良知的底线所在。

新华社北京8月6日电

# 多款北京冬奥特许商品8月上新

## 拥抱北京冬奥会冬残奥会

本报北京8月6日讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 8月的第一个星期六,北京冬奥“特许上新日”如约而至。记者今天从北京冬奥组委获悉,在8月即将上市的产品中,不仅有多款精美徽章,还有马克杯、环保帆布袋、背包、笔记本和望远镜等贴近生活的优质产品,让民众在迎接北京冬奥会到来的同时,为生活加点料。

在多款上新的精美徽章中,“场馆徽章—国家体育场”以国家体育场为主体设计元素,银粉漆的运用精妙地还原了“鸟巢”的建筑材质特点,该款徽章限量5000枚。传统体育系列徽章中的冰嬉徽章以台北故宫博物院《御制冰嬉赋图》作为参考,画面截取画作中的“抢等”项目——与现在的冰上竞速项目类似,徽章外形曲线表现的是滑冰的痕迹;龙舟徽章以元代王振鹏的《龙舟竞渡图卷》为参考,描绘的是宋代金明池龙舟竞渡的场面;蹴鞠徽章则以明代杜堉画作《仕女图》为参考,展现仕女蹴鞠场景。

记者还了解到,8月将有5家北京2022官方特许零售店陆续开业,为广大消费者提供宣传、展示、参与北京冬奥会的窗口。其中,北京三个高速服务区将新开设北京2022官方特许商品零售店,零售店分别位于北京市房山区京港澳高速进京方向窦店服务区、北京市通州区京津高速进京方向永乐服务区及北京市密云区京承高速进京方向太师屯服务区,三家店均以店中店的形式开设,店内特许商品品类丰富,款式多样,冰雪运动主题鲜明,充分展示了冬奥会的形象景观元素。此外,位于北京市丰台区六里桥的首发大厦店、延庆区的东外大街邮局店均已于本月初开业。

### 上接第一版

也将为国际社会加强疫苗国际合作,共同应对最新挑战提供方向。

### 尽己所能,助力疫苗成为全球公共产品

致辞中,习近平主席宣布:中国将继续尽己所能,帮助广大发展中国家应对疫情。今年全年,中国将努力向全球提供20亿剂疫苗。中国决定向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元,用于向发展中国家分配疫苗。

阮宗泽表示,这样的重大举措,有助于推动破解全球疫苗产能不足、分配不均、接种不平衡的问题。

新冠病毒变异株为抗击疫情带来新挑战,防控是当务之急,疫苗仍是战胜疫情的关键。从国内外的真实世界研究来看,我国新冠疫苗对预防感染、重症和死亡均有明确和显著效果。

中国率先向有需要的发展中国家提供疫苗,从2020年9月至今,已经并正在向100多个国家捐助疫苗,同时向60多个国家出口疫苗,总量已超过7.7亿剂,居全球首位。

除了疫苗成品出口,中国部分疫苗研发单位与阿联酋等20余个国家的相关机构合作开展三期临床试验,部分企业生产的原液已运往巴西、印度尼西亚、埃及等国并启动境外分包包装工作……此外,中国还积极支持对广大发展中国家豁免新冠疫苗知识产权。

查道炯表示,此次论坛会议搭建了疫苗国际合作的新平台,有助于各方加强政策沟通与协调,对接研发、生产、供应等方面的诉求,建立更完整高效的疫苗供应链条。

### 凝聚共识,共筑更加牢固的全球免疫防线

坚持疫苗全球公共产品的第一属性;破解“产能赤字”“分配赤字”“合作赤字”,各国都应

以科学和公平原则开展疫苗相互认证和监管政策协调;加强国际联防联控,最大限度降低疫情跨境传播风险……论坛会议期间,中方提出团结合作应对疫情的系列举措。

查道炯表示,这些举措既结合了中国疫情防控经验,又直面抗疫国际合作中遇到的问题,具有很强的针对性和可行性,有助于凝聚各方团结抗疫共识,为今后的抗疫合作提供了方向和路径。

此次论坛会议期间,中方同22个国家共同发表了(新冠疫苗合作国际论坛联合声明)。

“这份联合声明表达了各国加强疫苗合作的共同呼声,是此次论坛会议的一项重大成果。”阮宗泽说,今年6月,中国同28国共同发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议,倡导加强疫苗援助、出口、联合生产等合作,此次,中国又同多方发表新的成果文件,这表明中国疫苗国际合作成为大势所趋,中国在其中发挥了重要作用。

这份联合声明,呼吁各方“尽可能向发展中国家特别是最不发达国家提供疫苗”,强调“疫苗多边主义”的重要性,呼吁各国增强国际合作机制与协作,摒弃“疫苗民族主义”。

查道炯表示,疫情演变到今天,西方某些国家政客仍然在借疫情散布“政治病毒”,搞“疫苗民族主义”,这不仅损害抗疫国际合作,也将让本国食下恶果。“不落下任何一个国家、任何一个人,让新冠病毒真正成为造福世界人民的疫苗,这既是战胜疫情所需,也是国际道义所在。”

新华社北京8月6日电

# 科学溯源不容政治黑手

## 全球抗疫必须肃清「政治病毒」③