

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2021年8月7日

今日4版 总第12848期

www.legaldaily.com.cn

□ 本报记者 黄洁

2018年5月，在基本解决执行难攻坚誓师大会上，北京市通州区人民法院党组提出一个全新目标——重塑执行生态，下决心从根本上克服执行工作长期存在的效率低下、制度缺陷、监督薄弱等顽瘴痼疾，切实维护当事人合法权益。

《法治日报》记者近日采访了解到，3年来，通州法院从规范群众反映最强烈的终结本次执行程序结案方式开始，到打通财产处置堵点，再到规范执行工作流程，形成一套包含2000多条制度规范的完整制度汇编，同步探索建立起以“小微团队+大执行指挥中心”为特色的扁平化组织架构，全新的执行生态初现雏形、焕发新机。

据统计，2020年至今，通州法院有财产可供执行案件法定期限内执结率始终保持在99%以上，终结本次执行程序合格率和信访办结率均为100%。在北京市高级人民法院2020年的执行工作巡查中，通州法院以综合得分99.6分位居全市法院首位。在今年终本案件的专项巡查中，抽检案件全部合格。

从最薄弱环节入手

“‘老赖’还逍遥法外，你们怎么就说案子结了？”“我的案子什么时候能恢复？”……每次通州法院执行局的领导接待日，来访当事人近半数诉求都围绕终结本次执行这一程序。

终结本次执行是法院对已经穷尽一切执行措施仍无法执行的案件暂时终结执行程序，等发现可供执行的财产后再恢复执行的一项制度。可在实践中，因为程序适用不规范、恢复执行难等问题，常常引发当事人不满。在通州法院副院长徐瑞成看来，案件终本后发现新的执行线索是否能够顺利恢复执行，是检验一个法院执行生态的重要指标，也是决定当事人感受的重要因素。

正因如此，通州法院执行生态重塑便从规范终本程序开始了。

2018年底，正值基本解决执行难的关键时刻，通州法院执行局下发《关于对终结本次执行程序案件进行结案前审核的规定》以及表格化的案件终本操作规范。以往，执行法官可以独立决定的终本程序，改为必须由终本审核员和局长两级审核才可报结。

终本审核员成为通州法院执行局一个全新的岗位。有着丰富执行工作经验的法官助理王颖慧是首位终本审核员，从执行法官团队提交的申请终本卷宗中细挖财产线索是她每天的新工作。“每次拿到案卷，我都会再读一遍案件财产查询流程，特别关注一些易被忽略的挂账账户等，确保案件不带

打通程序堵点 监督关键环节 搭建高效组织架构

北京通州法院重塑执行生态焕发新机

财产终本。”

通州法院执行局局长陈汉东认为，设立终本审核员把住了带财产终本案件的漏洞，倒逼承办人在案件财产查询、处置上必须提高标准。即使是符合不处置条件决定不予处置的财产，承办人也不能自行决定，必须报由局长审批。

但这还只是破解终本案件办理积弊的第一步，解决终本案件恢复难则是另一个必须打通的梗阻。

2019年，通州法院执行局抽调5个执行团队专职办理恢复执行案件，且明确要求，恢复事项与首执事项同等对待、同等考核。

去年7月的一个下午，通州法院执行局接到某外地公安边检部门的电话，称查获一名被该院采取强制措施“老赖”，恢复执行团队负责人杨光调阅案卷发现，这是一起2011年的执行案件，因被执行人找不到而终本结案。确认案件信息后杨光立刻赶往当地，当天零点见到被执行人，马上与远在国外的申请人取得联系，经过一整夜的沟通和等待，双方达成执行和解，当场履行。

“您真帮我执行回来了啊，我都不抱希望了。”每次听到当事人这样说，杨光都觉得成就感满满。据统计，2020年，通州法院恢复执行案件1300多件，实结近1000件，标的额到位率85%，执行标的额近亿元。

全流程适用新规范

通州法院执行局原采用的是5人制大执行团队，大家总是抱怨人手不够。可始于2018年的组织架构调整却没有选择扩张团队规模，反而开始探索建立小微团队。

“经过反复论证我们发现，一名员额法官或具有一定执行经验的法官助理和一名书记员组成的两人小微团队更符合实战要求。”陈汉东说，他们将全局分为23个小微团队，按照办案类型划分为前编速执团队、群体性案件执行团队、普通执行团队和恢复执行团队四类，由队长直接向局长和副局长报告，最大限度提高运行效率。而保障这一模式能够正常运转的基础就是一整套完善、细化的制度体系。

2018年到通州法院执行局工作的王博，从摸不着门到独立承担执行事务，最好的师傅就是“123条”——通州法院执行局《执行实施案件办理规则》。

记者注意到，这份规则对从执行启动到财产调查、财产控制、财产处置等执行实施案件办理的每个环节逐一做了规范。“3年时间，我们汇编成册的制度规范超过30部，目前还在根据实际情况不断调整和完善。”陈汉东说，这些制度都是从法官提需求开始，再一步步上升为统一规范，条款设计简单明了，唯一的要求就是操作性强——好用。

下转第二版

为新冠疫苗公平合理分配贡献中国力量

专家解读习近平向新冠疫苗合作国际论坛首次会议发表书面致辞

□ 新华社记者 郑明达 董瑞丰 温馨

“我们愿同国际社会一道，推进疫苗国际合作进程，推动构建人类命运共同体。”

新冠疫苗合作国际论坛首次会议5日晚以视频方式举行，国家主席习近平向会议发表书面致辞，提出中国将继续尽己所能，帮助广大发展中国家应对疫情，宣布中方落实疫苗全球公共产品承诺的重大举措，为疫苗国际合作贡献中国力量，为国际社会团结协作、共同应对新一轮疫情挑战指引方向。

重信守诺，推动新冠疫苗国际合作

今年5月，习近平主席在全球健康峰会上宣布了中国支持全球团结抗疫的五项举措，其中包括倡议设立新冠疫苗合作国际论坛，

由疫苗生产研发国家、企业、利益攸关方一道探讨推进全球疫苗公平合理分配。

分析人士指出，此次论坛会议的召开，正是为了落实习近平主席重要讲话精神，进一步推动国际合作和疫苗在全球范围内的公平可及，助力各国携手抗击疫情。

致辞中，习近平主席也对论坛会议寄予期许——

“我期待本次论坛会议为全球疫苗公平可及迈出新步伐，为发展中国家团结合作注入新动力，为人类早日战胜疫情作出新贡献。”

当前，疫情起伏反复，病毒频繁变异，许多国家、特别是广大发展中国家在获取疫苗、抗击疫情上仍然面临着特殊困难和挑战。有统计显示，非洲大陆已接种的疫苗占全球不到2%，低收入国家只有0.9%的人口接种了至少一剂新冠疫苗。

有鉴于此，会议聚焦“加强疫苗国际合作，推进全球疫苗公平合理分配”这一主题，20多个国家的副总理、外交部长、卫生部长或高级代表，联合国等国际组织负责人，以及中外29家疫苗企业代表与会。

“可以看出，中国发出的国际合作之声，相当具有代表性，也引起国际社会广泛共鸣。”中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说，国际社会因疫情反复而忧心忡忡之时，中方发出邀约，以实际行动推动抗疫国际合作，有助于提升国际社会战胜疫情的信心。

北京大学国际关系学院教授查道炯说，在世界面临新一轮疫情严峻挑战时刻，中国克服艰难举办此次论坛会议，彰显中国作为负责任大国重信守诺的形象，其间中方提出的具体倡议举措，

下转第二版

标题新闻

□ 《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》单行本出版

>> 据新华社

唐一军出席第八次上海合作组织成员国司法部长会议时强调

深化法治合作 促进共同发展

本报北京8月6日讯 记者张晨 8月6日，司法部长唐一军在京出席第八次上海合作组织成员国司法部长会议并讲话，会议通过了《第八次上海合作组织成员国司法部长会议联合声明》。

唐一军指出，今年是上海合作组织成立20周年。20年来上海合作组织成功探索出一条新型区域组织的合作与发展道路，为促进地区安全稳定和发展繁荣作出了重要贡献。2013年建立上海合作组织成员国司法部长会议机制以来，区域各国不断深化法律领域的

交流合作，在推进成员国法治建设、维护地区和平稳定等方面发挥了重要作用。

唐一军强调，新冠肺炎疫情暴发以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民万众一心，众志成城，疫情防控取得重大战略成果。中国司法部积极履职尽责，通过全面提高依法防控能力，务实开展多双边交流合作，深化公共法律服务体系建设，深入开展全民普法工作，充分运用法治思维和法治方式为疫情防控提供有力保障。

唐一军倡议，新冠肺炎疫情加速了国际

格局的调整变革，当前形势下，秉持“上海精神”，深化团结合作尤为重要。中国司法部愿同成员国司法部一道，进一步完善上海合作组织司法部长会议机制，有效发挥各国司法界在疫情防控中的协同作用，进一步深化上海合作组织法律服务领域的交流与合作，深挖区域合作潜力，拓展法治合作领域，凝聚法治共识，应对风险挑战，实现共同发展。

本次会议由塔吉克斯坦共和国司法部主办，上海合作组织成员国司法部长、上海合作组织副秘书长出席会议。

最高检发布“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例

上半年检察机关化解2916件行政争议案

本报北京8月6日讯 记者杜洋 今天，最高人民检察院发布第一批“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例，以此引导全国检察机关行政检察部门以深化行政争议实质性化解工作为牵引，常态化化解民忧破难题。

今年上半年，全国检察机关共促进行政争议实质性化解2916件。其中，涉及服务保障“六稳”“六保”案件413件；领导包案化解占比31%，组织公开听证567件次；给予司法救助58

件次，救助金额72万余元；化解10年以上行政争议180件，包括20年以上行政争议28件。

据介绍，这批典型案例聚焦群众急难愁盼的问题，坚持以案事了政和为目标，把化解行政争议作为审查行政公益诉讼案件的必经程序，综合运用监督纠正、以抗促和、释法说理、司法救助等方式，促进行政争议实质性化解。

最高检第七检察厅厅长张相军表示，检察机关将继续加强行政检察工作的定期通报

和业绩考评，落实“一案三查”，即一查法院行政生效裁判是否准确、审判、执行活动是否合法；二查行政机关行政行为是否合法；三查有无实质性化解行政争议的可能性；加强类案监督，督促预防和纠正一类问题，助力国家治理体系和治理能力现代化。加强规范化建设，加快制定出台检察机关实质性化解行政争议工作指引，主动融入矛盾纠纷多元预防化解机制。

相关报道见三版



收获两金

8月6日，中国体育代表团在东京奥运会上收获两枚金牌：中国夺得乒乓球男子团体冠军；刘诗颖夺得田徑女子标枪冠军。

左图为中国乒乓球队男队3名选手与教练(左二)庆祝夺冠。

新华社记者 王东震 摄

上图为刘诗颖在比赛中。

新华社记者 王丽莉 摄

水利部发出紧急通知

病险水库原则上主汛期一律空库运行

本报北京8月6日讯 记者侯建斌 当前正值“七下八上”防汛关键时期，防汛形势十分严峻。水利部今天发出紧急通知，要求各地要坚决落实防汛责任，细化工作措施，确保人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重大基础设施不受冲击。

通知要求，各单位要深刻汲取垮坝事故教训，严格落实关于病险水库原则上主汛期一律空库运行的要求，采取有效措施，确保病险水库度汛安全。

通知强调，各单位要切实落实小型水库防汛“三个责任人”，提高责任意识，强化工作纪律，保证责任人全部到岗到位、履职尽责，对因责任人落实不到位造成严重后果的，要严肃问责追责。

应急管理部调派跨域增援河南防汛救灾专业队伍归建

营救遇险人员和转移疏散群众39221人

本报北京8月6日讯 记者蔡若红 应急管理部今天通报，8月4日凌晨，根据应急管理部指令，跨区域增援河南防汛救灾工作的国家综合性消防救援队伍、国家安全生产应急救援队伍、应急排涝专业队伍、应急总医院医疗救援队等专业队伍，顺利完成工作任务后离豫归建。

据了解，归建各专业队伍婉拒地方政府和群众送别仪式，严格按照疫情防控要求在核酸检测结果正常、对车辆和器材设备做好消杀后，有序离开河南，回到各地后按照当地防疫政策落实防疫措施。此外，为帮助灾区尽快恢复正常生产生活，一部分

消防救援指战员继续留守河南，会同河南消防救援队伍开展工作。

7月中下旬河南省部分地区特大暴雨发生后，应急管理部先后启动三轮跨区域增援行动支援河南防汛救灾工作，紧急调派北京、河北、山西、上海、江苏、安徽、江西、山东、湖北、湖南等地的消防救援队伍和森林消防队伍4000余名指战员，以及国家安全生产应急救援队伍、应急排涝专业队伍、应急总医院医疗救援队1100余人，携带423艘舟艇、153套大型排涝设备驰援河南。

其间，应急管理部完善防范救援救灾一体化工作机制，持续调度部署河南防汛

救灾工作，建立前方指挥部，统一调度指挥各增援队伍，各支力量科学编组、协同作战。7月21日以来，跨区域增援队伍在郑州、新乡、鹤壁、洛阳、安阳、许昌、开封等地辗转作战，哪里有需要就出现在哪里，哪里有灾情就战斗在哪里，充分发挥了应急救援国家队、主力军作用。截至8月3日24时，共参加抗洪抢险行动1725次，营救遇险人员和转移疏散群众39221人，抽排积水4499万吨，清除清障10万平方米，防疫消杀197万平方米，运送救灾物资664吨，为帮助河南防汛救灾和保护灾区群众生命财产安全发挥了重要作用。

市域社会治理创新之路

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 吴鸣 李杨

说起曾登上“道德黑榜”的事，刘老太很不好意思。

今年4月，刘老太多次报警称家中被邻居偷窃。民警调查发现属于虚乌有。刘老太不依，投诉民警不作为。

社区民警召集社区、网格员、同小区老党员代表和刘老太一起到派出所党群服务中心议事说事。

“邻居有正当工作，也没偷东西的习惯，老太与邻居有矛盾，这才用诬告的方式‘报复’。”大家七嘴八舌把事情梳理清楚。

在民警的见证下，刘老太主动与邻居和好，承诺“再也不这样做了”。

这件发生在湖北省襄阳市公安局高新分局紫贞派出所党群服务中心的小事，有警醒、有教育，更有公平正义。

设立党群服务中心，是紫贞派出所的一个小举动，撬动了多元共治力量共同干好守护一方平安的主业。

“全市公安机关坚持系统观念、法治思维、强基导向，以党建引领共建共治共享，用党群力量充实警力洼地，借民智民力瓦解警情高地，推动形成了以紫贞派出所为代表的问题联治、工作联动、平安联创基层治理新路。”襄阳市副市长、市公安局局长李新桥近日接受《法治日报》记者采访时说。

站好“第一道岗”

“警民恳谈会不是简单开会，关键是要解决居民实际问题，消除安全隐患，减少矛盾纠纷。”

每周四下午，紫贞派出所接警大厅二楼的党群服务中心都会召开警民恳谈会。

“去年10月完工的党群服务中心，是所里专门打造的党群工作主阵地。”紫贞派出所副所长王晓云说。

根据功能划分，紫贞派出所党群服务中心设置了党建文化区、反诈防范廊、禁毒宣传墙、图书阅读角、休闲品茶吧、议事说事室，每天由民警、辅警定时值守，社区干部、驻点律师轮班守候，为居民提供服务。

依托党群服务中心，紫贞派出所开办安防夜校、组织反诈讲座、举办警民恳谈会。

“上个月，我提议在保护受害人隐私前提下公布身边的电诈案例，提醒社区居民注意防范，得到派出所采纳。”一名群众代表说，派出所拉横幅、贴海报进行宣传，不少邻居反映，看了典型案例，再也不随便接陌生电话、浏览陌生信息了。

进入紫贞派出所接警大厅，报警服务台前，3块大屏通过网络连接着110接处警平台、校园安全一键报警平台以及“情指勤舆”一体化预警处置平台，报警服务台旁一条通道两侧，依次排列着说事评理室、视频查阅室和隐私询问室，环境干净整洁，陈设温馨舒适。

“我现在有个习惯，就算不开警民恳谈会，也常到接警大厅坐坐，将发现的情况及时告诉民警，还帮着出出主意，感觉自己也是在为社区平安和谐作贡献。”居民李大爷说。

除了在建警大厅建设党群服务中心，紫贞派出所还在辖区4个社区高规格建设警务室，将“主场”延伸至群众家门口。

“我们坚持开门工作、请进来评说，始终同群众‘坐一条板凳上’，努力站好为民办实事的‘第一道岗’，推动基层治理与基层警务有机融合、并蒂生根。”王晓云说。

下转第三版

派出所所有个党群服务中心

襄阳公安党建引领探索基层治理新路