



9部门深入推进教育公平 让每一个孩子都有人生出彩的机会

每年为832个脱贫县边境县培养1万左右师范生

新政解读

□ 本报记者 张维

巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,迈出重要一步。

从2021年起,教育部直属师范大学与地方师范学院采取定向方式,每年为832个脱贫县(原集中连片特困地区县、国家扶贫开发工作重点县)和中西部陆地边境县(以下统称定向县)中小培养1万左右师范生,从源头上改善中西部欠发达地区中小学教师队伍质量,培养造就大批优秀教师。

这一信息来自于近日由教育部、中央宣传部、中央编办、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、住房和城乡建设部、中国人民银行、国家乡村振兴局9部门共同发布的《中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划》(以下简称《优师计划》)。

“在乡村振兴的战略背景下,要进一步巩固拓展教育脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴,必须把教师队伍摆在优先发展的战略地位,推动教育资源合理配置,为中西部欠发达地区源源不断补充新鲜血液,促进振兴乡村教育和教育振兴乡村的良性循环。”华东师范大学党委书记梅兵认为,《优师计划》的推出从源头上改善中西部欠发达地区教师队伍质量,抓住了根子上,抓住了“牛鼻子”。

让乡村教师留得住

加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训,此前已被纳入今年的政府重点工作中。

两会期间,李克强总理到广西代表团参加《政府工作报告》审议时表示,国家将研究出台倾斜政策,加大对乡村教师的委托和定向培养,逐步提高他们的职业

水平和收入待遇,让他们在乡村愿意留、留得住。

4月30日,教育部等4部门印发《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》,明确提出启动实施中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划,通过部属师范大学和省属师范学院定向培养一批优秀教师。

据教育部教师工作司负责人介绍,今年4月,教育部已经提前部署了2021年优师计划的招生工作:由中西部省级教育行政部门商本省(区、市)编制、财政、人力资源社会保障等有关部门,根据省域内定向县中小学教师培养补充需要,在核定的编制内统计并上报本省(区、市)优师计划年度培养需求。教育部指导直属师范大学和有关省(区、市)教育行政部门根据各地所需,合理安排优师计划师范生招生计划。报考优师计划的考生均须参加当年全国统一高考,在本科提前批次录取。优师计划师范生在入学前须签订协议,承诺毕业后到生源所在省份定向县中小学履约任教等有关事项。

相关高校也在以实际行动积极响应要求。华中师范大学校长郝芳华介绍说,华中师范大学今年单独增加150个计划,全部投向中西部省份,用于招收优师计划考生,截至目前,已圆满完成。

北京师范大学2021年优师计划目前已完成招生401人,据北京师范大学党委书记程建平介绍,生源质量较去年有了进一步提升。“未来,这批学生将在学校接受一流的师范教育。”

违约纳入信用体系

值得注意的是,近年来,师范生毕业后到中西部欠发达地区,尤其是县级及以下中小学任教意愿和比例下降趋势明显,乡村教育人才流失严重。

西南大学党委书记李旭峰说,从“特岗计划”、师范生公费教育政策、“国培计划”,到教师教育振兴行动计划,中央打出一系列组合拳,加强基础教育教师队伍建

设,但中西部欠发达地区优质师资短缺问题仍然严重,乡村教师队伍结构性矛盾仍然凸显。同时,师范生专业技能和职业素养还不能完全满足教师岗位要求,具体表现为跨学科素养不够,教学实践能力不强,信息技术应用能力不足等方面。

西南大学校长、党委副书记张卫国补充说,在现实中,在中西部欠发达地区从教的师范生,往往面临工作环境相对艰苦、薪资待遇相对较低、职业发展受限等诸多问题。

而9部门的《优师计划》,正是为破解上述难题而出台。据教育部教师工作司负责人介绍,《优师计划》有以下政策亮点:面向脱贫地区,定向精准施策。推动部属师范大学等高水平师范院校为欠发达地区精准输送优质师资,改善当地教师学科结构,提升教师队伍素质。

国家引领地方,推进分层实施。部属师范大学承担国家优师专项培养任务,主要面向定向县培养中学特别是高中教师。地方高水平师范院校承担地方优师专项培养任务,根据定向县需求,培养普通教育、职业教育不同类型和不同学段中小学教师。

部门协同联动,保障学生权益。教育部与中央编办、财政部、人力资源社会保障部深度协同,保障优师计划师范生履约任教的编制、岗位需求。在国家发展改革委、住房城乡建设部支持下,加强履约就业的优师计划师范生周转宿舍建设,将符合条件的优师计划师范生纳入当地住房保障范围。国家乡村振兴局配合加强优师计划实施保障工作。

加强履约管理,推动应履尽履。优师计划旨在培养造就一批“四有”好老师,推动中西部欠发达地区基础教育高质量发展,合格的优师计划毕业生理应坚定理想信念,信守承诺。凡是取得培养院校本科毕业证书、学位证书的优师计划师范生,都应按协议约定履约任教。未按规定履约的国家优师专项师范生违约记录将纳入社会信用体系。

落实财政支持,强化政策激励。优师计划师范生在校学习期间免除学费,免缴住宿费,并补助生活费。其中,国家优师专项由中央财政根据部属师大每年实际录取人数按年度拨付,并将培养情况作为中央高校有关专项资金分配参考因素;地方优师专项由地方财政承担,中央财政根据各地每年实际录取人数予以奖补。

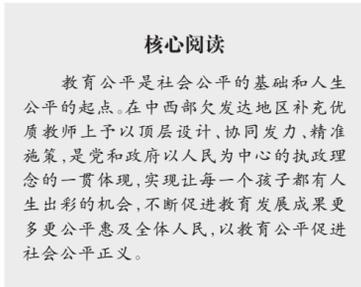
教育促进社会公平

“《优师计划》的推出,旨在通过定向培养的方式,从源头上改善中西部欠发达地区教师队伍质量,抓住了根子上,抓住了‘牛鼻子’,体现了国家对教育事业的高度重视,摆在优先发展的战略地位;体现了教育投入从物到人的转型发展,推动教育优质均衡发展;体现了巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,让每一个孩子都拥有人生出彩的机会。”华东师范大学校长、党委副书记钱旭红说。

而在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的背后,更是教育公平的体现。东北师范大学中国农村教育研究院的调研显示,近年来我国农村教育中硬件建设即“物”的建设成效显著,但软件建设尤其是“人”的建设任重道远。乡村教师队伍补充难,补充质量不高,依然是乡村教师队伍建设的难点问题,制约着乡村教育的发展,也影响着我国教育公平的深入推进。

“教育公平是社会公平的基础和人生公平的起点。”东北师范大学校长刘益春认为,《优师计划》是精准推进教育公平的重大举措,会让教育公平的阳光照耀温暖更多的人,《优师计划》瞄准当前教育公平的最薄弱环节,最关键因素,在中西部欠发达地区的优质教师补充问题上,顶层设计、协同发力,精准施策,“这是党和政府以人民为中心的执政理念的一贯体现,实现让每一个孩子都有人生出彩的机会,不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民,以教育公平促进社会公平正义”。

制图/李晓军



税务部门“春风行动”百条措施落实逾八成

上半年检查涉嫌虚开骗税企业七万余户

□ 本报记者 蔡若红

今年上半年,我国新办涉税市场主体累计达624.3万户,同比增长27.3%。“春风行动”百条措施已落实82%、社保缴费“网上办”“掌上办”占比逾9成;1085名犯罪嫌疑人打击虚开骗税违法犯罪专项行动震慑下主动投案自首……近日,国家税务总局新出炉的一组组数据,不仅反映出我国经济运行稳中加固、稳中向好,也凸显出税务工作落地落细、便民惠民。

惠及纳税人缴费人4.56亿户次

市场主体是经济的力量载体。今年上半年,我国新办涉税市场主体日均超3.4万户,创近年来新高;同时,全国企业销售收入同比增长34.4%,两年平均增长15.1%。

亮眼的数据,离不开税务部门为纳税人缴费人提供更加优质、便捷、精细的服务。今年2月份以来,税务总局在“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”中,推出10大类100条具体措施。目前,百条措施已落实82%,有效提升了纳税人缴费人的满意度和获得感。

“春风行动”中,税务部门深挖税收大数据应用潜力,将税费政策与纳税人缴费人数据进行关联,打造全国统一的宣传辅导精准推送标签体系,通过锁定税费种类、纳税人登记信息、行业类型等限定条件,筛选出符合条件的纳税人缴费人,‘点对点’‘一对一’精准推送。”税务总局纳税服务司司长韩国荣介绍说,截至6月30日,已精准推送44批次税费优惠政策,惠及纳税人缴费人4.56亿户次。

税务部门还通过简化纳税申报表单,进一步提高申报效率。如查账征收企业所得税预缴纳税申报表简化后,98%的纳税人仅填写一张表单即可完成预缴申

报;推行财产和行为税合并申报以及增值税、消费税分别与附加税费申报表整合,实现多税费“一张报表、一次申报”;优化整合出口退税信息系统,退税办理减少约1/3申报表单,1/5数据项,整体申报效率提高30%。

此外,联合工商联持续开展“春雨润苗”专项行动,为小微企业办实事解难题。目前,各地税务部门均开通小微企业服务专线,开展专题政策宣讲活动1.1万场次,累计在线解答问题咨询110余万次。针对大企业跨区域经营普遍、个性化需求突出等特点,探索完善跨区域涉税事项协调机制,目前已协调16项大企业重组涉税事项,解决327件各类大企业涉税诉求,协调67项大企业跨省市涉税事项。

加强部门间沟通合作,会同市场监管、公安、人社、银行等部门,建立企业开办“一窗受理、一次采集、一网通办、一日办结”的服务新模式,为纳税人缴费人提供套餐式、主题式集成服务,推动企业开办事项一次办好。联合不动产登记部门推进信息实时共享,推动不动产交易“一站式”办理。

社保缴费网上办掌上办逾九成

在人社、医保、财政等相关部门的支持配合下,截至6月底,已实现企业所有社保缴费业务全部“网上办”,个人社保缴费业务基本能“掌上办”,提前完成国务院常务会议提出的目标任务。

税务总局社会保险费司(非税收入司)副司长王发运介绍说,在缴费渠道上,税务总局积极推进个性化、多样化服务。企业可自行选择电子税务局、单位客户端等网上渠道或批量扣费等方式办理社保缴费业务,个人可通过税务App、手机银行或者第三方支付掌上渠道办理社保缴费业务。各地税务部门还推出了许多特色缴费渠道,如深圳市税务局开发了老年版

App,便利老年人线上缴费;青岛市税务局搭建了视频连线平台,提供“见面如面”式缴费服务。

在缴费事项上,持续拓展“网上办”“掌上办”业务范围。在实现社保申报、缴费、查询等基本事项“网上办”“掌上办”的基础上,还将扣款协议签订、凭证打印、通知提醒等关联事项也纳入“网上办”“掌上办”内容。初步统计,目前全国企业和个人社保缴费“网上办”“掌上办”业务量占比均达到90%以上。

会同人社、医保等部门,统筹调配服务资源,通过人员共驻、人员互派等方式,推进社保缴费和经办业务“一厅联办”,截至目前,全国3000多个办税服务厅、社保大厅、政务大厅支持“一厅联办”。试点社保缴费和经办业务“一网通办”,将线下“一厅联办”转向线上。广东、广西、湖北等地税务局将税务“网上办”“掌上办”渠道植入当地政务网站,政务App等便民应用,缴费人只需一次登录,即可“一网通办”。

此外,为满足不使用智能设备的特殊群体缴费需求,专门制发通知,明确社保费征收过程中人民币现金交付的有关事项,在办税服务厅设置绿色通道,缴费专窗,并积极提供预约服务、上门服务。

严查虚开骗税首违不罚见实效

2018年8月以来,税务总局联合公安部、海关总署、人民银行组织开展了打击虚开骗税违法犯罪专项行动,查办了一批大案要案,为国家挽回了巨额税款损失。今年上半年,共检查涉嫌虚开骗税企业7.21万户,配合公安机关对3728名犯罪嫌疑人采取强制措施,另有1085名犯罪嫌疑人在专项行动震慑下主动投案自首,有效遏制了虚开骗税的猖獗势头,维护了法治、公平的税收营商环境。

据税务总局稽查局副局长付利平介绍,上半年,各部门持续加大“三假”打击力度,保持高压态势。聚

焦没有实际经营业务只为虚开发票的“假企业”,没有实际出口只为骗取退税的“假出口”,不具备条件只为骗取税收优惠的“假申报”,上半年相继开展了多个批次集中打击行动,始终保持严厉打击涉税收违法力度不减,频次不减。

持续深化部门协作,发挥集成打击优势。各部门充分发挥各自优势,进一步深化密切协作,深度融合,推动部门协作实体化运作,跨区域、跨部门数据共享,对犯罪团伙联合研判,实施精准打击,充分发挥了部门间合作优势。

持续关注新动向,严打电子发票虚开。4部门组织专门力量集中打击,已成功破获多起虚开增值税电子专用发票和普通发票的案件,形成对电子发票虚开零容忍的严打攻势,全力护航发票电子化改革。

在不断加大打击力度的基础上,充分发挥大数据优势,不断加强源头治理,结合深入推进实名办税,强化数据分析和风险预警管控,构筑事前防、事中阻、事后查的立体打防体系,持续压缩违法犯罪空间。

此外,税务部门自4月1日起正式推行首批10项全国统一的税务行政处罚“首违不罚”事项清单。“首违不罚”清单制度实施以来,对纳税人容错纠错空间扩容明显,行政处罚教育为主、惩戒为辅功能作用持续放大,市场主体感受到了税务执法的“温度”,积极社会效应正在逐步显现。”韩国荣进一步说,对“首违不罚”清单中的税收违法行为,税务机关通过责令限期改正等方式进行提示,督促其及时纠正违法行为,并运用说服教育、约谈提醒等方式,告知纳税人依法及时履行义务,促进了税法遵从。如江苏税务部门推行“首违不罚”清单后,纳税申报、发票管理等方面的税收违法行为处罚量下降约3成,经过“首违不罚”的纳税人,90%不再发生同类违法行为。

浙江构建行政复议调解新格局

82%案件在行政复议程序中化解

行政复议体制改革进行时

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 吴攸 谭慧琳

位于浙江省杭州市宝石一路3号的五号楼4层,是浙江省行政复议局的办公地点。会议室的三面墙上,都挂满了锦旗,因为场地所限,不少锦旗只能卷起来存放。

一面来自辽宁省大车司机陈某的锦旗吸引了记者的注意,上书“解百姓之忧,为人民服务”。锦旗背后,是抗疫初期连夜运送防疫物资“疲劳驾驶”的大车司机,与高速交警支队依法查处之间的故事。浙江省行政复议局通过情理法结合的耐心调解,将当事人原本不忿的心熨得妥妥帖帖。

浙江省司法厅党委委员、省行政复议局局长曹水萍近日接受《法治日报》记者采访时说,浙江省委省政

府高度重视行政复议体制改革工作,在法治浙江、法治政府建设的决定和意见中明确提出改革行政复议体制的要求。2019年6月,浙江省以设立“行政复议局”为抓手,在全国率先实现省市县三级行政复议局全覆盖并挂牌运行。浙江省行政复议工作以一个口子集中职责,一支专业队伍提升质效,一套标准力促规范,扎实推进诉源治理,着力强化政府自我纠错功能。2020年,浙江省收到行政复议申请12338件,82%的案件在行政复议程序中“案结事了”,其中通过调解自愿撤回申请的占案件总数的40.7%。

开辟复议全新格局

说起行政复议的专业性,浙江某建工集团有限公司的负责人竖起了大拇指。原来,该建工集团在浙江的一个项目投标中败北,原因是提供的《投标函》在审查过程中被认定为“有重大偏差”,该建工集团对此不服,向浙江省行政复议局申请行政复议。

案件的矛盾纠纷复杂专业性强,涉及金额巨大,

浙江特有的“行政复议局+行政复议咨询委员会”办案模式在矛盾化解过程中发挥了重要作用。在某建工集团对招投标投诉处理不服的复议案件中,浙江省行政复议局还邀请了3位省行政复议咨询委员会委员全程参加听证会并提出专业咨询意见。

为更好把行政复议打造成为化解行政争议的主渠道,在追求案件公正性的同时,各级行政复议局还把“案结事了”率作为衡量行政复议实效的重要标准,坚持调解优先,开展全流程调解,要求做到能调解尽力调解,确实不能调解或者调解无法达成一致意见的,应当在复议决定中释法说理,努力使当事人自觉接受复议决定。在此背景下,“繁简分流”的行政复议新型办案模式应运而生,简案快办、难案精办,着力发挥行政复议高效便民的制度优势。

据浙江省统计,2020年全省行政复议案件审结率达97.6%,82%的行政复议案件在办结后未再起诉,诉至法院的复议决定被确认合法有效的达96.5%,近60%的市县实现复议后“零败诉”。

提升复议调解实效

作为互联网产业发展的前沿阵地,浙江运用互联网技术与现代通信手段,积极构建起行政复议“云服务”体系。不出门、不线下、不聚集,照样可以化解行政

争议,以便捷、高效、低成本的方式切实维护群众利益。

疫情防控期间,蒋先生从江苏老家回到杭州以后,社区向他提供了一份《返杭人员居家医学观察告知书》,蒋先生看了却不乐意:“疫情防控我支持,但时间怎么能这么算?”因为和社区就居家隔离的时间未达成一致,蒋先生向杭州市余杭区行政复议局提交了浙江省第一起涉疫情防控的行政复议申请。

收到申请后,杭州市余杭区行政复议局工作人员联合调解员灵活变通,通过电话调解,上门沟通,耐心向蒋先生释明了杭州市及余杭区相关防疫政策,及对他实施居家隔离的主要依据及原因。经过多番调解,蒋先生理解了社区防疫的良苦用心,主动撤回了这件行政复议申请。

曹水萍说:“我们在行政复议办案中创新行政复议调解方式方法,积极探索便民利民措施,借助行政争议调解中心开展复议调解工作。”

“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”是全力助推法治浙江、平安浙江建设题中应有之义。从成立全国首家行政争议调解中心,到省、市、县三级行政争议调解中心全覆盖。各地推动解纷端口前移,全面推进行政争议调解中心入驻县、市、镇、街道,建立健全授权决策机制、社会力量共同化解机制等六大机制让行政争

议调解中心实质性运行。

推动复议源头治理

市民小金骑行共享电动车出了车祸,在事故认定中,小金所骑的共享电动车被交警认定为二轮轻便摩托车(机动车),没有摩托车驾驶证的小金因“准驾车型不符”,被交警部门行政处罚。

“我完全不知道共享电动车是机动车!”小金很委屈,他认为无牌共享电动车在市场泛滥,监管不到位也是重要原因,为此他向杭州市政府申请行政复议。

案件承办人杭州市行政复议局江传堤认为,对于普通公民而言,社会环境时刻充斥着陷阱与风险,为了规避风险,人们常常活得谨小慎微,考虑到“法律不应强人所难”,小金“准驾车型不符”的行为并没有主观过错,杭州市政府部分撤销了对小金的行政处罚。

自行政复议改革以来,浙江省严格依法办案,加大个案监督纠错力度,在2020年,浙江省行政复议案件直接纠错率为13.8%。

在纠错的基础上,浙江省行政复议局全年对68件案件制发行政复议意见书或者建议书,为增强行政复议监督实效,2020年还组织落实情况“回头看”,今年开展了行政复议“以案治本”专项行动,督促行政执法机关从源头上规范行政行为,预防行政争议发生。