以史为鉴 推动法院工作高质量发展

葛晓燕
江西省高级人民法院
党组书记、院长

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话,站在“两个大局”的时代高度,全面回顾了党的光辉奋斗历程和伟大成就,鲜明提出了实现中华民族伟大复兴的主题主线和历史方位,明确了以史为鉴开创未来“九个必须”的经验启示和根本要求,首次精辟概括了伟大建党精神。习近平总书记“七一”重要讲话是中国共产党人不忘初心、牢记使命的行动纲领,是中国人民筚路蓝缕、艰苦创业的恢宏史诗,是中华民族以史为鉴、开创未来的庄严宣示,是我们向第二个百年奋斗目标迈进的指路明灯。深学明悟笃行习近平总书记“七一”重要讲话精神,推动法院工作高质量发展,是江西法院当前面临的首要政治任务。

我们党从一开始就重视政法工作和司法机关的建设,人民司法史是百年光辉党史的重要组成部分,是一部与我们党领导人民进行革命、建设、改革同向同行的历史。江西是一片有着光荣革命传统的红土地,是中国革命的摇篮、人民共和国的摇篮、人民军队的摇篮和中国工人运动策源地,也是人民司法的发祥地。她所孕育的伟大革命精神和红色司法基因,是我们共产党人和司法人员的宝贵精神财富。

以百年党史和人民司法史为鉴,在重温红色岁月中熔铸信仰力量、淬炼忠诚品格

党的领导地位是在长期的革命斗争和社会主义事业中形成的,是历史和人民的正确选择。纵观人民司法史,党在革命战争年代就开始了人民司法实践的探索,党的领导贯穿于各个时期和地区的司法工作。董必武同志提出:“我们党从井冈山建立革命政权的时候起,就有了自己的政法工作,形成了自己的优良传统。这就是服从党的领导、贯彻群众路线、结合生产劳动、为党和国家的中心工作服务。”在江西这片红色热土上,无数先驱先烈不懈奋斗,曾担任过苏维埃政府各级裁判部正副部长和工作人员的革命先烈多达430余人,谱写了可歌可泣的壮丽史诗。要坚持党对司法工作的绝对领导,把对党忠诚融入红色血脉,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。坚持围绕中心服务大局,为“十四五”时期江西高质量跨越式发展提供司法保障。

以百年党史和人民司法史为鉴,在叩问红色初心中涵养为民情怀、保持公仆本色

习近平总书记指出:“江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”我们党根基在人民、血脉在人民、力量在人民,必须把人民放在心中最高位置,始终以百姓心为心。人民司法的基本观点之一是群众观点,与群众联系,为人民服务,维护人民的正当权益。在江西这片红色热土上,早在苏区时期就建立了人民陪审、公开审判、巡回审判等制度,注重发动群众、依靠群众、便利群众、接受群众监督,要求“各级裁判部审判任何案件时,都要注意多数群众对该案的意见”。何叔衡、董必武、梁柏台等司法先驱不论职务高低,都把自己当作工农群众的公仆,与群众“有盐同咸,无盐同淡”。在新征程上,我们要继续做好“守心”的工作,牢固树立人民立场和为民情怀,继续发扬苏区干部好作风,聚焦群众急难愁盼的司法问题,不断满足人民群众在公平、正义、安全、环境方面的司法需求。

以百年党史和人民司法史为鉴,在追寻红色源头中坚定公正信念、汲取司法智慧

习近平总书记强调,重视历史、研究历史、借鉴历史,可以给人类带来很多了解昨天、把握今天、开创明天的智慧。百年党史蕴含着丰富的治国理政经验和智慧,早在苏区时期的司法就体现了严格依法办事、法律面前人人平等、人权保障等现代司法精神。1934年《中华苏维埃共和国临时宪法大纲》明确规定“在苏维埃法律面前一律平等”,苏区时期审判和惩处了原中央执行委员会成员、于都县苏维埃主席熊仙璧等人的违法行为;坚持实事求是,重事实讲证据,临时最高法庭主席何叔衡同志对于定性错误的朱多伸死刑案不予批准,对事实不清(罪状不很明白)的余远深死刑案暂作悬案,决不草率下判。学习司法先驱的担当和智慧,贯彻落实好严格公正司法、程序正义、疑罪从无等理念,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

以百年党史和人民司法史为鉴,在发扬红色传统中推进全面从严治院、加强作风建设

习近平总书记指出:“勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。”一部百年党史就是我们党不断保持先进性和纯洁性的历史。早在中央苏区时期,我们就开展了反腐肃贪和廉政建设,成立了纪检监察机构——中央党务委员会和工农检察人民委员部,颁布了《政府工作人员惩办条例》等法令条例,对原叶坪村苏维埃政府主席谢步升贪污案进行了公审并判处其死刑。“苏区干部好作风,自带干粮去办公,日着草鞋干革命,夜走山路打灯笼”就是当年苏区干部优良作风的真实写照。在新征程上,我们要牢记打铁必须自身硬的道理,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,推动全省法院政治生态持续向上向好;深入开展政法队伍教育整顿,清除害群之马、整治顽瘴痼疾,努力建设一支德才兼备的高素质法院队伍。

以百年党史和人民司法史为鉴,在传承红色基因中坚持守正创新、争创一流业绩

习近平总书记强调,我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜,关键就在于不断进行实践创新和理论创新。江西人民一向有敢为人先、敢闯敢干的精神特质。而包含“艰苦奋斗、争创一流”的苏区精神,“实事求是闯新路”的井冈山精神,“勇于开拓、敢为人先”的安源精神等革命精神,是共产党人伟大精神谱系的重要部分。在这片红色热土上,党领导工人阶级开展了最早的具有司法性质的实践——安源路矿工人俱乐部裁判委员会;开创了遂川县工农兵政府裁判部、赣东北特区法院等各具特色的司法探索;孕育了党领导下最早的最高审判机关——中华苏维埃共和国临时最高法庭和最高法院。2016年以来,江西法院开展了“坚持弘扬井冈山精神 争创一流工作业绩”活动,经过五年不懈努力,如期实现了“整体工作进入全国法院先进行列”的目标。在新征程上,我们要以激流勇进的气魄、一往无前的姿态,推动江西法院走稳前列、争做标杆。

学习习近平法治思想 打造高素质检察铁军

张国
海南省陵水黎族自治县人民检察院
党组书记、检察长

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表的重要讲话,精辟概括的“十一个坚持”为全面依法治国标定行进航向,照亮全新航程。检察机关作为国家法律监督机关,在全面推进依法治国、服务保障经济社会高质量发展中担负着特殊职责,发挥着重要作用。海南省陵水黎族自治县人民检察院全体干警认真学习领会习近平法治思想,从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,学出内心信仰,研出实践真知,干出工作亮点,切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程,融会贯通到检察工作的各环节,打造高素质检察铁军。

先进理念引领,营造改革创新、勇创一流的好氛围

坚持把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务、政治责任,真学真信笃行习近平法治思想,牢牢把政治建设抓实抓细,才能更加自觉围绕高质量高标准建设自贸港来谋划推进检察工作、引领检察工作自身高质量发展。

理论上更清醒。抓好政治教育、理论学习全覆盖,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把学习教育贯穿始终,建立“领导领学、专家讲学、现场教学、支部研学、个人自学”工作机制,多形式多样化开展政治教育、党史教育、警示教育、英模教育,举办政法队伍教育整顿政治轮训班,开展应知应会知识测试,组织研讨交流,举行红色革命教育活动,选树培育先进典型。

政治上更坚定。坚持讲政治与讲法治相融合,通过更优的检察履职厚植党的执政基础。秉持客观公正立场,2020年以来纠正漏捕漏诉15人,提出刑事抗诉9件。落实“少捕慎诉慎押”理念,依法不批捕74人,不起诉96人。坚持把领导干部带头办理大案要案、带头化解矛盾纠纷作为政治清醒、政治自觉的检视平台,2020年以来,院领导作为主办检察官,办理批准逮捕、审查起诉等各类案件245件。检察长办理全县第一例重大涉恶案件,严格按照“一个不放过、一个不凑数”的法定标准,依法不予认定。

行动上更到位。助力党委政府落实中央生态环保督察整改工作以及省委“百日大督察”活动,办理新村、黎安潟湖海洋环境整治等行政公益诉讼案件,解决一批环境污染老大难问题。服务地方经济社会发展,助力解决海南农垦南平农场有限公司万头生猪养殖基地项目用地回收问题,为项目顺利建设保驾护航。

全面从严管理,建立层层压实、层层落实的好模式

全面从严治党、从严治检对陵水检察工作高质量发展具有基础性、推动性作用。把全面从严治党治检政治责任落到实处,建立一级抓一级、层层抓落实的责任体系,促进政治生态优化、纪律作风严明。

强化司法办案监督的主体责任。坚持“严”的主基调不变。建立重大敏感案件提醒警示办案人制度,对一些具有重大社会影响的案件,由检察长—分管副检察长—承办检察官—检察官助理、书记员进行谈话提醒,层层压实责任。以更有力措施推进“三个规定”等重大事项填报制度,使主动填报、如实记录成为常态,不打招呼、不过问干预的导向形成共识。

强化日常监督管理的工作力度。持续开展以案警示、以案促改、以案明纪活动,干警常检视、常警醒,召开警示教育大会,观看警示教育片,撰写心得体会。通过检务督察、廉政提示等方式,规范“八小时”外行为。及时咬耳扯袖、谈话谈心,让“红红脸、出出汗”成为常态。落实领导干部家访制度,检察长上门家访,让检察干警成为廉洁从检、廉洁治家的表率。

强化接受外部监督的行动自觉。积极开展检察开放日活动,邀请人大代表走进检察机关参观走访、座谈交流、听取意见。邀请派驻纪检组人员列席会议,让权力在阳光下运行。深化实化政法队伍教育整顿,全面梳理群众反映的热点焦点问题,代表提出的意见建议,自查排查发现的问题不足,着力解决影响自身高质量发展的突出问题,推动顽疾痼疾整治彻底。

推进素能强检,培养本领高强、作风过硬的好队伍

在基层检察机关,内设机构有限,编制数量有限,必须努力提升检察人员政治素质、业务素质和职业道德素质,才能更好地履职尽责,提供更加优质的检察产品。

在主心骨上下功夫。检察工作高质量发展,关键在“关键少数”。及时选配一名年富力强的少数民族女干部任检委会专职委员,提拔三名业务过硬、作风过硬的年轻检察官担任部门负责人。落实员额动态管理机制,不能完全胜任办案任务的两名检察官主动退出员额序列,院党组积极为其解决好二级主任科员待遇,“能进能退”“能上能下”的渠道进一步畅通。40岁以下员额检察官占比由21%提升至47.3%,平均年龄由49岁降至42岁,年龄结构、学历结构进一步优化。

在求极致上下功夫。认真把群众身边的每一起案件办到极致,主动救助、及时救助、多元救助,2020年以来依法办理国家司法救助案件18件19人,发放救助金34万元。依法从严从重从快打击毒品犯罪,2020年以来批准逮捕28件44人,提起公诉32件65人,起诉的案件均被法院作出有罪判决,为打造“健康岛”贡献检察力量。

在高素质上下功夫。以革命化正规化专业化职业化为导向,以提高法律监督能力为核心,举办八届案例控辩赛,持之以恒开展岗位练兵,久久为功。多年来通过一点一滴的努力,一步一个脚印的坚持,检察干警精神面貌焕然一新,执法司法办案能力和水平明显提高,案例控辩赛已成为陵水县检察院岗位练兵的一张亮丽名片。目前,全院共有14名干警取得国家司法考试A证,其中员额检察官9名。6名聘用制书记员通过司法考试,2名干警通过国家三级心理咨询师考试。

加强制约监督 规范司法权力运行

王雨田
湖南省郴州市中级人民法院
党组书记、院长

制约监督的问题,是党中央高度重视的问题,也是人民群众反映强烈的突出问题,这是司法体制改革必须紧盯不放抓紧抓好的重点任务,必须加快构建规范高效的制约监督体系。当前,如何处理好有序放权与有效监督,是社会广泛关注的焦点,也成为影响司法改革行稳致远的关键。笔者认为,应当建立起与法官员额制改革相匹配的新的审判权力监督体制和机制,在“让审理者裁判,由裁判者负责”基础上,实现“让监督者监督”。

“让监督者监督”是发扬司法民主的需要。司法民主就是民主集中制在人民法院具体工作中的具体体现。在立法顶层设计上,民主集中制始终贯彻于人民法院组织法以及相关的诉讼程序法,贯穿于人民法院审判执行工作全过程。司法民主体现在三个方面:一是平等自由评议。每名法官都是独立的办案个体,也是平等的裁判主体。在评议案件的时候,每名法官都享有平等自由的发言权。二是少数服从多数。合议庭评议案件,应当遵循少数服从多数原则,按照多数人的意见作出判决。在合议庭存在多种意见或者无法形成多数意见时,应按程序提请专业法官会议、专业委员会、审判委员会研究,合议庭需要参考专业法官会议意见、服从专业委员会、审判委员会多数人的意见,据此以法院名义对外作出确定性判决。三是建立并运用好法律适用分歧解决机制。各级人民法院应当积极落实《最高人民法院关于建立法律适用分歧解决机制的实施办法》,统一裁判尺度,确保法律正确实施,树立并维护人民法院裁判的公信力。审判委员会是人民法院法律适用分歧解决工作的领导和决策机构,审判管理办公室、各业务部门、研究室根据法律适用分歧解决工作的需要,为审判委员会决策提供服务与决策参考,并负责贯彻审判委员会的决定。

“让监督者监督”是防止司法肆意、任性与专横的需要。从法经济学角度看,司法是公共产品。审判工作如同一条工厂的生产线,每个生产工序都环环相扣,各个环节都应该规范化、标准化运行,同时要将质量检验贯穿始终,用质量管理淘汰“次品”“废品”,以确保司法产品高标准高质量。法官的权力本质上是公权力,属于人民,源于法律,绝不能公权私用。实行司法责任制,绝不是让员额法官不受监督地一人进行独立裁判,而应当是让司法审判人员在司法民主的体制机制下,正确行使审判权。

“让监督者监督”是破解院庭长监督不力、缺位的需要。司法实践中,不同程度地存在“一管就死、一放就乱”的监管困境,以及院庭长监督越位或者缺位的现象。建立并完善“让监督者监督”的体制机制是落实党中央、最高人民法院提出的以审判权为中心、建立科学合理的审判管理权、形成行之有效的审判监督权的必然要求。切实将院庭长等监督者的监督权落地落细见效,不仅有利于统一裁判尺度,而且有利于实现司法活动在阳光下运行,最终有利于提升司法透明度与公信力。为了切实解决好不敢监督、不善监督、不愿监督的问题,必然要求规范司法权力运行,“让监督者监督”。为此,笔者作出如下三点思考:

一是要加强法院内部监督和外部监督。第一,法官要树立主动接受监督的意识。要在依法独立公正行使审判权的同时,自觉接受来自法院内部的制约监督和外部的制约监督。第二,法官要习惯在监督下执法办案。我们处于“人人都是麦克风”的时代,法官主动适应自媒体时代的监督。同时,在接受监督过程中,倒逼法官提升说法释理、判后答疑的能力。第三,法官要排除非法干扰。法官在依法接受监督、广泛听取民意的基础之上,要坚持以事实为依据、以法律为准绳的司法原则,秉公办案,绝不能让非理性因素干扰司法。第四,法官要主动公开裁判过程和裁判结果。要坚持以公开促公正、以公正促公信的原则,打造开放、动态、透明、便民的阳光司法体制机制,让司法权力在阳光下规范有序运行,让司法效果经得起人民群众的评判。第五,院庭长等监督者要主动监督、积极监督、大胆监督。监督者要在规范权力运行的体制机制内,紧盯审判执行领域的重点岗位、关键环节和重要人员,及时提出意见建议,做到能监督、会监督、敢监督。

二是要注重监督的范围、流程和标准。首先,要确保监督全覆盖。要针对所有案件、所有法官、程序与实体、事实审与法律审、情理法进行全方位监督,确保监督在范围上无死角,实现政治效果、法律效果与社会效果的有机统一。其次,要实现全过程监督。注重事前、事中、事后监督,实现办案每个环节、每个节点都要接受监管,发扬司法民主,层层进行把关,通过提交专业法官会议、专业委员会、审判委员会讨论等方式,确保监督全程留痕,确保每个案件的质量、效率和效果经得起历史与人民的检验。最后,要实现监督的标准化。案件办理、监督及评查要坚持一把尺子量到底,确保监督的规范化、标准化。同时,遵循审判规律,深化司法改革,积极探索建立切实可行的监督体制机制。郴州中院试行“案件审理、监管、评查五步法”,积极构建标准化新型权力制约监督机制,全力推动裁判理念和裁判尺度统一,努力实现案件审理的规范化、标准化、流程化,全面实现案件审理过程和结果的可评查、可监管、可复制与可推广。

三是要突出监督的重点,充分运用监督成果。要以“四类案件”为抓手,以点带面,积极探索完善审判权力监督体系。其一,完善“四类案件”识别机制。建立统一的“四类案件”自动识别监测系统,推动“四类案件”自动化识别与智能化识别,提升识别的信息化、专业化和规范化水平。其二,完善司法民主机制。在“四类案件”的审理、审判管理、审判监督过程中,充分发扬司法民主,坚持开门办案,积极吸纳各方的意见与建议,让“四类案件”得到公平公正的处理。其三,完善流程监管机制。针对“四类案件”进行流程监管,在专业法官会议、专业委员会、审判委员会讨论中形成一套完整的流程监管机制。其四,完善业绩考评机制。针对“四类案件”,科学制定司法质效考核细则,积极开展案件质量评查、优秀裁判文书评比等活动,完善员额法官与审判辅助人员业绩档案。其五,完善监督成果运用机制。建立“四类案件”监管成果与提出司法建议、参与扫黑除恶、办理涉诉信访、开展队伍教育整顿等诸多方面的衔接机制,并针对扫黑除恶、涉诉信访、队伍教育整顿和热点案事件中暴露出来的突出问题,注重监督成果的运用,着力完善监督制度,堵塞监管的漏洞,确保“有权不任性、放权不放任、用权受监督”目标的实现。

坚持党的领导 打赢禁毒人民战争

张德晟
贵州省禁毒委员会办公室
三处处长

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中深刻指出,新的征程上,我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面深化改革开放,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,推进科技自立自强,保证人民当家作主,坚持依法治国,坚持社会主义核心价值体系,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

习近平总书记的重要讲话,为我们每一名共产党员注入了强大信心和力量。作为禁毒战线工作者,学习习近平总书记重要讲话精神,不仅要充分理解,而且要学以致用。用心、用情、用脑,把习近平总书记重要讲话作为一切工作、学习的行动指引,坚决打赢禁毒人民战争,奋力开创禁毒工作的新篇章。

中华民族是世界上伟大的民族,有着五千多年源远流长的文明历史,为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后,中国逐步沦为半殖民地半封建社会,国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘,中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起,实现中华民族伟大复兴,就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。这正是中国共产党人一以贯之的初心和使命。作为一名禁毒人,我们不能也不敢忘却的是——中华民族的近现代史,正是一部中华民族深受毒品危害的屈辱史和抗争史。

中国本无毒,是帝国主义为了掠夺中华民族的财富,用鸦片敲开了封建中国的大门,为维护罪恶的鸦片贸易,帝国主义依靠坚船利炮,让腐败的清王朝割地赔款、丧权辱国,中国沦为半殖民地半封建社会,中国从一个“无毒国”沦为受毒品危害最严重的国家。

历史告诉我们,中国共产党深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程,深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运。正是因为有了中国共产党,新中国在三年之内铲除了为祸百年的毒品鸦片——1950年2月24日,中央人民政府政务院第21次政务会议通过并颁布了《政务院关于严禁鸦片烟毒的通令》,全国各地开始了轰轰烈烈的禁毒运动。全国禁毒运动于1952年11月底结束,共查处毒犯369705名,缴获毒品3996056两,制毒机235部又15716套,以及包括迫击炮、机枪、手榴弹、炸弹、发报机在内的大批运毒贩毒装备。短短三年时间,新中国基本禁绝了危害中华民族百年的鸦片泛滥祸害,创造了禁毒史上举世瞩目的奇迹。此后,中国共产党一直坚持厉行禁毒的方针,从20世纪50年代到70年代末,我国以“无毒国”享誉世界三十年。

上世纪80年代起,国际毒潮泛滥,毒品再次入侵我国。一场禁毒人民战争在华夏大地打响。

禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉,毒品一日不除,禁毒斗争就一日不能松懈。党的十八大以来,习近平总书记多次就禁毒工作发表重要讲话、作出重要指示。习近平总书记指出,禁毒工作造福人民,我们共产党人应该有信心、有能力把这项工作做好,并且要把禁毒工作作为象征中华民族伟大复兴的义举善举来做好。

近年来,全国禁毒部门认真贯彻习近平总书记关于禁毒工作重要指示精神和党中央、国务院决策部署,大力开展禁毒工作,全面推进严打毒品犯罪、禁毒重点整治、示范创建和禁毒扶贫工作,推动禁毒工作取得新的明显成效。国内涉毒违法犯罪得到有效遏制,毒情形势持续向好,呈现出现有吸毒人员减少、规模化制毒活动减少、制毒物品流失减少、外流贩毒人数减少的可喜成果。2020年人民群众对禁毒工作总体满意度达96.96%。同时,受国际毒情和新冠肺炎疫情影响,我国毒情形势也出现了一些新特点新变化,比如毒品滥用种类多样,吸食毒品替代物质增多、滥用毒品场所更加隐蔽、利用互联网贩毒活动增多等等,这些都给我们的禁毒工作带来了新的风险和挑战,贵州省是全国禁毒工作的重要阵地之一,作为禁毒一线的工作者,我们深感责任重大,使命光荣。

敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。为了战胜毒品,我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。历史告诉我们:只有共产党才能救中国,只有共产党才能禁绝毒品。作为禁毒工作者,必须牢牢坚持中国共产党的领导毫不动摇,把在党的绝对领导下坚决打赢禁毒人民战争作为我们一切工作的出发点、立足点和根本保证。

具体来说,必须忠诚使命、履职担当,按照“预防为主、以打开路、综合治理”的工作思路,放手发动群众,营造禁毒人民战争浓厚氛围,狠抓青少年毒品预防教育;保持对毒品违法犯罪的“零容忍”,坚持对毒品违法犯罪早发现、早打击、溯源打击、体系化打击;以防控新型合成毒品风险为重点,统筹推进禁毒重点整治、禁毒示范创建和农村毒品治理等重点任务;依托和开发大数据、互联网和现代化检验、监测技术,不断攻克新形势下毒品违法犯罪的堡垒;全方位整治突出毒品问题、着力加强禁毒社会化工作;不断推动禁毒工作高质量发展,进一步巩固向纵深推进禁毒人民战争形势持续向好态势,坚决打赢禁毒人民战争,不获全胜决不收兵。