

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年8月4日

今日12版 总第12845期

www.legaldaily.com.cn

燃尽生命只为点亮重生希望

追记甘肃省第一强制隔离戒毒所民警何延文

平安人物

□ 本报记者 周文馨 赵志锋
□ 本报通讯员 李双红

7月的平安台，苍山鸣咽，红柳垂泪。骄阳下，民警们庄严列队，深情凝视，汗水和泪水交织划过脸颊……

何延文“走”后一周，刚结束封闭执勤的民警们自发以集体敬礼的方式，向这位好战友致以哀悼。

7月17日，甘肃省第一强制隔离戒毒所二大队副教导员、二级警长何延文在封闭执勤期间，突发心脏病，经抢救无效因公殉职，将生命定格在46岁。

“何延文从警21年长期工作在基层一线，他的模范事迹和崇高精神，生动诠释了一名共产党员的优秀品质。”甘肃省第一强制隔离戒毒所党委书记、所长陶平说，这充分体现了艰苦奋斗、实干苦干、甘于奉献、以为为家的

优良传统。

何延文的同事都说，他就像甘肃省第一强制隔离戒毒所平安台上的红柳，在严酷的环境中生根、开花、结果，从不索取却默默奉献着如火的青春，用生命点燃戒毒人员重生的希望之光。

红柳般的深情

“大伙爱用‘贴心人’形容何延文，作为一名中层干部，他做事有分寸，在戒毒工作中规范操作、文明执法。”战友屈铭含泪向记者讲述了这样一个故事。

戒毒人员杨某是一个“刺头”，经常不参加所里的文艺劳动和教育矫治训练，民警多次找他谈话都无济于事。

何延文知悉此事后多次找杨某谈心，还驱车将杨某妻儿从外地接到所里进行亲情帮教。在亲情的感召下，杨某开始积极参加文艺劳动和教育矫治，还被评为“三好学生”。

二大队大队长胡小军回忆说，今年4月8日，戒毒人员王某突发疾病，正在轮值的何

延文得知后，立即带领3名民警主动担负起王某住院期间的看护监管。

得知王某病情的十余家属赶到医院，质疑刁难民警。何延文沉着应对、耐心解释，做通了王某家属的思想工作，促使手术顺利完成，挽救了王某的生命。

事后，王某家属送来一面写有“生命至上，体现人文关怀；忠诚履职，展现铁军风采”的锦旗，以表谢意。

31岁的戒毒人员张某入所前患有胃病，入所后自暴自弃，不仅对抗教育矫治，还经常因小事与其他戒毒人员发生矛盾，甚至情绪失控谩骂值班民警。

针对张某的错误认知及心理问题，何延文专门制定教育矫治方案：第一步，突出重点，着力改变其错误认知；第二步，抓住核心，不断增强其法律意识；第三步：抓住关键，着力深化心理矫治。

通过系统化的综合教育矫治，一年后，戒毒人员普遍反映，“张某与刚来的时候相比好像是两个人”。由于表现良好，**下转第三版**

《瞭望》刊发文章：

习近平情系西海固

新华社北京8月3日电 8月2日出版的第31期《瞭望》新闻周刊在权威栏目“治国理政纪事”专栏刊发报道《习近平情系西海固》，生动展现习近平总书记对西海固发展的特殊牵挂。

西海固地区是中国共产党带领人民群众决战决胜脱贫攻坚的重要战场，是以习近平总书记为核心的党中央心系百姓苦难的历史见证，更是习近平开展东西部协作，促进全体人民共同富裕的探索地、实践地之一。

1997年，2008年，2016年，2020年，习近平先后四次踏访西海固，为西海固的脱贫和发展倾注了大量心血。

在福建工作期间，习近平先后5次出席闽宁对口扶贫协作联席会议，3次在联席会议上讲话，亲自调研、科学谋划，全力推动。为闽宁协作搭建了四梁八柱。到中央工作后，习近平仍然十分关注闽宁协作。2008年、2016年和

2020年他三次到宁夏考察，都对闽宁协作作出重要指示，在他亲自部署推进下，闽宁协作的种子逐渐生根、发芽，结出累累硕果。

习近平总书记亲自为西海固脱贫谋划产业路线图和方法论。遵循着习近平总书记的嘱托，宁夏抓住产业扶贫这个牛鼻子，把“小蘑菇”“小葡萄”“小菜心”发展成了大产业、好产业、优产业，成为贫困群众80%以上的收入来源。

如何解决“一方水土养活不了一方人”，一直是习近平心头念兹在兹的重大问题。1997年4月，习近平第一次来到宁夏西海固，实施一项重大工程“吊庄移民”，就极具前瞻性地提出了“让移民迁得出、稳得住、致得富”。

党的十八大以来，易地搬迁脱贫被纳入“五个一批”工程。“确保搬得出、稳得住、能致富”成为重要的扶贫理念。20多年来，苦瘠甲天下的西海固“挪穷窝”“换穷业”“拔穷根”，

千千万万西海固贫困家庭的命运得以改变。

闽宁协作的意义远不止在西北一隅。在“闽宁模式”的示范下，我国已形成多层次、多形式、全方位的扶贫协作和对口支援格局，为解决贫困问题、实现共同富裕提供了“中国方案”。

脱贫攻坚目标任务完成后，习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示，并予以明确定位——“党中央着眼推动区域协调发展，促进共同富裕作出的重大决策。”闽宁两省区将继续探索闽宁协作帮扶方式，通过拓展帮扶领域，健全帮扶机制等，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，合力推进乡村振兴。

踏上新征程，宁夏700多万各族群众必将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、勠力同心，奋力向着实现共同富裕的目标迈进。

全国人大常委会法工委相关负责人解读修订后的军事设施保护法 处理好军事设施保护与经济社会发展关系是修法重点

□ 本报记者 朱宁宇

军事设施关系国防建设，十分重要。8月1日起，修订后的军事设施保护法正式施行。

随着我国经济建设和城镇化发展，有的军事重地成为经济发展热点；有的军事设施过去位置比较偏，随着社会的发展，周围高楼林立，人、车川流不息，成了闹市区，对军事设施的安全和使用效能产生影响。显然，军事设施保护和当地的经济社会发展之间的矛盾不容忽视，这也是此次军事设施保护法修法重点解决的问题。

那么，修订后的军事设施保护法是如何处理军事设施保护和经济社会发展关系？近日，全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东东对此作出权威解读。

童卫东介绍，此次修法主要从四个方面处理军事设施保护和经济社会发展关系。

首先，确立了经济社会发展与军事设施保护要统筹兼顾的原则，明确国家要统筹兼顾经济建设和军事设施保护，促进经济社会发展和军事设施保护协调发展。同时，在划定和调整有关军事禁区、军事管理区时，要求在确保军事设施安全和效能的前提下，兼顾经济社会、环境保护和当地居民的生产生活。

“军事禁区、军事管理区范围划多大，要兼顾多重因素，不能仅仅从保护军事和国防建设这个角度考虑。实践中，有不少军用机场、码头实行军民两用。”童卫东说。

其次，明确地方政府有关部门和中央有关部门在编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划，安排可能影响军事设施的建设项目时，应当兼顾军事设施保护的需要，在程序上要征求有关军事机关的意见，必要的时候对建设项目进行评估。

“实践中地方上就有这种矛盾。”童卫东举例说，比如，有些建设项目没有事先征求军队的意见，在项目建设过程中发现周围有重要军事设施，这个时候，拆了不建，经济损失巨大，如果建成，就会影响周围军事设施的安全。

此次修法同时也要求，有关军事机关在收到征求意见函30日内提出书面答复意见，需要向上级请示，需要实地勘察测量测试的，答复时间适当延长，但通常不能超过90天。“这是兼顾经济建设效率的需要。”童卫东解释。

其三，明确军事设施规划建设要征求地方政府意见。

“地方做规划、批准建设项目的时候也要征求军队意见，军队在军事设施规划建设的时候也要征求地方政府的意见，应当考虑地方经济建设、生态环境保护、社会发展的需要，要符合国土空间规划的总体要求。”童卫东指出，**下转第二版**

三金落袋

8月3日，中国体育代表团在东京奥运会上共收获3枚金牌：谢思埸夺得跳水男子三米板冠军；郇敬园夺得体操男子双杠冠军；管晨辰夺得体操女子平衡木冠军。图为管晨辰（左二）与队友、教练庆祝。
新华社记者 程敏 摄



直播后厨是个好探索

法治时评

□ 凌峰

近日，浙江省十三届人大常委会第三十次会议通过修改后的《浙江省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理规定》（以下简称《规定》）。其中明确规定，从事网络餐饮的小餐饮店，应当逐步实现以视频形式在网约订餐第三方平台实时公开食品加工制作过程。

民以食为天。对于老百姓来说，不仅要

吃饱更要吃好、吃出健康。但从现实情况来看，不少外卖平台上的商家看起来光鲜亮丽，实际上卫生并不达标，有的甚至是无证经营。这些小店没有动力也没有压力去实现“明厨亮灶”的要求，即便一些平台强制商家提供相关照片或视频，但静态的图片和录制好的视频还是存在各类作假的可能。

同时也要看到，小食品、小作坊、小餐饮店等在增加就业、丰富人们选择方面有很大作用，不能因为存在一些问题就“一刀切”地禁止。因此，必须从治理创新上想办法。针对上述问题，《规定》要求从事网络餐饮的小餐

饮店“以视频形式”“实时公开食品加工过程”，是非常有创新的探索，实际上是用视频直播的形式实现了远程“明厨亮灶”的要求。通过视频直播，后厨对食材加工处理的各个环节都一览无余地展现在镜头前，而且实时的方式让造假几率大大降低，使消费者选购时能够更加安心放心。

直播后厨是个好探索，能够最大限度倒逼不符合规定的商家及时整改，有利于那些诚实劳动、合法经营的商家长远发展，对于提升餐饮业整体服务水平也有大裨益。从更高层次来看，直播后厨的地方立法推动在法治的轨道上充分发挥科技支撑的作用，在平衡各方面利益的基础上促进了有关问题的解决，值得在其他社会治理工作中学习和借鉴。

加强源头管控严打“套代购”

海南对离岛免税商品实行溯源码管理

□ 本报记者 蔡岩红

为强化对离岛免税商品的源头管理，打击“套代购”违法行为，自8月1日起，海南省正式启动对离岛免税商品实行溯源码管理，离岛免税的香水化妆品、酒水 and 手机3大类商品加贴溯源码销售。

离岛免税购物是海南的“金字招牌”。今年上半年，海关共监管离岛免税购物金额267.7亿元，同比增长257.2%。为加强对离岛免税商品的全流程管理，为消费者营造安全、放心的购物环境，海南省政府、海关总署着力推动离岛免税商品溯源管理体系建设，实施离岛免税商品最小包装单元加贴溯源码和特定标识，明确禁止转卖倒卖，实现“一物一码”。

海口海关风险防控分局周春松告诉记者，溯源码上有全球唯一编号，是海南自由贸易港免税商品的唯一身份标识，其标签包含图文信息、海南免税专属标志和免税商品溯源功能。海关、市场监管等执法人员只需扫一下商品溯源码，通过手机“离岛免税商品溯源公共服务平台”App，就可查询到商品、销售、提货等信息，从中清楚掌握免税商品谁卖的、谁买的、是否提货等信息。

“溯源码采用防撕毁破坏设计，如果强行撕毁，就会破坏商品整体包装。”周春松一边给记者演示一边说，即便用手撕、用刀刮也很难破坏溯源码，而且就算残留很少一部分，也可以做到跟踪溯源。

据海口海关副关长陈钊介绍，预计今年

12月31日前，将实现所有离岛免税商品加贴溯源码全覆盖。目前，各免税店已报关入库的免税商品约2000万件，相关数据会实时传输到海关监管系统，如果离岛免税商品被转卖，执法部门可以及时发现，并能够追踪溯源，加大对离岛免税“套代购”走私等违法行为的打击力度，确保海南自贸港建设健康发展。

陈钊特别提醒，根据财政部、海关总署、税务总局发布的公告，已经购买的离岛免税商品属于消费者个人使用的最终商品，不得进入国内市场再次销售。旅客应合规享受离岛免税政策，不得参与“套代购”走私等违法行为。实施离岛免税商品溯源管理后，商品来源可查询、去向可追溯、责任可追究，监管部门很容易查出违规人员。**下转第二版**

“僵尸型”社会组织专项整治行动启动

重点整治“失联”等三类社会组织

本报讯 记者张维 近日，民政部召开“僵尸型”社会组织专项整治行动动员部署电视电话会议，中央宣传部、中央统战部、外交部、教育部、科技部、工业和信息化部、国家民委、司法部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委等40余家全国性社会组织业务主管单位有关负责同志参会。

会议强调，各地各有关部门要通过开展专项整治行动，主动排查风险，采取多种措施，加快低效、无效社会组织出清，有利于及时预防和化解社会组织领域的政治风险、法律风险和社会风险；有利于对社会组织精准

施策，优化社会组织结构和功能，破解社会组织高质量发展难题，激发社会组织活力；有利于充分发挥约束激励机制作用，加强社会组织能力建设，提升社会组织服务质量，让更多人民群众受益。

会议要求，要对标任务要求，推动专项整治有序开展。一要明确整治的范围。要将“不年检”“不活动”“失联”的三类社会组织纳入重点整治范围。有条件的地方可以结合本地实际，将到期未换届的、内部管理混乱的、已处于治理僵局的非社会组织纳入整治范围，切实提升整治成效。二要把握整治的具体措施。要根据社会组织的实际情况，依法采取撤销

登记、吊销登记证书、注销登记、限期整改等不同措施，不能“一刀切”适用，也不能“一棒子打死”。三要聚焦整治的步骤安排。此次专项整治分工作部部署、摸底自查、集中整治、工作总结四个阶段实施。各地各有关部门要提高认识，对社会组织进行全面核查，摸清家底，梳理名单，按照“谁主管、谁负责”的原则加强整治。对需要进一步整治的，要按照情形分类向社会公布名单，常态化推进整治工作。四要强化整治的主体责任。要把整治工作实际，针对不同管理体制、不同情形的社会组织，进一步强化业务主管单位和登记管理机关的主体责任，形成整治工作合力。

尹力在福建省委全面依法治省委员会第十次会议强调 推动法治福建建设再上新台阶

本报讯 记者吴亚东 王莹 福建省委书记、省委全面依法治省委员会主任尹力近日主持召开省委全面依法治省委员会第十次会议，深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，按照中央全面依法治省委员会工作部署，谋划进一步深化全面依法治省各项工作，建设更高水平、更高质量的法治福建、平安福建、为“十四五”发展提供有力法治保障。

会议审议通过《法治福建建设规划（2021—2025年）》《福建省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容工作方案》《福建省行政复议体制改革实施方案》（中共福建省委宣传部、福建省司法厅关于在全省开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）），听取省委全面依法治省委员会各协调小组和办公室2020年工作总结报告。

会议指出，《法治福建建设规划（2021—2025

年）》对于服务保障福建省发展大局，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。要切实发挥统筹协调作用，紧密结合各地各部门实际，认真抓好实施，确保各项任务落地见效，推动法治福建建设再上新台阶。

会议强调，要充分发挥领导干部在法治建设中的“关键少数”作用，切实增强法治意识，牢固树立法治思维，提高运用法治方式办事的能力，做尊法学法守法用法的模范。要深入贯彻落实党中央关于行政复议体制改革部署，抓改革纪律，确保政令畅通，改革有序推进；抓基层贯彻，确保方案如期实施；抓宣传引导，确保提升群众知晓率。

会议要求，要认真组织实施“在全省开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）”，把习近平法治思想贯穿全民普法全过程，切实强化社会面整体管控，政法、公安、司法、宣传等部门要密切配合，责任落实的普法工作体系，为新时代新福建建设营造良好法治环境。

河南政法机关全力打赢防汛抢险保卫战

救助被困群众12.3万人 排查隐患险情9134处

□ 本报记者 赵红旗

8月1日，在河南省郑州市中原区航海路与桐柏路交叉口，交通信号灯运行正常，行人有序通行。经过此地的杨志印停下脚步，静静地注视着眼前的一切。

10天前，这里是上游水库泄洪危险区域警戒区，郑州市公安局中原分局派出100名民警在此维持秩序，协助社区工作人员转移逾万名居民。杨志印便是其中的一名民警，连续在此奋战72个小时，嗓子哑了，双脚被水泡肿了，警服湿了又干，干了又湿，困了就在路边打个盹，直到上游水库险情解除，才睡了一觉。

7月17日以来，河南省持续遭遇强降雨，郑州等地发生洪涝灾害。全省政法机关结合自身职责，切实加强社会面整体管控，政法、公安、司法等部门密切配合，责任落实，全力投入防汛抢险工作。截至7月24日，全省公安机关累计出动警力29.3万人次，处置群

众报警求助6万余人次，救助被困群众12.3万人，撤离群众173.6万人，排查隐患险情9134处，转移物资462万余件，社会治安状况良好。

面对洪涝灾害，河南省委政法委员会第一时间发出紧急通知，要求全省政法机关和全体政法干警要牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，充分发挥职能作用，把积极投身防汛抢险作为践行初心使命最现实的检验，作为深化党史学习教育最生动的成果体现，做细做实防汛救灾维护稳定各项工作，确保社会稳定和人民群众生命财产安全。

7月21日，河南省公安厅迅速组织全省公安机关开展防汛抢险、应急救援、帮扶救助、保护群众、保障畅通、社会面防控、维护治安等工作，专门派出工作组进驻郑州市公安局蹲点指挥。省公安厅党委从全省调配1100名警力和300多台警车，从公安部申请1290多万元救援装备增援郑州，郑州市主要路口和重点部位

均有警察值守、巡逻，让群众更有安全感。

河南省公安厅指令郑州等10个防汛压力较大的省辖市公安局启动一级勤务模式，其他8个省辖市公安局启动二级勤务模式，在当地党委政府领导下，全警动员进入战时状态，全力配合应急、消防救援等部门开展防汛抢险工作，依法打击防汛救灾期间的各种违法犯罪活动。

郑州市各级政法机关结合自身职责，不断加强应急管理、交通、气象、水利、水文等部门的协调配合，充分调动政法战线人力物力，有序组织专职巡防人员、基层治保、平安志愿者、网格员等各方面力量参与防汛救灾。

郑州市社会治安防控体系建设指导中心组织全市8200余名治安巡防队员，配合应急、消防、市政、交通和电力等部门开展防汛抢险。郑州市委政法委从机关各党支部抽调党员干部，成立防汛抢险救灾党员突击队和绿城使

者志愿者队伍，积极参与全市抗洪抢险任务。

“灾害无情，人间有爱。全省上下都在防汛抢险救灾之际，我们责无旁贷！”全省政法干警积极开展社会志愿服务，助力打赢防汛抢险保卫战，大力发扬主动担当、不怕牺牲、舍己为人、无私奉献的精神，展现了新时代政法干警忠诚为民的风采。

7月20日傍晚，郑州地铁5号线列车在海滩车站和沙口路站隧道停运，雨水倒灌，数百名群众被困车厢。郑州市金水区人民法院执行局22岁的书记员张冰阳就在其中一节车厢里。

当时，列车刚停不久，水位就开始上涨，车长打开应急门后，张冰阳和乘客们上了地铁站台，然后就跟着由乘客和站组人员组成的搜救队进行救援。被困人员疏散完毕后，他又与站组工作人员、消防员再次返回车厢，和其他志愿者一起组织救援，搜救乘客至次日凌晨3点。**下转第二版**