

编者按

近年来,随着互联网的快速发展,未成年网民规模不断扩大,网络对未成年人的学习、生活和行为习惯等均产生了重大影响。暑假期间,未成年人接触网络的机会往往更多,上网时间往往更长。为未成年人营造良好的网络环境,保障未成年人合法权益,是社会各界的共同责任。

从今天起,“法治经纬”版推出“法治保障未成年人暑期健康上网”系列报道,揭露网上危害未成年人身心健康的突出问题,探索依法整治未成年人涉网乱象的路径,助力为未成年人营造文明、健康、向上的网络环境。敬请关注。

炒作“网红儿童”对未成年人价值观造成巨大冲击 专家建议出台法规

严禁未成年人担任主播上线直播

□ 本报记者 陈磊  
□ 本报见习记者 孙天骄

“我们家孩子的理想生活,就是长大以后和几个好兄弟合租一套公寓,白天看视频,晚上打游戏,点外卖,收快递。”家住北京市朝阳区望京的王女士无奈地说,她儿子小杨今年上初二,其“理想生活”源于他关注的一名同龄“网红”主播。

“这些‘网红’主播给孩子们一种错觉。实际上,哪有什么不劳而获的生活!”王女士说。

近年来,随着直播、短视频平台快速发展,一些未成年人加入了网上直播的队伍,他们中有的直播玩网络游戏,有的表演才艺,有的和成年人出演情景剧,有的甚至靠卖乖扮丑吸引粉丝,其中一些人成了拥有粉丝超百万的“网红儿童”。

如何看待这一现象?多位法学专家近日接受《法治日报》记者采访时指出,根据未成年人保护法等法律规定,不满16周岁的未成年人担任主播上线直播或炒作“网红儿童”,都属于违法违规行为,应当对这一现象加大整治力度,维护未成年人合法权益。

网红儿童频被模仿  
采取措施积极干预

王女士告诉记者,小杨初次接触手机上网是在小学五年级。当时,王女士为了让儿子学英语,就在自己的手机上下载了一款小程序,让他每天打卡。

让王女士猝不及防的是,小杨迅速迷恋上网络直播——有时,王女士忙起来就没有及时收回手机,小杨不知怎么就刷到了手机里的短视频和网络游戏直播,并很快沉浸其中。

今年5月,记者曾与王女士共同参加一场活动,小杨也在现场。记者注意到,在活动间隙,小杨迫不及待地从小杨手里抢过手机开始刷游戏直播。

为了让小杨停止刷游戏直播,王女士已经与儿子多次发生争执。

7月23日下午,在接受记者采访过程中,王女士在手机上点开一个直播回放视频给记者看。视频里,一脸稚嫩的主播正在边打游戏边解说,言语兴奋,其中还掺杂一些脏话。王女士告诉记者,这些和小杨同龄的网络主播平时还会发一些吃喝玩乐的视频,给小杨传递的信息就是:生活就是打打游戏,吃喝玩乐。

“真实的生活被这些网络直播扭曲了。”

王女士很是担忧。

这样的未成年人直播视频并不鲜见,有的观看数、点赞量还非常大。

记者在某网络平台搜索直播回放视频看到,未成年人直播,“网红儿童”直播视频比比皆是:一名十几岁的女孩唱英文歌曲,视频观看量达1360万次,点赞超过100万次;一名11岁的“网红儿童”直播自己的日常生活,她妈妈出镜说孩子在学校里被同学骂成“垃圾”,视频观看量达246万次。

更有甚者,有的视频中,未成年人穿着奇装异服、说着讨巧的话,做出不符合自己年龄的动作。这些视频被大量点播或转发。

针对此类现象,中央网信办近日启动“清朗·暑期未成年人网络环境整治”专项行动,聚焦解决7类网上危害未成年人身心健康的突出问题,其中第一项便是直播、短视频平台涉未成年人问题。

中国社科院法学研究所研究员、《网络法治蓝皮书》主编文振锋说,互联网时代,由于接触互联网的门槛和成本大幅降低,加上直播、短视频平台快速发展,未成年人直播、拍短视频现象日益普遍,存在“网红儿童”直播炫富拜金、奢靡享乐等现象,给触网未成年人价值观造成巨大冲击。

“未成年人是国家的未来,由于未成年人的生理、心理发育不够成熟,社会经验不够丰富,所以应该予以其最大化保护。”文振锋说,中央网信办依法整治“网红儿童”直播,严禁16岁以下未成年人出境直播,旨在给触网未成年人筑起一道“篱笆”,防止他们受到网络侵害,给他们提供更高水平的法治保护。

未成年人触网率高  
网络危害不容小觑

未成年人网络直播,炒作“网红儿童”的现象,日渐引起社会的关注。

如3年多前的“14岁未成年孕妈”事件。在某网络平台,有网友发布多名未成年女性晒自己怀孕的视频截图,其中一名主播自称其只有14岁,“还有62天宝宝就出生了”。事件随即引发公众热议。经网友举报,网络平台删除了相关内容。

但随后几年间,未成年人的身影越来越多地出现在各大视频、直播平台,拥有百万、上千万粉丝的“网红儿童”不在少数。

2020年四五月份,一名时年13岁的黑龙江男孩在某网络平台注册账号之后,发布了大量模仿老师的视频,吸引了众多网友围观,很快拥有百万粉丝。同年8月,一名时年3

岁的小女孩在直播中被其父母投喂过量的食物,导致其体重增长到70斤,此事引发广泛关注后,直播账号被平台查封。

未成年人直播,有的以才艺表演为名,实则是卖丑;有的开设美颜直播,宣称能赚大钱,一系列哗众取宠的行为引发社会各界对未成年人权益保障的担忧。

中国传媒大学文化产业管理学院法律系主任郑宁指出,我国的未成年人触网率高且年龄越来越小,网络对未成年人的危害不容忽视。

《2020年全国未成年人互联网使用情况研究报告》显示,2020年,我国未成年网民达到1.83亿人。超过三分之一的小学生在学龄前就开始使用互联网,且呈逐年上升趋势,随着数字时代发展,孩子们首次触网的年龄越来越小。

在郑宁看来,由于一些“网红儿童”比成年人更具有“吸金”能力,一些家长把未成年人当成挣钱工具,让孩子按照写好的脚本表演,制造高萌假象,过度透支他们的体力精力,或者泄露孩子的个人信息,甚至让孩子干违法的事情“博眼球”,给孩子的身心健康造成极大伤害,也会影响学业。

平台明确主体责任  
政府加大监管力度

直播、短视频平台涉未成年人问题日益严重,国家监管与立法规范随之提上日程。

2019年10月1日,国家互联网信息办公室公布的《儿童个人信息网络保护规定》(以下简称《规定》)正式施行。这是我国第一部专门针对儿童的网络保护规范。

《规定》明确,网络信息内容生产者不得制作、复制、发布含“可能引发未成年人模仿不安全行为和违反社会公德行为、诱导未成年人不良嗜好等”违法信息。

2020年11月,国家广播电视总局发布《关于加强网络秀场直播和电商直播管理的通知》,其中特别规定,平台须通过实名认证、人脸识别、人工审核等措施,确保实名制落到实处,封禁未成年用户的打赏功能。

今年6月1日起实施的未成年人保护法更是明确规定,“网络直播服务提供者不得为未满16周岁的未成年人提供网络直播发布者账号注册服务”。

同日,中国演出行业协会网络表演(直播)分会发布《网络表演(直播)行业保护未成年人行动倡议》,其中,超50家平台承诺,不为



未满16岁未成年人提供网络直播服务。

7月23日以来,记者多次登录多家知名网络直播平台浏览发现,平台

已进行相关限制,未能看到明确标注为未成年人的直播视频。

如淘宝网,多个童装、儿童玩具店铺的直播中均未出现未成年人的身影。记者随机点开某一场直播后看到,左下角第一时间弹出消息提醒:“欢迎来到直播间!淘宝直播严禁未成年人开播;禁止主播诱导未成年人消费;直播间严禁出现违法违规、低俗色情等内容,如有发现请及时举报。”

但是,在某些短视频平台上,仍存在炒作“网红儿童”现象。例如,某平台上有一个主打“龙凤胎”的短视频,视频发布账号有1419.3万粉丝,发布的短视频累计获赞1.9亿次。记者浏览发现,所谓的“龙凤胎”其实都是女孩。该账号被平台认证为人气视频创作者,在个人简介中直接给出合作微信号,并标明“商务号、粉丝禁添加”。

在这些短视频平台上,记者随机检索和借助平台推荐等方式,共找到17个主打未成年短视频的账号,其中粉丝量最多的有23428万人。

部分短视频博主会在短视频中植入广告产品。比如,某平台一个“网红儿童”账号,粉丝521.2万人,个人简介中显示其年龄为10岁。其置顶的一条作品发布于7月17日,内容是小孩游泳结束后从泳池里上来,母亲奖励他一颗某品牌的糖。截至7月27日,这条短视频已经获赞15万次。

文振锋认为,未成年人保护法等法律的修订、《儿童个人信息网络保护规定》和《网络信息内容生态治理规定》的制定,为中央网信办启动专项行动查处炒作“网红儿童”行为提供了充分的依据,也给保护未成年人不受网络侵害提供了法治保障。

文振锋建议,尽快出台未成年人网络保护条例,将“严禁未成年人担任主播上线直播”等条款纳入其中,使法律规定更为明确和具体。

郑宁则建议,尽快落实法律及相关规定,明确网络服务平台须切实履行的主体责任;监管部门须加强监管力度,对违法行为进行严厉打击,公布典型案例作为警示;学校须加强对家长和学生的教育,提高他们的法律素养和网络素养;行业协会须完善自律机制,通过网络主播“黑名单”加强治理。

制图/李晓军

□ 本报记者 赵丽  
□ 本报实习生 解办鸿

7月31日,第44届世界遗产大会在完成各项议程后于福建福州落幕,这是中国第二次成为大会东道国。中国作为世界遗产体系中的重要参与者,不仅体现在申报,保护了众多的世界遗产,更在于逐步形成世界遗产保护的法治方案,建立起融合、独特的世界遗产价值认知。

中国为世遗保护贡献了哪些法治智慧?如何构建世遗保护长效机制?围绕这些问题,《法治日报》记者近日采访了清华大学国家遗产中心主任吕舟。本届世界遗产大会,吕舟受邀参加“城市历史景观保护与可持续发展”边会,他还是“北京中轴线”申遗文本编制团队的负责人。

法治守护世遗瑰宝  
不断贡献中国智慧

记者:1972年,联合国教科文组织在巴黎举行第十七届会议,通过了《保护世界文化与自然遗产公约》,达成了保护世界文化遗产和自然遗产的国际共识。中国于1985年加入公约。如何看待中国为世界遗产保护发展提供的法治保障?

吕舟:世界遗产有三个基本支柱——一是要符合突出普遍价值;二是保证真实性完整性;三是保护状况,而法治建设就是保护状况中很重要的一部分。世界遗产的立法需要两个方面结合。从趋势来说,越来越强调整体性,自然和文化的结合,物质和非物质的结合。中国从法治建设角度,清楚地认识到这种保护发展的趋势,在立法上将这些内容融合,形成了更加整体化保护的法律框架,这是一种制度创新。

中国将生态文明建设,历史文化保护的基本原则写入宪法,颁布了从中央到地方各级的法律法规和规范性文件330余件,建立起比较完备的世界遗产保护管理监测和研究工作体系。目前已建立自然保护区11800多处,约占陆地国土面积的18%,正在推进长城、大运河等国家公园和黄河文化遗产廊道建设。

记者:2004年的苏州,2021年的福州,中国两次成为世界遗产大会的举办地。这17年间,中国的世界遗产保护事业经历了怎样的变化?

吕舟:17年来,中国不仅在遗产总量上进入世界前列,更在遗产理念、全球视野、遗产实践、保护方法与能力等诸多方面赶了上来。从苏州到福州,中国遗产专家的对话能力和协调能力也显著提升。

本届世界遗产大会,中国专家的积极参与为世界遗产保护事业的发展作出重要贡献。

大会讨论了关于申报的“前置程序”,“前置程序”旨在帮助缔约国在提交正式申遗之前对项目进行审查,提高缔约国申报的水平,提高申报的成功率。中国专家认为应该支持这项议程并贡献智慧,因为这在一定程度上能够帮助大多数缔约国更好地把遗产价值讲述出来。

“北京中轴线”申遗  
同步推进保护条例

记者:在本届世界遗产大会“城市历史景观保护与可持续发展”边会上,“北京中轴线”保护管理和申遗研究成果成为各方关注的热点。对北京老城的整体保护为世界城市历史景观保护提供了哪些经验?

吕舟:以“北京中轴线”申遗为牵引,北京老城的保护实践与联合国教科文组织倡导的城市历史景观保护理念、方法高度契合,也将促进北京市在城市历史景观保护上进一步探索。

2011年,联合国教科文组织通过了《关于城市历史景观的建议书》,为进一步做好历史城市保护指明了方向,它提出要整体来看城市里各个方面的问题,而不能孤立地只保护历史建筑,还应该考虑更广泛的环境要素,包括社区要素、人的参与和可持续发展等。

中国在这方面走得非常靠前。早在2006年,中国就发布了很多有关的法规,包括世界遗产保护管理办法、申报办法、巡视办法等,长城、大运河等都有自己的保护管理条例。总体上来说,从文化遗产的角度,中国在世界上是法治走在前列的国家。

最近刚刚列入世界遗产保护名录的泉州,几年前也通过了泉州遗产保护条例。我们现在正在在做“北京中轴线”申遗,申遗的同时也在做相关的保护条例。

怎样才能形成对北京老城的整体保护?我们注意到,中轴线是一条非常重要的“脊梁”,能够把很多历史街区串在一起,形成对老城的整体理解。在保护过程中,我们还特别考虑到周边的山脉、水系,以及它们和北京老城之间的关系。

当前以“北京中轴线”申遗为指引的北京老城保护实践,与联合国教科文组织所倡导的城市历史景观保护理念、方法高度契合,为世界城市历史景观保护提供了可借鉴的“北京模式”。

诸多挑战不容忽视  
长效机制亟待健全

记者:世界遗产保护面临的复杂形势,是本届世界遗产大会参会代表共同关注的重要议题。您认为当下世界遗产保护主要面临的挑战是什么?

吕舟:当下主要面临的是城市里的世界遗产保护和发展之间的矛盾,以及气候变化给世界遗产保护带来的新威胁。

本届世界遗产大会通过的《福州宣言》,讲了许多新的、未来要应对的挑战。比如气候变化会影响世界遗产保护——西藏地区原来是很干旱的,但现在降雨量增加,原来适应干旱地区的遗产形态,现在就会面临新的问题;海平面上升,导致盐城滩涂的候鸟栖息地会受到影响;很多木质结构建筑也会面临新的白蚁问题;最近河南郑州等地出现的极端天气,也会对遗产保护产生影响。

同时,旅游业的发展也是一个挑战。现在很多遗产地都表示要严格控制游客数量。

世界遗产本身是不可复制的,一旦损坏就无法弥补了。因此,我们要强调高品质发展,提高文化遗产价值传播的水平,让更多人了解遗产的价值。

本届世界遗产大会通过的《福州宣言》提出,要推动遗产教育,这不是说要培养专业人才,而是要在全民当中讲世界遗产的意义以及遗产的突出普遍价值。现在关于这方面的教育基本上是空白的,如何把世界遗产教育渗透到小学,让学生从小了解自己所在地的遗产价值,这非常重要。

记者:您认为应该如何利用法治手段建立健全长效机制?

吕舟:中国将世界遗产保护纳入国家战略,构建起了较为完备的世界遗产保护、管理和监测体系。在责任落实方面,中国有相应的文物保护单位,有自己的责任管理机构,责任可以落实落细;在交易方面,也有相应的法律法规,虽然现在社会上出现了比较多的流散文物,但不会造成大的问题;在打击和防范文物犯罪方面,目前由于处罚力度减弱,对犯罪分子的震慑也会相对减弱,可能有潜在风险。

未来要将主要精力放在加强文化和自然遗产保护利用的人、财、物保障和制度创新、机制健全等核心条款的研究上,少一些原则性、宏观性、纲要性的条款,多一些实质性、具体化、可操作的规定,使法规条文明确、具体、管用,打破管理上的条条框框。



8月1日,河南省郑州市启动全员核酸检测。郑州市公安局配合社区做好宣传动员工作,抽调各警种协助社区民警全天候维持现场秩序。

图① 民警在陇南社区协助老人进行检测。

图② 民警在思源社区引导居民有序进行检测。

图③ 民警在昆仑社区某幼儿园协助孩子进行检测。 本报记者 赵红旗 摄