



# 既要“管得好”更要“矫得精”

## 上海做实“三化”推动社区矫正法落地见效

□ 本报记者 余东明  
□ 本报实习生 汪嘉正

近日,上海市司法局举办新闻发布会,介绍社区矫正法施行一年以来,上海社区矫正工作取得的进展和成效。据悉,2020年,上海社区矫正对象再犯罪率为0.09%,大幅低于全国平均水平,为维护社会和谐、保障城市安全作出了积极贡献。

一年来,上海抓住机遇、顺势而为,做实做深以规范化、精细化、信息化为核心的“三化”工作,推动社区矫正法落地见效,形成了具有地域辨识度的“上海样本”。

“贯彻社区矫正法,就得深刻理解其立法原则和立法目的。一年来,上海深入推进和不断规范社区矫正工作,充分保障刑事判决和刑事裁定的正确执行,做精做优各项工作提高矫正质量,促进社区矫正对象顺利融入社会,预防和减少各类犯罪发生,为‘平安上海’‘法治上海’建设贡献力量。”上海市司法局党委书记、局长陆卫东接受《法治日报》记者采访时说。

### 创新机制规范化

社区矫正对象方某是一家企业负责人,因工作需要经常外出上海办事。社区矫正法出台前,每次外出都要办理请假手续。

“社区矫正法规定,对于因正常工作和生活需要经常性跨市、县活动的,可以根据情况,简化批准程序和方式。现在我办理了经常性外出请假手续,省去了很多麻烦。”方某说。

2020年8月20日,上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局联合施行《关于贯彻落实〈中华人民

共和国社区矫正法实施办法〉的实施细则〉,成为全国层面首个省级实施细则。

同年12月30日,上海全面修订了社区矫正管理标准,按照法律规定,结合自身实际,共修改70项组织规范,新增1项规范内容,修订并出台了《上海市社区矫正管理标准》4.0版。

为进一步提升社区矫正法规范化,上海市司法局将2021年定为上海市社区矫正法治责任制建设年,并制定了《关于开展社区矫正法治责任制建设年活动的工作方案》。工作方案对社区矫正法工作7个关键环节,如何引导社区矫正对象参加职业培训,加强就业意愿等等。

“社区矫正法规定,对社区矫正对象的教育应当根据其个体特征、日常表现等实际情况,充分考虑其工作和生活情况,因人施教。这是做实精细化的根本要求,在具体工作中,我们要求因人施教、因材施教,做到一人一方案、一人一小组,通过这种个性化的矫正方式来提升社区矫正工作的质效。”上海市司法局安置帮教处处长邓骏说。

### 因人施教精细化

周末,嘉定区选派从事社区矫正工作民警程达武并没休息,而是到社区矫正对象家中进行走访。为减少对社区矫正对象正常工作生活的影响,加强对社区矫正对象的精细化监督教育,这样的周末走访,已经成为程达武和同事们的工作常态。

程达武说,经过分级筛选,辖区内像这样需要常态化一对一监督教育的社区矫正对象有22名,每月至少有3个周末要对他们

进行走访。

社区矫正对象杨某因信用卡诈骗罪被判缓刑一年,由于此人思想执拗,加上丢了工作,杨某便将自己封闭起来,自暴自弃。为此,嘉定区社区矫正管理局成立了矫正小组,专门找他谈话,深入了解其性格特点和生活窘境,并据此制定了个性化矫正方案。

《法治日报》记者看到,方案包括如何帮助社区矫正对象提高法治意识、反思犯罪错误;如何促进家庭沟通,建立和谐关系;如何帮助社区矫正对象发现自身优点;如何引导社区矫正对象参加职业培训,加强就业意愿等等。

“社区矫正法规定,对社区矫正对象的教育应当根据其个体特征、日常表现等实际情况,充分考虑其工作和生活情况,因人施教。这是做实精细化的根本要求,在具体工作中,我们要求因人施教、因材施教,做到一人一方案、一人一小组,通过这种个性化的矫正方式来提升社区矫正工作的质效。”上海市司法局安置帮教处处长邓骏说。

一年来,上海进一步规范落实社区矫正对象一人一方案制度,打造“按需施教”工作模式,通过重点排查,信息采集,首次谈话,需求评估等方式深入了解社区矫正对象的问题和需求,从源头上做好精细化管理。

### 提档升级信息化

“小矫、小矫,请检索‘控制型人格’‘认罪态度不良’的案例。”

瞬间,相关案例就显示在机器人“徐小矫”的屏幕上,而且机器人开始一条一条地用仿真语音报了出来。

# 铁路民警谢建国用实干担当诠释刑警本色



□ 本报记者 张雪泓  
□ 本报通讯员 魏 娅

“我这辈子最骄傲的事是在新兵连第一个人入党,最无悔的事是成为一名铁路便衣警察。”回首往事,北京铁路公安局天津公安处乘警支队训练大队大队长谢建国内心澎湃,经历过部队的历练,加入了铁路公安队伍,谢建国初心未改。30多年来,他坚守在打击一线,把青春和热情奉献给了他挚爱的刑侦工作。

1984年10月,刚满18岁的谢建国成为某导弹部队的一名普通新兵。怀揣着对党的向往,他第一时间向组织递交了入党申请书。他凭着坚定的信念和顽强的拼搏精神,在新兵连艰苦的训练中取得了突出成绩。几个月后,在全团开展的大比武中,谢建国成为了训练队的一员。

那时谢建国年纪小,资历浅,为了跟上战友的步伐,他一头扎进各类仪器里研究。3个月后,在操作师比武中,他获得了第一名。1986年,谢建国光荣入党。

1989年,谢建国脱下军装,加入铁路公

安队伍,成为北京铁路公安局天津公安处乘警支队津广线K152/3次列车上的一名普通乘警。

当时的谢建国在值乘和反扒方面还是一张白纸,他拿出在部队里的拼劲儿,业务能力突飞猛进,很快在1991年春运“铁鹰行动”中独立破获了盗窃案,当场抓获嫌疑人。当年,K152次列车行驶到易发生扒窃案件区段时,他接旅客报警,称自己左侧口袋内的500余元现金被盗。

那个年代,500元现金不是小数。车厢里灯影晃动,谢建国一面通知警组其他成员,一面迅速在车厢内搜寻可疑人员。窃贼一定还在车上,他在密集的人群中寻找,一名男子出现在他的视线里,凭着积累的工作经验,此人可疑。他跟上去,身手利落地迅速将其控制。经查,这名男子正是扒窃旅客财物的嫌疑人。

这次案件的破获增强了谢建国的工作信心。因业务能力突出,他被调入乘警刑侦组,成为一名侦查员。此后,他跟着刑侦组“潜伏”在津广线的列车上,深谙列车上窃贼的作案手段。在一次案件侦查中,他与同事一连破获3起列车盗窃案,抓获了4名犯罪嫌疑人。

身手非凡,精彩刺激,这是人们对刑警

职业的印象。现实中,刑警破案的压力和抓捕过程面临的考验鲜为人知。一年中,谢建国有一半时间奔波在外,不知疲倦地穿行于黑夜和黎明。

互联网还未普及的年代,谢建国一直战斗在最艰苦的打击一线,以缜密的逻辑推理和对细节的异常敏感,浸泡在案件中,案子不破决不收兵。这些年,谢建国与刑侦组的同事南征北战,先后前往津沪线、津西线、津广线和东北线路等多条线路磨炼,练就了平稳的心态和锐利的眼睛。

“领导把我放到这个岗位上,我就要对得起这份重托,对得起同志们的信任。工作中早来晚走,多实干是最起码的要求。”谢建国是这么说的,也是这么做的。他总是主动请缨,破难点、攻重点。每每到破案的关键时刻,他更是盯案靠案,既当指挥员又当侦查员。凭着锲而不舍的精神和不达目的不罢休的韧劲,谢建国带领大队民警破获了一起又一起案件。

从军旅到警营,从青春热血到两鬓斑白,他退伍不褪色赓续接力。回忆起那些在列车上与嫌疑人斗智斗勇的情景,谢建国无怨无悔。为了千万旅客的平安出行,他以自己的执着和坚守,践行着人民警察的使命与担当。

## 从严治军铸就无比忠诚

军营“三不准”,即不准进村、不准敲打老乡家门、不准住民宅。

“新四军所到之处,纪律严明,秋毫无犯,讲究军队与民众打成一片,不拿一粒米,不饮一杯水,不拿老百姓家里一分钱,但和新四军战士一样,每次吃饭都坚决付粮票,一次都没有亏欠过。”

“新四军与群众有着密切的感情联系,为群众解决生产生活中的实际困难。”吴国安说,结合正在开展的党史学习教育,全县司法行政系统继续发扬新四军爱民情怀,围绕群众关心的难事愁事,集中推出法律援助预约上门服务,畅通行政复议“绿色通道”,法官和执业律师与人民调解组织“一对一”结对等十项便民服务利民举措,用心用情为民办实事。

### 革命年代好党员的基本要求

“我已于昨晚出狱。我决心实行我多年的愿望,加入伟大的中国共产党。在你们的领导之下,为中国人民的解放贡献我的一切。我请求中央审查我的历史是否合格,并请求答复。”这是皖南事变中被国民党扣押的新四军军长叶挺,出狱后写给党的入党申请。

“毛泽东亲笔修改了中共中央批准叶挺入党的电文,先是将草拟的复电中称呼叶挺的‘叶希夷’改为‘叶挺同志’,后改为‘叶挺将军’,最后又改成‘亲爱的叶挺同志’,其中心意,溢于言表。”新四军军部旧址纪念馆讲解员汤云霞对着一批批参观者说。

# 生态环境部通报六起自动监测数据造假案件

生态环境部通报六起自动监测数据造假案件。生态环境部指出,这6起案件是生态环境部联合最高人民法院、公安部,在全国集中开展严厉打击危险废物环境违法和重点区域排污单位自动监测数据弄虚作假专项行动中查处的案件。

据生态环境部介绍,今年4月专项行动启动以来,各地生态环境部门与公安、检察机关建立信息线索共享、联合检查机制,强化部门间和部门内部的合作联动,查处了多起篡改、伪造监测数据为主要手段逃避生态环境监管的环境违法犯罪案件。

生态环境部通报的6起案件中的4起或已被处以刑罚或将移送检察机关审查起诉。另外两起涉案责任人被刑事、行政处罚。

“有自动监测设备运维人员向排污单位传授篡改、伪造监测数据方法,有排污单位负责人纵容、指使单位人员篡改、伪造监测数据。”生态环境部相关负责人说,今天公布的6起案件

涉及的违法行为性质恶劣,后果严重,相关属地生态环境部门与公安、司法机关密切配合,依法对相关单位和人员予以严惩。”

其中,江苏镇江丹阳龙江钢铁有限公司篡改、伪造监测数据案,系2018年6月,中央生态环保督察组对江苏省开展“回头看”督察期间所发现。为降低生产成本,逃避环保监管,龙江公司负责生产的副总经理卓某多次授意烧结厂厂长李某、副厂长曹某,要求自动监测设备运维公司南京月半口丁智能科技有限公司技术人员吴某指使工人修改烟气自动监测设备斜率 and 截距值,篡改自动监测数据,导致二氧化碳排放自动监测数据严重失实。2021年1月18日,江苏省江阴市中级人民法院予以污染环境罪,判处龙江公司罚金人民币800万元;判处卓某有期徒刑二年六个月,并处罚金人民币12万元;判处李某、龙江公司环保部门负责人张某有期徒刑二年三个月,并处罚金人民币10万元;判处曹某、吴某有期徒刑二年,并处罚金人民币8万元。

涉及刑事犯罪的案件还有天津中天海盛环保科技有限公司篡改、伪造监测数据案。在这起案件中,于某等多人被判处有期徒刑。

其他4起案件是:安徽马鞍山安徽盛平水泥有限公司篡改、伪造监测数据案;福建南平绿康生化股份有限公司篡改、伪造监测数据案;吉林延边敦化延北磷矿加工有限公司篡改、伪造自动监测数据案以及浙江杭州临安三信科技带有限公司干扰自动监测设施案。

## 最美新时代革命军人

□ 本报记者 陈丽平  
□ 本报见习记者 韩 潇  
□ 本报通讯员 周 仁 郭干干

“在祖国和人民最需要的时候,我要像老班长邱少云那样牺牲自己……”28年前,还是邱少云生前所在连队战士的甘肃省张掖军分区大校副司令员张洪峰3次写下请战书,强烈要求到最危险的地域执行任务。

1993年,为保护群众和战友安全,他毫不犹豫抓起不法分子投掷人群的爆炸物,在抛出瞬间被炸掉左手和右眼,被评定为伤残二级。

“群众利益,重如千斤。”从一名士兵成长为师职领导干部的张洪峰始终对人民群众饱含深情,急群众之所急,想群众之所想,解群众之所难。

入党28年来,张洪峰始终牢记初心使命,坚定理想信念,坚守对人民的承诺。积极投身脱贫攻坚新战场,把对党的感恩之心化为爱民之情,用实际行动践行党的为民宗旨,以伤残之躯续写为民情怀。先后被原兰州军区授予“人民卫士”荣誉称号,被人力资源和社会保障部、中国残疾人联合会表彰为“全国自强模范”,连续两次被军委国防动员部表彰为“参与打赢脱贫攻坚战先进个人”。

### 克服困难勇于战斗

“军人就应当冲锋在战场,我虽身残,但能扛硬仗,啃硬骨头,请组织把我安排到脱贫任务最重的王铺镇!”

2017年6月,张洪峰从作战部队交流到甘肃省秦安县人武部任职,当地县委考虑到张洪峰身体原因,拟安排他去扶贫任务较轻的乡镇。张洪峰听说后,再三请求县委同意他去扶贫任务最重的地方。

秦安是国家级深度贫困县,六盘山集中连片特困县,脱贫攻坚任务艰巨。在秦安县5个未摘帽的贫困村中,有3个在王铺镇。“王铺梁,北风狂,吹干了草,冻死了狼”,长期以来,王铺镇以种植传统农作物为主,靠天吃饭,没有成体系的支柱产业,成为影响群众脱贫致富的关键因素。

因为群众早日脱贫,张洪峰带人爬坡翻梁,路踏王铺镇的所有村落,组织群众集思广益思路,定规划,选项目,确定帮扶目标和措施,发展特色种植产业,推广花椒、苹果等附加值较高的经济作物。种植了马铃薯,杂粮的乡亲们却不愿意,认为种植花椒、苹果周期长,见效慢,远水解不了近渴。

张洪峰并没有气馁,他和镇里干部一起为村民讲解政策,算账对比,白天地头讲,晚上入户谈,一次不行两次,两次不行三次。大家被张洪峰“磨破嘴,跑断腿”的诚心打动,最终有50余户群众答应试种几亩花椒。为确保试种成功,张洪峰请来技术员讲课,找种植行家指导,方法对路事半功倍,当年的椒苗长势喜人。

春去秋来,一树树红玛瑙似的花椒获得丰收,可问题却来了——当地山高路陡,行车困难,外地商贩进不来,花椒运不出,这可愁坏了椒农。

修路!这是唯一的出路,但最难也在修路,缺项目,缺经费,缺材料。张洪峰多方协调寻找项目经费支持,找城投公司争取水泥和沙石料。道路开工后,为加快施工进度,确保工程质量,他每天都盯在现场搞协调、抓监管,晴天一身土,雨天一身泥,吃不上热饭是常有的事。

两年多来,张洪峰累计下乡百余次,先后10多次跑到省市县三级协调专项资金,为村民修建了17.3公里的产业路,打通农产品运输的“最后一公里”,群众实现稳步增收。2019年年底,王铺镇实现整体脱贫。

### 危急时刻冲锋在前

“早一秒到达,就早一秒解除险情,虽有危险,但突击队员就是要敢于冲锋在前攻坚克难。”去年4月,甘肃省秦安县突降雨雪,张洪峰负责的王铺镇乡村干道的一段水渠被堵塞,积水严重,随时可能冲毁道路和农田,盘山道路蜿蜒曲折,湿滑难行,他带领40名民兵突击队员徒步赶往现场。

来到现场后,他不顾冰冷刺骨的泥水,挽起裤腿第一个跳入水渠,右手握住锹把,断臂托住锹头,吃力地清理。经过近两个小时的战斗,水渠顺利地疏通,保障了人民群众的生命财产安全。

危难时刻敢于冲锋在前,与群众想在一起,干在一起,张洪峰用实际行动书写对党和人民的忠诚,时刻保持着同人民群众的血肉联系。

2018年7月9日晚上,秦安县普降暴雨,县城某地发生山体滑坡,请人武部组织民兵救援。正在王铺镇察看灾情的张洪峰闻令而动,当即令司机掉转车头往事发地疾驰,越野车成了移动指挥所,他给就近的4名乡镇武装部长打电话,要求火速组织民兵集结。

到达现场后,张洪峰立即指挥民兵紧急疏散群众,经过一个小时紧张战斗,还有8名群众困在半山坡的土坯房内,土石不断滚落,被困群众命悬一线。

“搭梯子,爬上去!”情急之下,张洪峰右手紧握梯子一侧,残缺的左臂贴身紧靠梯子另一端,带头攀爬上坡,而此时,被雨水泡松软的山体泥土簌簌掉落。“不要怕,我是当兵的。”他和民兵一道把被困群众全部撤离到安全地域。

“政委,你身体不方便,让我们先上!”张洪峰不听从,任务结束后说:“老百姓性命攸关,我是指挥员,必须先上去!”

2019年11月26日深夜,清水河上游的一家化工厂利用夜色向河里排污,污水正从清水河流向下游葫芦河,秦安县城近20万群众饮水安全受到严重威胁。得知情况后,张洪峰立即通知附近3个乡镇,集合62名基干民兵,带上20台机械和防护装备,对污染源进行拦截改道。

经过一夜奋战,他们在距自来水站上游6公里处,修建了一条宽10米、长50米、高2米的拦水坝,成功将污染的水引流到葫芦河支流,确保了人民群众饮水安全。

### 群众利益重如千斤

“我虽然离开了秦安,但一直放心不下你的伤痛,有什么困难可以继续找我。”

今年7月上旬,已升任张掖军分区副司令员的张洪峰特意来到王铺镇山村看望村民李小花,给她带来药品和拐杖。

李小花患有内风湿病,双脚行动不方便,张洪峰每次下乡到师山村都会看望她,鼓励她要坚强生活。李小花说,张政委身体有残疾,他更能理解我的病痛,他的鼓励更亲切,让我对生活树立了信心。

这样的事很多,烈士郭旭的父亲双腿患风湿病,每次下乡张洪峰都会给他捎上止痛药膏;山路上,若遇到同向而行的群众,就会停车捎上一程……

前年7月的一个雨天,张洪峰碰到一位腿脚不灵便的老人,一跛一拐地走出人武部。他紧追两步上前询问,当得知是一名老兵,因申请补助需要到街上复印档案资料时,就热情地把老兵请进接待室,安排人员把老兵的事办妥。

事后,张洪峰要求人武部里的同志树牢服务意识,不要让群众多跑路。现在,群众上门办事,走进门就能听到一句体贴话,坐下来就会接到一杯暖心茶,像到了家一样。

为群众办实事就是报党恩。2018年7月,张洪峰在下寨村驻村帮扶期间,发现村里的学生每天摸黑爬山路上学,常因看不清山路摔跤,甚至有生命危险。张洪峰与人武部部长何开裕商量,决定从家庭费中拿出资金,在通往学校的山路上安装20盏路灯,照亮孩子们的求学路。

2019年7月,王铺镇王铺村周璇考上了陇东学院,家庭困难交不起学费,准备辍学打工。张洪峰得知后当即决定与这名同学结成帮扶对子,每年给予3000元资助。为了不让更多孩子因贫辍学,10多年来,他先后资助了9名贫困学生,协调80.58万元为214名贫困大学生发放助学金。

张洪峰对群众大方,自己的生活却简朴可划。他的左臂因为截肢,血液循环不畅,遇到寒冷天气就像蚂蚁啃咬一样奇痒难受,可他经常是用母亲亲自行缝制的羊皮绒暖袖缓解一下,从未因此耽误工作。张掖军分区领导说,“张洪峰虽然身体残疾,但他从不把自己看作是‘特殊人’,却始终把群众的冷暖放在心上。”

上接第一版 一次放行”边检查验模式。实施便利老年人办理出入境证件6项措施,为老年人申请者提供办证“绿色通道”,免于网上预申请等便民服务。深入推进降费惠民,推动取消普通护照加注资金,推行港澳渔渔船内地渔工等3类人员免费办理出入境

# 用实际行动书写对党和人民的忠诚

记甘肃省张掖军分区副司令员张洪峰

行证件。大力推进出入境证件便利化应用和移民政务服务智能化、便利化,上线运行12367服务平台,24小时为中外人员提供多语种移民管理政策咨询解答,首呼解决率达99.5%,群众的满意度、幸福感、获得感明显提升。