法治日报 LEGAL DAILY
2021年8月2日 星期一
编辑:文丽娟 美编:李晓军 校对:申云 电子信箱:fzrbshidian@126.com

民间互助:为生命撑起“安全伞”

● 民间互助互救分为很多种,最常见的就是“志愿者”,自发组织的都可以纳入“志愿者”范畴

● 河南灾情期间,涌现出许许多多平凡又伟大的救援者,他们挺身而出的高大身影以及一幕幕感人的瞬间令人动容,救援、互助互救相结合,形成最强大的合力,撑起最坚固的“安全伞”

● 民间互助互救意义重大,是社会主义核心价值观的体现,也可以弥补政府救援的空缺

□ 本报记者 赵 丽
□ 本报实习生 解亦鸿

“车不要了,保命要紧”“赶快下车,别留恋”“赶紧往前走,不要东西了”……视频中,一名男子蹚着水,不停地敲打着一辆又一辆车子的车窗,扯着嗓子喊道。

正是在他的提醒下,很多人下了车。有的人还是在他的反复劝说下,才弃车离开。

仅仅10分钟后,大水没过了车顶。

这是7月20日18时许,发生在京广北路隧道由北至南上坡处的一幕。

当天,郑州特大暴雨袭来,17时40分左右,数百辆车堵在京广北路隧道由北至南上坡处,上升的积水逐渐淹到了车辆轮胎的三分之二处。

见势不妙,这个名叫侯文超的男子立即奔走疾呼,组织大家尽快撤离。

“京广隧道最大的英雄”“你拯救了数十户家庭”“谢谢你,平民英雄”……视频上传网络后,立即引发广大网友的围观,人们既感谢侯文超在危难时刻的及时“喊话”,也佩服他在灾害面前的精准预判。

暴雨之下,这样感人的故事还有很多。

7月20日16时至17时一个小时内,郑州降雨量达201.9毫米,相当于103个西湖倾泻而下。一连串突破历史极限的数字背后,是一座城市的猝不及防,人们被困在各个角落。而除了官方救援外,如侯文超“喊话”这样普通人之间的互助,也温暖着这座城市和无数的人。

“车不要了,保命要紧”

“当时,有的人还没有意识到危险,一些人舍不得弃车,毕竟汽车对咱老百姓来说,是个大件儿,但是命比啥都要紧啊。”近日,在北京工作的河南人侯文超向《法治日报》记者回忆了那天的情景。

7月17日8时至21日14时,郑州地区出现特大暴雨。侯文超等人堵在京广路隧道的时间,正是郑州连日暴雨以来的降雨量高峰——7月20日16时至17时,郑州降雨量超过我国陆地小时降雨量极值。

看着车外渐渐上升的水面,侯文超想到了2012年北京“7•21暴雨”,那天他刚好也在北京,看到新闻报道称广渠门立交桥下有人在车内遇难的消息。

因此,他没有丝毫犹豫,果断弃车往坡上跑。看到一些车主仍坐在车里不肯离开,侯文超很着急,“一旦水漫过车门,人可能就再也出不来了,不能再等了”。“车不要了,保命要紧”……他蹚着水,一遍遍“喊话”并敲打车窗,嗓子都喊哑了。

一名年轻的司机在他的劝说下下了车,但后座的老奶奶始终不愿意下车。她嘴里不断嘟囔着“还是新车”,两只手紧紧地抓住座椅上的头枕。“人命关天”,侯文超狠下心来,和司机一起把老奶奶拽下了车。

一路上,侯文超看到不少互助互救的场景,比如大家搀扶着老人小孩,一起往前走;跑出京广路隧道,两侧上坡就是陇海高架,但是从坡上到陇海高架路的中间,有一个超过一米高的栏杆,不少年轻人站在栏杆旁,帮忙搀扶老人小孩跨过栏杆。

“很多车主转移到安全位置后都没有走,眼睁睁看着自己的车消失在水中,其中也有我的车,最后连影子都看不到了。”后来,大家陆续离开,侯文超蹚着齐腰乃至齐胸的水一路跋涉,凌晨两点多回到家,接着就生病发烧了。

侯文超“喊话”的视频上传网络后,溢美之词不断涌来。而在他看来,这只是一件微不足道的小事,“我是一名党员,在这种时候,肯定要身先士卒”。

近段时间,很多媒体都来采访侯文超,他没有拒绝任何一家媒体的采访。他说,这是一次很好的宣传互助互救知识的机会,“我希望通过和媒体讲述自己的故事,让更多人在面对暴雨时有抗灾和逃生的意识”。

7月22日,有人在群里转发了一张吊车打捞车辆的图片,侯文超一眼便认出,那是他两天前逃生丢弃的私家车。7月26日下午,经过5天日夜不停的作业,京广路隧道才完成了积水抽排。

“希望大家一切安好”

7月21日上午,雨势稍有减弱,很多人从郑州市一家名为东方嘉禾影城的电影院走出,返回家中。很快,一个“郑州暴雨电影院留上千人过夜”的故事,在微信“朋友圈”刷屏。

“没想到这个夜晚能这样平安度过。”在电影院两公里外一家公司上班的孙女士说。走进电影院前,她已经在漆黑的路边站了三四个小时,路口的积水漫到了腰部。“经理打开门,招呼我们喝水、休息,看到亮起的灯,我感到了温暖。”

孙女士说,她将永远记得这一幕:宽敞的放映厅里,几乎每个座位上都半躺着前来避雨的人,有老人,有孩子,还有孕妇。

面对极端天气,人们彼此依偎,互助前行。他们中,很多人素不相识,却毫不犹豫出手相助。

网友“@奇迹奇缘”是当时郑州地铁被困者之一:“水不断渗进车厢,站在座位上水都到胸口了,很多人都出现了呼吸困难的症状,但大家还是在互相安慰、打气;车顶传来了救命的脚步声,有获救的机会了,每个人都在喊着让晕倒的人先走,让女士孩子先走,大家相互帮助,上去扶一把……”

有这样一个小伙,4岁时因一场意外失去了左腿。但面对灾情,他和两个朋友“逆行”而上,在水里泡了15个小时、来回40多公里、用坏两艘皮划艇、救援60多人……

结束救援时,他手上磨出了水泡,腿不断地抽筋,整个人累得快虚脱了。他叫翟孝伟,河南濮阳人。

暴雨洪流下,还藏着太多太多的感动——

郑州东风路一家包子店,老板拿出所有食材包成包子,送给往来的路人;郑州东站,候车大厅漏雨,列车停运,部分乘客被困,心烦意乱,一位少年演奏起了《我和我的祖国》;很多郑州市民自发组建“郑州托管房屋临时避难所”,发布空闲房屋位置给有需要的人……

许多公共场所都为被困群众提供了临时避险场所。“今夜郑图不闭馆。”7月20日晚,郑州图书馆发布这条推文。一位家长看到自家孩子的照片,留言道:“担心了一下午!看到孩子平安无事,热泪涌出!感谢图书馆!”照片里,一个穿白色短袖的高个男生,低头写着作业,左手边摆了一瓶喝了几口的橙汁饮料。

还有无数牵挂郑州安危的同胞,都希望为经受暴雨洪灾的人们做点什么。互联网,在这个时候发挥了其存在的应有之义。

从20日下午开始,一条条互助与救援信息在互联网上不断传播、扩散、汇总并实时更新,有人拿出了仓库里备用的船筏,有小卖部组织了紧急送餐,还有人列出了漏电的区域提示大家避开,有人整理出了紧急避难所,词条里求助的受难者信息也被不断地转发扩散。

在这些网络互助信息中,有民间专业人士撰写的《暴雨自救手册》,有各救援队的联系方式,还有民众汇总的《待救援人员信息》。特别是《待救援人员信息》,这一由网友“Manto”创建在腾讯文档上的在线表格,于24小时内收集汇总了大量民众自主求救与民间救援人员提供的信息。

21日凌晨两点,志愿者刘妍举着手机,在不同对话框之间来回切换,将汇总的求助信息一一分发,由队友进行核实后,发送给志愿者或专业救援队,开展有针对性的救援。“希望大家一切安好。”这是所有志愿者发自内心的期望。

“民间互助互救意义重大”

洪水肆虐,团结是最坚强的盾牌。河南灾情期间,涌现出许许多多平凡又伟大的救援者,他们挺身而出的高大身影以及一幕幕感人的瞬间令人动容,救援、互助互救相结合,形成最强大的合力,撑起最坚固的“安全伞”。

在郑州暴雨救援过程中,一份暴雨自救指南在网络流传开来,指南提供了关于个人户外自救、密闭空间自救、社区居民自救、工厂企业自救、溺水者岸上急救等各种情形下的自救常识。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍说,民间互助互救分为很多种,最常见的就是“志愿者”,自发组织的都可以纳入“志愿者”范畴。不仅仅是现场救助,线上的善款募捐等都可以算作民间互助互救。

“民间互助互救意义重大,是社会主义核心价值观的体现,体现了民族的凝聚力,互帮互助同舟共济,是典型的正能量,也可以弥补政府救援的空缺。”朱巍说,部队、政府机关等职能部门的组织,与灾难发生存在时空差,所以第一时间到场的往往是身边的、有同理心的民间力量。

他深有感触地说,那些自发手牵着手共渡暴雨洪水的普通人,那些将更多希望留给女性和老人的普通人,或许他们之间有着难以沟通的隔阂,或许他们同样为了工作和生活满腹牢骚,然而此时此刻,他们心中却凝聚了磅礴向上的精神力量。

朱巍注意到,近年来,民间互助互救形势发生了很大的变化,在此次郑州暴雨救援中就有所体现。比如民间形成了许多有名的救助组织、团队,他们学习了相关的应急救援知识,救援工作更加科学、专业,效率也更高。而且这些救援团队协助当地政府救援,服从当地的调度安排,成为救援的重要补充和力量。

“更重要的是,以前民间互助互救,很多人担心一旦出问题就要担责。民法典对此作出鼓励性的新规定,救助他人只要不是故意或重大过失,救助人无须承担责任。这给民间互助互救消除了法律上的隐患,在法治框架下,救援工作会更加有力。”朱巍说。

朱巍认为,要想进一步发挥好民间互助互救的作用,首先应当从教育抓起,落实好中小学生的相关学习教育,首先是自救,其次是他救。

制图/李晓军

被督察对象怕什么就曝光什么

中央生态环保督察对黑色发展坚决说不

□ 本报记者 郄建荣

截至今年上半年,中央生态环保督察已经完成了第二轮第三批督察进驻。从2016年第一轮督察到2018年“回头看”督察,再到2019年开始的第二轮督察,中央生态环保督察不仅推动近24万件群众身边突出生态环境问题的解决,而且对领导干部生态环保“不作为、弄虚作假、官僚主义”等进行了史上最为严厉、最为精准的问责。

近日,中央生态环保督察办公室常务副主任徐必久在生态环境部例行新闻发布会上表示,仅第一轮督察及“回头看”督察移交的509个责任追究问题,就牵出6000余名领导干部被问责,其中涉及省部级领导干部近20名。

“不过中央生态环保督察也面临一些顽疾,包括敷衍整改、表面整改、假装整改等问题;一些地方对污染企业下不去手,有的甚至成为污染行为的‘保护伞’。”徐必久说,中央生态环保督察对督察整改不到位等问题将紧盯不放,“被督察对象怕我们曝光什么,我们就要曝光什么。”

徐必久表示,中央生态环保督察要为绿色发展保驾护航,对黑色发展坚决说不。

整改成效总体良好 逾六千官员被问责

今年4月,第二轮第三批中央生态环保督察对山西等8省(区)进行了为期一个月的督察进驻。这也是“十四五”开局之年的首批督察。随着7月中旬督察情况的反馈完成,对8省(区)的督察任务已经圆满完成。目前,8省(区)正在组织制定整改方案并推动整改落实。

这批督察还首次以“文字+图片+视频”的方式,集中曝光40个典型案例。据徐必久介绍,中央生态环保督察曝光的典型案例从调查、撰写、定稿,都经过了督察组、督察办层层审核把关,并在发布前两次征求地方党委政府意见。每个案件都经得起多方检验。

徐必久透露了这样一个细节:40个典型案例被曝光后,一些地方领导坐不住了,8个省(区)的党政主要领导都在第一时间作出批示,有的还亲赴一线督促地方进行整改。

“督察成效最终要看整改成效。”在徐必久看来,督察整改这“后半篇”文章更重要。他透露,中央生态环保督察将指导地方科学制定督察整改方案,实施清单化管理和重点盯办制度,同时建立定期报告抽查制度,建立通报曝光制度,开展督导、约谈和专项督察,严格验收销号制度,开展督察“回头看”。

徐必久认为,总体上看整改成效明显。自2015年督察试点以来,督察累计受理转办的23.7万余件群众举报,绝大多数已办结或阶段办结。截至目前,第一轮督察及“回头看”明确的3294项整改任务,已完成3067项,完成比例超90%,其余任务正在积极推进。截至6月底,第二轮第三批督察受理转办的2.9万余件群众举报,已办结或阶段办结约2.79万件。

推动生态环保“党政同责、一岗双责”是中央生态环保督察的一项重要任务。据徐必久介绍,第一轮督察及“回头看”共移交509个责任追究问题,有6000多名党政领导干部被问责,其中省部级干部近20人,厅局级干部900余人,处级干部2800余人。

敷衍应付虎头蛇尾 部分问题整改不力

通过督察,一批违反生态环境保护法律法规的项目被叫停,一批绿色产业加快发展,一批传统产业优化升级,一批生态环境治理项目得到实施。但徐必久也指出,一些地方和部门确实存在敷衍整改、表面整改、假装整改的问题,有整改反弹的问题,也有整改不到位的问题。

《法治日报》记者注意到,从第二轮第三批督察曝光的40个典型案例来看,一些问题在第一轮督察时就被指出,但到第二轮督察进驻时仍没有整改。山西省晋中市违规上马焦化项目问题;辽宁省辽河流域生活污水直排、水质恶化问题;江西省抚州市金溪县陆坊工业区晨飞铜业的污染问题;安徽省滁州市凤阳县刘府镇机动车拆解污染问题等都属于这种情况。

对于这些“跨轮污染”问题,徐必久分析认为,一些地方存在侥幸心理,认为“督察是一阵风”,在推进整改时着力不够、敷衍应付;还有一些地方“部分整改工作虎头蛇尾,甚至出现‘拉抽屉’的现象,整改没有取得实际效果。有的问题就差临门一脚,再紧一紧,再动一动,再推一推就能解决,但往往在最后松劲了”。

针对一些地方出现的纳税大户环境违法问题屡查屡不整改的情况,徐必久说,地方片面追求GDP快速发展,对污染企业下不去手,压力传导不到位,有的甚至成为污染行为的“保护伞”;有的地方有部署没有方案,有的有方案没有落实,有的把说了当成做了,把做了当成做成;有的甚至做选择、搞变通、打折扣。

徐必久指出,中央生态环保督察的重点之一,就是要引导地方协调处理好发展与保护的关系,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。目前正在研究制定《中央生态环境保护督察整改工作规定》,以进一步夯实各方面的整改责任,形成发现问题、解决问题的督察管理闭环。

环保督察持续加码 严格控制两高项目

从第二轮第三批中央生态环保督察曝光的问题清单来看,数据造假、弄虚作假等涉及“假”的问题不在少数。记者梳理发现,除了辽宁省的情况反馈中没有明显的“假”的字样外,其他7省(区)中均有“假”的问题。

督察组指出,吕梁市、阳泉市及太原市清徐精细化工循环产业园新建项目减煤方案弄虚作假,以减量替代为名,行增加煤炭消费量之实。太谷恒达煤气化有限公司长期私开旁路直排烟气,在线监测设施数据造假。河南黄河取水指标细化方案与年度用水计划执行“两张皮”,水利部门统计各地用水量时把关不严,部分数据失实。湖南省住建厅对城市污水管网改造任务完成情况只调度、不核实,发布的长沙市生活污水集中收集率高达100.92%。株洲市3次报送的老旧污水管网改造数据均与实际情况存在较大差距,明显作假等。

徐必久特别谈到了云南杞麓湖造假问题:“杞麓湖造假应该是这些年发现的造假案件当中登峰造极的,是有设计、有谋划、有工程、有方案,政府、企业、个人联手的造假案件。”

徐必久指出,中央生态环保督察对于弄虚作假等形式主义、官僚主义问题,态度鲜明,就是要严肃查处,严惩不贷。他告诫弄虚作假者:“要把功夫下在平时,下在日常,做真功夫,做硬功夫,把问题解决掉,不去弄虚作假,否则最后就是‘聪明反被聪明误’。”

国家生态环保专家委员会委员、中国政法大学环境法教授王灿发在接受记者采访时说,弄虚作假问题屡禁不止,根本原因之一在于发现机制不健全。因此,要健全社会监督机制,对于弄虚作假特别是政府部门造假的,要加大对造假官员的党纪政纪处分及惩罚力度;对于严重造假的或者屡教不改的,要通过完善司法解释来追究这些官员的刑事责任。

据介绍,今年下半年,第二轮督察仍将继续严控“两高”项目盲目上马。今年是“十四五”开局之年,调查发现一些地方在盲目上马“两高”项目方面还是很冲动,特别是面对“碳达峰、碳中和”刚性要求,呈现大上、快上、抢上、乱上“两高”项目的势头。同时,由于“十三五”期间污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成,一些地方和部门出现了松松劲、歇歇脚的念头。

在徐必久看来,如果任由“两高”项目盲目发展,后果会很严重:一是直接影响“碳达峰、碳中和”目标实现;二是直接影响产业结构优化升级和能源结构调整;三是直接影响环境空气质量改善。

目前,黄河警示片已经完成拍摄,长江警示片正在拍摄过程之中。两个警示片都将盲目上马“两高”项目作为重点。徐必久透露,第二轮中央生态环保督察将“碳达峰、碳中和”落实情况也纳入了督察范畴。

徐必久强调,对“两高”项目,中央生态环保督察始终保持严的主基调,该查处的查处,该曝光的曝光,对问题突出的形成典型案件对外曝光,持续传导压力,坚决遏制盲目上马“两高”项目。

戚光度

墨丹(何爱民)题

图① 扬州市人民检察院组建党员志愿者队伍,投身疫情防控一线。图为志愿者在社区居民核酸采样一线。

图② 江阴警方联合交通、综合执法、防疫等部门,在江阴新桥北高速卡口开展防疫工作,对往来车辆及人员进行查验和登记。

图③ 淮安市公安局洪泽分局全体民辅警在封闭小区履行疫情防控职责。图为民警帮助往封闭小区内百货店转运大米。

本报记者 丁国锋
本报通讯员 边圆圆 高华一 陈一群 摄