

# 做好“江湖”文章 守护绿水青山

## 湖南法院加强环境资源审判工作纪实

□ 本报记者 阮占江 帅彬  
□ 本报通讯员 李 果

近年来,湖南法院充分发挥环境资源审判职能,持续推进专门化审判机制建设,依法审理各类环境资源案件,切实维护生态安全和人民群众环境权益,为推进全省新时代生态文明建设、建设美丽湖南提供了坚强有力的司法服务和保障。

2020年以来,湖南法院共受理各类刑事、民事、行政环境资源案件4743件,其中判处刑罚2224人,并处罚金3910万元。

### 推进环境资源专门化审判体系建设

初夏的洞庭湖,景色迷人,绿波荡漾,开阔平坦的溇地上嫩绿的芦苇随风起伏,与一江碧水相映成趣。

然而3年多前,南洞庭湖的下塞湖却是围堤横立。夏顺安等黑恶势力在南洞庭湖下塞湖建造近3万亩“私家湖泊”,大肆非法捕捞、非法采矿,牟取巨额暴利,严重影响湿地生态及湖区行洪。检察机关向法院提起了公益诉讼,夏顺安等人(部分被告人另案处理)被判支付生态环境损害赔偿金总额3408.27万元,直接渔业经济损失844.9万元。除判决责令民事诉讼被告人停止侵害、共同赔偿造成国家生态环境资源损失外,合议庭还判决夏顺安等被告人在省级以上新闻媒体向社会公众赔礼道歉。

谁污染谁治理,谁破坏谁担责。湖南高院民三庭庭长、夏顺安案二审承办法官伍胜介绍:“树立保护性、恢复性、预防性、公益性司法理念,推动形成生态赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的机制,这是人民群众‘最公平的公共产品,最普惠的民生福祉’。”

环境污染成因具有多元性、复杂性、隐蔽性、长期性,因果关系论证、评估极其复杂。对此,湖南法院立足“三山四水两湖”生态特点,用3年时间搭建了一套完整的专业化环境资源审判格局,形成以湖南高院环境资源审判庭为主导,长沙、岳阳、郴州等多个以山脉区域、江河湖区为依托跨区域管辖的中级法院环境资源审判庭为骨干,对应河长制和其他地理区域的多个专门环境资源审判法庭为基础的三级法院跨区划管辖“1+3+X”专门化审判体系,开启专门化治污新模式。

与此同时,湖南法院还配足配强环资审判力量,湖南高院连续5年组织举办全省环资审判业务培训班,着力打造高素质专门化审判团队。岳阳中院环资庭连续两任庭长均由全国优秀法官担任,长沙市开福区法院从全院抽调精兵强将组建湘江环资法庭。截至目前,全省法院共建立专门环境资源庭(法庭)21个,环境资源合议庭80个。

### 扎实开展环境资源审判专项行动

2020年5月8日,最高人民法院召开新闻发布会,公开发布2019年度人民法院环境资源审判典型案例,湖南省石门县人民法院审理的被告人全小兰等6人非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物案入选。

近年来,湖南法院充分发挥打击环境污染犯罪、修复生态环境等审判职能作用,围绕省委、省政府部署的环境专项整治重点,在全省法院连续4年部署开展环境资源审判专项行动,2021年把开展“推进长江洞庭湖保护开展环境资源审判利剑专项行动”作为开展党史学习教育“我为群众办实事”的重要

举措,切实保障人民群众环境权益,增强人民群众获得感、安全感和幸福感。

湖南法院狠抓执法办案第一要务,重点审理长江十年禁渔相关案件,加大对重点水域非法捕捞行为打击力度,严惩使用电鱼、毒鱼、炸鱼或使用绝户网等灭绝式工具实施非法捕捞行为,加大对损害一江四水洞庭湖生态环境,特别是排放、泄漏、倾倒危险废物造成水域污染等行为的惩治力度。同时,严厉打击长江干支流域非法采砂行为,坚持统筹考虑长江流域江湖湖泊、干支流、水上岸上关系,推进山水林田湖草一体化保护和修复。2020年以来,全省法院共办理非法捕捞水产品案件811件,同比大幅增长223%。

此外,湖南法院还加大对固体废物和土壤污染防治相关案件的审判力度;依法加强生物保护类案件审理,惩处严重违法多样性的犯罪行为;做好涉自然资源案件审判工作,依法惩处滥开滥采矿产、非法占用林地耕地等违法行为。2020年以来,共办理涉固体废物和土壤污染的相关案件共105件,办理非法狩猎和非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物等相关案件777件。

### 凝聚生态环境保护强大合力

守护绿水青山不仅要依靠司法强制手段,还要积极与社会各方形成共识,共同协作凝聚形成环境保护的强大合力和共治体系。

今年4月20日,在江西省九江中院环资庭西海巡回法庭内,湖南岳阳中院与江西九江中院、武汉海事法院、湖北黄石中院、安徽安庆中院、安徽池州中院等来自长江中下游、南北岸四省六地法院共同签署了《长江

中下游环资司法协作机制框架协议》,标志着长江中下游环资审判司法协作机制的建立,旨在提升长江中下游区域环境资源审判工作协同性。

2020年以来,湖南法院通过召开联席会、座谈会,开展联合调研等方式,不断加强与各地法院、检察机关、行政机关、社会组织的沟通联络,积极推动构建环境资源司法保护共建共治机制。长株潭三地法院围绕长株潭绿心生态圈建立环境审判合作机制进行了共同商议。浏阳市法院法官为市林业局行政执法培训班讲授行政非诉案件申请注意事项,帮助执法人员规范执法活动。

湖南法院通过推行专家陪审制度,为案件审理和环境修复注入专业力量;推动设立生物多样性司法保护基地,为生态环境保护提供更加优质高效的司法服务和保障。

今年4月29日,长沙中院、长沙市开福区法院联合检察院、渔政部门等单位开展“十年禁渔”专项司法行动暨增殖放流活动,现场投放鱼苗10000余尾。这是湖南法院严格贯彻落实恢复性司法理念,推进生态恢复性司法机制建设的一个缩影。2020年以来,全省法院共开展“增殖放流”等修复性司法保护活动共计52场。

生态环境保护离不开社会大众的广泛参与,湖南法院通过阳光审判,切实维护群众的知情权、参与权与监督权,拓展生态环境保护司法审判的教育、宣传和引导功能。2020年以来,全省法院通过“三进一到”活动,组织环保法律讲座和咨询活动140余场(次),发放宣传册3万余份,提供法律服务近万人次,为全省生态环境共享共治,标本兼治营造了良好的舆论氛围。

## 决定十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在京举行

**上接第一版** 审议全国人大常委会执法检查关于检查企业破产法实施情况的报告,关于检查畜牧法实施情况的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员长会议还审议了全国人大常委会财经委员会关于2021年上半年经济形势分析会的情况报告等。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第三十次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长,全国人大常委会有关工委、委办、室有关工作人员就常委会第三十次会议议题作了汇报。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

**上接第一版** 克服诸多困难,战胜各种挑战,圆满完成了各项安保任务,确保了庆祝活动绝对安全、万无一失,确保了疫情防控“零感染、零发生”。

赵克志指出,今年以来,全国公安机关深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,狠抓维护安全稳定各项措施的落实,为庆祝活动的安全顺利举行创造了良好政治社会环境。成绩的背后,凝聚着全警的心血、汗水和付出。广大公安民警辅警大力发扬拼搏奉献精神,不怕疲劳、连续作战,带着对党的深厚感情忘我工作,以实际行动忠实践行了对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求,充分体现了党史学习教育和教育整顿成果,展现了党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。这次受到表彰的先进集体和个人就是其中的杰出代表。要大力弘扬劳模精神,深入开展向崔道植等“七一勋章”获得者、全国“两优一先”以及公安英雄模范学习活动,发扬坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高品质和崇高精神,激励全警见贤思齐、干事创业,形成崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围,切实做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来,为履行好党和人民赋予的新时代使命任务不懈奋斗、永远奋斗。

赵克志强调,庆祝活动安保任务已圆满完成,但维护安全稳定工作仍艰巨繁重。要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务 and 头等大事,作为党史学习教育的核心内容,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更加坚定自觉地用武装头脑,指导实践、推动工作。要弘扬伟大建党精神,始终秉持“赶考”精神状态,不断巩固深化和拓展庆祝活动安保维稳成果,扎实抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实。

公安部党委副书记、常务副部长王小洪主持会议并通报总结了安保工作情况,在京部队党委委员孙新阳、杜航伟、刘钊、林锐、冯延出席会议。

## “谁执法谁普法动态智能管理模式”一再升级

### 厦门市翔安区积极探索普法与依法治理新路径

□ 本报记者 赵文明

福建省厦门市翔安区司法局作为司法部司法行政工作基层联系点,致力于为全国普法与依法治理不断探索“厦门方案”,创建“谁执法谁普法动态智能管理”平台,从2016年的1.0版本到2021年5月的3.0版本,不断更新、提升,破解“谁执法谁普法”责任制落实的现实路径,打通法治政府和法治社会建设的桥梁,让普法成为一种普惠合作、民主沟通的机制,让“普法好不好群众说了算”成为评价风向标。

“基层实践创新的目的,一是要管用,二是要有效。管用就是要解决实际问题,有效就是要有实际效果。”说起“谁执法谁普法动态智能管理”创新项目,翔安区政府党组成员、一级调研员陈春夏深有体会。他认为,5年前,翔安区推出这个普法创新项目,并不断升级,初衷就是充分借助快速发展的信息化手段,提高普法工作效率,实现普法和信息化的有机融合,真正让“谁执法谁普法”责任制落地落实。

翔安区司法局负责人介绍说,我们在全国率先实施“谁执法谁普法动态智能管理”模式,为此研发了一套系统,制定了一套方案,成立了一个上下联动的课题组。平台是依托2016年翔安区司法局自主研发的“普法指数年度考核系统”优化升级而成的,于2020年3月正式上线,主要由对内“督导管理”与对外“公众评议”两部分组成。“督导管理”是对各部门落实普法工作任务

进行内部督导考核,主要由常态管理、专项督导及激励创新三大版块组成,具备采集归类、雷达搜索、预警通知、排名公示等功能。

“公众评议”则面向公众开放,是群众了解执法部门普法工作职责、法治宣传内容、表达普法需求,对部门普法效果进行评价的平台。考核实施加分制,常态管理部分同时对接上级普法考核指标。“专项督导”主要围绕区委区政府中心工作以及社会关注的热点问题,实时向普法工作人员下达专项普法任务,并通过施行“扣分+加分”双轨制,倒逼执法部门及时、精准地完成普法任务,最大限度地发挥普法功效。

“激励创新”是鼓励相关部门不断创新普法形式的加分项目。年终,各部门三大部分分数将汇总报至区效能办,作为各部门年底绩效考核中“依法行政成效”普法工作部分的分数。

据了解,为了能“试点项目”成为“示范项目”,为平台建设提供高水平、高质量的理论支撑及实操指引,以设定更加科学客观可评估的指标体系,在福建省司法厅普治处的指导下,厦门市成立了市区两级联合课题组。

平台始建于2016年,在5年的创新实践中,“谁执法谁普法动态智能管理”平台历经了从1.0至3.0版本建设阶段,1.0版本实现了纸质考核到电子化考核的飞跃,2.0版本

着力探索智治管理新模式,3.0版本寻求实现共治共享的新路径。

2020年3月,“谁执法谁普法动态智能管理”平台(即管理平台2.0版本)升级上线。平台进一步强化动态智能管理功能,增加了动态督导、专项督导的内容,主要解决普法精准度及针对性问题,实现了实时化、智能化的功能。

2021年5月,翔安区对“谁执法谁普法动态智能管理”项目进行再升级。3.0版本从理念上跳出政府主管部门的“管理”思维,改变普法责任主体和受众对立的意识,运用技术赋能,探索实现共治共享的管理新模式。更加注重普法大数据的集成与运用,使该管理平台成为一个普法大数据中心,作为科学建立各种普法需求研判模型的依据与来源,实现集实时化、智能化、集约化、互动化为一体的普法管理平台,从而实现法治、自治、智治、共治。

翔安区司法局负责人表示,“谁执法谁普法动态智能管理”平台3.0版本的运用,通过建立客观实时、科学智能、透明公正的普法考核模式,更好地指导各部门落实“谁执法谁普法”责任制。特别是将党委、政府中心工作与社会热点难点问题作为动态督导重点,使普法工作能够充分融入当地中心与大局工作,能够有效敦促执法部门主动普法,把矛盾化解在可预知的风险之前,有效激发了法治宣传教育预防、创领的内在功能,有助于营造崇尚法律、依法办事的社会风气,为建设平安法治翔安奠定良好的法治基础。

### 周强出席第六届海峡两岸暨香港澳门司法高层论坛开幕辞

**上接第一版** 为实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

黄水通表示,本届论坛选题可谓切合时势所趋。当今时代,民众要求司法程序更透明、更快捷,司法服务更周全、更人性化,判决结果更公平、更温暖。黄水通介绍了台湾各法院成立“为民服务中心”,推动调解业务、建构司法的数位化与开放政策等司法改革举措,希望两岸暨港澳司法同仁能够通过论坛分享宝贵经验,互相切磋学习。

张举能表示,保障人民利益、彰显公平正义、维护法治是两岸暨港澳司法机构的共同目标。为此,香港司法机构积极推动调解工作,让大众节省成本且更有效解决纠纷;

### 在检察环节把执法司法责任真正落到位

解设定“案-件比”指标的的目的和意义,防止盲目追求违背司法规律的“低比率”,对一些已经“做起来”的工作,不能简单作“量”的督导,而更要实作“质”的考核,引导检察人员把主要精力放在提质增效上。要把业务数据分析作为科学管理的重要手段,通过业务数

## 铁路公安全力以赴应对台风“烟花”

**本报讯** 记者董凡超 连日来,各地铁路公安机关坚持以人民为中心,坚持生命至上,按照公安部铁路公安局部署,采取多项措施,细化落实责任,全面做好应对台风“烟花”的各项工作,全力确保运输安全和秩序稳定。

各地铁路公安机关结合实际,细化应对方案,储备沙袋等物资。加强与地方气象、交通等部门的联系,密切与车站、工务等铁路单位的配合,确保各类信息传递及时,险情快速处置。北京铁路公安处加强与北京站、北京南站等车站的联系,及时掌握开往上海、杭州、宁波等方向高铁列车停开情况,配合客运部门做好旅客的解释、疏导工作。南京铁路公安处南京北站派出所联系当地政法委,将铁路防汛隐患排查纳入网格员巡查范围,提高险情发现处置能力;扬州站派出所组织民警加强候车室、检票口、退票处等区域的巡逻,协助客运人员解释劝导560余名滞留旅客;海安站派出所针对管内85趟旅客列车停运,督促

和配合铁路相关部门加固广告牌、灯箱,导向牌等设施设备16处。徐州铁路公安处连云港站派出所聘请专业人员,对候车旅客群众开展自救避险教育,增强安全防范意识。上海铁路公安处针对列车停运等情况,及时启动防台防汛应急预案;上海站派出所加强值班备勤,迅速进入“战时”状态;松江站派出所组织民警对管内铁路线路开展全覆盖巡查,重点发现防护栅栏、围墙歪斜,线路外圍广告牌以及其他各类高悬物等可能危及行车安全的隐患;虹桥站派出所增加售票大厅警力,积极配合铁路客运部门维护好退票改签窗口旅客排队秩序。

处在台风前沿的杭州铁路公安处充分预防想台风雨天气对行车安全、旅客出行带来的影响,将全处1000余名民警压上一线,全面加强站、车、线安全防护措施,对铁路线路物防设施、桥梁隧道、防洪通道等进行地毯式检查。杭州乘警支队增派警力加强列车巡查,随时做好列车晚点等突发事件准备。常山站派出所组织民警联合地方护路人员,加强对管内6个重点区段的巡查。宁波站派出所联合客运部门对站内外门窗、广告牌等进行安全检查,及时发现各类安全隐患和治安问题12处,清理标志标牌45块。

## 江西全面推开“法院+工会”劳动争议诉调对接工作

**本报讯** 记者周孝清 通讯员宋懿非 陈慧 近日,江西省高级人民法院、江西省总工会在开展“我为群众办实事”实践活动中,联合下发了《关于在全省开展“法院+工会”劳动争议诉调对接工作的通知(试行)》(以下简称《通知》),旨在充分发挥法院司法能动性和工会服务民生的职能作用,形成化解劳动争议合力,推动劳动争议案件妥善处理,努力构建和谐的劳动关系。

《通知》要求,要建立劳动争议诉调对接沟通联系制度,法院和工会要明确负责诉调对接工作的业务部门和工作人员,依托法院多元化解平台,共同做好劳动争议调解工作的信息录入、网上对接、数据统计,实现数据互通共享。要适时召开劳动争议诉调对接联席会议,共同研究诉调工作,研判发展趋势,定期征询意见,救助涉诉困难职工。要健全法院与工会互派人员共同化解劳动争议纠纷机制,引导职工依法理性表达诉求,企业依法依规用工。

《通知》强调,为便于快速高效化解劳动

## 湖北法官隐瞒遗漏律师意见致错判将被追责

**本报讯** 记者刘志月 通讯员陈晓露 承办法官故意隐瞒或者因重大过失遗漏律师的主要辩护、代理意见及主要证据,致使合议庭或者审判委员会作出错误决定的,应当依照相关规定追究其审判责任。这是湖北省高级人民法院近日出台的《关于充分发挥律师作用加强审判权力制约监督确保司法公正的意见(试行)》(以下简称《意见》)规定的内容。

《意见》旨在加快构建与新型审判权力运行模式相适应的审判权力制约监督体系,共14条,包含切实依法保障律师的执业权利,发挥律师对司法规范行使的促进作用以及建立健全常态化工作联络协作机制三方面内容。

《意见》明确,承办法官应当全面审查律师提出的辩护、代理意见和相关证据,结合案件审理的重点和争议焦点如实向合议庭、专业法官会议、审判委员会反映,并进行分析

说明。

合议庭、专业法官会议、审判委员会应当将律师的辩护、代理意见作为案件讨论的重点内容,是否采纳,要提出明确意见并记录在案。

《意见》明确,湖北各级法院可根据案件审判需要,通知律师到审判委员会的相关会议陈述辩护、代理意见,接受询问。

律师发现二审法院作出的生效裁判结果与最高人民法院、上级法院或者本院生效裁判存在法律适用分歧,可以向受诉法院审判管理部门提出书面异议,审判管理部门应当依照相关规定进行处理。

《意见》明确,法官对律师提出的相关证据是否采信、辩护、代理意见是否采纳,应当在裁判文书中说明理由;不予采纳、采信的,不能未经充分论证而直接使用“没有事实及法律依据,本院不予采纳”之类的表述作为结论性论断。



近日,重庆市云阳县人民法院第一个服务乡村振兴的“天平驿站”在凤鸣镇福福村建成使用,来自县法院的青年干警志愿者与辖区法庭的法官们为村民讲解诉讼知识,向留守儿童普及“防侵害、防诈骗、防欺凌”等法律常识,引导社会公众充分利用“天平驿站”,努力提高全民法治意识。图为法官向村民讲解庭审规则。

本报记者 战海峰 本报通讯员 饶国君 摄

明主持会议,并就抓好会议部署的落实,做好检察环节防汛、防疫等工作提出具体要求。最高检院领导、检委会专职委员、咨询委员会副主任,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组、最高检机关各有关部门负责人在主场参会。407位全国人大代表、全国政协委员在当地区分会场就近参加会议,进行监督、指导。