



全国政协召开“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”专题协商会 委员建议构建多层次养老保障体系

□ 本报记者 蒲晓磊

7月26日，全国政协在京召开“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”专题协商会，90多位全国和地方政协委员参会，40多位委员、专家和基层代表发言，100多位委员通过移动履职平台发表意见。委员们认为，我国人口发展面临老龄化与少子化叠加的双重压力，带来的影响是全面的、深刻的、持久的，必须及时应对、综合应对、科学应对。

委员们建议，通过构建多层次养老保障体系，加快“长护险”制度顶层设计，大力发展“互联网+”居家养老，推进医养结合高质量发展，实施老有所为促进计划，构建生育支持政策体系，推动社区养老健康发展等方式，积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展。

加快“长护险”制度顶层设计

目前，我国已初步构建起以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。但在全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文看来，与世界平均水平相比，我国养老金占GDP比重存在较大差距，主要原因是第二、三支柱比重太小。

对此，郑秉文指出，发展多层次养老保障体系要靠科学的制度设计和配套的财税政策两方面发力。

从制度设计上讲，第二支柱要最大限度扩大参与率，引入“自动加入”机制，取消雇主缴费归属权，放开个人投资选择权，引入生命周期基金，扩大投资范围。此外，第三支柱试点已3年多，应尽快公布升级版的第三支柱设计，提高税优比例，简化个税抵扣手续，完善产品线，使之覆盖保险、基金、银行理财产品等。应打通第二、三支柱之间的通道，实现双赢。企业年金已经运行17年，应坚持一张蓝图绘到底。

从财税配套改革上讲，首先应建立养老金友好型个税制度，坚持宽税基、简税制、低税率的原则。其次，2019年我国成功实现了分项所得税制向个人综合所得税制的转变，改革还应继续，最终应以家庭总收入为单位进行年终汇算清缴，这是带动家庭成员参与第二、第三支柱养老金体系的重要举措。

在世界屋脊架起更多“致富金桥”

重走天路看变迁

□ 本报记者 杨新顺
□ 本报见习记者 刘欣

2006年7月1日，举世瞩目的青藏铁路全线通车运营，创造了线路最长、海拔最高、速度最快、环境最为恶劣等多项世界第一的历史纪录。直到今天，这个纪录依旧被人称赞，坐火车入藏成了越来越多人的选择。

7月份正值入藏旅游的黄金期，今年7月17日晚上8时许，《法治日报》记者来到格尔木站准备乘坐Z6801次列车前往西藏那曲，川流不息的人群，显示着格尔木站的活力。车站大厅的二楼悬挂着一幅巨型油画，格尔木站客服车间党委书记康涛将画面内容形象地描述为“蓝天白云雪山绿”，他还告诉记者，从格尔木站出发进藏，一路可以看到沱沱河、唐古拉山，措那湖等壮丽风景。不禁让人心生向往。

康涛说，格尔木站是入藏的重要中转站，被誉为“天路”旱码头。近年来，尤其是青藏铁路建成通车后，格尔木站旅客发送量、货物发送量等都在提升，已成为助力格尔木市经济社会发展的重要引擎。

18日清晨，列车抵达被称作西藏自治区北大门的那曲市。那曲站站站长董生刚介绍说，随着青藏铁路的通车，那曲市人流明显增多。那曲市年旅客运输量由2006年的约1.6万人次增长至2020年的31万人次。那曲站多年培育形成的“格桑花服务站”成为服务藏汉同胞的

再夺三金

7月27日，东京奥运会中国代表团斩获3枚金牌：庞伟、姜冉馨夺得10米气手枪混合团体项目冠军，张家齐、陈芋汐夺得跳水女子双人10米台冠军，杨倩、杨皓然夺得10米气步枪混合团体项目冠军，其中杨倩获得本届奥运会第二枚金牌。图为杨倩与杨皓然在赛后庆祝。

新华社记者 韩焕宗 摄



设施，很多失能、失智老人只能被送到远郊区去养老。”北京市朝阳区政协委员、寸草春晖养老机构董事长王小龙说。

王小龙提出，为促进社区养老服务发展，建议各地尽快建立针对养老服务事业的联席办公制度，出台针对老旧小区改造的一事一议、特事特办的政策，加大公建民营政策落地力度，解决老旧小区物业改造中原始手续缺失、消防设施配套不到位，从而阻碍申报审批的问题。特别是民政和消防部门应联合制定出台一些既保证安全，又能促进养老行业发展的政策，不搞一刀切。

应实施老有所为促进计划

老有所为，作为积极老龄化的核心内容，对今天和未来的中国，日趋重要。

“当前老年志愿者注册人数多，实际参与少；偶尔参与多，持续参与少。缺机会、缺认可、缺激励，使得老有所为尚处于自发状态。据此建议实施老有所为促进计划，让老年人共享社会发展的成果，使老年生活更有质量。”全国政协委员、上海师范大学校长袁雯说。

袁雯建议，将“老有所为”纳入老龄事业规划，落实专项经费，制定专项计划。同时，促进老年人参与社区志愿服务，通过采用政府购买服务的方式，支持各类社会组织、各类学校和教育机构，聚焦后代照护、老年人互助、微环境维护、睦邻关系、社区事务等主题，设计活动和持续参与机制，拓宽老年人服务社区的参与渠道，传承关爱互助的精神。

全国政协人口资源环境委员会副主任王培安指出，当前，影响生育率的关键因素不是生育政策对生育子女数量的限制，而是“不愿生、不敢生、生不出、生不好”的问题。

王培安建议，构建与国家人口战略相适应的生育保障体系，包括：将生育保险范围从与用人单位建立了劳动关系的企业职工扩展到所有医保参保人群；加强生育保险制度的前瞻性研究，减轻用人单位雇佣女性的成本，防止加剧就业的性别歧视；强化生育保险平衡国家、企业、个人生育成本的功能，逐步做大做强生育保险制度；将3岁以下育儿费用纳入专项附加扣除范围，进一步提高个税起征点，降低中低收入家庭税率。

新建的家庭旅馆、藏式餐厅、民族工艺品商店、运输公司、农家乐等如雨后春笋般涌现。过去祖祖辈辈依赖土地、种青稞、养牛羊等传统农牧业为生的沿线农牧民，纷纷转变观念，从农起了新的特色产业，实现了快速增收致富。”孔令欣说。

青藏铁路还增进了民族交流与团结。铁路部门在进藏列车上推出了多语种服务，车厢内布置了藏毯、唐卡等具有地域文化特色的装饰品，让全国各地旅客有更多机会了解西藏文化。

孔令欣举例说，藏族的唐卡以及藏药、牛肉干等特色产品依托青藏铁路走下高原，走向全国。拉萨站成为西藏爱国主义教育基地，车站“五彩哈达服务中心”坚持向社宣传青藏铁路带来的发展变化，开展多种形式的民族团结宣传教育，目前已接待农牧民、中小学生和外国人等4万余人次参观。

如今，青藏铁路给各族群众带来了满满的幸福感和获得感，更是架起了“世界屋脊”通向世界的“致富金桥”。

今年7月，青藏铁路全线通车运营已15年，这也是青藏高原铁路建设快速发展的15年。如歌词中所唱“那是一条神奇的天路”，如今，“天路”虽神奇，却也越来越多，逐渐变得普通更加“接地气”。

据了解，继青藏铁路格拉段开通运营后，先后建成投入运营拉萨至日喀则、敦煌铁路、格库铁路，完成青藏铁路新关角隧道、格拉段扩能改造项目，川藏铁路拉林段已于今年6月开通运营。下一步，路网结构将日趋完善，成为拉动青藏两省区经济社会发展的重要引擎。

□ 本报记者 蔡长春
□ 本报见习记者 刘洁

一个小小的“拉杆箱”内大有乾坤，“认罪认罚从宽制度控辩协商录音录像系统”的软硬件都在其中，办案人员有了它，认罪认罚从宽制度控辩协商录音录像案件自此轻松搞定。

一个小型封闭式会见亭乍看并不起眼，而律师预约后，扫码开门进入，就可以通过互联网远程视频技术实现律师会见看守所押人员，疫情期间有效缓解了公安监所会见室紧张问题，极大便利了律师远程会见，实现了律师会见“一次也不跑”。

……

7月27日，由法治日报社、北京安全防范行业协会主办的2021政法智能化建设技术装备及成果展在北京国家会议中心开展，大量政法单位踊跃参展，一系列高精尖技术分外亮眼，智能化创新引人驻足，政法机关智能化建设实践亮点频出。

科技赋能提升审判质效

在江苏省宿迁市人民检察院开设的展位上，一个小小的“拉杆箱”引起了《法治日报》记者的注意。

“这可不是普通的拉杆箱，我给你们打开看看，里面的功能绝对让你们大吃一惊。”一位工作人员一脸神秘地对众多参观者说。工作人员叫王建民，是“认罪认罚从宽制度控辩协商录音录像系统”的研发者。他打开“拉杆箱”后指着里面介绍道，整个系统在硬件上由一台普通笔记本电脑、两个USB摄像头组成，不过软件才是核心，其直接安装在办案人员笔记本终端上，实现音视频采集、合成、编码、录像及直播，办案人员只需点击鼠标即可进行录像，无需技术人员保障，节省了大量人力、财力。

“这是我们创新推出的‘统一桌面平台’，它将法官承担的发诉、排期、签章、送达、归档等事务性工作剥离出来，均通过一键操作，自动完成，让法官有更多的时间和精力专注于实体审判。”在山东省高级人民法院展位上，山东高技术室主任余景峰滔滔不绝地介绍着“统一桌面平台”。

余景峰还告诉大家，“统一桌面平台”以民事诉讼法为基础，推动审判流程再造，形成“纵向贯通，横向畅通”的流程节点全景图，所有节点形成闭环，实现了办案节点全覆盖，减轻了法官工作负担，提高了审判质效。

记者来到辽宁省高级人民法院展位时，看到一群参观者正围着一个展示位长久驻足。原来，展位工作人员正在向参观者展示辽宁法院互联网庭审云平台的神奇功能。

“我们用智能化手段为审判工作装上了‘千里眼’‘顺风耳’，即使隔着千山万水，让当事人动手一指就能‘面对面’地打官司，使其切实感受到司法服务一直都在身边。”工作人员接着介绍说，实现“云间开庭”模式主要依托于互联网庭审云平台系统，通过法院内网与互联网融合，无缝对接法院内网审判系统。实现庭审直播、庭审笔录语音识别、庭审笔录线上签名等多种互联网庭审功能，充分发挥互联网诉讼零接触优势。

工作人员告诉记者，在原有基础上，互联网庭审大力推进法信检索、法信智推等智能化应用于办案系统无缝集成，语音识别功能精准度达到80%以上，为法官办案减轻了一部分工作量，语音转写和笔录线上签名平均节省庭审时间在30%以上。

智能引领加强社会治理

“从这个里面就能看到居民想反馈的问题吗？”一位参观者指着面前平板电脑上的“微嘉园”小程序界面，侧身询问工作人员。记者刚进入浙江省嘉兴市委政法委开设的展位，刚好看到上面这一幕场景。

工作人员高灵芝热情地为大家介绍说，“微嘉园”小程序是嘉兴市为高效帮助居民解决问题、提升社会治理工作水平的一项技术成果。

“微嘉园”由政府牵头搭建，线上线下实名制1:1开发，覆盖市县镇村网络五级，设置社区会客厅、网格员议事会等模块，上线“嘉心在线”“96345”等大量应用，并与“浙政钉”“浙里办”等政务平台互联互通，实现群众事务线上联办、掌上通办。

目前，“微嘉园”还建立起与公安、法院等多个部门及众多社会机构的联动，引导各类治理资源在线聚合，联动处置问题，构建整体智治

上接第一版 人民日报社副总编辑蒋熙辉，贵州省委政法委员会副厅长级干部徐文山等出席开幕式。

韩享林在致辞中指出，近年来，全国政法机关积极拥抱现代科技，不断加大智能化建设应用力度，加快建设应用步伐，按下快车道，走上快行道。以智慧监狱建设为例，在司法部“数字法治、智慧司法”信息化体系建设引领下，智慧监狱创建成为新时代监狱信息化建设的主旋律，并取得显著成效。这次活动非常有现实意义，给政法系统和新技术企业搭建了交流经验、沟通业务、促进感情的平台，希望大家加强交流沟通，相互学习借鉴，为促进政法智能化建设建言献策，添砖加瓦。

邵炳芳在致辞时说，政法智能化建设技术装备及成果展已走过五个年头，为促进政

高精尖技术分外亮眼 智能化创新引人驻足

政法机关智能化建设实践亮点频出

的社会治理新格局。

“目前已有多地政法委工作人员前来咨询观摩，展示效果还不错。”高灵芝笑着对记者说。广东省深圳市宝安区委政法委员会设计十分醒目，参观者往来不绝。记者走近观看，发现大家对一款名为“智慧宝安管控系统”的产品兴趣颇浓。

据工作人员介绍，“智慧宝安管控系统”构建起“一呼百应”的现代化指挥调度网络，将义警、辅警、民警等警力分布情况落图落格，一旦发生突发事件，依托“块数据”智能底板自动关联事件信息、应急预案、周边力量、现场视频等，自动匹配最需要、最有效的处置力量，“点对点”、可视化精准下达处置指令，真正实现“135”智慧调度处置。

社会“智”理既要解民众之危，也要守民众之财，进而更好地杜绝矛盾纠纷的产生。

在北京市石景山区委政法委开设的展台一角，众多参观者正围着一块屏幕听着工作人员的介绍。

“由于监管主体不明确，市场流程不规范等问题，预付式消费领域时常见到暴雷、跑路，并由此引发涉众型群体性事件，我们于2020年9月上线了预付费监管平台，充分运用云计算、大数据、区块链等技术，建立集电子营业执照验证备案、在线电子合同缔约、矛盾纠纷化解等服务于一体的预付式消费模式，精准、系统地破解了预付市场存在的各种难题。”石景山区委政法委科长许鹏从设计初衷、平台内容、实施效果等方面向记者充分介绍了预付费监管平台的亮点所在。

创新发展推动工作升级

物件被工作人员放置在转盘上后，不到30秒，一旁的电脑上就出现了该物件的3D模型照片，整个过程完全自动，无需任何人工介入。

这是记者在浙江省高级人民法院展区看到的一幕，“扫描仪最多可从120个角度对物件进行全自动扫描，之后再由大数据分析数千张照片后完成3D建模，将物证进行一比一还原，完成对物证的‘云’储存。”工作人员凌翊璇一边进行现场演示，一边向参观人员介绍着。

实物“飞”上“云端”变数据，利用3D成像技术建成的“云上物证室”，不仅释放了法院物证囤积压力，更解决了实物证据移送难题。

一系列创新成果琳琅满目，有力推动政法领域各项工作向更高水平迈进。

在该展厅另一侧的天津市委政法委展区，一个名为“会见通”的房间模型引起了大家的围观。“会见通”设计者，天津市公安局指挥中心警务技术三级主管毛博文说：“这是我们研发的智能律师远程会见亭，律师预约后直接扫码开门进入，通过互联网远程视频技术实现律师会见看守所押人员，疫情期间有效缓解了公安监所会见室紧张问题。”

场所设计拉近会见距离，平台建设提高办案质量。“政法单位执法办案软件在收到贵州政法大数据执法监督智慧云平台推送的风险预警信息后，就会在办案软件界面中自动提示办案干警本案存在风险因素，该案以后一定会被交叉评查，请慎重办理。办案干警在收到警示信息后，自然会提高警惕，从源头保障了办案质量。”贵州省委政法委员会副厅长级干部徐文山谈到贵州政法大数据执法监督智慧云平台时，难掩自豪。

“智慧审判一键通”协助海南省法院系统完善简分流和类案检索推送；“移动办案应用系统建设”帮助甘肃省检察机关达成了检察干警随时随地案件审批、

阅卷的目标……展厅各处都迸发出智能科技与政法工作碰撞的火花。

5年来，政法装备展已成为政法科技领域极具影响力、号召力的展会，当谈及参会感受时，大家感触颇深。

“展会开拓了科技创新视野，为新技术与政法各部门业务进一步深度融合提供了优质平台。”毛博文对记者说。

辽宁省高级人民法院技术处副处长李国新送上了真挚的祝福：“成果在这里闪耀，是政法科技领域最好最大的传道解惑的讲台，展示成果的舞台，交流借鉴的平台，参展获益匪浅，我们感到非常振奋、深受启迪，期望政法装备展越办越好！”

本报北京7月27日讯

副书记周彩娟，海南省高级人民法院党组成员、海南省第一中级人民法院党组书记、院长王萍，贵州省高级人民法院二级巡视员李丹，湖北省人民检察院二级巡视员徐福新，安徽省公安厅党委委员、副厅长张国锋，黑龙江省司法厅副厅长刘勇，四川省司法厅二级巡视员李灿，海南省高级人民法院审判事务管理办公室主任黄胜春，甘肃省天水市委常委、政法委书记刘天波，兰州铁路运输中级人民法院党组书记、院长杨磊，湖北省武汉市市委政法委员会书记罗平，腾讯高级专家徐龙刚，中国电信集团政法公安事业部总裁徐军入选单位颁发证书。

展会首日，9000余人次入场观展。今年，主办方对展会“云展馆”进行了改版升级，在法制网开设入口，为参观者和参观者带来更好体验。

等角色，带动越来越多的群众主动参与到社会治理工作中来。

去年疫情以来，青岛组织全市街道（镇）政法委员和网格党支部书记带头投身社区疫情防控第一线，切实把政治标杆立起来，党建引领旗帜飘扬起来，防控重担挑起来，为疫情防控筑起“硬核防线”。

社区是城市的“细胞”，是加强社会治理的基础平台。

山东、浙江、河南、新疆等地把党的组织建在物业服务企业，把红色物业服务融入社区治理中，共同参与社区建设，以党组织引领提升红色物业服务水平，形成“小事居民治、大事物业办、难事大家商”的治理新格局。

解锁中国之治“红色密码”，守护群众幸福生活幸福安。

各地始终坚持以党建为引领，不断探索符合自身发展特点和规律的市域社会治理新路子，提升党建引领基层治理效能，不断推动社会治理体系和治理能力现代化水平再上新台阶。

激活治理创新一池春水

上接第一版 不断拓展共建内容，深化共治成效，党建共同体积极作用在疫情防控、环境治理等基层治理工作中日益显现。

山东省青岛市市委政法委分管日常工作的副书记陈金国告诉记者，青岛市注重以党建引领各类资源统筹整合，通过政府购买服务、公益创投等方式，吸纳各类社会主体、社会力量作为“红色合伙人”，推动市域社会治理资源、力量等全面融合，推动各类市场资源赋能社会治理，大大提升了市域社会治理现代化水平。

模范作用促发展

在赣州市章贡区，总能看到这样一群“红马甲”，她们活跃在大街小巷、乡村社区，或到贫困户、留守老人家中走访慰问，交友谈心，或帮社区邻里化解矛盾、调处纠纷，她们就是“章贡大妈”。

提到“章贡大妈”，就不能不说起老党员余

法智能化建设写下了浓墨重彩的一笔。举办政法装备展旨在展示、交流、分享政法领域改革举措、创新成果、理论成果、制度创新，为政法智能化建设、提升治理能力建言献策。今年，天津、山东、贵州、深圳、嘉兴等地政法系统组团搭建展台展示，辽宁省高院、浙江省高院、河南省高院、四川省司法厅、北京市石景山区委政法委、贵阳市检察院、成都铁路运输第一法院、宿迁检察院、青岛黄岛区检察院等政法单位单独搭建展台展示智能化建设成就，真诚欢迎更多的政法单位和科技企业在這個平台上唱出“拿手好戏”，为政法智能化建设贡献智慧与力量，共同唱响政法智能化建设的“大合唱”。

展会集中发布了“2021政法智能化建设创新案例和论文征集活动”结果。湖北省委政法委

秀英，是她牵头成立了这支超过1000人的“章贡大妈”志愿者组织和志愿服务队，动员组织群众义务开展治安巡逻、贫困帮扶、纠纷调解、疫情防控等工作，受到群众一致好评。

一个党员就是一面旗帜。

在推进市域社会治理现代化进程中，各地充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，推动形成共建、共治、共享的市域社会治理新格局。

《徐州市生活垃圾分类管理条例》正式实施后，江苏徐州人家小区内垃圾桶一侧的井盖上被“涂鸦”上“垃圾分类”主题绘画，向小区居民形象展示着垃圾分类的好处。

这些“涂鸦”作品的创意者叫陈志如，他是鼓楼区丰财街道白云山社区徐州人家小区两栋楼的“党员中心户”。像陈师傅这样群众威信高、服务意识强的“党员中心户”遍布徐州城乡，他们承担着社区乡村的“治安维护员”“矛盾纠纷调解员”“志愿服务帮扶员”