



# 环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳  
编辑:吴琼  
见习编辑:王卫  
美编:李晓军  
校对:张胜利  
电子信箱:zrbj@126.com

2021年7月26日  
星期一

## 履行国际公约 贡献中国经验



本报记者 吴琼

连日来,正在中国福州举办的第44届世界遗产大会受到国际社会的广泛关注。国际舆论普遍认为,中国在履行国际公约、保护世界遗产方面成就斐然,展现了负责任大国担当,同时相信中国将继续与各国就世界遗产保护开展深入合作交流,为世界遗产的保护利用贡献中国经验和中国智慧。

### 完善法律体系

中国1986年开始向联合国教科文组织申报世界遗产项目,并于1987年首次申遗成功。目前,中国世界遗产总数已达55处。其中,文化遗产37项,自然遗产14项,自然与文化双遗产1项,世界遗产总数、自然遗产和双遗产数量均居世界第一,是近年全球世界遗产数量增长最快的国家之一。

对此,拉美社等外国媒体在报道中说,中国始终高度重视文化和自然遗产保护,自1985年加入《保护世界文化和自然遗产公约》(以下简称“公约”)以来,始终秉持“保护文物功在当代,利在千秋”“绿水青山就是金山银山”等理念,认真履行公约,世界遗产保护事业取得了长足发展。

不少外媒还报道了“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”项目将提交本届大会审议,并认为中国的世界遗产清单有望再添一颗璀璨明珠。

此外,中国在世界遗产保护利用方面成就斐然,近年来接连赢得国际赞誉。《2020年世界遗产展望》显示,世界自然遗产与世界文化和自然混合遗产中,全球整体状况处于“好”和“较好”的比例为63%,中国的比例为

89%,明显优于国际平均水平。

国际舆论回望加入公约36年来中国的世界遗产保护事业的发展,认为这些喜人成绩的取得,与中国加快立法步伐保护世界遗产并完善相关法律体系密不可分。

可以说,中国用法律为世界遗产保护构筑起一道越来越坚固的防线。

国际社会关注到,中国不仅通过数量修改的《中华人民共和国文物保护法》以及《中华人民共和国自然保护区条例》等国家层面的法律、法规、条例为世界遗产保护提供了法律保障,中共十八大以来还相继出台了70余部地方性法规,形成了健全的世界遗产保护法律体系。

此外,在保护世界遗产的执法实践方面,中国各级政府及司法机关严格执行《中华人民共和国文物保护法》及相关法律法规,为保护那些潜在的、正在申报的、已经申报批准的世界遗产,做了大量工作。

### 推动国际合作

中国在文化和自然遗产保护工作取得历史性成就的同时,还大力推动世界遗产保护国际合作。多年来,中国积极承担作为世界遗产大国的责任和义务,参与的世界遗产保护方面的国际交流与合作不断增加,已成为世界遗产保护国际合作的中坚力量。这得到包括联合国教科文组织世界遗产中心主任梅希蒂尔德·罗斯勒在内的多位国际人士的赞誉。

这些称赞和认可与近年来中国在推动和加强世界遗产保护国际合作方面的努力密不可分:中国积极参与与遗产保护国际交流和技术援助,实施柬埔寨吴哥古迹、蒙古博格达汗宫、尼泊尔加德满都杜巴广场九层神庙、缅甸蒲甘地区佛塔、乌兹别克斯坦希瓦古城等重大遗产保护、申遗项目;积极推进丝绸之路跨国

遗与保护、中英“双端对话”等合作项目,2014年,中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦“丝绸之路:长安—天山廊道的路网”申遗成功,也让国际社会进一步明晰中国对文化遗产保护国际合作的认同、包容、开放、协作的态度……

国际社会就此指出,中国是世界遗产国际合作的受益者。同样,随着中国世界遗产保护事业的发展,中国也以更为积极的态度参与到国际合作当中,成为世界遗产国际交流与合作的贡献者。

国际舆论普遍认为,本届世界遗产大会通过的《福州宣言》重申世界遗产保护和开展国际合作的重要意义。教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任、第44届世界遗产大会主席田军学承诺,下一步,中国将积极落实《福州宣言》提出的倡议。由此,国际社会对中国未来在世界遗产保护国际合作中发挥的作用更为期待。

罗斯勒称,“中国在帮助有需要的国家和地区保护世界遗产方面发挥着重要作用”,期望中国和其他国家和地区在世界遗产保护领域取得更多新的合作成果;尼泊尔特里布文大学尼泊尔历史、文化和考古系主任里马尔也希望未来尼中两国在文化和自然遗产保护等方面的交流合作不断加强。

### 中国经验获赞

自加入公约以来,中国政府始终认真履行公约,大力推动世界遗产保护事业发展,为世界遗产保护事业贡献了中国经验、中国智慧、中国力量。

在本届世界遗产大会举行期间,法国、墨西哥、柬埔寨等多国人士纷纷对中国点赞,认为中国为其他国家国家提供有益经验借鉴,为世界文化和自然遗产保护、推动世界文明对话作出重要贡献。

国际舆论评价称,中国积极承担作为世界遗产大



图为第44届世界遗产大会主会场海峡国际会展中心外景。

新华社发

国的责任和义务,第四次担任世界遗产委员会委员国(2017年—2021年),担任联合国教科文组织第44届世界遗产委员会主席国,承办世界遗产委员会第44届会议,吸引多个国际组织在华设立二级机构,支持中国专家担任国际古迹遗址理事会副主席、国际文化财产保护与修复中心理事、执行委员等职务,切实承担起世界文化遗产领域的国际责任。此外,中国在肯尼亚、孟加拉、埃及等二十多个国家开展多项联合考古,为世界文化遗产抢救、保护作出重要贡献。

在本届世界遗产大会通过《福州宣言》并呼吁加大

对发展中国家特别是非洲和小岛屿发展中国家的支持后,多国媒体详细解读了宣言内容,并对中国充满期待。有媒体关注到,田军军在19日的“世界遗产保护管理能力建设——迈向未来的中非合作”主题边会上表示,中国将进一步支持非洲国家世界遗产保护工作,支持发展中国家人才培养,实施世界遗产保护领域人才培养计划。

就此,非洲世界遗产基金执行主任瓦里苏等多国人士期待,未来中国能够继续为世界遗产保护事业贡献力量,特别是在提高发展中国家遗产保护能力方面发挥作用。

越来越多的国家和国际人士认为,在世界遗产保护领域,中国的作用不可或缺。中国将继续以高度的使命感、责任感,保护世界遗产,为构建人类命运共同体作出更大贡献。



图为7月2日,日本东京选民在一处投票站参加东京都议会选举投票。

本报记者 苏宁

近日,日本共同社、朝日新闻、产经新闻等各大媒体相继公布了7月份菅义伟内阁支持率的民调结果,“最低”“急落”等词汇见诸报端。其中,每日新闻公布的菅内阁支持率为30%,不支持率达到了62%;时事通讯社公布的菅内阁支持率为29.3%,跌破30%是自2017年7月安倍被曝“加计学园”丑闻以来首次。

虽然数据不尽相同,但结果一致显示,菅内阁支持率大幅下跌创新低。在此情形下,未来几个月的防疫、奥运和疫苗接种工作是否顺利进行将成为菅义伟能否重获民心关键。

### 对菅执政爆发不满

据多方分析,菅内阁支持率的下跌与多方面因素有关,首要因素是民众不满政府前期防疫措施不利导致疫情持续蔓延,本月8日决定实施第四次紧急事态宣言后,民众对日常生活长期受限的不满情绪爆发;其次是菅义伟应对奥运会的诸多政策难以取得民众信任,

民众对奥运会的安全问题始终感到担忧;另外,政府在疫苗接种工作上出现的滞后与混乱,以及对酒水供应商家“施压”等举措也不得民心。

7月初东京都议会选举意外失利后,自民党内已经开始出现对菅义伟的指责与不满。近日的内阁支持率民调结果,更加重了自民党内的担忧气氛。特别是众多根基较浅的年轻议员,希望在秋季的众议院选举中得到强有力的党的支持,因此他们强烈反对以菅义伟作为自民党的“招牌”进行众议院选举。

尽管自民党内对菅义伟继续担任党首的质疑与不安开始扩散,但现阶段尚未形成要求撤换菅义伟的势头。主要原因有二:一是自民党内大佬目前仍然支持菅义伟连任;二是目前尚未有具备竞争力的后继人选浮出水面。具体地说,对自民党最大派阀细田派有影响力的安倍晋三多次明确表示支持菅义伟连任,安倍的政治盟友日本副首相兼财政大臣麻生太郎也采取一致立场,再加上自民党干事长二阶俊博的支持,在客观上也抑制了竞争者的出现。另外,去年参选自民党总裁的前政调会岸田文雄、前自民党干事长石破茂二人在疫

## 诸多因素叠加 菅义伟支持率创新低

情背景下对权力争夺态度消极,目前尚未有参选党总裁的迹象;而受到年轻议员拥戴的行政改革担当大臣河野太郎与环境大臣小泉进次郎身居内阁位置,在菅义伟的“监视”下行动受限。

### 选举策略备受关注

菅义伟的自民党总裁任期截止到9月30日,而本届众议院届满日期为10月21日。此前菅义伟的选举策略是在9月5日残奥会闭幕后立即宣布解散众议院,凭借众议院选举的胜利不经党内投票选举直接连任自民党总裁。但是目前,菅义伟的上述选举策略存在被迫放弃的可能。

这是因为,鉴于东京都议会选举惨败以及内阁支持率创新低进入“危险水域”,自民党内大多数意见认为在当前形势下举行众议院选举并不明智,应该为疫情缓和和疫苗接种争取时间,尽可能将众议院选举延后举行,最好将投票日安排在11月份。自民党可以选择在众议院任期届满的10月21日当天宣布解散众议院,根据选举法有关规定,投票日最晚可以设定在11月28日。届时,疫情形势已经得到一定缓解,疫苗接种工作也基本完成,自民党可以凭借这些政绩,再配合出台大规模经济刺激方案,最大限度地挽回民心,争取众议院选举的最好结果。与此相关,麻生太郎7月18日对全体自民党国会议员表示,由于9月新冠疫情仍在持续,众议院选举有可能安排在10月。对此,自民党内人士称投票日极有可能会安排在10月下旬或更晚。

如果众议院选举推迟,自民党首先进行总裁选举的可能性将会上升,这对菅义伟来说,之前的不经过党内投票连任自民党总裁的计划将成为泡影。目前,虽然自民党内还未出现强有力的总裁选举竞争者,但如果自民党内反对菅义伟连任的呼声进一步高涨,就存在更替总裁人选的可能。

根据总裁选举规程,自民党最晚8月底前要决定总裁选举日程。因此,菅义伟将在此之前根据奥运会举办

情况、疫情形势以及疫苗接种状况,最终决定解散众议院进行众议院选举的时机。

### 防疫及接种是关键

考虑到众议院选举时机的多种可能,日本朝野各党已经展开了众议院选举的备战工作。根据读卖新闻7月20日的调查结果,围绕众议院465个席位的争夺,各党参选人数已达860人,最大在野党立宪民主党派出超过众议院席位半数的233人参选,志在单独过半数。而有关自民党的选情,石破茂向媒体表示,“情况与12年前类似”,2009年时,自民党先是在东京都议会选举中大败,之后在众议院选举中失去了政权。

对菅义伟而言,未来几个月的防疫、奥运和疫苗接种工作是否顺利将十分关键,菅义伟坚持认为“只要完成接种,民意将会转变”,明确表示力争在10至11月份完成对全体有意愿国民的疫苗接种,并称将自身的政治生命寄托于此。7月20日,菅义伟再次强调“将全力加强防止传染和疫苗接种工作”“在漫长的隧道中终于看到了出口,东京奥运会的意义不会受到影响,将努力兑现安全安心的奥运会”。

当前,奥运的大幕已经拉开,考虑到前期遇到的重重困难,菅义伟内阁面临巨大压力,奥运会容不得任何失误,否则将遭受民众及在野党更强烈的批评,出现菅义伟不得不下台的局面。相反,如果能够成功举办“相对”安全安心的奥运会,不排除民众舆论反转的可能。在7月21日的国际奥委会全会上,世界卫生组织干事谭德塞为奥运会安全确立了“标准”,称不应该要求奥运会做到零风险,只要能够做到及时发现、隔离、追踪出现的病例,及早治疗,防止传染,就是成功的奥运会。

数日以来,东京都单日新增病例数连续超过千人,面对来势汹汹的第五波疫情,如何在夏季高温、台风环境下确保奥运会顺利进行,既是对人类战胜疫情的大考,同时也是对菅义伟执政能力的大考。



本报记者 赵阳

今年6月,中国网民曾发出一封公开信,呼吁世卫组织调查美国德特里克堡生物实验室。7月17日,这些网民再次发布公开信呼吁彻查德特里克堡生物实验室,以便查清新冠病毒的真相。

一段时间以来,国际社会已有越来越多2019年下半年全球多点多地出现新冠肺炎病例的报道,仅在美国就有至少五个州的新病毒毒株感染情况早于美国首例确诊病例报告时间。这再次说明,新冠病毒溯源是一个复杂的科学问题,应基于全球视野,由全球科学家合作开展。可是美国个人视科学和事实而不见,执迷于政治操弄,炒作所谓“实验室泄漏论”。

然而,对于德特里克堡生物实验室关闭的真实原因,美国政府却“三缄其口”。正如中国外交部发言人赵立坚所说,在新冠病毒溯源问题上,美国一些人或心里真的有鬼。

据《纽约时报》等媒体报道,2019年7月,德特里克堡生物实验室被美国疾病控制和预防中心要求暂停对高风险病原体的研究工作。理由是“没有足够有效的系统来净化从这个最高安全级别实验室排出的废水”,但疾控中心以“国家安全”为由,拒绝公布其他信息。基而在同月,弗吉尼亚州北部开始出现不明原因的呼吸系统疾病,威斯康星州暴发大规模“电子烟疾病”。7月底,靠近德特里克堡的两家养老院出现一种不明原因导致肺炎的呼吸道疾病。9月,德特里克堡所在地马里兰州报告称“电子烟疾病”患者病例数增加了一倍。即便如此,美方仍以“国家安全”为由,拒绝公布关于关闭德特里克堡生物实验室的原因。历史上,德特里克堡也有令人不安的省迹和污点。基地中封存着二战后包括德国纳粹细菌战实验室主管和侵华日军731部队等在内的细菌战研究资料。美国媒体还披露,德特里克堡至今仍存放着大量严重威胁人类安全的病毒。

在新冠肺炎疫情溯源问题上,美方不是不断要求透明吗?不是要求调查吗?如果美方真的尊重事实,就应该开放德特里克堡生物实验室,请世卫组织专家去美国开展溯源调查。

面对本国近63万因疫情逝去的生命,美方应展现透明,切实采取措施彻底调查本国疫情源头,彻底调查美国抗疫不力的原因并追究责任者,彻底调查德特里克堡及200多个美国海外生物实验室种种疑云,给世界人民和国际社会一个交代。

病毒溯源是一项科学任务,要靠科学家在全球范围内多点地进行考察研究,任何出于一己私利,背弃科学与真理,甚至鼓吹“情报溯源”,威胁、打压专家学者的行径,只会严重干扰和破坏全球抗疫合作,只会激起国际社会的强烈不满和反对,绝不会得逞。

美国欠世界人民和国际社会一个交代

## 德美达成“北溪-2”项目协议 分歧仍未完全弥合

本报驻俄罗斯记者 张春友

德国总理默克尔卸任之前最后一次美国之行引发国际社会高度关注。美国总统拜登上台后,恢复北约活力方面的努力基本得到了默克尔的支持,包括在对俄罗斯持续经济制裁方面,唯独涉及德国能源独立的“北溪-2”项目,默克尔始终寸步不让。日前,德国与美国就“北溪-2”天然气管道项目达成协议,双方将通过合作确保乌克兰和欧洲能源安全。

此前,美国坚决反对“北溪-2”项目的核心原因不外乎有三:一是该项目将进一步增加德国甚至欧洲能源的独立性,从而影响地缘政治格局;二是该项目直接与美国页岩气形成竞争,通过管道运输的俄罗斯天然气具有价格优势,将直接对美油气企业产生冲击;三是项目本身将使俄获得更多外汇收入,削弱西方对俄长期实施的经济制裁效果。

分析人士认为,“北溪-2”项目从来就不是单纯的经

济项目,除了美德俄三方考虑外,乌克兰方面的意见也是需要各方平衡的,尤其在乌东局势仍不明朗的情况下。

据报道,7月中旬,默克尔会见了来访的乌克兰总统泽连斯基。针对泽连斯基强调的“北溪-2”项目将给乌克兰及欧洲地区带来潜在安全威胁”的说辞,默克尔表示“德国将竭尽所能确保乌克兰保留关键的过境费收入”。这也为此次默克尔美国之行关于“北溪-2”项目的讨论定下了基调。

在讨论定下基调后,默克尔与拜登已经就“北溪-2”项目达成一份协议,其主要内容包括“北溪-2”项目建成后,德国同意继续维持乌克兰俄罗斯天然气过境国的地位,同时承诺美德将继续加强对乌克兰能源产业的投资及防止俄罗斯利用能源管道要挟乌克兰。尽管美德关于“北溪-2”项目协议的具体内容尚未公布,但据消息人士称,德国已经同意提供0亿美元帮助乌克兰发展清洁能源。

美德虽然达成协议,但双方就“北溪-2”项目的分歧并没有完全弥合。据报道,美方在谈判时要求德方就

该项目设置所谓“死亡开关”,以便在俄罗斯实施“侵略行为”时暂停输气,但德方以国家干预私营项目有法律问题为由拒绝。

分析人士称,即便与拜登关于“北溪-2”地位问题存在分歧,但默克尔此次美国之行也软化了立场。一方面,默克尔不仅隔空安抚泽连斯基,还向俄方通报了近日德美领导人就“北溪-2”项目磋商的相关成果;另一方面,则是回应拜登的担心,表示德国不会允许俄罗斯以能源作为武器威胁邻国。若俄罗斯不尊重乌克兰作为天然气过境国的权力,德美将采取行动。

据悉,俄罗斯和乌克兰对磋商成果十分不满,俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫就此回应称,这份联合声明提到,德国将利用一切方式促成俄罗斯和乌克兰将天然气过境协议延长十年,这是“未经我方同意就替我方做主”。

俄罗斯驻美国大使阿纳托利·安东诺夫在一份声明中说,美德联合声明对俄方使用“敌视性语调”,“完全有悖于”俄总统普京与拜登6月会晤时体现精神。俄

方是欧洲及其他地区客户的“可靠”能源合作伙伴,“没有把能源作为施加政治压力的工具”。俄罗斯不会接受反俄分子试图将俄罗斯说成侵略者和进行“恶意活动”国家的说辞,也不会接受非法单边制裁。

乌克兰外长库列巴随即与波兰外长拉乌发表联合声明,批评该协议给乌克兰和中欧带来更多政治、军事和能源威胁。两人在声明中称,该协议只会增加俄罗斯“破坏局势稳定”的可能性,使北约和欧盟内部的分歧持续下去。

分析人士指出,德美协议口头承诺多,务实措施少。在俄乌均表达不满,默克尔政府任期所剩无几的情况下,该协议未来能否有效落实尚无定论。

目前,“北溪-2”项目已完工约98%,剩余海底管线的铺设工作全部由俄方负责,其中“福图纳”号驳船负责浅海海底管道铺设,而“切尔斯基学者”号管线船负责深海海底管道铺设,乐观预计今年8月底能够全部完工,年底将投入运营。