

司法部农业农村部负责人就《生猪屠宰管理条例》修订答记者问

□ 本报记者 张维

2021年6月25日，国务院总理李克强签署第742号国务院令，公布修订后的《生猪屠宰管理条例》（以下简称《条例》），自2021年8月1日起施行。日前，司法部、农业农村部负责人就《条例》修订的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》修订出台的背景。

答：党中央、国务院高度重视生猪及其产品质量安全问题。加强生猪屠宰管理，是保证生猪产品质量安全，让人民群众吃上“放心肉”，保障人民群众身体健康的关键所在。现行《生猪屠宰管理条例》自2008年8月1日修订实施以来，我国生猪屠宰管理工作不断加强，在有效解决私屠滥宰问题、保障生猪产品质量安全和公共卫生安全等方面发挥了重要作用。随着经济社会的发展，现行条例的一些规定已不适应实践需要：一是生猪屠宰环节全过程管理制度不完善，生猪屠宰质量安全责任难以落实到位；二是生猪屠宰环节疫病防控制度不健全，难以适应当前动物疫病防控特别是非洲猪瘟防控工作面临的新形势新要求；三是法律责任设置偏轻，主管部门执法手段不足，对生猪屠宰违法违规行为打击力度不够。针对上述突出问题，有必要对现行条例予以修改完善。

问：猪肉在我国人民群众饮食结构中居于重要地位，其质量安全一直是社会关心的热点问题。对加强生猪屠宰环节的质量安全监督管理，《条例》修订有哪些有针对性的措施？

答：把好生猪屠宰的质量安全关，是提高生猪产品质量安全水平，保障人民群众

坚持数量服从质量 进度服从实效 真正把这件好事办好 实事办实

上接第一版 把农村厕所革命作为乡村振兴的重要工作切实抓好。要坚持求好不求快、扎实稳步推进、坚持质量第一、确保改一个成一个。要堅持政厨与保障供水和污水处理同步推进，确保达到卫生标准。要因地制宜探索适宜方式和技术，试验成熟后再推广。要充分发挥农民主体作用，要全面加强组织领导，转变工作作风，抓好问题摸排整改，确保农民群众从中受益。

湖南、河北、辽宁、海南、云南、甘肃省负责同志在会上作交流发言。

有关省区和部门、各省市区和新疆生产建设兵团农业农村部门、乡村振兴部门和农村厕所革命工作牵头部门负责同志等参加会议。

加强法律制度建设保护人民财产安全 坚决打击遏制电信网络诈骗犯罪活动

上接第一版 严重危害人民群众切身利益，影响社会和谐稳定，损害国家良好形象。要坚决贯彻党中央决策部署，充分认识当前电信网络诈骗犯罪的严峻形势，强化系统观念、法治思维，依法坚决打击，有效遏制电信网络诈骗犯罪活动。

王晨强调，在反电信网络诈骗法律制度方面，刑法、反洗钱法、网络安全法等法律已经作出一些相关规定，要全面加强法律实施，真正落实到位。要切实履行行业监管部门责任，执法主体责任，地方政府责任和企业的责任等各方法律责任，严格落实监管措施，严厉打击群众反映突出的高发类案件，坚决斩断电信网络诈骗犯罪链条。要坚持问题导向，加快金融立法修法工作，进一步完善电信、金融、互联网等领域法律制度，充实反电信网络诈骗犯罪的法律“工具箱”。要注重源头治理，综合治理，通过以案释法等方式，深入开展防诈骗宣传教育，提升人民群众法治意识和防范意识，形成打击治理电信网络诈骗的强大合力和良好氛围，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出积极贡献。

落实执法司法制约监督规定 全面提升执法司法公信力

上接第一版 他指出，执法司法制约监督不足，绝不是几个案问题，要切实做到从政治上看，从一体落实习近平法治思想的高度去认识，从讲政治与讲法治有机融合的思想方法、工作方法上去把握，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

加强执法法制约监督如何发力？张军围绕六个关键点作了突出阐释：以强化党的领导促制约监督落实；以树立共同法治司法理念促制约监督落实；以政治智慧和法治方式有机结合促制约监督落实；以健全问责追责机制促制约监督落实；以科学管理促制约监督落实；以大数据分析研判促制约监督落实。

“舌尖上的安全”的关键一环。《条例》此次修订，在总结实践经验的基础上，切实贯彻落实习近平总书记关于“最严格的监管”的要求，明确规定生猪屠宰厂（场）对其生产的生猪产品质量安全负责，突出全过程管理要求，进一步完善生猪屠宰环节各项管理制度。一是为了确保生猪来源可追溯，严防未经检疫等问题生猪进入屠宰厂（场），要求生猪屠宰厂（场）建立生猪进厂（场）查验、记录制度，依法查验生猪检疫证明等信息，如实记录生猪的来源、数量、供货者名称、联系方式等内容。二是健全屠宰全过程质量管理，要求生猪屠宰厂（场）严格遵守国家规定的操作规程、生猪屠宰质量管理规范和肉品品质检验规程，肉品品质检验应当与生猪屠宰同步进行，并如实记录检验结果。三是完善生猪产品出厂（场）记录制度，对发生生产的生猪产品存在不符合食品安全标准、有证据证明可能危害人体健康、染疫或者疑似染疫等质量安全问题的，要求生猪屠宰厂（场）及时履行报告、召回等义务，并对召回的生猪产品采取无害化处理等措施，防止其再次流入市场。此外，建立生猪屠宰质量安全风险监测制度，由农业农村主管部门组织对生猪屠宰环节的风险因素进行监测，根据风险监测结果有针对性地加强监督检查。

问：2018年起发生的非洲猪瘟疫情，对我国生猪产业造成了较大影响，《条例》修订对加强动物疫病防控有哪些考虑？

上接第一版 坚持全过程监管，综合运用多种监督形式，深化人大代表对这项工作的参与，增强监督实效。三要依法加强财务管理。文件对政府及其有关部门的职责作了具体规定，要严格执行，落实到位。政府要加快建立健全政府债务管理制度，按照要求向本级人大及其常委会报告政府债务情况。要建立

深学笃信践行

上接第一版 还是生动鲜活的法治实践课，要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，作为党史学习教育的核心内容，作为政法队伍教育整顿的首要学习任务，精心安排部署，周密组织实施。

“通过学习，我深刻认识到，习近平法治思想是顺应中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，继承了马克思主义法治理论的思想精髓，赓续了中国共产党人孜孜不倦的法治追求，是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是新时代全面依法治国根本遵循和行动指南。”山东省副省长、公安厅厅长范华平说，山东公安机关将深学笃信践行习近平法治思想，牢牢把握“四句话、十六字”总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持对党公安工作绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持执法公正价值追求，深入践行“靠前一步、主动作为”警务理念，不断深化执法权力运行机制改革，在奋进新征程中忠实践行好党和人民赋予的新时代使命任务。

江苏省司法厅厅长柳玉祥表示，通过培训，自己对习近平法治思想有了更深刻的理解和思考，特别是从习近平总书记“七一”重要讲话精神中，更加深刻体悟到习近平法治思想的发展脉络和深远意义。

柳玉祥告诉《法治日报》记者，江苏省司法行政系统将以习近平法治思想为根本遵循，在经济社会大局中审视和考量司法行政工作，找准方位、明确路径，为实现“争当表率、争做示范、走在前列”目标，加快建设“强富美高”新江苏提供有力法治保障，使高水平法治成为江苏发展核心竞争力的重要标志，加快推进法治江苏、法治政府、法治社会一体建设，用法守护好人民群众高品质生活，不断增强人民群众法治获得感幸福感安全感。

通过几天的学习，江西省高级人民法院党组书记、院长葛晓燕深刻体悟到习近平法治思想是治国安邦的“定海神针”，是新时代推进法治中国建设的强大思想武器和科学指南。

葛晓燕对记者说，江西法院将深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神，持续在真学真信真行上狠下功夫，充分认识中国特色社会主义司法制度的显著优越性，坚持党对司法工作的绝对领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，将学习贯彻成果转化为全省法院行动“走稳前列，争做标杆”活动的强大动力，奋力推动江西法院工作高质量发展，努力让人民群众在每一个司法案件中

答：加强屠宰环节的动物疫病防控，对防止和减少动物疫情蔓延具有重要作用。对此，《条例》在认真总结前一阶段我国非洲猪瘟等动物疫情经调运扩散蔓延，规定在发生动物疫情时，要对运输车辆的基本情况进行检查、记录。二是保障生猪屠宰检疫和监督管理所需经费，规定县级以上地方人民政府按照本级政府职责，将生猪、生猪产品的检疫和监督管理所需经费纳入本级预算。同时，规定县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当足额配备农业农村主管部门任命的兽医。生猪屠宰厂（场）的生猪产品应当经检疫合格后方可出厂（场），经检疫不合格的，应当按照国家有关规定处理。三是为解决生猪产销区分离、长途调运引发非洲猪瘟等疫病传播，规定国家鼓励生猪养殖、屠宰、加工、配送、销售一体化发展，推行标准化屠宰，支持建设冷链流通和配送体系。同时规定在制订生猪屠宰行业发展规划时，要按照科学布局，集中屠宰，有利流通，方便群众的原则，充分考虑生猪养殖、动物疫病防控和生猪产品消费的实际情

问：为确保《条例》各项制度措施落实到位，此次修订在管理方式上有哪些创新举措？

答：为促进《条例》各项制度措施正确贯彻落实，提升法律实施效果，《条例》修订从生猪屠宰行业特点出发，借鉴好的经验和做法，

统一的政府债务信息披露机制，推动政府债务信息公开透明。

据悉，全国人大常委会预算工委负责人近日就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》回答了记者提问，介绍了有关背景、意义和主要内容。近期，全国人大常委会办公厅将出台有关具体实施

担当奋进作为

中感受到公平正义。

宁夏回族自治区司法厅党委书记、厅长冯自保表示，宁夏司法行政机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，作为党史学习教育的核心内容，作为政法队伍教育整顿的首要学习任务，紧紧围绕自治区党委中心工作，聚焦自治区重大战略，重要部署，统筹推进法治建设各方面重点工作。

“我们将带着满满的收获回到新疆，回到一线，把将深入学习贯彻习近平法治思想同学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神结合起来，同全面准确贯彻中央新疆工作总目标，努力建设平安新疆、法治新疆、美丽新疆。”新疆维吾尔自治区人民检察院检察长李永君说，新疆检察机关将以习近平法治思想为强大理论武器，努力服务新疆经济高质量发展，积极维护市场主体合法权益，改进营商环境，特别是法治环境。努力服务保障民生生产，关心民思民盼，解决民忧民患。高标准、严要求，始终坚定站稳人民立场的宗旨观念和履行监督职责的检察担当，在新的起点上把新疆检察工作推上新台阶。

“伟大时代孕育伟大思想，伟大思想引领伟大征程。”认真学习思考后，黑龙江省司法厅党委委员、副厅长齐作礼发出了如此感叹。

“黑龙江司法行政系统要牢记习近平总书记庆祝中国共产党成立一百周年大会上发出的伟大时代号召，践行初心、担当使命，对党忠诚、不负人民，切实增强学习贯彻习近平法治思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉，攻坚创优提档升级，秣马厉兵再上征程。”齐作礼表示，要在深入推进全面依法治国、履行刑民执行职责，强化公共法律服务，维护社会安全稳定、严格队伍教育整顿等方面不断突破，推动“我为群众办实事”实践活动走深走实，以实际行动和履职成效，向党和人民交出一份满意答卷，为全面建成社会主义现代化新龙江，共圆伟大中国梦贡献法治力量。

河南省人民检察院党组成员、副检察长王广军认真学习后感到受益匪浅，他认为，习近平总书记“七一”重要讲话精神概括了“坚持真理、坚守理想，践行初心，担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚，不负人民”伟大建党精神，体现了深远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，为新的征程上和国家和各项事业发展进一步明确了前进方向。

在管理方式上进行了创新。如，建立生猪屠宰行政执法与刑事司法的衔接制度，完善农业农村主管部门、公安机关的协同配合机制，规定农业农村主管部门发现生猪屠宰涉嫌犯罪的，应当按照有关规定及时将案件移送同级公安机关，公安机关在侦查过程中，需要农业农村主管部门给予检验、认定等协助的，农业农村主管部门应当给予协助。再如，建立生猪屠宰行业信用记录制度和黑名单制度，规定农业农村主管部门建立生猪定点屠宰厂（场）信用档案，记录日常监督检查结果、违法行为查处等情况，并依法向社会公示。规定生猪屠宰厂（场）被吊销生猪定点屠宰证书的，其法定代表人（负责人）、直接负责的主管人员和其他直接责任人员自处罚决定作出之日起5年内不得申请生猪定点屠宰证书或者从事生猪屠宰管理活动；因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的，终身不得从事生猪屠宰管理活动。

问：为严厉打击生猪屠宰违法行为，《条例》修订主要作了哪些规定？

答：《条例》修订严格落实习近平总书记要求的“最严厉的处罚、最严肃的问责”，进一步明确有关主体的法律责任，提高生猪屠宰违法成本。对未经定点从事生猪屠宰活动、出厂（场）肉品品质检验不合格生猪产品、拒不履行问题生猪产品报告召回义务、对生猪和生猪产品注水或者注入其他物质等违法行为，规定了责令停业整顿、没收违法所得、罚款直至吊销定点许可证等行政处罚，罚款金额最高可达货值金额30倍。对情节严重的违法行为，由公安机关依法对有关人员予以拘留、构成犯罪的，依法追究刑事责任。

意见。预算工委将会同财政部、审计署召开推进学习宣传贯彻有关意见的视频工作会议，并结合举行“预算审查监督和国有资产管理工作监督专题学习班”“推进预算联网监督工作交流会”等，深入贯彻落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的部署要求。

王广军表示，具体工作中，河南检察机关将牢固树立“群众利益无小事”的观念，扎实开展“控申为民办实事，巩固深化群众信访件有回复”实践活动，以群众信访件有回复“回头看”专项活动为抓手，深入排查整改回复答复及办案中存在的问题，巩固深化制度成果，推进提升答复质效、解决实际问题；开展司法救助助推乡村振兴专项活动，进一步加大对农村地区因案致贫、因案返贫的被害人及其近亲属司法救助力度，做到“应救尽救”“应救即救”，不断增强人民群众获得感。

在四川省委政法委政治部主任屈晓华看来，专题研讨班的举办是对习近平法治思想的一次系统解读、集中辅导，对于政法干部准确把握习近平法治思想的发展脉络、重大意义、核心要义、实践要求具有十分重要的指导作用。

屈晓华表示，四川政法系统将深入贯彻习近平法治思想，牢牢把握“十一个坚持”重要要求，组织全体政法干警深入学习、深化认识、深刻实践，做到学思悟贯通、知行统一。把政法队伍教育整顿作为重大政治任务来抓，紧扣“四大任务”和“三个环节”，不折不扣完成规定动作，健全落实领导挂点联系、定期工作调度等制度，着力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的四川政法铁军，为建设更高水平的平安四川、法治四川提供坚强组织保障。

“作为政法机关，要把深入学习贯彻习近平法治思想同党史学习教育结合起来，赓续为民情怀，践行为民宗旨，在服务大局、服务群众中彰显政法新担当，新作为。”福建省泉州市委常委、政法委书记林锦明说，当前，泉州市委系统重点立足泉州民营经济活跃的特点，秉持“法治是最好的营商环境”理念，创新发展“晋江经验”，深入开展“我为群众办实事”实践活动，认真落实挂钩联系民营企业工作制度，扎实开展民营企业走访调研工作，在强化知识产权保护，加大涉企案件执行力度，推进涉矛盾纠纷排查化解，加强企业法治宣传和法律服务等方面联手发力，进一步完善政法机关依法服务保障民营企业工作机制，用法治力量为民营企业保驾护航。

锚定航向，奋力向前。

各级政法机关和法治工作部门党委（党组）主要负责同志将负起政治责任，带头抓好学习贯彻，引导广大政法干警和法治工作者深刻领会和把握习近平总书记“七一”重要讲话精神重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记“七一”重要讲话精神上来，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把学习成果转化为护航新征程、建功新时代的实际行动。

全面贯彻新时代党的治藏方略 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

上接第一版 听取推进雅安至林芝段建设情况汇报，坐上专列实地察看拉林铁路沿线建设情况，深入研究有关问题。习近平高度重视川藏铁路建设，主持召开中央政治局常委会会议研究部署全面推进川藏铁路建设，对推进工作多次作出重要指示。他指出，规划建设川藏铁路是促进西藏发展和民生改善的一项重大举措，雅林段的地形地质和气候条件更加复杂，修建难度之大世所罕见，要发挥科技创新关键性作用，迎难而上，敢为人先，坚持科学施工、安全施工、绿色施工，建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程。要统筹谋划好西部边疆铁路网建设，充分论证、科学规划，更好服务边疆地区高质量发展和广大人民群众高品质生活。

当天下午，习近平来到位于拉萨西郊的哲蚌寺，措钦大殿广场，法号齐鸣，哲蚌寺管委会负责人向总书记敬献哈达，僧人提香炉、持宝伞，总书记沿台阶步入大殿。习近平听取西藏宗教工作情况和哲蚌寺加强创新寺庙管理情况介绍，并察看措钦大殿，充分肯定哲蚌寺这些年在拥护中国共产党领导、拥护社会主义制度、维护祖国统一等方面作出的积极贡献。习近平走出大殿，数十名僧人手捧哈达欢送总书记。习近平强调，要全面贯彻党的宗教工作基本方针，尊重群众的宗教信仰，坚持独立自主自办原则，依法管理宗教事务，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应，促进宗教和顺、社会和谐、民族团结，在推动社会发展进步中发挥积极作用。

位于拉萨市老城区的八廓街，距今已有1300多年历史。习近平步行察看八廓街风貌，走进特色商品店，询问旅游文创产业发展、藏文化传承保护等情况，各族群众纷纷向总书记问好。习近平挥手向大家致意，习近平接着来到布达拉宫广场，广场上鲜艳的国旗迎风招展，西藏和平解放纪念碑巍峨耸立，布达拉宫气势恢宏。习近平询问布达拉宫保护管理等情况，亲切看望各族群众。广场上的游客和当地群众齐声高呼“总书记好”。习近平指出，西藏是各民族共同开发的，西藏历史是各民族共同书写的，藏族和其他各民族交流贯穿西藏历史发展始终。当前，全面建设社会主义现代化国家的新征程已经开干，西藏发展也站在了新的历史起点上，只要跟中国共产党走，坚定走中国特色社会主义道路，同心协力，加强民族团结，我们就一定能够如期实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。习近平祝福各族群众“扎西德勒”。

当晚，习近平在西藏人民会堂同各族干部群众共同观看民族文艺演出。悠扬的民歌、奔放的舞蹈，展现了西藏独具特色的文化魅力，表达了西藏各族群众坚定不移跟党走，共同创造更加幸福美好生活的坚定信心。

7月23日上午，习近平听取了西藏自治区党委和政府工作汇报，对西藏各项工作取得的成绩给予肯定，希望自治区党委和政府团结带领广大干部群众，同心协力，砥砺前行，努力建设好团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

习近平强调，要准确把握西藏工作的阶段性特征，扎实做好群众工作，提高社会治理水平，确保国家安全、社会稳定、人民幸福。要坚持把民族团结进步宣传教育与社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、反分裂斗争教育、新旧西藏对比教育和马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观教育结合起来，多谋长久之策，多行固本之举。要加强民族交往交流交融，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，打牢民族团结的思想基础。

习近平指出，推动西藏高质量发展，要坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感。要扬长避短，因地制宜，深化改革开放，加快铁路、公路及其他重大基础设施建



近日，河南省新乡市普降暴雨，多地群众受灾，新乡市公安局迅速启动应急预案，组织广大民警深入社区村庄和积水路段区域指挥交通，救援受困群众，最大限度减少群众损失。图为7月21日，新乡市公安局红旗分局民警在街头积水路段救援受困群众。

本报记者 王建军 本报通讯员 张志辉 摄