



一季度全国开展检察公益诉讼听证834件

本报北京7月22日讯 记者张昊 7月22日，最高人民检察院发布了一批公益诉讼检察听证典型案例。最高检第八检察厅厅长胡卫列介绍说，去年全国公益诉讼检察听证案件共1816件，仅今年一季度就有834件，预计今年全年开展听证的案件总数比去年将有明显增长。

据了解，去年以来，全国检察机关公益

诉讼检察部门认真贯彻落实最高检关于检察听证工作的部署要求，积极稳妥开展公益诉讼听证工作，取得了以公开促公正赢公信的初步成效。公益诉讼是检察机关的一项崭新职能，全面开展不到4年。相比于其他检察业务听证，公益诉讼检察听证工作起步晚、进展快。去年下半年，最高检向全国检察机关下发通知，对公益诉讼办案

中开展听证工作提出要求。

胡卫列介绍说，各省级、市级检察院按最高检要求，在本辖区内确定一至两个下级检察院先行试点，有计划地组织听证。最高检多次派员赴地方调研督导。最高检分管副检察长张雪樵和一些省级院领导还主持公益诉讼听证会。各地检察机关将公益损害突出且群众反映强烈问题作为听证重

点，发挥听证功能，实现维护公益和推动社会治理的双赢多赢共赢。在注重健全完善机制，规范听证运行方面，一些检察机关结合实际出台有关公益诉讼听证规范性文件，对公益诉讼案件的听证范围、听证程序及听证保障等内容予以细化，增强可操作性。最高检也正在研究起草《人民检察院公益诉讼听证工作实施细则》。

环保督察案件。

2018年6月，山东省青岛市崂山区人民检察院调查查明被填埋湿地达6万余平方米，建筑废弃物10万余立方米。

崂山区检察院分别向区自然资源局等4家行政机关发出检察建议，建议依法履职恢复湿地属性，开展排查建立湿地保护名录。行政机关组织专家论证，认为涉案湿地不在2014年国家湿地名录内，将按“维持现状，就地绿化”进行治理。崂山区检察院认为，该论证未否定涉案土地原始属性为湿地。经邀请中国环境科学学会环境损害鉴定评估专业委员会主任现场勘查，认为该区域具备湿地属性。

2019年10月，青岛市人民检察院决定提办该案。邀请自然资源局中国地质调查局青岛海洋地质研究所多名湿地专家现场勘验并出具意见，确认湿地属性并提出修复建议。青岛市检察院组织专家意见解读座谈会，解读认定理由及修复方案，行政机关和其邀请的专家均予认可。随后青岛市检察院向湿地所在地政府发出检察建议：停止施工，调整方案，实现湿地生态修复。2020年1月，崂山区政府决定停止施工，严格按照湿地保护要求完善异地补偿和修复方案。同年11月，崂山区政府函告青岛市检察院，全部生态修复任务。

为评估生态修复效果，2020年12月，青岛市检察院组织听证会并在中国检察听证网上直播。

听证会前，青岛市、崂山区两级办案人员组织专家、人民监督员、相关媒体等与行政机关一起对照施工方案进行现场查验。

听证会上，湿地专家、人民监督员分别就水系循环、绿植维护等进行提问，行政机关逐一答复。经听证查明，湿地生态明显改善，周边群众居住环境得到优化。青岛市检察院在充分听取各方意见后，根据查明的事实、证据和法律规定，认为被建议单位初步履行了保护湿地职责，对本案作出终结审查的决定。

【典型意义】检察机关组织专家听证，可在听证前组织听证员实地勘查，必要时，可听取涉案区域群众意见。对前期检察机关与行政机关分歧较大或问题需广泛关注的，可进行直播，邀请媒体全程参与，提升公益保护关注度 and 公正性。

本报北京7月22日讯

□ 本报记者 张昊

7月22日，最高人民检察院发布一批公益诉讼检察听证典型案例。最高检第八检察厅厅长胡卫列就这批公益诉讼典型案例的特点、下一步公益诉讼听证工作将如何开展等问题回答了记者的提问。

可以普遍开展

记者：这批公益诉讼听证典型案例，在涉及的领域、适用范围、听证形式方面有哪些主要特点？

胡卫列：这批案例各有特色，既体现了公益诉讼检察听证工作的特点，也反映了公益诉讼检察办案活动的鲜明特征。

一是涉及领域全。这批案例涵盖公益诉讼法定领域和新领域，包括环境资源、食品药品、国有财产、国有土地、英烈权益、个人信息、文物保护等诸多方面，表明听证工作可以在公益诉讼各个领域普遍开展。其中多数是生态资源保护案例，反映检察机关紧紧围绕中心、服务大局，主动运用听证方式突破办案难点，促进行政协同和生态修复，保护长江、黄河生态环境资源。

二是适用范围广。公益诉讼检察办案流程长、环节多、情形复杂。对为何要听证？何种情形下适用听证？目前没有明确具体的规定，实践中面临诸多困惑。这批案例反映了各级公益诉讼检察部门积极主动且富有成效的探索和实践。实践证明，听证工作既适用于办理行政公益诉讼、民事公益诉讼案件，也适用于办理刑事附带民事公益诉讼案件。在办案的各阶段、各环节，遇到事实认定、法律适用、案件处理等问题，包括对公益损害事实和程度、行政机关监督管理职责、整改方案是否科学合理、行政机关是否依法全面履职、整改效果如何，是否可以结案或者提起诉讼等具体情形，只要确有必要听取听证员意见的，我们认为均可以组织听证。对此，本批案例也起到了具体的指引作用。

三是听证形式多。听证在公益诉讼办案中主要作为调查的一种方式，因此根据办案需要可以有多种形式。比如，适应公益诉讼办案一体化的要求，多个案例中采取上下级院、地方法院和专门院，以及同一个院的刑事检察部门和公益诉讼检察部门联合听证的做法，统筹职能，形成合力。听证地点也不局限在检察听证室内，本批案例中有的检察院听证前组织听证员实地察看，体验，这样听证员发表评议意见就更加客观准确。

形成共识合力

记者：这批案件办案效果如何，有哪些有益之处？

胡卫列：这批案件办案效果好。首先，听证准备工作普遍做得比较充分，听证中组织有序，听证评议意见成为检察机关作出正确决定的重要参考。听证会后，一些老大难问题很快解决，听证效果也得到社会人士和旁听群众的好评。特别是对于一些疑难复杂的专业问题，如湿地资源、高桥文物、网络爬虫、人脸识别技术等专门问题，相关检察院善于借助外脑，邀请有专业知识的人员担任听证员，发挥了关键作用。其次，一些案件中听证不仅仅解决个案问题，听证员们积极建言献策，还促成检察机关深入研究诸如根治停车乱象等相关社会治理问题，听证会后相关检察院主动向党委政府提出有价值的报告，切实发挥法治参谋作用。

从公益诉讼办案实践看，听证不仅有利于检察机关全面、及时、准确查明案件事实、正确适用法律，作出处理决定，增强检察监督的针对性和实效性，还有利于保障群众的知情权、参与权、监督权，促进司法公开和司法民主，形成公益保护的共识和合力，推动公益诉讼检察工作健康发展。

应听证尽听证

记者：下一步，检察机关公益诉讼听证工作重点是什么？

胡卫列：一是加大推进力度，切实做到应听证尽听证。各级公益诉讼检察部门要切实转变司法理念，改进办案方式，加强组织领导，增强工作主动性，让听证这项创新制度在推动公益诉讼检察工作健康发展中发挥更大作用。最高检将定期通报开展公益诉讼听证情况，促进各地交流经验做法，努力推动实现办理公益诉讼案件听证工作各级各院全覆盖。

二是边实践边总结，提高听证工作规范化水平。要在遵循《人民检察院审查案件听证工作规定》的同时，结合公益诉讼特点和个案具体情况，积极探索创新，进一步细化完善公益诉讼听证各阶段、各环节的操作流程。最高检将推动尽快出台公益诉讼听证工作实施细则，进一步提升公益诉讼听证规范化水平。

三是加强软硬件建设，着力打造过硬的公益诉讼听证检察队伍。要立足本地实际，组建公益诉讼听证员专业人才库，有计划地组织专业培训。通过专题讲座、现场观摩、交流轮训等形式，提升公益诉讼听证检察官的相关业务、流程控制、应急处置、舆情应对等能力，为办好每一个听证案件奠定坚实基础。

本报北京7月22日讯

最高检发布12起公益诉讼听证典型案例

□ 本报记者 张昊

今天，最高人民检察院发布12起公益诉讼听证典型案例，包括万峰湖流域生态环境保护，督促黄河湿地、饮用水水源地保护，大河东湿地生态修复等案件，展示了检察机关公益诉讼听证在生态环境和资源保护方面富有成效的探索和实践。

客观评价办案效果

万峰湖是我国五大淡水湖之一，地处黔、桂、滇三省（区）接合部，其水质关系到沿岸几百万人民群众的生产生活和珠江流域的高质量发展。

由于水域治理主体分散、步调不一，补偿标准各异等原因，云南省罗平县和广西壮族自治区西林县、隆林县大量渔民违法进行网箱养殖，水面浮房、生活污水直排等问题严重威胁生态环境。

2019年12月，最高检组成专案组摸排万峰湖流域生态环境受损案件线索61件，交办48件，地方检察机关立案45件，经磋商解决8件，制发检察建议36份。

通过检察机关与行政机关的共同努力，三省（区）共拆除非法养殖网箱53.93万平方水，水上非法浮房、钓鱼棚等设施899个，清理湖面水域面积8.1平方千米，垃圾22万吨。万峰湖湖面可视污染类问题已整治到位，沿湖岸线及干支流污染类问题得到有效解决。

检察机关是否完成办案任务，万峰湖流域污染问题是否得到根本治理，沿岸群众是否满意等，都是检察机关能否顺利结案“必答题”。为此，专案组决定通过公开听证进行客观评价。

2020年12月，专案组举行公开听证会，由最高检副检察长张雪樵主持，邀请3名全国人大代表、专家学者担任听证员，还邀请水利部、生态环境部、农业农村部相关代表以及百色、曲靖、黔西南三地市政府、沿岸5县相关负责人和群众代表旁听。

听证员及参会人员对专案办理流程及取得的成效有了深入、直观了解后一致认为，检察机关主动通过公益诉讼检察工作，

较大，公安机关各警种多头对接检察机关的办案标准不统一，案件质量参差不齐问题，积极稳妥推进刑事案件“两统一”改革，由法治部门对刑事案件提请批准逮捕、移送审查起诉、取证合法性等重点执法环节进行统一审核，并统一对接检察机关，实行办案分离。

全面推行网上办案。推动公安机关网上执法办案信息系统升级改造，全面实现案件信息网上录入、审核审批网上流转，法律文书网上开具，案件卷宗网上形成。

建立健全执法全流程记录制度。全面配备使用现场执法记录仪等设备，网上与网下记录相结合，文字与视音频记录相补充，实现对执法活动的全过程留痕，可回溯管理。

深化执法公开，优化执法信息查询服务，推进生效行政处罚、行政复议决定文书网上公开，推动构建高效、便捷、公正、透明的“阳光警务”新机制。

推进执法质量考评和责任追究制度。加强对执法重点环节、执法安全、执法能力等执

法活动各方面的考评，建立依法履职问责制度和容错纠错，担当激励机制，贯彻落实《公安机关人民警察依法履行职责和容错纠错办法》，有效保障公安机关依法履职，维护执法权威，激励担当作为。

狠抓队伍建设 夯实法治素养

截至2020年底，全国市、县两级公安机关已建成执法办案管理中心2168个；截至目前，全国在职民警约有180.5万人取得基本级执法资格，6万人取得高级执法资格，“教科书式执法”越来越成为民警执法的日常。

新一轮全国公安机关执法示范单位创建工作中，6个市级公安机关、67个城市公安分局和县公安局，110个基层所队被命名为全国公安机关执法示范单位……

各地公安机关转变思路，创新机制，执法规范化建设结出累累硕果。北京公安机关在全国率先推出未成年人立体化社工帮教、刑事认罪认罚案件速裁，派驻检察室等新模式，让规范执法内化警心外化警行，不仅大大提

党建引领持续深化改革创新亮点纷呈

立由部主要负责同志任组长的改革工作领导小组，形成高位推动的工作格局。截至目前，26个省、区、市和新疆生产建设兵团已经出台本地区改革实施方案，积极整合地方行政复议执法权，提升行政复议公信力。推进《中华人民共和国行政复议法》修订工作，研究制定《关于深入推进行政复议工作规范化建设的意见》。

与此同时，各地深化行政复议体制改革，行政复议化解行政争议主渠道作用进一步发挥。

司法部积极加强行政复议信息化建设。2019年，开发了全国行政复议工作平台，整合案件在线办理、数据分析研判等七个模块，利用信息化手段拓展了行政复议功能。今年以来，在原有平台基础上，开发建设全新的行政复议行政应诉工作平台，探索行政复议服务新模式。在实现行政复议与行政执法案件数

升了民警的办案效率，也有效保障了嫌疑人的合法权益。

提升法治素养，学习训练是基础。全国公安机关紧密结合全警实战大练兵，紧紧抓住执法能力建设这一根本，以执法资格等级考试为载体，进一步加强执法培训。在黑龙江省鹤岗市，公安机关落实民警法律素质，强化执法规范学习，营造浓厚学法氛围，85名民警取得全国法律职业资格，61名民警取得高级执法资格，两项考试通过率全省最高。

全国公安机关不断规范基层基础建设，升级改造执法办案场所，开展执法办案管理中心建设，加强执法信息化科技化支撑。

打造安全规范的执法环境。在广东佛山，公安机关全力打造以集执法监督、管理和服务为一体的实施方案和证明事项清单，组织加强执法办案中心、案管中心、涉案财物管理中心“三个中心”建设。

创新驱动执法流程规范。在上海，公安机

上接第一版

北京市公安局执法办案平台运用信息智能化手段，将每一项标准、规范都严格嵌入、锁定，以关键执法要素为核心，健全完善网上执法办案管理体系，为规范化执法办案再上一道“保险锁”。

监督是治理的重要组成部分，是权力正确运行的根本保障。

今年5月，为进一步健全完善公安执法监督管理机制，公安部印发了《关于深入推进公安执法监督管理机制改革的意见》，将执法监督管理工作作为加强公安执法工作的重点和突破口，着力构建即时高效、系统全面的执法监督管理机制——

推进受立案制度改革。针对人民群众反映强烈的报案不接、接案后不受案不立案、违法受立案等突出问题，全面规范受立案立案工作流程。对于群众上门报案的，推行“三个当场”制度。

推动落实刑事案件治法部门统一审核、统一出口工作机制。针对公安派出所办案量

上接第一版

一年来，律师行业党建工作不断加强：研究制定《律师事务所属党组织参与决策管理工作指引》，进一步健全完善律师事务所党组织政治把关工作机制；持续办好律师行业党委书记、基层党组织书记示范培训班；部署开展律师行业党史学习教育，选树律师行业党建先进典型……

与此同时，其他法律服务行业党建工作齐头并进：进一步加强新形势下公证行业党的建设工作，研究起草《关于全面加强公证行业党的建设的指导意见》；不断加强司法鉴定行业党的建设，印发《关于落实司法鉴定行业党建工作任务的指导意见》，建立月报告制度，落实“三进”“四同步”要求，推进党的组织和党的工作全覆盖；深化仲裁行业党建工作，各仲裁委员会均建立了党的基层组织，实现党的组织和党的工作全覆盖。

刀刃向内 行政执法司法更加规范

多头执法效率低、推诿扯皮难管理，这是

办理行政案件程序规定》等，制定和不断扩充完善《公安机关执法细则》，为基层执法办案提供明确、具体的操作指引。

细化类案执法指引。围绕扫黑除恶专项斗争等重点工作的，会同最高法、最高检等部门出台一系列规范性文件，为依法打击突出违法犯罪提供办案指引。

此外，公安部致力于科学建章立制，实行规范性文件备案审查制度，开展规章、规范性文件全面清理和专项清理，同时全面梳理公安立法需求，积极推动完善公安立法。

一项项改革举措落地，一个个制度机制建立，一件件法规文件出台，公安机关执法运行机制得到进一步完善，法治公安大厦根基进一步夯实。

全国公安机关将以突破自我的勇气与锐意改革的智慧，持之以恒深化执法规范化建设，切实把严格规范公正文明执法落到实处，不断提升公安工作法治化水平和执法公信力，为维护国家政治安全和社会稳定提供有力保障。

人民群众对法律服务的需求，数量日益增长，内容更加多元，法律服务队伍也随之加快发展。前不久，2021年度“1+1”中国法律援助志愿者行动在北京启动。来自北京、广东、江苏等20个省（市、区）的131名志愿律师和120名大学生志愿者以及基层法律服务工作者，将被分别派往新疆、青海、甘肃等13个省、区的131个县（区、市），开展为期一年的法律援助志愿服务工作。

全国各地司法行政机关以各种创新措施，力求公共法律服务水平不断提升，真正惠及人民群众。

记者从司法部获悉，为建立健全公共法律服务部际联席会议制度，司法部制定细化了贯彻落实《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》主要任务分工方案。年内还将制定出台《全国公共法律服务体系建设规划（2021—2025年）》，持续提升服务的快捷性、贴近性，实现从有形覆盖到有效覆盖。