



□ 本报记者 王宇
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏
□ 本报通讯员 何晓翔

「云警官」矢志不渝缉毒西南边陲

墨镜、口罩遮住他的容颜,胸前沉甸甸的奖章却显示出他的不凡。

第34个“国际禁毒日”到来之际,国家移民管理局“边境移民管理一线的缉毒先锋”媒体记者见面会上,皮肤黝黑、身姿矫健的“云警官”成为全场焦点。

神秘、不凡、可敬……当大众被如同影视人物的“云警官”快速吸粉之时,距发布会现场3200多公里的西南边陲,更多奋战在一线的边境管理警察正用汗水浇筑筑关,奋力谱写“矢志不渝当好戍边为民的禁毒卫士”新篇章。

密堵只为毒不出境

昆曼国际大通道路小段高速公路,是我国通向东南亚国家的重要陆路通道,每天有1.5万辆车次经过。由于这里毗邻世界最大毒源地之一的“金三角”,境外毒贩千方百计想利用这条通道将毒品偷运入境,再贩卖到我国各地。扼守在这一陆地咽喉要道的,是西双版纳边境管理支队大开河边境检查站。

闷热潮湿的环境中,重重的头盔,厚厚的口罩以及5公斤重的防弹衣下,全身被汗水浸透的90后女辅警朱莉正在与搭档一起在关坪检查站例行检查过往车辆。

为了实现在“大家提起贩毒时不会再与毒品挂上钩”的心愿,朱莉俨然成了一有时间就学习的“学霸”。现在的运毒方式太狡猾了,我们每天都结合实战研讨推陈出新的查缉方式。”刚到站不久,朱莉就成功从一辆旅游大巴上查获100多公斤毒品。

朱莉说,自己之所以快速成长,根源在于检查站成熟的“4S”党建引领模式。检查站结合勤务实际,探索推行“讲组织(Setup)、讲学习(Study)、讲奉献(Sacrifice)、讲安全(safe)”党建模式,将“党小组、团小组、执勤组”成员融合在一起构建“三组合”党小组实体化运作机制,通过传帮带不断提升队伍凝聚力、战斗力,也将学习教育“软指标”和缉毒、缉私、打击偷越国(边)境违法犯罪任务“硬指标”有机结合,促使全体民警警心中有效、有责、有劲。

“心中有劲”是记者在西双版纳走访中对缉毒民警最大的感受。

在国境线最前沿,打洛边境派出所城子村216警务室的民辅警每天24小时不间断,不定时、不定点巡逻在中缅215界碑至216界碑之间40余趟,力保违法犯罪嫌疑人无机可乘;在打洛的物流园区,边检站民辅警顶着高温每天不间断查验集散于此的各类物流包裹,确保违禁品无处可藏;在易武边境检查站兴海检查站,民辅警全天候对出入214国道勐海至景洪的新老路及周边小路,便道的人员、车辆、货物实施检查,每夜对物流快速展开缉查……

今年上半年,西双版纳边境管理支队共查破毒品案件101起,抓获贩毒嫌疑人69人,缴获毒品602.8公斤。面膜藏毒、咸菜藏毒、“可溶”茶叶藏毒等奇葩的“花式”运毒都没逃过民辅警的“法眼”。就连新到大开河边境检查站不过两个月的警犬“飓风”,都已累计搜查车辆700余辆次,检查行李包3000多件,快递包裹无数。

智能规范彰显新形象

与缅甸北部接壤的德宏傣族景颇族自治州,国境线长503.8公里,边境小道便道多如牛毛,涉毒、走私、偷越国(边)境等“因边而生、因边而增”的系列社会治安问题交织叠加,给边境管控带来严峻挑战。

德宏边境管理支队结合毒品形势变化和疫情防控工作实际,强化堵源截流,科技布点,按照“一段一策”“一点一方案”,动态调整警力布防,在一线设置81个执勤点、在二线设置20个“固定+流动”查缉点、在辖区设置37个治安卡点和34支治安巡逻队,采取“固定查缉和流动查缉相结合”“错时错峰查缉”“24小时双向查缉”等勤务模式,强化边境地区查缉管控。

记者抵达芒市当晚就亲历了民警快速出击,在一所出租屋内成功抓获一名网上贩毒逃犯的一幕。“依托信息化手段,建立大数据平台,每日通过推送研判,对可疑车辆、人员进行筛查、分析,提高破案质量。”芒市边境管理大队副大队长王洪辉介绍说,线上查、线下打这种信息主导、扁平化指挥、优化整合、实时联动的效率化作战模式,是打击毒品犯罪的最有力武器。

“向科技要警力”,在有着“中国缉毒第一站”“缉毒先锋站”“云岭雄关”之称的木康边境检查站同样受到追捧。在业务骨干传帮带的同时,面对复杂多变的毒情形势,木康检查站也在传承中创新找准队伍建设新坐标。立足二线站工作实际,将勤务指挥室与情报研判室“两室合一”,让民警的缉查经验在大数据服务平台的支撑下,由传统人工模式向“智慧勤务、智能服务”模式转变,有效促进了和提高了移民警察队伍社会治理能力和队伍专业化水平。

据王洪辉介绍,德宏边境管理支队,在智能化强警的同时,支队创新开展了新的警务合作方式,深化与公安禁毒、网安等部门执法合作,扩大禁毒宣传教育覆盖面,提高群众识毒、防毒、拒毒能力,更深度地助推缉毒工作。

得益于用智能与规范构建现代化边境管理模式,上半年,德宏边境管理支队禁毒成效颇丰:破获毒品案件167起,抓获犯罪嫌疑人214名,缴获毒品1.11吨,两个集体荣立集体二等功,60余名民警荣立战功。

誓将毒品追查到底

“云警官”在媒体见面会的寥寥数语让无数网友感动、震撼。实际上,在“云警官”熟悉的战场——有着“缉毒劲旅”荣誉之称的保山边境管理支队芒颜边境检查站,还有许许多多和他一样无法向世人展示真面目的“云警官”们。

6月26日,芒颜边境检查站的民辅警从一辆客行李车内缉查出伪装在风油精里的甲基苯丙胺0.55千克。

记者在缉查现场看到,这些毒品用保鲜膜包裹后塞到风油精玻璃瓶里,以民间托运的方式混在旅客行李中。由于是无主货物,检查站民辅警缉查到这批毒品后,也难以进一步追查。

类似的缉查情况在芒颜边境检查站不在少数,作为国务院批准的在全国高速公路上设立的唯一边境检查点,芒颜边境检查站建站12年来犹如一道把关铁卡,成为堵住境外毒品进入境内的最后一道坚固防线。

由于地处干热河谷气候带,记者在这里待了不到5分钟,就明显感觉到烦躁不安。但常年驻守在这里的民辅警面对境外严峻的毒情形势,花样百出的藏毒手段,穷凶极恶的犯罪嫌疑人,织密防线、创新战法,始终保持打击毒品犯罪的高压态势,坚决遏制毒品问题发展蔓延势头。

“支队党委始终将禁毒工作作为主责主业和“品牌”工程常抓常议,在准确把握毒情形势发展变化的前提下,分阶段部署禁毒工作,根据边境贩毒活动规律,特点,有针对性地调整禁毒勤务布防,目的就是将从流出的毒品查到底。”保山边境管理支队党委副书记、政委臧培恒介绍说,支队采取统筹推进公开查缉毒品大比武等专项行动,以“赛”促学,以“比武”促练兵,有力推进禁毒工作深入开展。仅上半年,该支队查破万克毒品案件15起35人,缴毒619.78公斤,跨省市延伸侦办案件13起33人,缴毒334.32公斤。

通过坚持情报导侦、精准打击,强化破案攻坚能力等一系列举措,保山边境管理支队培养了一批批誓将毒品追查到底的“云警官”,并在各项工作中推陈出新,不断突破。

中建路桥项目部普法宣传进工地

本报讯 近日,中建路桥集团广西平武(平南至武宣)高速项目部开展普法宣传进工地活动。活动中,项目部员工与农民共同学习安全生产法、劳动合同法、《保障农民工工资支付条例》等法律法规,并对上半年“行为安全之星”先进集体和优秀个人进行表彰。目前,项目特长隧道和特大桥架梁施工进入关键阶段,项目部充分考虑施工难度大、安全隐患多、连续作业累等实际困难,逐一制定应对策略。下一步,项目部将进一步加大安全生产宣传力度,压实责任排查隐患,抓实整改确保安全。

清远清城警方侦破银行卡诈骗案

本报讯 近日,广东省清远市公安局清城分局经侦大队联合松岗派出所,成功侦破一起银行卡诈骗案,抓获犯罪嫌疑人两名,涉案金额达100余万元。今年年初,清城公安分局反诈中心在侦办一起诈骗案件时,发现多张银行卡涉嫌诈骗,遂立即与松岗派出所成立专案组,并迅速锁定朱某、廖某两名犯罪嫌疑人,将其抓捕归案。经审讯,朱某于去年收购廖某银行卡,并转卖给电信诈骗犯罪团伙进行诈骗,两人均对其犯罪事实供认不讳。目前,朱某和廖某已被警方刑事拘留,案件仍在进一步审理中。

防汛救灾进行时

国家防办应急管理部召开重点地区防汛视频会商调度会

全力做好黄河等流域防汛救灾工作

□ 本报记者 蔡若红

7月21日,国家防汛抗旱总指挥部办公室、应急管理部召开重点地区防汛专题视频会议会商调度会议,组织河南省、黄河防总和水利、自然资源、气象等部门进一步会商研判雨情汛情灾情,对河南和黄河等流域防汛救灾工作进行再部署、再落实。截至21日14时,消防救援队伍出动指战员2.37万人次,舟艇3121艘次,共营救遇险被困群众6459人,疏散群众1.53万人。

会议要求,各地区、各有关部门要把防汛救灾作为当前头等大事,坚持人民至上、生命至上,全力做好抗洪抢险、防内涝、防台风各项工作,确保黄河等流域安全度汛,切实维护人民生命安全。

会议强调,要加强视频会商研判及时组织人员转移避险,清醒认识当前极端天气增多增强、局部险情多发的严峻形势,完

善雨情汛情滚动会商和城市安全运行保障机制,强化超历史强降雨等极端灾害短临预警,领导干部身先士卒、靠前指挥,发动基层组织严格落实轨道交通、地下空间、老旧小区、交通枢纽等重点场所除险排涝措施;加强矿山、危化、尾矿库等高危企业和桥梁、隧道、铁路等重要基础设施安全防护。始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,坚持“宁可十防九空,不可失防万一”,果断采取地铁停运、景区关闭、停工停课等措施,及时转移水库下游威胁区、地质灾害隐患点、低洼易涝区群众,老人、儿童、残疾人等弱势群体和外来人员等逐个落实,做到不漏一户、不落一人。

会议指出,要突出做好黄河堤防等重点工程安全防范,把保证黄河安澜作为重中之重,针对河南、山西、内蒙古等黄河中上游来水大幅增加和极端强降雨增多的情况,黄河防总要逐段列出清单,严格落实堤

防安全责任,安排力量24小时巡堤查险,及时修复受损堤防,调度水工程拦洪削峰,做好蓄滞洪区运用和抢险救援预案,力量、物资等应急处突准备,确保万无一失。加强黄河、海河、淮河、松辽流域各支流,中小河流、水库大坝等安全巡护,深入排查整改险工险段、穿堤涵闸等重点部位风险隐患,及时有力处置管涌、漫坝等严重险情,防止对干堤和重点城市安全造成威胁。

会议要求,要迅速调集专家和各类救援力量全力支援。会同水利、自然资源、住建、卫健等部门调集水文、地质、城市运行、疫情防控等方面专家,支持地方水库堤防排查、次生灾害防范、伤员救治和疫情防控工作。国家防总立即增派两个专家组分别赴河南、河北指导帮助工作。充分发挥解放军和武警部队突击队作用,立足抗大洪、抢大险、救大灾,主动做好力量对接,在重点部位做好抗洪抢险救援准备。

各地区、各有关部门要加强应急值守,保持应急状态,责任上肩、人员到位,滚动分析各类风险,及时有力应对处置。要稳妥做好救灾安置,第一时间掌握各地灾情,会同财政部、物资储备局及时调拨中央救灾资金和物资,周密做好已转移群众的安置工作,及时把物资发放到群众手中,确保基本生活;指导地方扎实做好卫生防疫,严格落实新冠肺炎疫情防控措施,确保灾区“零疫情”,做好伤员救治和遇难人员家属安抚;指导地方尽快恢复生产生活秩序,帮助群众重建家园,防止因灾致贫、因灾返贫。

据了解,财政部、应急管理部已紧急向河南省预拨中央自然灾害救灾资金6000万元,支持地方开展抗洪抢险救援工作;财政部下达农业生产和水利救灾资金4000万元,支持灾区开展灾后农业生产恢复和水毁水利工程设施修复等工作。

本报北京7月21日讯

全总拨款200万元慰问河南受灾职工

本报北京7月21日讯 记者蒲晓磊 7月20日,河南省遭遇极端强降雨天气,尤其是郑州市出现罕见持续强降雨天气过程,给职工

群众生命财产安全造成了严重损失。中华全国总工会第一时间启动工会系统救灾程序,向河南省总工会紧急下拨200万元,用于慰问河

南特大自然灾害中的受灾职工。全总将继续关注各地灾情变化,及时做好对受灾职工群众的关心慰问工作。



▲7月21日上午开始,一场强降雨袭击河北省石家庄市。石家庄市公安局交通管理局全员投入雨中疏堵保畅,救助雨中抛锚车辆。图为石家庄市平山县交警在雨中指挥交通。

本报记者 周霄鹏 本报通讯员 王天悦 摄

◀7月17日晚至18日,内蒙古呼伦贝尔市阿荣旗强降雨,导致部分辖区发生洪涝,阿荣旗公安局闻讯而动,快速响应,立即成立防汛应急指挥部,制定完善各项应急处置预案,全面加强社会面巡查,成立应急专业救援队,实行民辅警全员24小时值班备勤。图为民警转移受灾群众。

本报记者 颜爱勇 摄

铁路公安全力抗洪抢险保安全稳定

本报讯 记者董凡超

7月20日,河南省境内多地遭遇极端强降雨,造成陇海线发生水漫线路,路基坍塌等险情,各地车站大量旅客滞留,多趟旅客列车晚点、停运。铁路公安机关以雨为令,迅速行动,全力以赴投入抗洪抢险战斗中。

面对极端强降雨引发的各类险情,灾害,公安部铁路公安局迅速启动应急预案,要求郑州铁路公安局及途经河南省境内的旅客列车所属的铁路公安机关,把旅客群众生命安全放在第一位,以最强的措施、最细的方案、最实的工作,加强协作配合,迅速投入抗洪抢险中。

各地铁路公安机关按照公安部铁路公安局统一部署,始终坚持以人民为中心,全力全员抗洪抢险,一面党旗在抗洪抢险一线高高飘扬。面对郑州站80余趟列车晚点、16趟列车折返、多趟列车停运,大量旅客滞留售票厅和候车厅,郑州站派出所第一时间组织民警加强站区巡逻,确保秩序稳定。北京铁路公安处组织北京西站派出所迅速启动大面积旅客滞留一级应急响应,组建70名民警组成的应急处置小组,组织民警加强45个临时开设退票窗口区域的巡查。徐州铁路公安处徐州东站派出所配合车站疏导旅客,确保了120余趟晚点、停运列车的旅客情绪稳定。武汉铁路公安处漯河西站派出所协调车站划定出站路线,确保了400余名旅客有序退票。南京铁路公安处海安站派出所联合铁路部门加强重点防洪地点部位检查,整改涵洞积水隐患18处。

上接第一版

以人民为中心 建立案件质量评价指标体系

G=A:J 这是最高人民检察院党组列出的一道数学公式。公式中,“G”是人民群众在每一个司法案件中的“感受”;“A”是指发生的具体“案子”;“J”是指这些具体的“案子”进入司法程序后所经历的有关诉讼环节统计出来的“件”。“A”与“J”之比,就是这个公式的分子,谓之“案件之比”。

2020年1月9日,最高检正式印发《检察机关案件质量主要评价指标》,以“案件之比”为核心的案件质量评价指标体系进入大众视野。一年多来,在各级检察机关强力推动下,“案件之比”已成为业务管理的“指挥棒”,深化司法改革的“助推器”,反映司法办案质效的“风向标”。统计数据显示,去年的刑事案件“案件之比”为1:1.43,“件”同比下降0.44,挤压、减掉41.2万个程序环节和统计中的“案件”。

最高检印发《关于开展检察官业绩考评工作的若干规定》,2020年5月1日起检察官业绩考评工作在全国各级检察院全面铺开,针对“四大检察”“十大业务”设置了160项质量指标、106项效率指标、46项效果指标,三类指标实行分值总量控制,实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。在不断完善案件质量评价指标体系的同时,检察机关经过6年实践和制度完善,全面形成了检察官、检察辅助人员、司法行政人员各司其职的分类管理格局。目前,大部分地方已经完成第四批、第五批检察官遴选,实现了员额检察官“优胜劣汰,有进有出,有缺即补”的良性循环状态。

各地检察机关积极组建新型办案组织,办案资源配置更加优化,检察官主体地位更突出,提升办案能力的主动性更强,办案质效显著提升。上海、北京等地检察机关积极探索设置金融、科技、知识产权、涉外、生态环境、税收和证券等特色办案组织类别,实现专案专办、术业专攻。

强化内外监督 推动检察权依法公正行使

“领导、熟人、同事打个招呼,我就记录报告了,以后还怎么做?会不会遭到打击报复?”“三个规定”执行伊始,干警存在这样那样的顾虑,群众也不熟悉具体要求。

5月25日,江苏省泰州市电视台推出“防止干预司法”“三个规定”专题普法直播”。兴化市人民检察院第四检察部干警邹楚楚结合具体案例,让很多市民对“三个规定”有了直观认识。直播中,一起遵守“三个规定”的正向案例,让很多观众印象深刻。

2019年8月,某区人民检察院在办理一起诈骗案件期间,一位退休干部受人请托,到该检察院过问办案情况,办理该案的干警明确表示将依法办理,同时把过问的相关情况如实进行了记录报告。办案中,该案报案人基于一些“风声”,举报相关人员徇私枉法。后经调查,案件系依法办理,报案人反映情况不属实,而且有人过问案情的事情也已经记录在案。检察官严格恪守“三个规定”,既维护司法公正,也保护了自己。

自2019年8月最高检全面部署严格执行“三个规定”至2021年一季度,全国检察机关记录报告过问干预案件等重大事项11万余件,有效防止干预司法办案,内部不当过问案

件,印发《人民检察院司法办案廉政风险防控工作指引》,通过一系列改革措施的部署实施,推动检察权依法公正行使。

——构建公平合理的司法责任认定和追究机制,制定《人民检察院司法责任追究条例》,严格落实“三个规定”,在2019年四级检察院全面报告过问干预案件情况基础上,建立网上填报报告,定期通报、随机抽查。

——充分发挥人民监督员作用,出台《人民检察院办案活动接受人民监督员监督的规定》,2020年,全国检察机关共邀请5万余名人民监督员监督检察办案28万份次,有力推动了检察办案质量更优、效率更高、效果更好。

——创新检察开放日制度,首次采取网络报名的形式,从报名的2.3万余名社会各界群众中确定230人走进最高检,面对面了解检察工作,接受监督、听取意见。

立足服务大局 创新法治营商环境保障机制

在江苏省张家港市人民检察院今年年初办理的唐某虚开增值税专用发票案中,正在初核的企业因负责人唐某触刑刑法面临停产,公司存在破产风险,百名员工可能失业。“是推一把还是拉一把,不仅关乎这家企业的生存,还关乎每名企业员工及其背后家庭的生计,甚至可能影响社会稳定。”张家港市检察院第四检察部副主任张秀娟说,该院引导企业建立刑事合规体系后依法从宽处理,这家涉案公司建立完善20多项相关制度并逐一整改。后经评估,达到刑事合规标准。

把刑事处罚作为惩罚企业犯罪的唯一手段,难以实现良好办案效果。探索刑事合规既是企业健康发展的基础,也是预防企业犯罪

的必经之路。

2020年3月,最高检在广东省深圳宝安区人民检察院等6个基层检察院开展“企业犯罪相对不起诉适用机制改革”试点。2021年3月,在北京、上海、山东、江苏、浙江、广东等10个省份开展为期一年的试点,为下一步深化不起诉制度改革积累实践经验,推进现代企业制度建立、健全和完善。

一年多来,最高检出台关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见,提出11条服务民营经济的具体举措,全国31个省级检察院全部建立与省级工商联的沟通联系机制,同时加强产权依法平等保护,有力惩治侵害民营企业合法权益的犯罪,起诉2.3万人,同比上升29%。

向疑罪从无、疑罪从“挂”、构罪即捕、构罪即诉、久审不判、久执不结说“不”。2020年,最高检联合公安部排查督办“挂案”5088件,让涉案企业放下包袱、放手发展。2020年排查受理涉非经济控告申诉案件线索21万件,支持企业合法诉求5519件,取得积极办理效果。

在服务保障国家战略实施方面,最高检制定专门规范支持海南自贸港建设,出台21项举措支持粤港澳大湾区发展,务实深化长江经济带检察协作,落实共抓大保护、不搞围湖(区)经济,共同保护母亲河生态环境,沪苏浙皖24条检察意见服务长三角一体化发展。

一年多来,检察机关不断完善权力制约监督机制,建立健全有权必有责、用权受监督、失责要问责、违法要追究的权力制约监督体系,努力实现权力运行到哪里监督就延伸到哪里,程序严格、保障有力、处罚慎重的司法公正、定责、问责惩戒机制正在上方而形成。