



全国省市县级生态环保执法机构组建基本完成

执法证件执法车辆执法着装将首次实现全国统一

核心阅读

“十四五”时期,生态环保执法要不断深化生态环境保护执法体制改革,积极构建以排污许可制为核心的固定污染源监督执法体系,做好改革“后半篇文章”。同时,还要持续保持执法从严的高压态势,扎实做好重点领域监督执法,切实加强对环境第三方机构的监管,牢固树立执法的权威性、严肃性。



环保在行动

□ 本报记者 都建荣

到目前为止,全国省、市、县级生态环保执法机构组建已经基本完成。同时,随着《生态环境保护综合行政执法事项指导目录(2020年版)》的发布,权责明确、边界清晰的执法体制正在建立。生态环境部执法局有关负责人指出,这也标志着生态环保综合执法改革的“前半篇文章”基本到位。

“后半篇文章”如何谋篇布局?近日,生态环境部印发《关于加强生态环境保护综合行政执法队伍建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)。按照《实施意见》要求,2022年底前,要实现执法证件、执法车辆、执法着装的全国统一,同时还要完成移动执法系统建设和应用的全覆盖。生态环境部执法局这位负责人指出,这些都是“后半篇文章”的重点内容。

这位负责人指出,只有做好“后半篇文章”,才能确保运行机制、能力建设、法治保障全面到位,实现“真重管”“真综合”,并彻底解决地方干预执法和多头执法、多层执法的“老问题”。

生态环保综合执法事项明确为248项

2016年,中办、国办印发《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》提出,省以下环保机构监测监察执法实施垂直管理。《指导意见》印发后,各地均出台了配套改革实施方案。

据生态环境部执法局介绍,截至2020年12月底,全国共有2883个生态环保综合行政执法机构,比改革前减少765个。省一级出台的改革实施方案中,均将自然资源、农业、水利、林业等部门的生态环保相关执法事项纳入生态环保综合行政执法范围。一些地区还将内部职责与跨部门执法职责一并整合。

这位负责人说,目前,全国省、市、县级执法机构组建已经基本完成。《生态环境保护综合行政执法事项指导目录(2020年版)》发布后,对生态环保综合执法事项进行了整合,明确为248项。

这位负责人说,这些改革措施实施后,从国家层面厘清了生态环保综合行政执法职能和定位,并指导各级队伍规范制定权力清单和责任清单,推动建立权责明确、边界清晰的执法体制。

这位负责人表示,从职责上看,生态环保综合行政执法队伍负责监督生态环境政策、规划、法规、标准的执行,组织开展全国生态环保执法检查活动。从承担具体工作上看,执法队伍承担着蓝天、碧水、净土保卫战中的“7+4”共11个专项工作,是污染防治攻坚战的保障。从执法规范性看,执法队伍直接面向行政相对人,代表着国家和政府的形象。“目前,全国执法队伍大约有8万人,占生态环境系统总人数的1/3以上。”这位负责人指出,生态环保综合行政执法队伍无论从职责上、承担的具体工作上、执法规范性还是人员数量上看,都是名副其实的“主力部队”。

但是,生态环保综合行政执法队伍的能力仍有待提升,生态环保执法的理念也需要不断强化。这位负责人说,生态环境执法工作必须坚持“严”的主基调,对严重破坏生态环境、损害群众切身利益的突出问题用重典、出重拳,真真真严、敢管敢严、长管长严,在严格执法的同时,也要做好主动服务,形成严格执法与优化服务并重的新局面。

实施“百千万执法人才培养工程”

据生态环境部介绍,目前,全国生态环保综合行政执法改革推进顺利,基础性制度体系基本形成,但各地执法队伍改革进度不一,模式不一,与其他部门的执法事项也有待进一步厘清。同时,与新形势新任务的要求相比,执法机构还存在规范化程度不高、管理制度不健全、执法队伍专业化能力不足、装备现代化水平不高等问题。

《实施意见》将全面解决这些问题。这位负责人说,《实施意见》要求,落实生态环保综合行政执法改革要求,明确规范机构职能,对省、市、县三级执法机构职责进行补充和细化。《实施意见》提出,设区的市级执法机构要强化综合行政执法职能,实施生态环保统一执法。

全面统一着装也是《实施意见》着重强调的。《实施意见》明确,地方各级生态环境部门要按照《生态环境保护综合行政执法装备配备标准化建设指导标准(2020年版)》的要求,力争2022年底前基本配齐配全执法装备;完成移动执法系统建设和应用的全覆盖。

就全面提高人员素质,推进执法队伍专业化建设,《实施意见》要求,到2025年,执法人员具有大专以上学历的应达到90%,取得法学类或生态环境相关专业学位的应达到50%。设区的市级执法机构应争取配备1名取得国家统一法律职业资格执法人员,执法机构新招录的人员原则上应在一线执法岗位锻炼1年以上,县(区)级执法机构主要负责人原则上应具有一线执法工作经验。

这位负责人说,生态环境部将实施“百千万执法人才培养工程”,即“十四五”期间要培养100名优秀执法培训教师,1000名执法领军人才,10000名执法骨干人员。

此外,《实施意见》还要求,加强执法稽查。这位负责人表示,生态环境部、省级生态环境部门要强化执法稽查职能,将现场执法规范性、执法案卷质量、移动执法系统建设使用、执法公示制度和全过程记录制度推行情况、执法着装规范等作为稽查重点内容,建立健全稽查长效机制。

这位负责人强调,结合《实施意见》的出台,地方各级生态环境部门要制定实施生态环境执法能力建设规划,规范机构岗位设置,进一步理顺省、市、县三级执法机构的职能和人员配置,开展规范化建设工作,尽快实现全国统一执法证件,统一执法车辆(装备)标识,统一执法制服服装,提高人员素质,强化执法稽查职能,完善行政监督机制,促进综合执法队伍严格规范公正文明执法。

全国统一着装正在加快推进

2020年底,经国务院同意,财政部会同司法部印发了《综合行政执法制服式样和标志管理办法》。根据这个办法,生态环保、交通运输、农业、文化市场、应急管理、市场监管等综合行政执法队伍将统一着装。

今年3月,由生态环境部制定的《生态环境保护综合行政执法人员着装管理规定》(以下简称《规定》)正式印发,根据《规定》,生态环境执法人员在开展生态环境执法检查时,应当穿着全国统一的生态环保综合行政执法制服式样。

今年4月,在福州市召开的2021年全国生态环保执法工作会上,生态环保综合行政执法制服式样正式对外公布。生态环境部部长黄润秋指出,统一着装是生态环保综合行政执法队伍规范化建设迈出的历史性一步。

据生态环境部执法局介绍,目前,生态环境部已制定执法制服式样着装管理规定和技术规范,正在督促、指导地方按照要求加快着装配备工作。

此外,《实施意见》强调地方各级生态环境部门要依法为执法人员配备必要的个人防护用品,购买工伤保险和人身意外伤害保险,并积极探索出台执法岗位津贴标准。

黄润秋提出,“十四五”时期,生态环保执法要不断深化生态环境保护执法体制改革,积极构建以排污许可制为核心的固定污染源监督执法体系,做好改革“后半篇文章”。同时,还要持续保持执法从严的高压态势,扎实做好重点领域监督执法,切实加强对环境第三方机构的监管,牢固树立执法的权威性、严肃性,要助力深入打好污染防治攻坚战,持续强化重点任务攻坚、压实各方责任,持续改善生态环境质量,要聚焦转方式提效能,全过程规范执法行为,全面推行移动执法系统应用,拓展非现场监管手段,提升规范执法智慧监督水平。

按照生态环境部的要求,“十四五”期间,生态环境执法还将紧紧围绕“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险”的目标任务,坚定不移落实各项攻坚任务,紧盯党中央、国务院重大决策部署和群众关心的突出生态环境问题,一抓到底,扭住不放,确保各项违法问题查处整改到位。

就《实施意见》的落实,生态环境部表示,将定期调度各地工作进展,并邀请新闻媒体对地方工作进展进行跟踪报道,持续推进生态环境保护综合行政执法队伍建设,着力打造生态环境保护铁军中的主力军。

国办印发深化医改2021年重点工作任务

推广三明经验统筹推进“三医联动”改革

□ 本报记者 侯建斌

新一轮医药卫生体制改革实施以来,我国基本医疗卫生制度加快健全,人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及可持续性持续改善。

可喜的是,医改步伐将进一步加快。国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》(以下简称《重点任务》),明确了深化医改2021年重点工作任务,要求继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心,着力解决看病难、看病贵问题,突出推广医改典型经验,强化改革系统联动和落地见效。

国家卫生健康委副主任、国务院医改领导小组秘书处副主任李斌指出,《重点任务》明确了各项改革任务的负责部门,强调各地各有关部门要切实加强组织领导,勇于担当作为,敢于触碰利益,持续深化医改。国家卫健委将全面贯彻落实党中央、国务院医改决策部署,督促推动各地各部门抓好工作落实,同时做好政策宣传解读,切实提升人民群众对医改的获得感。

三明经验具有普遍推广价值

近年来,福建省三明市以公立医院综合改革为切入点,统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,为全国深化医改树立了样板。

《重点任务》明确提出,要大力推广三明市医改经验。在三明市建设全国深化医改经验推广基地,加大经验推广力度。

李斌说,“三明医改”是在党中央、国务院领导下,当地党委政府攻坚克难、锐意创新的结果,其核心经验是坚持改革的整体联动,完善医改的经济政策,健全医院内部激励和约束机制,推动医疗资源下沉等几个方面。

“具体来讲,是党委政府一把手抓医改。”李斌介绍说,党政一把手亲自抓医改,一抓到底,由一位政府负责同志统一分管医疗、医保、医药工作,将医改工作纳入政府目标管理绩效考核和干部考核,高效有力地推动医药卫生体制改革。

同时,坚持“三医联动”改革。常态化开展药品耗材联合限价采购,降低虚高价格,将降价腾出空间的80%用于调整技术服务价格,提高的技术服务价格纳入医保支付范围,总体上不增加人民群众负担。完善公立医院的筹资机制,全面落实政府对公立医院的基本建设、大型设备购置、重点学科发展、公共卫生服务等投入责任,将公立医院基本建设等大额支出纳入政府预算。

“同步深化薪酬制度改革。”李斌介绍说,在动态

调整医疗服务价格基础上,三明市落实“两个允许”要求,以医疗服务收入为基数,核定医院薪酬总量,逐步提高医务人员薪酬水平。实现“全员目标年薪制、年薪计算工分制”,切断个人薪酬与科室收入之间的直接联系。

在强化医疗机构监督管理上,对医院运行情况进行监测分析,每年从办医方向、医院发展、医院管理、服务评价、平安建设等方面对医院党委书记和院长进行考核。加强医疗服务监管,严格医疗机构用药管理,规范集中采购药品目录。

此外,三明市还组建紧密型县域医疗共同体,实现人财物一体化管理,将医保资金、财政投入按人头打包给医共体,实行总额包干,超支不补,结余留用,加强对医共体的绩效考核,促进医防协同,推动服务模式从以治病为中心转向以健康为中心。

李斌指出,三明市走出了一条符合自身实际的医改之路,树立了全国学习的标尺。三明在推进医改中遇到的问题与其他地方是一样的,因此三明的医改经验具有普遍推广价值。

促进优质医疗资源均衡布局

前不久,国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》,明确提出力争通过5年努力,公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效,运行模式从粗放管理转向精细化管理,资源配置注重物质要素转向更加注重人才技术要素,为更好提供优质高效医疗卫生服务,防范化解重大疫情和突发公共卫生风险,建设健康中国提供有力支撑。

国家卫生健康委体制改革司司长许树强指出,国家卫健委将推动各地党委政府强化对公立医院的领导责任,保障责任、管理责任、监督责任,统筹推进公立医院高质量发展和体制机制改革。

一方面,推动有关部门进一步深化“放管服”改革,调整完善相关政策,在政府投入、医疗服务价格、医保支付方式、人事薪酬制度等方面加大改革创新力度。

另一方面,建立公立医院高质量发展评价指标体系,指导各地按照属地原则对辖区内公立医院高质量发展进行评价,充分考虑各级各类公立医院的实际情况,在评价中不搞“一刀切”。

许树强透露,国家卫健委将适时组织实施公立医院高质量发展促进行动,开展公立医院网络、临床重点专科群、高质量人才队伍、“三位一体”智慧医院四个重点建设行动,推进医疗质量、患者体验、医院管理、临床科研四个能力提升工程,促进我国公立医院医疗服务和管理能力再上新台阶。

从“让子弹飞”到“让子弹有序地飞”

2021世界人工智能大会法治论坛纵论“善智与善治”

□ 本报记者 余东明 本报见习记者 张海燕

2021世界人工智能大会法治论坛日前在上海举办。本届论坛以“智能社会的法治秩序”为主题,邀请全球知名的法律界及人工智能领域的权威专家和学者就算法安全、数据安全,知识产权、社会就业和法律责任等问题进行研讨。

“从2018年至今,连续三届世界人工智能大会法治论坛见证了我国人工智能技术的蓬勃发展和广泛应用,从三年前‘让子弹飞一会’到如今‘让子弹有序地飞’则代表了我人工智能领域从‘找场景’到‘找规则’的发展变化。”上海法学会会长崔亚东告诉《法治日报》记者。

划好法律红线

近段时间以来,涉网络平台信息公开,违规收集个人信息等负面新闻持续引发舆情,数据信息保护问题被推向风口浪尖。

最高人民法院党组成员、副院长杨临萍在致辞中说,人工智能与司法的交融目前更多地聚焦于如何利用法律手段应对新技术发展应用带来的挑战,比如:数据竞争正当性的规制,人脸识别下隐私的保护;如何规范和促进平台经济持续健康发展,从而做到既鼓励创新,又防止垄断和不正当竞争;如何界定共享经济法律属性,法律责任;如何加强对算法的保护和监督,防止算法歧视等等。

杨临萍指出,研究并解决好与人工智能相关的一系列先进技术的根本性法律问题,规范和引导智能社会良性发展,已经成为法学法律界及社会各界普遍关注的重要方向。

针对当前数据保护困境,北京航空航天大学法学院副教授翟志勇认为,现行的数据保护制度之所以无效,是因为始终存在一个不平衡的权力结构:个人对数据保护的力不心与数据控制者对数据的绝对控制,这是一个完全不平衡的权力结构,个人完全处于被支配的地位。

翟志勇认为,现行数据保护制度主要对个体如何进行赋权,我国立法应该如何应对,如何兼顾数据利用与数据隐私和数据安全?如何能打破数据主体和数据控制者之间不平衡的权力关系?是我国立法要处理的核心问题,数据信托或是可选择的治理机制之一。

论坛还围绕《上海市数据条例》的制订,以及其中的重点、难点问题开展讨论。

“人工智能领域的治理,已经成为全社会广泛关注的问题,通过立法可以给它规制法律边界,设定法律红线,同时不断探索完善规则体系,标准体系、伦理规范和更加科学有效的技术和方式,实现

依法治理,让人工智能这颗子弹有序地飞起来。”崔亚东说。

守住道德底线

“春江水暖鸭先知”,人工智能领域的发展应用和其他新技术的发展应用一样,企业实践往往先于立法规制,没有规则的发展既有可能让应用者成为得益者,也有可能成为受害者。

科大讯飞股份有限公司副总裁刘江说,近年来,由于缺乏规则指引,很多平台肆意聚合数据,引发法律和伦理风险,这不仅在知识产权体系,法律责任认定与归属等现行法律典型应用场景下产生各种新生问题,而且进一步引发了对包括法律主体概念等法治基本问题的追问,以及对人工智能在未知解构人类既有法治秩序的担忧。

与会企业机构的代表表示,今后几年,人工智能领域除了关注发展,更要关注治理,企业发展不仅要有法律红线意识,更要守住道德伦理的底线,要花大力气引导人工智能技术走上“善智和善治”并举之路,实现更广泛面上的造福人类。

共享智能福祉

上海作为论坛的举办地,在人工智能的发展应用层面取得了举世瞩目的发展成果。其应用广度和深度不断拓展,为超大城市实现精细化治理插上了科技的翅膀。

以人工智能赋能司法办案为核心技术的“206”系统是最具代表性的成果。“206”系统全称“刑事案件智能辅助办案系统”,因2017年2月6日中央政法委将“推进以审判为中心的诉讼制度改革软件”研发任务交给上海的时间节点而得名。

近4年来,在上海市委和市委政法委统一领导下,公检法司各政法单位密切协同,围绕“以审判为中心的刑事诉讼制度改革”,以有效防范冤假错案的发生为初心,走出了一条前无古人、领跑世界的人工智能发展应用“天路”。

该系统为办案人员提供了“看得见、摸得着、可操作”的标准化、数字化指引,解决了公检法三机关证据标准适用不统一等难题,减少了司法任意性,有效防范冤假错案的发生。

崔亚东表示,随着人工智能时代的来临,法律人既要主动拥抱黑科技,抓住机遇,积极推动AI与法治的深度融合,让法治插上科技的翅膀,更好地维护社会公平与正义;又要积极推动人工智能法治体系建设,营造人工智能法治生态,运用法治思维和法治方法,引领、规范、促进,保障人工智能安全、可靠、可控、健康持续发展,让AI更好地造福人类。

辽宁启动剑网行动

专项治理网络侵权盗版

本报讯 记者**韩宇** 近日,辽宁省版权局、省网信办、省公安厅、省通信管理局联合启动2021年打击网络侵权盗版专项治理“剑网行动”。

据介绍,此次专项行动聚焦权利人和群众反映强烈的网络侵权盗版问题,不断加大网络版权执法监管力度,强化网络平台治理,严厉打击短视频、网络直播、体育赛事、在线教育等领域的侵权盗版行为,持续巩固新闻作品、网络音乐、网络文学、电商平台等领域专项治理成果,不断提升版权管网治网能力,推进构建社会共治格局,维护清朗的网络空间秩序。

专项行动中,辽宁全省各级版权、公安、互联网信息内容主管部门及文化市场综合执法队伍将以新修改的著作权法实施为契机,充分运用约谈、预警、责令整改等工作方式,加大对网络侵权盗版案件的行政处罚和刑事打击力度,对网络侵权盗版违法犯罪行为实施全环节、全链条、全覆盖打击。

南京上线

气象灾害靶向预警防控系统

本报讯 记者**丁国锋** 南京近日正式上线“金陵气象灾害靶向预警防控”系统,这一系统基于社会治理“一体化”平台,将应急管理大数据平台和气象、规划资源、水务、住建等部门对自然灾害数据数据进行对接,通过“线上线下”会商研判、精准化推送,采用“响应工单”模式,实现发布方与社区网格员、企业安全员之间的“端到端”流转,“告警巡查、消除撤离”等应急响应的高效闭环,实现对南京全市辖区“无死角”精准气象灾害防御,城市应急管理首次实现事前预知预判为重点的精准预防管理升级。

据悉,南京市应急管理局、南京市气象局共同研发的“金陵气象灾害靶向预警防控”系统,突出“靶向预警”,依托大数据、云计算、物联网等技术,使得气象部门首次实现了以街镇为监测预警网格单元,探索气象灾害短临预警预报机制,将灾害防范预报精确到1公里,灾害时间预报精确到分钟。

为提升全过程全链条防范风险能力,在系统建设中,南京强化大数据引领,加速推动数据融合共享。系统以应急管理“181”平台城市风险源(重点防控目标)库数据为基础,汇聚了危险房屋、地质灾害隐患点、行道树、户外广告牌、地下空间、建筑幕墙等13类5万余条风险源数据信息,为靶向预警提供数据支撑。