



法治政府

LEGAL DAILY

主编：杨新顺
编辑：侯建斌
美编：李晓军
责校：邓春兰
信箱：jingjub666@163.com

2021年7月16日
星期五

多地积极探索开展暑期托管服务 专家提醒

不得暗中变复习班补习班防止各校攀比

热点关注

□ 本报记者 张维

长期以来,义务教育学校特别是小学“三点半”放学现象,减轻了学生在校学习负担,由此带来了家长因未到下班时间接孩子难问题,有的把孩子送到校外培训机构,增加了过重校外负担,“校内减负、校外增负”现象,“三点半”难题已成为社会广泛关注的热点问题。

学校不能把学生的课后时间全部推向社会上去,学生基本的学习,学校里的老师应该承担起来。在今年这个暑假来临之际,教育部办公厅印发《关于支持探索开展暑期托管服务的通知》(以下简称《通知》),引导支持有条件的地方积极探索开展暑期托管服务工作。

“各地教育行政部门在积极探索开展暑期托管服务的同时,需要严格将假期活动与学期的教学区分开来,严密筑牢不得组织集体补课、讲授新课这道防线,不得暗中将假期托管变成复习班、补习班,尤其要防止各校之间暗中攀比造成恶性后果。”中国教育科学研究院研究员储朝晖说。

取消教师寒暑假说法不实

近期,北京、江苏、山东等多地发布了将由教育部门开办面向小学生的暑期托管班。公办托管班究竟应该如何办,场地、师资、经费如何解决,托管服务质量如何保障,成为家长和社会关注的焦点。

“这是减轻家长负担、解决人民群众‘急难愁盼’问题的创新举措,是加强教育关爱、促进学生全面健康成长的有益探索。”教育部教育发展研究中心副主任汪明说,暑假临近,一些双职工家庭面临“孩子无处去、家长看护难”问题。为满足广大家长需求,解决学生暑期“看护难”问题,引导和帮助家长度过一个安全、快乐、有意义的假期,一些地方和学校在党史学习教育中,主动担当,推出了暑期托管服务。

近日教育部印发《通知》,明确了开展暑期托管服务的总体原则和具体要求。教育部基础教育司负责人介绍说,《通知》鼓励学校积极承担,《通知》提出,从本地实际出发,鼓励有条件的学校积极承担学生暑期托管服务工作。同时,教育部门还应积极会同共青团、妇联、工会、社区等组织,通过多种途径、多种形式提供学生暑期托管服务。

核心阅读

各地教育行政部门在积极探索开展暑期托管服务的同时,需要严格将假期活动与学期的教学区分开来,严密筑牢不得组织集体补课、讲授新课这道防线,不得暗中将假期托管变成复习班、补习班,尤其要防止各校之间暗中攀比造成恶性后果。



《通知》引导教师自愿参与。“近期有的媒体讲‘要取消教师寒暑假’的说法是没有依据的。”这位负责人特别强调,《通知》提出,要引导教师自愿参与暑期托管服务,但不得强制。对自愿参与的教师应给予适当补助,并将志愿服务表现作为评优评先的重要参考。统筹合理安排教师志愿服务与托管服务的时间,依法保障教师权益,既要保障教师暑假必要的休息时间,也要给教师参与暑期教研、培训留出时间。

学生也是自愿参加。《通知》提出,暑期托管服务主要面向确有需求的家庭和學生,并由家长学生自愿选择参加,不得强制要求学生参加。服务内容要合理安排。《通知》提出,托管服务

应以看护为主,确保学生能够得到充分休息。学校要开放教室、图书馆、运动场馆等各类资源设施,合理组织提供一些集体游戏活动、文体活动、阅读指导、综合实践、兴趣拓展、作业辅导等服务,但不得组织集体补课、讲授新课。这位负责人强调,近期有的媒体关于“暑期托管变成第三学期”的说法是不符合实际的。

坚持公益普惠原则。《通知》提出,要完善暑期托管服务经费保障机制,可参照课后服务相关政策,采取财政补贴、收取服务性收费或代收费等方式筹措经费。相关收费标准由地方教育部门会同有关主管部门制定,学校不得违规收费。

不能演变为学校第三学期

在汪明看来,《通知》规定的这些原则和要求,为地方和学校的实践探索提供了重要遵循,有助于消除人们对暑期托管服务的种种顾虑,也有利于保障学校、教师、学生和家長在暑期托管服务中的相关权益。

“需要强调的是,选择了学校暑期托管的家长也不能‘一托了之’,毕竟家庭教育在学生成长中的作用不可替代,在暑期生活中家长仍要抽出一定时间,加强亲子陪伴,增进亲子关系。”汪明说。

汪明提出,暑期托管服务要切实保障师生安全。尤其在当前疫情防控进入常态化阶段,夏季又易出现食品卫生问题、溺水问题等情况下,开展暑期托管服务,安全责任更为重大。地方教育部门和学校要完善安全管理制度,明确参与托管服务人员安全责任,制定安全应急预案,加强安全卫生教育和常态化疫情防控工作,消除托管场地安全隐患,确保师生人身安全。

储朝晖则指出,假期托管的对象是鲜活有个性并处在成长中的未成年人,不是一般的物件,前提当然是保障安全,但又不能止于保障安全。家长、托管方和管理方都必须明确,家长是托管服务的间接对象,为家长解难不是最终目标;学生是托管服务的直接对象,学生的健康成长才是最终目标,是比安全更高层次的需求和要求,以本末倒置地为了家长而忽视孩子,为了安全而忽视、压制学生的健康成长。

储朝晖提醒,暑期托管若演变为学生的第三学期就违背了这一基本原理,必然对学生成长造成伤害,直接影响后续的学习品质,长远损伤学生的学习兴趣、爱好和自主性。所以,《通知》中的“坚持学

生自愿参加”是非常重要的原则。尤其要防止一些地方将办了多少托管班,为多少家长和学生进行了托管服务作为政绩追求而使得托管变质变味。

确保课后服务高质量开展

那么,学生们究竟需要一个怎样的托管服务呢?储朝晖认为,应以学生健全成长为目标,而这就必须了解当下的学生的状况和健全成长所遇到的问题。“学业负担过重、身体锻炼不足、户外活动太少,缺少亲近自然和了解社会的机、亲知基础薄弱,信息获取渠道狭窄,自主性不强,被动性太强,这些都是当下学生中比较普遍存在的问题。所以,从健全成长的角度看,学生们太需要有个与学期大不相同的假期,休整一段,到自然和社会中快乐一番,学会自己安排自己的生活。”

具体说来,托管服务需要尽量安排学生自主学习、自主管理,以自己喜欢的方式获得更有效的成长;学自己喜欢学的,做自己喜欢做的,玩自己喜欢玩的;引导学生自己规划,设计活动方案,自己安排时间,自己制定规则,自己督促自己实施,自己选择角色,自己依据实施状况调整,完善方案,进行自我评估。“为发现自己的优势潜能,发现社会需要解决的问题和担当的责任找准自己的位置;为成为最好的自己奠定基础,找到路径。”储朝晖说。

据教育部基础教育司负责人介绍,2017年以来,教育部积极推进课后服务工作,先后出台《教育部办公厅关于做好中小学课后服务工作的指导意见》《国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见》等文件,完善课后服务有关管理制度和保障机制。截至5月底,全国共有10.2万所义务教育学校开展了课后服务,6496.3万学生,465.6万教师参与了课后服务。其中,城区学校覆盖率为75.8%,学生参与率为55.4%,教师参与率为62%,部分大城市课后服务学校覆盖率超过90%,课后服务工作取得重要进展。

“与此同时,课后服务还存在各地工作进展不平衡,有的地方课后服务时间偏短,有的经费保障不到位,有的课后服务吸引力还不够强等问题,需要进一步加大工作力度。”这位负责人说。

据了解,教育部近期又对进一步做好义务教育课后服务工作作出专门部署,推动将课后服务工作进一步做细做实。要求各地各校将课后服务作为解决家长“急难愁盼”问题的一项重要民生工程,作为彰显学校办学特色、强化学校教育人阵地作用的重要途径,作为减轻学生过重作业负担和校外培训负担的重要举措,确保课后服务全面高质量开展。

西安出台构建亲清政商关系意见

让政企交往行得「正」走得「端」

本报讯 记者孙立昊 通讯员袁战鸿 近日,陕西省西安市出台《关于规范政企交往行为构建亲清政商关系的意见》(以下简称《意见》),进一步明确了政企交往的“正面清单”,划出了政企交往的“负面清单”,让政企交往行得“正”走得“端”。

在正面清单方面,《意见》要求,党政机关和公职人员要依法清理精简涉企行政审批事项和环节,优化服务方式,简化办事流程,规范收费项目,提高服务效能,加强多部门统一检查,联合执法,争取进企业一次,查多件事,最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响。

同时,《意见》明确,在依法依规依法前提下,公职人员应自觉杜绝利用职权或者职务上的便利,根据工作需要,可以参加企业和商(协)会举办的座谈会、茶话会、年会等符合有关规定的活动。企业及其负责人应通过正常渠道反映情况,解决问题,对国家公职人员索要钱物、谋取不正当利益的现象,应主动向纪检监察机关检举举报。

在负面清单方面,《意见》提出,党政机关和公职人员应自觉杜绝利用职权或者职务上的便利,在市场准入、证照办理、项目审批等方面为自己或他人谋取利益,严禁滥用职权插手干预市场经济活动和企业具体经营管理活动,为企业及其负责人谋取不正当利益或者损害其合法权益,严禁故意刁难,滥用裁量权,对企业存在的问题不考虑客观实际,以罚代管,一罚了之,推诿扯皮,不敢担当,不作为、慢作为,严禁以无偿或者象征性支付钱款等方式借用企业钱款、房屋、车辆等财产,向企业转嫁应由单位或个人承担的费用支出等其他违反法律、法规、规章的行为。

《意见》要求,全市各级党委、政府和纪检监察机关以及相关职能部门将构建亲清政商关系作为巡视巡察、督查检查、推进工作的重要内容,对官商勾结、以权谋私、不作为、不担当或者推进重点项目不得力、履职不到位、侵害企业合法权益等现象,要严肃追责问责。

宁夏行政复议体制改革全面铺开

行政复议体制改革进行到底

本报讯 记者申东 日前,宁夏回族自治区人民政府向宁夏某工贸有限公司发出行政复议受理通知书,向宁夏东能化工基地管理委员会生态环境局发出行政复议答复通知书。这是《宁夏回族自治区行政复议体制改革实施方案》(以下简称《实施方案》)印发后,自治区人民政府集中行使行政复议权后受理的第一例行政复议案件,标志着宁夏行政复议体制改革已经有序铺开。

6月29日,宁夏某工贸有限公司不服宁夏东能化工基地管理委员会生态环境局作出的行政处罚,随即向自治区生态环境厅申请行政复议。自治区生态环境厅告知,根据自治区行政复议体制改革实施方案,自治区各级地方人民政府所属工作部门不再承担行政复议职能,应由自治区人民政府管辖,宁夏某工贸有限公司遂向自治区人民政府提出行政复议申请。

6月25日,宁夏回族自治区党委全面依法治区委员会印发了《实施方案》,对现有的“条块结合”“多头管理”行政复议管理体制进行改革,以期为群众提供便捷、高效的争议解决和权利救济途径,推动政府治理现代化。根据《实施方案》,今后除实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关外,县级以上一级地方人民政府只保留一个行政复议机关。行政复议职能将统一由县级以上地方各级人民政府集中行使,各地政府的工作部门将不再承担行政复议职责。县级以上地方人民政府司法行政部门作为本级人民政府的行政复议机构依法办理本级人民政府的行政复议事项。

宁夏司法厅行政复议应诉局局长郑清源告诉记者:“改革实施前,各级人民政府工作部门已经受理的行政复议案件,由该部门继续办理至终结。改革实施后,政府部门收到行政复议申请的,应当按照《实施方案》的管辖规定,告知申请人申请行政复议的途径,或者将行政复议申请转送有管辖权的行政复议机关。对已经开展行政复议委员会试点的地区,要求在改革实施后统一按照方案的规定执行。这样的改革,解决了行政复议资源过于分散、效率低下的问题,避免了复议机关之间相互推诿,方便人民群众办事,也有利于矛盾纠纷得到实质化解。”

同时,《实施方案》还要求,加强行政复议队伍专业化、职业化建设,不断提高行政复议队伍的政治素质和业务能力,要探索建立政府主导,相关政府部门、专家学者参与的行政复议咨询委员会,为重大、疑难、复杂案件提供咨询意见,要创新和完善案件办案机制,案件实行繁简分流,对案情简单、争议不大的案件,由两名行政复议人员审理并提出处理意见,对重大复杂的案件,通过组织听证等方式审理,将调解、和解、协调工作贯穿行政复议全过程,从源头解决行政争议。各级行政机关通过整合机关法律专业人才、购买社会律师服务等方式,配备强制性行政复议人员,打造专业的行政应诉团队。要切实履行行政应诉职责,依法应诉和推进行政机关负责人出庭应诉工作,加强与人民法院行政审判工作的互动,建立协调沟通和纠纷化解机制,共同化解行政争议。

发生新冠肺炎疫情员工聚集性感染情况 海关总署暂停144家食品企业对华出口

本报讯 记者蔡若红 记者近日从海关总署在杭州举办的2021年“全国食品安全宣传周”主题日系列活动中了解到,今年1月至6月,全国海关在口岸监管环节检出安全卫生项目不合格并未准入境食品化妆品共1070批。疫情发生以来,海关总署通过远程视频方式抽查60个国家(地区)的296家输华食品企业,暂停144家发生新冠肺炎疫情员工聚集性感染的输华食品企业对华出口。

当天,海关组织进出口企业代表开展了现场访谈、食品安全专家讲座、食品安全知识宣传普及、优质进出口食品现场展示等活动,全方位展示了海关加强进出口食品安全监管的成效。据海关总署进出口食品安全局有关负责人介绍,新冠肺炎疫情发生以来,海关总署加强了进口食品源头管控,压紧压实输华食品国家官方监管责任和企业的主体责任,强化口岸风险监测检测,对检出新冠病毒阳性企业和企业实施紧急预防性措施,监督口岸环节预防性消毒,支持建立和完善冷链食品追溯管理体系,通过一系列措施,严防疫情通过进口冷链食品输入风险。今年上半年,全国海关累计对109.87万个进口冷链食品、动植物产品的样本进行了新冠病毒病毒检测,累计监督口岸环节预防性消毒进口冷链食品271.144万件。

两部门启动保护未成年人免受烟侵害“守护成长”专项行动

加强网络渠道管控防范电子烟市场乱象死灰复燃

□ 本报记者 万静

近日,国家市场监督管理总局、国家烟草专卖局共同发布《保护未成年人免受烟侵害“守护成长”专项行动方案》(以下简称《行动方案》),行动方案指出,严格查处向未成年人售烟违法行为,持续加强网络监测,加大违法行为打击力度;全面从严监管电子烟经营行为,提升监管效能,规范电子烟生产经营活动,防范电子烟市场乱象“死灰复燃”。

据了解,此次专项行动包括三个方面:一是认真落实校园周围不得设置销售网点要求,清理校园周围存量售烟网点;二是严格查处向未成年人售烟违法行为;三是持续加强电子烟市场监管。

校园周围不得设置销售网点

对于电子烟,很多人都十分熟悉,它就是香烟的电子模仿品,其不仅外观类似,而且味道和所产生的烟雾也与香烟相近,能够让烟民们有一种在吸真烟的感觉。因此,“电子烟”在近年来受到了很多人的追捧,行业发展也是非常红火,但是电子烟也并非完全安全无害的。

据世界卫生组织发布的《2019年全球烟草流行报告》指出,“电子尼古丁传送系统”仍然会给吸烟者及其周围的人带来健康风险。电子烟所产生的并不像一些生产商宣称的那样只是“水蒸气”,它不仅有尼古丁,还有其他一些有害物质。

近年来,我国各级烟草专卖和市场监管部门对中小学、幼儿园周围的售烟网点、自动售货机等售烟渠道进行了清理整治,查处了一批向未成年人售烟案件,尤其是持续清理整治电子烟线上销售和网售虚拟违法广告,有效治理电子烟改头换面、变相销售的市场乱象,保护未成年人免受烟侵害的工作取得了一定的成绩。

然而,受利益驱使,有的商家将售烟实体店开到了中小学、幼儿园周围等未成年人集中区域,增加了未成年人接触、购买烟的便利性;有的

商家借助自建网站、公众号、小程序等网络媒介引诱传播、售卖烟;有的电子烟商家发布“酷炫”“健康”“时尚”虚假广告引诱未成年人购买吸食;有的商家未张贴警示标志和落实身份证件核验规定,存在向未成年人售烟的行为。如何及时依法出现的问题,有效保护未成年人身心健康,引起了社会各界的高度关注。

记者了解到,在此次行动方案中,把认真落实校园周围不得设置销售网点要求提到了首位。

行动方案要求,各地烟草专卖行政主管部门要结合实际,科学合理设置距离标准,明确规范校园周围距离范围。既要兼顾当地正常消费需求;又要保护未成年人购烟要求。对难以判明是否为未成年人的,严格落实身份证件查验,探索应用新技术手段,提高查验有效性。

此外,还要切实加强烟草市场日常监管。各地烟草专卖行政主管部门要完善12313烟草市场监管服务热线运行机制,畅通举报投诉渠道,及时回应群众诉求。综合运用“双随机、一公开”监管和重点监管等手段,将校园周围纳入重点监管区域,确保《中华人民共和国未成年人保护法》有效落实。

持续加强电子烟市场监管

记者了解到,近年来,电子烟市场在国内增速显著。据不完全统计,目前我国共有超过4万家企业名称或经营范围含“电子烟、电子烟雾化器”。而广东作为电子烟生产企业最为集中的区域,电子烟相关企业数量最多超1.1万家。据媒体此前报道,全球90%的电子烟都出自深圳宝安区,这里已经成为全球最大的电子烟生产基地,被称为“全球雾谷”。

2018年以来,我国针对电子烟行业相继出台了一系列监管措施,尤其是对容易落入诱惑陷阱的未成年人增强了保护,禁止网上销售电子烟等,电子烟的监管措施逐步加强。

2021年3月,工信部发布《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定》(征求意见稿)