



2021年7月13日
星期二

人大视窗

LEGAL DAILY

编辑:张红兵
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱:fzrbzwb@126.com



依法保障现代畜牧业高质量发展

全国人大常委会畜牧法执法检查组在四川和内蒙古检查侧记

□本报记者 蒲晓磊 文/图

6月23日至27日、7月6日至9日,全国人大常委会副委员长万鄂湘率全国人大常委会执法检查组先后在四川省、内蒙古自治区开展畜牧法执法检查。

畜牧法规定的畜禽遗传资源保护是否落实到位?种畜禽品种选育与生产经营情况如何?地方在稳定和发展畜牧业生产方面取得了怎样的效果?畜牧法配套法规规章制定情况如何?

围绕上述重点内容,检查组先后赴四川省成都市、眉山市、资阳市、遂宁市和内蒙古自治区呼和浩特市、呼伦贝尔市,通过召开座谈会、实地考察、随机抽查等方式开展畜牧法执法检查。

万鄂湘指出,进一步推动畜牧法有效贯彻实施,依法保障现代畜牧业高质量发展,要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,助力构建新发展格局,要着力构建现代化畜牧产业体系、增强畜产品综合生产能力、提升畜产品供给质量水平、推动畜牧业生产方式转变、促进农牧民持续稳定增收,推动解决当前制约现代畜牧业高质量发展的突出问题。

强化畜禽遗传资源保护

7月8日,在内蒙古自治区鄂温克旗锡尼河西苏木的一个种羊场,检查组看到了成群的短尾羊。

种羊场负责人介绍说,这种具有耐寒冷、耐粗饲、宜牧养、保育性强、抓膘速度快、羔羊成活率高等优良特性的肉羊品种,并非自然长成,而是从20世纪初就开始培育,其间经历了自然选择、群体选育和系统选育提高三个阶段,通过运用现代育种技术与数量遗传相结合的方式,才培育出如今的高寒地区专用短尾肉羊新品种。

今年1月8日发布的农业农村部公告第381号显示,草原短尾羊被认定为畜禽新品种——这样的成绩,在内蒙古并不少见。2006年,内蒙古在全区范围系统组织开展了畜禽遗传资源普查,共调查各类畜禽遗传资源品种51个,9个地方畜禽品种列入《国家畜禽遗传资源保护名录》,22个地方品种纳入中国畜禽遗传资源志。

内蒙古自治区副主席李秉荣在向检查组汇报贯彻实施畜牧法情况时说,近年来,内蒙古抓好优质资源品种保护,以地方品种为主的自治区级畜禽原种场发展到26个,先后建立5个国家级保种场和3个国家级保护区。建立了自治区级畜禽遗传资源库,共收集保存精液、胚胎、卵子等遗传材料2万余份,今明两年计划再采集制作畜禽遗传材料1.6万份。

在强化畜禽遗传资源保护方面,四川的工作同样出色。按照畜牧法第二章规定,四川近年来制定了《四川省畜禽遗传资源保护办法》等畜禽遗传资源保护制度,进一步压实地方政府责任,落



7月7日,全国人大常委会畜牧法执法检查组在内蒙古呼伦贝尔农垦集团谢尔塔拉农牧场进行检查。

实保种场保种责任。

四川省副省长尧斯丹在向检查组作情况汇报时说,四川建立并认定保种场(保护区)44个,对38个国家、省保护名录畜禽品种实现全覆盖保护,克服非洲猪瘟不利影响,组织实施地方猪抢救性保护,省级财政支持7个地方猪品种建设保种场,确保地方猪品种资源安全。建立畜禽遗传资源监测平台,对保护品种群体进行全覆盖监测,目前各保护种群数量总体保持稳定。建立四川省畜禽遗传资源基因库,持续开展畜禽遗传物质采集、检测、制作、保存、研究工作。

建立完善利益联结机制

一个可以容纳80头牛的铁盘式挤奶机,转一圈下来是8分钟,封闭式机械挤奶方式,让挤出的牛奶直接进入密闭管道,后续运输、贮藏也是封闭式……这是检查组6月24日在四川随机抽查现代牧业(洪雅)有限公司时看到的场景。

现代牧业(洪雅)有限公司负责人介绍说,洪雅现代牧场按照欧美牛奶的生产标准,采用世界先进水平80位转盘式挤奶机以及鱼骨式挤奶机和TMR全混日粮搅拌机,实现对6700余头奶牛的全自动TMR喂养、全自动挤奶。

洪雅现代牧场先进的养殖理念,与四川省推动规模化养殖的有力举措密不可分。近年来,四川严格落实畜牧法关于养殖场有关要求,推动畜禽养殖场规范化管理,完成全省规模养殖场和养殖专业户备案,实施畜禽标识和养殖档案管理办法,实行网格化监管。2018年以来,全面开展畜禽标准化养殖场建设,全省每年建设标准化养殖场1000个以上,累计创建部省级标准化养殖场1668个,全省畜禽规模化养殖比重达53.4%,规模化生产成为畜禽生产主要方式。

“发展优质、高效、生态、安全的畜牧业,还关系到农民的收入和新农村建设。在发展规模化、现代化养殖场的同时,如何实现与中小养殖户、农牧民利益的联动?”执法检查组成员、全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员廖晓军在检查时询问。

廖晓军提到的这一问题,四川和内蒙古在发展畜牧业时也已注意到,近年来,两地通过建立完善利益联结机制,努力让广大农牧民持续增收获益。

例如,内蒙古在梳理国家、行业、地方标准的基础上,整理出畜牧业标准95项,推动规模经营主体带动小农牧户按标生产,以提标促提质,家庭牧场、合作社、标准化规模养殖场户等新型经营主体达到10万个,畜禽养殖综合规模化率达到65%,标准化生产配套技术覆盖率达到50%以上。制定了

建议加大畜牧业用地保障

畜牧业的快速发展,也带来了一些难题。四川省副省长尧斯丹在向检查组汇报贯彻实施畜牧法情况时坦言,近年来,畜牧业用地问题日益凸显。

尧斯丹说,据专家测算,按最充足市场供应量计算,四川省养殖业需用土地仅占全省耕地面积0.56%,不影响粮食安全。由于国家层面未出台基本养殖用地规划,随着养殖场建设用地需求持续增加,禁养区划定、城市扩张、林地保护,高标准基本农田保护等多条红线限制,用地难问题日益凸显,亟待解决。

尧斯丹建议,加大畜牧业用地保障。将基本养殖用地纳入国土空间规划,参照永久基本农田保护制度建立基本养殖用地保护制度,予以专门保障,确保养殖用地总量能够满足肉类供应总体需要,保障畜牧业生产稳定。

“按照这一说法,养殖业占0.56%的耕地就能满足,那现在的满足率怎么样?还有多大缺口?经营模式或者未来的道路是怎样的?以后是否还要占那么多地?建议你们对这些问题进行详细研究。”执法检查组成员、全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员廖晓军说。

“这些数据要算清楚,尽可能客观一些。这个很重要,畜牧业是农业的重要组成部分,不仅要满足人民群众的消费需要,还关系到农牧民的收入、新农村建设等方面,要尽可能地统计出准确的数据,提升资金的使用效率。”执法检查组成员、全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员廖晓军说。

调整现有农牧业产业结构

尽管我国畜牧业在绿色发展方面取得重大进

《内蒙古自治区畜禽养殖场、养殖小区规模标准和备案程序》,全区9.8万个养殖场(小区)实现了系统备案,并发放畜禽标识代码。

万鄂湘强调,进一步贯彻实施畜牧法,要瞄准乡村全面振兴的目标任务,正确处理好发展规模化养殖与推动农牧民持续稳定增收之间的关系,让更多中小养殖场户分享产业链、价值链增值收益,为推动乡村全面振兴、促进农牧民富裕富足提供法治保障。

强化种畜禽培育和推广

种畜禽品种选育与生产经营情况,是此次检查的一项重点。

近年来,四川组织“育、繁、推、研、学”单位联合开展畜禽良种攻关,建立育种激励奖补机制,“十三五”以来先后培育出3个新品种(新品系)。全省建立部省级畜禽核心育种场41个,组建种猪核心群2万余头,种牛核心群1000余头,种羊核心群4800余只,种禽核心群29000余只,种兔核心群2000余只,持续开展性能测定和育种评估,畜禽生产性能有效提高。同时,还大力推广优良畜禽品种,组织实施畜禽良种补贴项目,全省畜禽良种覆盖面持续提升。

内蒙古积极从国外引进优质奶牛、肉牛、肉羊等种畜,全区生猪、奶牛、肉牛、肉羊等国家级核心育种场发展到11个,种公牛站发展到5家,培育出国际国内前100位排名的荷兰坦种公牛27头、乳肉兼用西门塔尔种公牛30头,年优质冻精供给能力达到1000万支,奶牛、肉牛冻精销售均占到全国市场的20%。肉羊以乌珠穆沁羊、苏尼特羊、呼伦贝尔羊等品种为主,突出地方良种选育,兼饲育成品种和引进品种配套,种羊场发展到500多个,供种能力超过20万只。区内畜禽良种化率稳定在95%以上,良种自给率整体上达到85%。

“强化种畜禽培育和推广,需要严把质量关。你们都采取了哪些措施来加强畜禽种子经营管理?”执法检查组成员、全国人大代表杨燕捷问。

尧斯丹说,四川严格种畜禽生产经营许可证发证程序,组建省、市、县三级联合专家组验收通过再予以发证,确保种畜禽有序生产经营,严格种畜禽进出口管理,依照申请条件开展种畜禽场进出口需求摸底,严格审核,确认进口企业的资质,进口种畜禽的最终用途以及申请进口的合理性等,指导相关企业填报并执行种畜禽及遗传物质进出口计划。

李秉荣介绍说,内蒙古积极开展种公畜鉴定,严厉打击假冒伪劣种畜禽,保障冻精、种畜的有效供给,促进了畜禽良种市场规范有序经营,对国家明令禁止进出口的种畜禽坚决不予批准,对进口种畜及其遗传材料严格审查,系谱不清、档案不全的种畜一经发现坚决依法处理。

展,但养殖环保压力仍然较大。

在7月6日召开的畜牧法执法检查座谈会上,蔡昉提问:“草原草场退化一直是备受关注的问题。在治理草原退化问题上,内蒙古做了很多工作。近年来,退化情况如何?是否得到了有效遏制?”

内蒙古自治区副主席李秉荣回应道,前些年,矿产资源开发和草原开垦造成了严重的草原退化,经过近些年的治理,这一问题得到了有效遏制,坚持下去,草原生态会恢复到较好的状态。

“草原保护和畜牧业发展之间是有矛盾的,这个矛盾怎么解决?部门之间如何合理分工?是否有较为成熟的技术?”执法检查组成员、全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会委员、全国人大农业与农村委员会王超英追问。

李秉荣说,内蒙古生态环境脆弱,地下水超采、耕地沙化问题日益突出,亟须调整现有农牧业产业结构,按照国家“种养结合、为养而种,农牧循环”的要求,内蒙古计划利用全区玉米“一粮独大”和畜牧业发展潜在优势,实施水改旱、粮改饲,全面推进草畜一体化发展,通过牛羊过腹、玉米就地转化,推动粪污还田循环利用,既可解决地下水超采问题,还可实现提质增效,单位土地效益增加5倍以上,同时增加农牧民收入,进一步筑牢祖国北疆生态安全屏障,实现生产、生活、生态和谐统一。

“目前来看,推动草原畜牧业发展,有哪些突出问题需要解决?在国家层面需要哪些政策方面的支持?”执法检查组成员、全国人大代表李亚兰问。

“恳请国家支持内蒙古建设草畜一体发展试验区,重点加大肉牛肉羊生产项目和优质饲草基地建设以及畜牧业基础设施建设资金支持力度。”李秉荣说。

针对这一建议,执法检查组成员、全国人大农业与农村委员会委员魏后凯认为,我国已经开始建设国家现代农业示范区,农业是包括畜牧业的,内蒙古可以利用在畜牧业方面的优势,在中央政策框架下先行先试,推动畜牧业发展壮大。

□本报记者 蒲晓磊

近日,全国人大常委会执法检查组先后在四川省、内蒙古自治区开展畜牧法执法检查,在检查过程中,执法检查组同步就新修订的动物防疫法开展执法调研。

在动物防疫方面,四川和内蒙古的相关企业有多谨慎?从检查期间的一个细节,就可以感受得到——检查组成员和工作人员在进入养殖场检查畜牧生产情况时,都要穿戴鞋套、经过消毒通道,对手机等随身物品进行消毒。即使经过这些程序,依然需要跟畜禽保持一定距离。

四川省副省长尧斯丹在向检查组作情况汇报时说,畜牧生产风险隐患仍然存在。经过非洲猪瘟疫情和新冠肺炎疫情检验,凸显出畜牧业抗风险能力还很脆弱,必须加强贯彻落实畜牧法和动物防疫法,增强畜牧业应对风险的能力。

“全区上下深入贯彻落实动物防疫法,坚持把动物疫病预防与控制、净化、消灭有机结合起来,严格落实政府和市场主体防疫责任,着力在基础免疫、疫情排查、监测流调、检疫监管、消毒灭源和无害化处理等关键环节上下功夫,求实效。”内蒙古自治区副主席李秉荣在向检查组汇报贯彻实施畜牧法情况时说。

及时修法与上位法衔接

今年5月1日起,新修订的动物防疫法正式施行。与上位法全面有效衔接,四川省和内蒙古自治区修改了相应的法规、规章。

四川对照新修订的动物防疫法,修改了《四川省农业综合行政执法事项指导目录(2021年版)》,同时通过制作宣传横幅、举办现场咨询、发放宣传资料等形式,开展广泛的舆论宣传,为法律贯彻实施打牢群众基础。

内蒙古及时启动了《内蒙古自治区动物防疫条例》修订工作,重点对动物防疫方针和防疫责任体系、制度体系、监管体系等进行调整完善,进一步解决动物防疫面临的突出问题,构建科学、合理、健全的动物防疫法律制度。

做好分区防控牵头工作

按照动物防疫法规定,四川和内蒙古积极做好分区防控工作,完善联防联控机制。

四川严格按照非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控工作方案要求,认真落实牵头省份职责,组成工作专班,牵头完成了西南区防控工作方案,组织召开了第一次联席会议,推动西南片区防控工作深入开展。

内蒙古加强农牧、卫健、林草、海关、市场等部门间协作,统筹做好野生动物、家畜家禽和人的疫病防控工作,进一步压实各方责任,形成防控合力。6月,与北京、天津、河北、山西、辽宁、黑龙江、吉林7省市联合建立北部区非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控机制,签订框架协议,进一步强化省际间联防联控合作,共同推动落实非洲猪瘟分区防控措施。

提高无害化处理覆盖率

对于病死动物、病畜动物产品的无害化处理,动物防疫法在多处作出专门规定。按照动物防疫法相关规定,四川、内蒙古两地积极开展病死畜禽无害化集中处理。

四川建成投产了成都、遂宁等专业无害化处理厂10家,建成集中收集点60个,病死畜禽收集覆盖面达到14个市85个县,基本实现病死畜禽应收尽收、集中处理,同时通过建立病死畜禽收集、运输、处理台账,对收集车辆配备GPS定位装置等设备,实现病死畜禽处置全过程监控。

内蒙古坚持“统筹规划、市场运作、财政补助、保险联动、统一收集、集中处理”的原则,进一步优化区域布局,强化收集体系,拓宽补助范围,在政策支持的基础上,计划到2025年底,盟市至少建设1家区域性病死畜禽无害化处理中心、国家级、自治区级牛羊、生猪调出大县建成病死畜禽专业无害化处理场,推进建立集中处理为主,自行分散处理为补充的处理体系,逐步提高专业无害化处理覆盖率。

做好畜禽贩运车辆备案

动物防疫法第五十二条第三款规定,从事动物运输的单位、个人以及车辆,应当向所在地县级人民政府农业农村主管部门备案,妥善保存行程路线和托运人提供的动物名称、检疫证明编号、数量等信息。具体办法由国务院农业农村主管部门制定。按照这一规定,四川、内蒙古认真做好畜禽贩运车辆备案,规范动物及其产品检疫。

四川在做好原有生猪运输车辆备案的基础上,增加了牛羊禽运输车辆备案的要求,并在“四川智慧动监”信息平台中加入相关电子化信息录入模块,通过检疫出证与备案信息关联使用,确保畜禽贩运车辆备案制度落到实处。目前,全省共备案车辆18248辆。

内蒙古进一步加大大动物检疫监管力度,落实屠宰、经营、运输以及参加展览、演出和比赛动物的检疫制度,要求运载动物的工具在装载前和卸载后及时清洗、消毒,查验检疫证明、检疫标志,规范种用乳用动物引进、对跨省引进乳用动物、种用动物的定期开展动物疫病检测,检测不合格的按照有关规定规范处理。全面实施备案制度,对动物运输单位、个人和车辆备案管理,从事动物运输的单位、个人妥善保存运输信息,实现动物和动物产品来源可追溯。

四川内蒙古深入贯彻落实动物防疫法 增强畜牧业应对风险能力