### 多元解纷机制及治理现代化主题论坛举行

# 浙江法院构建纠纷分层过滤体系收案连降

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴攸 林珊

近日,《法律适用》"丽法杯"征文颁奖暨多元解纷机制及治理现代化主题论坛在浙江丽水举行。来自浙江省内外法院系统代表、政法院校专家学者、其他相关实务界专业人士共聚一堂研究加快探索中国特色纠纷解决和诉讼服务新模式。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥指出,推进多元解纷和治理现代化工作,要深刻把握多元解纷及治理现代化的法治化轨道、专业化趋势、社会化路径、信息化手段与国际化前景。人民法院应当着眼于人民群众多元的纠纷解决诉求,把各类矛盾纠纷解决方式纳入法治化轨道,把握人工智能与纠纷解决机制深度融合这一趋势,持续完善在线纠纷解决机制平台功能,推进在线调解机制完善,逐步建立完善"党委领导、司法推动、社会参与、多元并举、法治保障"的多元化纠纷解决工作格局,共同构成全社会共同参与纠纷解决的强大合力。

论坛上,浙江省高级人民法院党组书记、院长李占国介绍说,为破解案多人少问题,2018年起浙江法院创新发展新时代"枫桥经验",主动将法院调解工作置于党委政府大治理格局之中,构建起分层过滤、网上网下、衔接配套的递进式多元纠纷解决机制。目前,浙江各县(市、区)均已建立横向联动各部门、纵向延伸到各村社区的县级社会矛盾纠纷调处化解中心,92家基层法院诉讼服务中心入驻矛调中心,"社会调解优先、法院诉讼断后"的纠纷分层过滤体系基本建立,矛盾纠纷源头化解效益逐步显现。

## 防重于治化解矛盾在源头

浙江是经济大省,也是诉讼大省。长期以来,全省法院案多人少矛盾十分突出,多年来以全国1/23的法官编制数办结了全国1/14的案件数,法官年人均办案长期位居全国第一。

《法治日报》记者获悉,2018年浙江省法院收案增幅由2017年的14.8%下降至3.4%,系十年来首次出现个位数增长;2019年收案下降4.6%,系全国唯一收案下降的省份;2020年收案再下降7.2%,实现收案下降、办案质效提升、老百姓司法获得感增强的多赢效果。

遂昌县人民法院建立员额法官联络乡镇制度,全程参与信用村建设的指导和监督,确保制度执行、纠纷化解的合法性和有效性,尽可能实现"民事村了"和"一次不用跑"。

诸暨市人民法院党组书记、院长陈键介绍说,诸暨是"枫桥经验"发源地,近年来诸暨法院围绕市委中心工作、重点工作,聚焦土地征收、房屋拆迁、劳动者维权等矛盾纠纷易发多发领域,会同有关部门建立联防联控机制,实现苗头性趋势性问题的信息共享、风险联控、业务协同。同时,通过司法建议加强风险研判和预警,不定期召开联席会议,每季度发送《法庭情况通报》,推动矛盾纠纷源头预防。

永康市人民法院龙山法庭庭长潘文接说,龙山法庭出台《关于开展争创"无讼村"的指导意见》,推动辖区开展"无讼村"创建活动。法庭辖区内传统民事案件,除离婚纠纷外,基本通过非诉渠道解决。

中国人民大学法学院教授肖建国认为,"把非诉讼纠纷解决机制挺在前面"应当重新审视诉讼与诉讼外的和解、调解和仲裁等非诉解纷机制之间的关系。从过去的诉讼中心主义逐渐走向并行主义,将非诉解纷机制与诉讼置于同等重要的地位。

## 司法为民缩短距离和时间

青田是浙江省第一大侨乡。青田县人民法院党组书记、院长徐蓓姿告诉记者,随着华侨群体壮大、涉侨纠纷增多,原本归于"四涉"审判(涉外、涉港澳台)的涉侨类案件逐步独立"分家","涉侨审判"概念从无到有,内涵不断丰富,侨乡青田成为涉侨矛盾纠纷多元化解工作的"缘起之地"。与国内普通案件相比,涉侨案件审判面临华侨回国难、诉讼难与司法程序环节多、周期长两座"大山"。

对此,青田法院立足侨情县情实际锐意破题,创新推行"333"工作方法,全力构建"海内海外联动调解、线上线下多元共治"的涉侨纠纷多元化解格局,最终形成了涉侨纠纷多元化解的"青田模式"。

为了让华侨在清明、春节等集中回国的短时间内完成诉讼事项,青田法院开通简案快办绿色通道,首创QQ视频庭审让海外华侨能当面向法官陈述意见。同时,青田法院创建人民观察调解团制度,抽选侨领全程参与庭审、调解,投票评判争议焦点,意见作为裁判参考,化解冲突激烈的涉侨家事案件服判息诉率达100%。为了让华侨办理公证少跑腿,青田法院与公证处建立涉侨诉讼公证对接机制,5个工作日内即可完成公证。

上城区人民法院党组书记、院长陆忠明向记者介绍,自上城法院开展繁简分流改革试点工作以来,聚焦基层纠纷,深入诉源治理,入驻矛调中心积极开展指导人民调解、行业调解和在线调解等工作,进行司法确认,助力在源头上化解矛盾,形成纠纷减少、信访下降、社会综合治理能力提升的良性循环,努力让老百姓"最多跑一次""最多跑一地",共同打造老百姓的解纷终点站。

## 数字赋能司法服务普惠化

丽水市地处山区,村落留守人员大部分是中老年人群体,对目前法院互联网诉讼服务接受度和掌握度有限。在此背景下,"共享法庭"应运而生。在工作人员指导下,有法律服务需求的群众可通过"共享法庭"在线进行远程调解、网上立案、远程庭审、证人远程作证等,获得多元化、集成化的法律诉讼服务。目前,丽水市已建立83个"共享法庭"服务点,协助完成调解15次,开展跨域庭审23次。

无纸化立案、补充证据、查看案件进度……这些功能均可在绍兴两级法院打造的24小时自助法院里实现。2019年下半年运行以来,当事人通过24小时自助法院自助立案1515件,中转诉讼材料2707份。

2020年以来,绍兴市两级法院依托数字化手段,联合全市两级六地330多个单位和部门搭建全市执行"一件事"云平台,通过减环节、减次数、减材料、减时间,努力提升执行案件当事人的获得感和满意度。截至5月底,通过该平台办理协作事项8250次、发起联审后拍卖成交458件,成交金额20.38亿元,办理权证450本。

### 奋斗百年路 启航新征程

庆祝中国共产党成立100周年 The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

"七一勋章"获得者

# 一辈子跟党走 一辈子为人民

### 多民族村老支书买买提江·吾买尔:

□ 新华社记者 马锴 赵戈 董博婷

布力开村地处新疆伊宁县温亚尔镇,有6000多名村民,哈萨克族、汉族、维吾尔族、回族等多个民族群众居住在这里。买买提江·吾买尔生于斯长于斯,深爱着这片土地,1974年入党的他先后担任了30多年的村党支部书记。

今年6月29日,69岁的他在首都人民大会堂的领奖台上,戴上了代表党内最高荣誉的"七一勋章"。

## 坚定不移维护社会稳定和民族团结

**【"各族村民就是一家人"】**

1981年,买买提江·吾买尔被乡亲们推选为村党支部书记,成为这个多民族大家庭的主心骨。从那时起,他处理村里大小事务时都会一碗水端平,以理服人。他常说:"布力开村各族村民就是一家人,家里和睦了,日子才能过好。"

在他的带动下,布力开村各族村民相处和睦。村里的大人们合伙搞养殖、种林果,孩子们结伴上学、一起玩耍,逢年过节,村民们会聚在一起共同欢庆。

在他的提议下,村里出资于2012年办起了幼儿园。在这里,来自6个不同民族的200多个孩子一起学习、一起成长。幼儿园园长雷娜说:"我们的孩子从小就手拉手,长大了也会心连心。"

**【始终坚定维护社会稳定】**

作为一个多民族村的党支部书记,买买提江·吾买尔自打上任那天起,就坚定不移地维护社会稳定。他深知这是各族群众幸福生活的基石。

平日里,他积极配合公安机关打击违法犯罪活动,并通过宣讲加强村民思想教育,提升村民法治观念,引导和教育村民自觉遵纪守法。在他担任村党支部书记30多年中,村里从未发生一起暴力恐怖事件。

"布力开村是各族村民共同的家,谁想破坏这个家,伤害我们的家人,我们是不会答应的。"买买提江·吾买尔说。

## 想尽办法带领村民致富

**【蹚出多条致富路,大家夸他好支书】**

"不让一个人受穷,不让一个人掉队"是买买提江·吾买尔初任村党支部书记时许下的诺言。为此,他想尽办法带领村民发展生产、改善生活,只要是能让大家致富的路,他都会下功夫去蹚一蹚。

他把自家当成"试验田",把摸索出的门道悉数分享给乡亲们,带动了一批养殖户。村民马玉林本就有个养鸡场,想要扩大规模、提高效益,又苦于缺技术、缺资金。买买提江·吾买尔得知后,带他去现代化养鸡场学习,又协调解决场地和用水用电等问题,帮他把养鸡场越办越红火。

眼下,这家养鸡场已成为村里吸纳就业的大户,在这里工作的30多位村民平均月薪能达到3500元。马玉林说:"是村党支部和村支书帮助我发展起来的,我也要回报村里,跟乡亲们一起把日子过好。"

**【发展村集体经济,集中力量办实事】**

在他的带领下,布力开村通过对外承包集体土地、投资兴建门面房等方式不断发展、壮大村集体经济。"集体经济有实力,就能集中力量为群众办实事。"买买提江·吾买尔说。

2009年6月,有群众反映村里新建的居民点不通自来水,村民们只能从河里打水吃。买买提江·吾买尔向上级打报告争取了一部分资金,并建议村党支部从集体收入中拿出15万元,在新居民点打了一口井,让120户村民喝上了干净的自来水。

修桥、铺路、通渠、筑堤……喜事一件接一件,村民们的幸福感也日益提升,布力开村成了远近闻名的富裕村。

## 凝心聚力夯实基层堡垒

**【抓支部建设和党员队伍建设,树立党组织威信】**

2006年,布力开村出现个别干部违规操作,将集体土地低价承包给关系户的情况。因身体原因休假5年的买买提江·吾买尔重新担任村党支部书记后,带领村党支部依法处理了涉事干部,并将集体土地重新公开竞标承包出去。

他说:"村党支部是党最基层的组织,代表着党的形象,一碗水端平了,群众才会更信任党、追随党。"

布力开村党支部还建立严格的财务管理制度,把村集体收入、支出的每一分钱都写在公告栏里,供大家监督。村里的大事小情,他都号召党员发挥模范带头作用,尤其注重调动年轻党员的积极性,让他们在实践中受教育、获成长。

村民们对村党支部越发信任,主动申请入党的人也越来越多。目前,全村已有共产党员82名,他们既是维护社会稳定、民族团结的中坚力量,也是发展经济、勤劳致富的领头羊。

**【退休不退岗,继续传递党的声音】**

买买提江·吾买尔儿时的日子过得苦,要靠村里人的帮衬度日,上学的文具、过冬的棉鞋都靠政府资助。他常说:"我是个穷孩子,没有党和布力开村的村民,就没有我的今天。"47年前,他在入党时就下定决心,"一辈子跟党走,为党工作,为人民服务"。

如今,买买提江·吾买尔已退休8年多,他仍积极参与村里各项事务,为集体建言献策,为群众跑腿儿,帮助大家解决困难。与此同时,他还结合自己工作生活的经历和布力开村的变化,给村里的年轻人讲党史、上党课,"希望他们能明白今天的好生活是怎么来的"。

"七一勋章"颁奖仪式后,买买提江·吾买尔一回到村里,就迫不及待地跟乡亲们分享获奖的喜悦。他说:"这是党中央对我们布力开村工作的肯定,也是对全村人的关怀,我们一定要记着我们的好生活是在党领导下得来的,要听党话、跟党走。"

47年过去了,他始终在践行最初的誓言。

# 公安交管积极应对华北西南部分地区强降雨天气

**本报北京7月11日讯** 记者**董凡超** 记者今天从公安部交通管理局获悉,7月10日至11日,天津、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、山东、河南、重庆、四川、云南、青海等地部分地区出现大到暴雨。截至7月11日15时,辽宁京哈高速葫芦岛段、沈海高速和鹤大高速大连段,黑龙江218省道大兴安岭段,山东荣乌高速烟台段、荣潍高速烟台段,重庆242国道长江大桥至两河口段等道路双向封闭。

各地公安交管部门及时启动应急响应机制,增派警力24小时巡逻疏导,对重点隐患路段设置警示标志,提前实施分流管控措施,引导途经车辆安全通行。同时,积极协助相关部门开展抢险救灾工作,全力保障运送救灾物资、人员车辆的优先通行。目前,主要高速公路、国省道干线通行正常,未接报大规模、长时间车辆、人员滞留情况。

### 农业农村部印发《意见》

# 利用大数据提升农业信息化智能化水平

**本报讯** 记者**侯建斌** 为进一步提升农业社会化服务能力和水平,更好地引领小农户和农业现代化发展,农业农村部日前印发《关于加快发展农业社会化服务的指导意见》(以下简称《意见》),提出大力发展多元化、多层次、多类型的农业社会化服务,力争经过5-10年努力,基本形成组织结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、全产业链覆盖的农业社会化服务体系,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

《意见》明确了发展农业社会化服务的六项主要任务。一是推动共同发展。不同服务主体各具优势、各有所长,要推动各尽其能、共同发展。二是拓展服务领域。在重点做好粮棉油糖等重要农产品生产和关键薄弱环节服务的基础上,推动服务领域向果菜茶等经济作物、养殖业拓展,服务环节向产前、产后延伸。三是创新服务机制。鼓励服务主体因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式,大力推广"服务主体+农村集体经济组织+农户""服务主体+各类新型经营主体+农户"等组织形式,采取"农资+服务""科技+服务""互联网+服务"等方式,促进技物结合、技服结合。四是推进资源整合。以盘活存量设施、装备、技术、人才及各类主体为重点,探索建设多种类型的农业综合服务中心,围绕农业全产业链提供农业生产经营综合解决方案。五是提升科技水平。推动服务与科技深度融合,引导服务主体充分利用大数据、人工智能等信息技术手段,提升农业的信息化、智能化水平。六是强化行业指导。通过健全服务标准、加强价格监测、强化合同监管、规范服务行为、建立行业自律组织等,促进规范发展。

暑假到来之际,河北省沧州市公安交警利用中小学生"假前一课"时机,走进辖区学校,对即将放假的学生开展交通安全常识性教育活动,让广大中小学生时刻绷紧交通安全这根弦。图为交警在捷地村回族小学指导学生识别交通标志。

本报记者 周宵鹏
本报通讯员 孔大龙 摄

上接第一版 真实再现新四军在泾县云岭期间战斗和生活的场景。"纪念馆讲解员汤云霞向记者介绍说。

抗日战争爆发后,国共两党谈判达成协议,国民政府军事委员会于1937年10月宣布将南方八省十四个地区的红军游击队改编为"国民革命军陆军新编第四军",任命叶挺为军长,后又任命项英为副军长。同年12月25日,新四军军部在汉口大和街26号成立。

安徽是抗日战争的重要战场之一。1938年4月初,新四军军部移驻皖南岩寺,完成整编任务,共1.03万余人。当月,粟裕率领新四军先遣支队从岩寺挺进苏南敌后,作战略侦察。之后在镇江西南的韦岗伏击日军,取得新四军苏南首战告捷,毙伤日军土井少佐以下30余人,击毁汽车4辆。陈毅得知捷报,当即作诗:"故国旌旗到江南,终夜惊呼敌胆寒。镇江城下初遭遇,脱手斩得小楼兰。"

同年5月5日,新四军军部离开岩寺,先后进驻太平县(今安徽省黄山市黄山区)麻村、南陵县土塘。5月中旬,新四军第一支队在陈毅、傅秋涛率领下,继先遣支队进入江南敌后进行战略侦察后,挺进苏南开展抗日游击战争,建立了以茅山为中心的抗日游击根据地。

1938年8月2日,新四军军部移驻泾县云岭,中共中央东南分局(1938年11月改为中共中央东南局)也同驻云岭。自此,云岭成为新四军在华中敌后抗战的指挥中心。

## 向敌后挺进展开斗争

"深入敌后百战百胜,汹涌着杀敌的呼声……东进,东进!我们是铁的新四军!"在新四军军部大会堂旧址,萦绕着一遍又一遍的《新四军军歌》,荡气回肠。

汤云霞告诉记者,这首军歌是陈毅作的歌词初稿,新四军军部集体修改定稿,何士德谱曲,经军部文化队歌咏队试唱后正式诞生。

这首雄壮激昂的《新四军军歌》,咏现了这支铁军征战沙场、一往无前的英勇战绩,也伴随这支铁军从一个胜利走向另一个胜利:

1938年8月,新四军第二支队司令员张鼎丞率领一部与副司令员粟裕会合后,开展抗日游击战争,建立以宣城县(今宣城市宣州区)狸头桥为中心的抗日游击根据地,并与第一支队配合作战,取得了一连串辉煌胜利。

为策应第一、二支队挺进苏南敌后,新四军第三支队于1938年7月,由副司令员谭震林率领进入皖南前线南陵青弋江地区对敌作战,1938年11月奉命转至铜陵、繁昌间的沿江地区,接受更为艰巨的阵地防务,仅1939年就对日军作战200多次,取得五次保卫皖南门户繁昌城的重大胜利。

1938年3月,第四支队东进皖中抗日,5月12日蒋家河口首战告捷,揭开了新四军在华中敌后抗战的序幕。挺进皖东后,粉碎日军2000余人的"大扫荡",开辟了以定远县藕塘集为中心的皖东津浦路西抗日游击根据地。

1939年5月,新四军江北指挥部在庐江县东汤池成立。7月,江北新四军进行整编,以原第四支队第八团为基础,扩编成立新四军第五支队,挺进津浦路东,三打来安城,开辟了以来安半塔集为中心的津浦路东抗日游击根据地。

1940年4月和10月,日军向新四军军部前哨阵地父子岭、何家湾、汀潭村进行空前规模的两次"大扫荡",军部指挥驻地新四军指战员与敌展开猛烈血战,4月反扫荡毙伤日伪军700余人,缴获大批军用物资。10月反扫荡中,叶挺亲自指挥,乘胜追击,收复泾县城,毙敌3000余人……

军部进驻云岭期间,是新四军向华中敌后发展的关键时期。在党的领导下,新四军点燃了抗日烽火,成为活跃在大江南北、淮河两岸的一支强大抗日武装力量。

在创造辉煌战绩的同时,也孕育、锻造了新四军精神——"跟党举旗的坚定信念、英勇果敢的钢铁意志、坚韧不拔的顽强作风、众志成城的赤诚团结、相忍为国的博大胸怀、步调一致的自觉纪律",成为中国共产党精神谱系的重要组成部分,被一代代共产党人广为传承和弘扬。

## 基本实现发展华中战略

在抗日战争转入战略相持阶段,1938年9月至11月,具有重要意义的中共扩大的六届六中全会召开,确定敌后抗战的总的战略部署是"巩固华北,发展华中"。

1939年2月23日,周恩来在云岭新四军军部,传达中共扩大的六届六中全会精神,与新四军领导人共同商定"向南巩固,向东作战,向北发展"的战略方针,并在全军政工等会议上作了重要报告。在纪念馆展出的一张老照片中,周恩来站在军部大会堂的高台上给排以上干部作报告。台下座无虚席,许多将士坐不下,就拥簇在立柱旁,认真聆听,斗志昂扬。

随着形势的发展,中共中央十分重视华中的战略地位。1939年4月21日,中央书记处发出《中央关于发展华中武装力量的指示》,指出"华中是我党发展武装力量的主要地域,并在战略上华中亦为连系华北华南之枢纽,关系整个抗战前途甚大"。

同年12月初,刘少奇到达皖东敌后,领导陇海铁路以南,长江以北,苏、皖、豫、鄂地区党的工作。他根据党中央发展华中的战略意图和华中敌后形势及斗争特点先后召开了三次中原局扩大会议,确定了发展华中的方针,并领导新四军江北指挥部和地方党的组织,在皖东敌后,放手发动群众,发展人民武装,在反扫荡、反摩擦斗争中创建皖东抗日根据地,迅速打开了华中抗日新局面。

在皖南的三年,新四军挺进敌后,开展抗日游击战争,先后创建了苏南、皖中、皖东、皖东北、豫皖苏边、鄂中等游击根据地,完成了战略展开任务。1940年10月,陈毅率部北渡长江,进入苏北,与南下的八路军第五纵队会师,完成了向北发展,建立巩固的苏中、苏北抗日根据地的战略任务。至此,发展华中的战略方针基本实现。

1941年1月,国民党反动派发动"皖南事变",新四军遭受重大损失,此后新四军军部在江苏盐城重新建立,下辖七个师和一个独立旅。在代军长陈毅和政治委员刘少奇的正确领导下,新四军至1945年9月发展到30余万人,与八路军并肩战斗,取得了抗日战争的最后胜利。

## 昭苏消防督导检查保障"天马节"

**本报讯** 记者**潘从武** 通讯员**耿坤磊** 新疆维吾尔自治区昭苏县一年一度"天马节"开办在即。近日,昭苏县消防救援大队深入"天马节"涉及场所进行联合督导检查。检查中,大队监督员重点对消防安全责任制是否落实、疏散通道和安全出口是否畅通、消防设施是否正常运行等情况进行检查指导,针对检查发现的问题,大队建立了消防安全隐患问题台账,明确了景区责任人和整改时限,坚决消除各类消防安全隐患。

## 道真县出重拳打击假冒伪劣产品

**本报讯** 记者**王家梁** 通讯员**涂玲** 近日,贵州省道真仡佬族苗族自治县聚焦民生领域群众反映强烈、社会舆论关注的突出问题,全面开展食品药品安全、工业产品质量安全、特种设备安全等领域专项整治行动,该县市场监督管理局加大对假冒伪劣产品打击力度,精准重拳出击,维护消费者的合法权益。截至目前,此项活动共组建成立8个工作专班,8个党员先锋队,专项整治小组已随机抽查药品安全、工业产品质量安全、特种设备安全经营单位共1200余家。

## 昆明加强人才队伍建设助力高质量发展

**本报讯** 近日,云南省昆明市下辖安宁市启动"万名人才兴万村安宁行动",按照就近选派人才原则,为63名专业技术人才结对帮扶63个行政村(社区)牵线搭桥,形成帮扶人才服务清单和服务社区需求清单,构建"组织部+人才+服务村"联动体系。专业技术人才发挥自身优势,全年通过"定期到村+远程指导"等方式服务不少于5次,帮助协调项目、搭建平台、外引智力,助力各行政村(社区)产业、人才、文化、生态和组织全面振兴。

昆明滇池国家旅游度假区近日举办党员发展对象培训班,对机关、企事业单位及街道社区、"两新组织"(新经济组织和新社会组织)74名学员进行为期3天的集中培训。培训采取集中授课、视频教学、交流研讨、考核测试等方式,以"学习党章党规、强化纪律意识"为主题,深入开展党史学习教育,进一步加强对党员发展对象的理论武装和党性教育,切实把好发展党员"入口关"。学员表示,将不断加强自身党性修养,勇于担当作为,为度假区经济社会高质量发展贡献力量。

曹霞 闻治云

据新华社乌鲁木齐7月11日电