星期一 2021年7月12日

LEGAL DAILY 今日8版 总第12822期

www.legaldaily.com.cn

# 为了海晏河清、朗朗乾坤

## 习近平领导党风廉政建设和反腐败斗争的故事

□ 新华社记者 朱基钗 范思翔 郭敬丹

"总书记,您好!您是腐败分子的克星, 全国人民的福星!"

2014年12月13日,习近平总书记在江苏 镇江市丹徒区世业镇永茂圩村考察时,74岁 的老人崔荣海挤到人群前面,紧紧握着总书 记的手。这位有着50多年党龄的老党员,难 掩内心激动说出了这么一番话。

"通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。" 党的十八大以来,以习近平同志为核心的 党中央以明知山有虎、偏向虎山行的勇毅决绝, 掀起力度、广度、深度空前的党风廉政建设和反 腐败斗争,以全面从严治党激荡清风正气、凝聚 党心民心,为全面建成小康社会提供坚强保障。

#### 八项规定改变中国

2020年中秋节前两天,福建省厦门市集 美区灌口镇政府干部高东升早早就到老字 号"黄则和"预订了两盒月饼,这是他这几年

来养成的习惯。 "月饼还是自己买的好,好吃不浪费,更

重要的是中秋有更多的时间陪家人。"高东 升咧嘴笑着说。

细微之处,可见风气之变。

曾几何时,粽子、月饼、大闸蟹等老百姓 庆祝佳节的应景美味,因依附于公款消费上 的利益链条被"天价"异化,如今早已回归正 常的市场价格,找回应有的文化底蕴。

"八项规定"——很少有这么一个政治 语汇,能够如此深刻改变中国。

2012年12月4日,习近平总书记主持中央 政治局会议,审议通过中央政治局关于改进 工作作风、密切联系群众的八项规定。

在这次会议上,习近平总书记带头作出 承诺、发起号召:

"党风廉政建设,要从领导干部做起,领 导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不 正,焉能正人。'

以此为切入口和动员令,一场激浊扬清 的风气之变在神州大地涤荡开来。

2012年12月30日晚,新华社"新华视点" 微博发布了一份特殊的"菜单"。

"4个热菜:红烧鸡块、阜平炖菜、五花肉炒

蒜薹、拍蒜茼蒿;一个猪肉丸子冬瓜汤;主食水

饺、花卷、米饭和杂粮粥。特别交代不上酒水。" 这是习近平总书记在河北阜平考察期 间,一行人在所住宾馆的晚餐菜单。

一份菜单里看变化。

党的十八大以来,习近平总书记始终以 身作则、以上率下,带头严格执行中央八项 规定,以行动作无声的号令、以身教作执行 的榜样,为全党改进作风提供了强大动力。

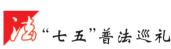
从抓公款购买月饼,到抓公款寄送贺 卡,从制止"舌尖上的浪费"到纠治"车轮上 的铺张"再到整治"会所里的歪风"……各级 纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署,锲 而不舍推动中央八项规定精神落实,驰而不 息正风肃纪,刹住了一些过去被认为不可能 刹住的歪风邪气,解决了一些长期想解决而 没能解决的顽瘴痼疾。

2017年10月27日,党的十九大闭幕第三 天,习近平总书记主持召开十九届中央政治 局第一次会议,审议通过了《中共中央政治 局贯彻落实中央八项规定实施细则》

下转第二版

## 西柏坡纪念馆唱响"依法治国从这里启航"

## 让红色法治文化人脑人心



### □ 本报记者 周宵鹏

西柏坡是著名的革命圣地,今年以来, 西柏坡纪念馆游人如织,往来路上车水马 龙,众多党员、干部、游客从全国各地来到这 里,深入开展党史学习教育。

不少游客注意到,西柏坡纪念馆的相关 陈列展览中充满了法治元素。

作为全国首批法治宣传教育基地,西柏 坡纪念馆将红色资源与法治元素有机衔接, 使游客通过听解说、看展览、看演出,接受深 刻生动的法治教育,让红色法治文化入脑

### 加大法治历史挖掘研究力度

1947年7月17日至9月13日,全国土地会 议在西柏坡召开,会议通过了《中国土地法 大纲》,于同年10月10日由中共中央公布

《中国土地法大纲》是一个在全国彻底 消灭封建剥削制度的纲领性文件,极大调动 了农民的生产积极性,不仅对保证解放战争 胜利起到决定性的作用,还为新中国成立后 的土地立法和土改运动提供了历史经验。

党中央在西柏坡时期,除颁布实施了 《中国土地法大纲》外,还起草了共同纲领及 婚姻法等法律法规草案,成立了华北人民政 府并制定颁布了200多项法令、法规、通则 等,开创了依法行政的先河。因此,西柏坡有

"新中国从这里走来"和"依法治国从这里启 航"的美誉。

近年来,西柏坡纪念馆加大对法治历史 的研究力度,完成了省级课题《西柏坡时期 法治思想研究》,推出《西柏坡时期法治探索 与研究》《西柏坡:依法治国从这里启航》等 多篇有影响力的红色法治文化研究文章。这 些研究成果不仅对西柏坡丰富的法治文化 内涵进行了深入挖掘,也为西柏坡纪念馆推 进红色法治文化宣传教育奠定了基础。

### 丰富教育资源创新宣传形式

西柏坡时期,党中央建立健全了请示报 告制度、党委会制度、各级党代会制度等党内 条规,迈出了依规治党、从严治党的新步伐。

下转第三版

### 就《中朝友好合作互助条约》签订60周年

## 习近平同朝鲜最高领导人金正恩互致贺电

新华社北京7月11日电 7月11日,中共 中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 同朝鲜劳动党总书记、国务委员长、朝鲜武装 力量最高司令官金正恩就《中朝友好合作互 助条约》签订60周年互致贺电。

习近平在贺电中指出,1961年,中朝老一 辈领导人高瞻远瞩,作出签订《中朝友好合作 互助条约》的战略决策,为巩固两国人民用鲜 血凝成的战斗友谊、推动两国持久友好合作 奠定了重要政治法律基础。60年来,中朝双方 秉持条约精神,相互坚定支持,携手并肩奋 斗,增强了两党两国兄弟般的传统友谊,促进 了各自社会主义事业发展,维护了地区乃至 世界和平稳定。

习近平强调,近年来,我同总书记同志多

朝友谊的时代内涵,达成一系列重要共识。当 今世界,百年未有之大变局正在加速演进。我 愿同总书记同志加强战略沟通,把握好中朝 关系前进方向,引领两国友好合作不断迈上 新台阶,更好造福两国和两国人民。

习近平强调,我们不久前降重庆祝了 中国共产党百年华诞。当前,朝鲜人民正团 结一心,全力贯彻朝鲜劳动党八大决策部 署。中方坚定支持朝方发展经济民生、有力 推进社会主义建设事业。相信在总书记同 志带领下,朝鲜党和人民一定能够取得新 的更大成就。

金正恩在贺电中表示,签订《朝中友好合 作互助条约》向全世界彰显了朝中两党、两国

中体

共系

中和

务能

关现

层的

四

鲜血凝成的朝中友谊的坚定意志。60年来,朝 中两国相互支持、相互帮助,书写了值得自豪 的友好历史。近年来,面对复杂多变的国际形 势,朝中两国同志般的信任和战斗友谊日益 加深,双方关系发展到更高阶段。

金正恩表示,不断加强和发展朝中友好 合作关系是朝鲜党和政府坚定不移的立场。 朝鲜党、政府和人民将更加珍视作为双方共 同宝贵财富的朝中友谊,在建设社会主义、共 产主义的神圣征程中坚定地同中国共产党、 中国政府和中国人民携手前行。再次祝贺中 国共产党成立100周年,祝愿中国党和人民在 全面建设社会主义现代化国家、实现中华民 族伟大复兴的事业中取得更大胜利。

基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街 道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能 力现代化的基础工程。为深入贯彻党的十九大和十 九届二中、三中、四中、五中全会精神,夯实国家治理 根基,现就加强基层治理体系和治理能力现代化建 设提出如下意见。

#### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,坚持和加强党的全面领导,坚持以人 民为中心,以增进人民福祉为出发点和落脚点,以加 强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织 力为关键,以加强基层政权建设和健全基层群众自治 制度为重点,以改革创新和制度建设、能力建设为抓 手,建立健全基层治理体制机制,推动政府治理同社 会调节、居民自治良性互动,提高基层治理社会化、法 治化、智能化、专业化水平。

(二)工作原则。坚持党对基层治理的全面领导, 把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持全周 期管理理念,强化系统治理、依法治理、综合治理、源 头治理。坚持因地制宜,分类指导、分层推进、分步实 施,向基层放权赋能,减轻基层负担。坚持共建共治 共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治 理共同体

(三)主要目标。力争用5年左右时间,建立起党 组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、 群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理 体系,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层 治理机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支 撑、开放共享的基层管理服务平台;党建引领基层治 理机制全面完善,基层政权坚强有力,基层群众自治 充满活力,基层公共服务精准高效,党的执政基础更 加坚实,基层治理体系和治理能力现代化水平明显 提高。在此基础上力争再用10年时间,基本实现基层 治理体系和治理能力现代化,中国特色基层治理制 度优势充分展现。

### 二、完善党全面领导基层治理制度

(一)加强党的基层组织建设,健全基层治理党 的领导体制。把抓基层、打基础作为长远之计和固本 之举,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强 战斗堡垒,使党建引领基层治理的作用得到强化和 巩固。加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层各类

组织和各项工作的统一领导,以提升组织力为重点,健全在基层治理 中坚持和加强党的领导的有关制度,涉及基层治理重要事项、重大问 题都要由党组织研究讨论后按程序决定。积极推行村(社区)党组织书 记通过法定程序担任村(居)民委员会主任、村(社区)"两委"班子成员 交叉任职。注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组 织负责人,确保依法把党的领导和党的建设有关要求写人各类组织章

程。创新党组织设置和活动方式,不断扩大党的组织 覆盖和工作覆盖,持续整顿软弱涣散基层党组织。推 动全面从严治党向基层延伸,加强日常监督,持续整 治群众身边的不正之风和腐败问题。

(二)构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇 (街道)管理体制。深化基层机构改革,统筹党政机构 设置、职能配置和编制资源,设置综合性内设机构。 除党中央明确要求实行派驻体制的机构外,县直部 门设在乡镇(街道)的机构原则上实行属地管理。继 续实行派驻体制的,要纳入乡镇(街道)统一指挥

(三)完善党建引领的社会参与制度。坚持党建 带群建,更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众职责 统筹基层党组织和群团组织资源配置,支持群团组 织承担公共服务职能。培育扶持基层公益性、服务 性、互助性社会组织。支持党组织健全、管理规范的 社会组织优先承接政府转移职能和服务项目。搭建 区域化党建平台,推行机关企事业单位与乡镇(街 道)、村(社区)党组织联建共建,组织党员、干部下沉 参与基层治理、有效服务群众。

#### 三、加强基层政权治理能力建设

(一)增强乡镇(街道)行政执行能力。加强乡镇 (街道)党(工)委对基层政权建设的领导。依法赋予 乡镇(街道)综合管理权、统筹协调权和应急处置权, 强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目 的参与权和建议权。根据本地实际情况,依法赋予乡 镇(街道)行政执法权,整合现有执法力量和资源。推 行乡镇(街道)行政执法公示制度,实行"双随机、一 公开"监管模式。优化乡镇(街道)行政区划设置,确 保管理服务有效覆盖常住人口。

(二)增强乡镇(街道)为民服务能力。市、县级政 府要规范乡镇(街道)政务服务、公共服务、公共安全 等事项,将直接面向群众、乡镇(街道)能够承接的服 务事项依法下放。乡镇要围绕全面推进乡村振兴、巩 固拓展脱贫攻坚成果等任务,做好农业产业发展、人 居环境建设及留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服 务等工作。街道要做好市政市容管理、物业管理、流 动人口服务管理、社会组织培育引导等工作。加强基 层医疗卫生机构和乡村卫生健康人才队伍建设。优 化乡镇(街道)政务服务流程,全面推进一窗式受理、 一站式办理,加快推行市域通办,逐步推行跨区域

(三)增强乡镇(街道)议事协商能力。完善基层民主协商制度,县 级党委和政府围绕涉及群众切身利益的事项确定乡镇(街道)协商重 点,由乡镇(街道)党(工)委主导开展议事协商,完善座谈会、听证会等 协商方式,注重发挥人大代表,政协委员作用。探索建立社会公众列席 乡镇(街道)有关会议制度。

下转第二版

## 周强在新疆调研强调

## 为建设新疆提供有力司法服务

本报讯 记者赵婕 潘从武 7月7日 至10日,最高人民法院党组书记、院长周强 在新疆调研。周强强调,要坚持以习近平新 时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯 彻习近平法治思想,认真学习贯彻习近平总 书记"七一"重要讲话精神,紧紧围绕新疆社 会稳定和长治久安总目标,完整准确贯彻新 时代党的治疆方略,充分发挥审判职能作 用,为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、 安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会 主义新疆提供有力司法服务。

周强先后对乌鲁木齐县法院永丰渠人 民法庭、富蕴县法院、布尔津县法院执行指 挥中心及贾登峪人民法庭、阿勒泰地区法院 执行指挥中心、新疆维吾尔自治区高级法院 生产建设兵团分院、新疆维吾尔自治区高级 法院进行调研。

周强在调研中指出,要始终坚持以人民

为中心,贯彻群众路线,践行为民宗旨,充分 发挥基层法庭扎根基层、贴近群众优势,加 强司法便民利民,努力满足人民群众日益增 长的多元司法需求。要坚持和发展新时代 "枫桥经验",加强与基层党组织、自治组织 等对接,推动形成工作合力,将矛盾纠纷最 大限度化解在基层、解决在萌芽状态。

调研期间,周强与自治区高级法院、阿勒 泰地区中院、布尔津县法院的党组书记、院长 一起参加法庭党小组会,与干警联系思想、工 作实际,深入学习习近平总书记"七一"重要 讲话精神。他强调,要坚决按照习近平总书记 号召要求,站稳人民立场,坚持人民至上,永 远保持同人民群众的血肉联系,把实现好、维 护好、发展好最广大人民的根本利益作为一 切工作的出发点、落脚点,努力为实现人民对 美好生活的向往提供有力司法服务。

在新疆维吾尔自治区高级法院调研时,

一"重要讲话精神作为当前和今后一个时期 一项重大政治任务,作为当前理论武装工作 的重中之重,切实把思想和行动统一到习近平 总书记重要讲话精神上来,弘扬伟大建党精 神,做到"九个必须",以昂扬的精神状态推 动新时代人民法院工作高质量发展,为全面 建设社会主义现代化国家贡献力量。要完 整准确贯彻新时代党的治疆方略,认真贯 彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神, 紧紧围绕新疆工作总目标,充分发挥审判 职能作用,服务建设新时代中国特色社会 主义新疆。要贯彻总体国家安全观,坚决维 护国家安全和社会稳定。要贯彻新发展理 念,服务高水平共建"一带一路",为经济高 质量发展营造良好法治环境。要扎实开展党 下转第三版 践活动,

周强强调,要把学习贯彻习近平总书记"七 史学习教育,深入开展"我为群众办实事"实

## 张军与文山州党政负责同志共话学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神

## 携手做好乡村振兴事业

本报讯 记者张昊 "绝对贫困问题得 到历史性解决;经济总量历史性迈上千亿台 阶;基础设施建设取得历史性突破;人民群众 生活得到历史性改善!在全党全国深入学习 贯彻习近平总书记'七一'重要讲话精神的时 刻,我们带着文山父老乡亲满满的向党感恩之 情,到最高人民检察院表达心意。"7月10日上 午,云南省文山壮族苗族自治州党政负责同志 到最高检向脱贫攻坚的"娘家人",介绍文山 经济社会发展和定点帮扶工作情况。

"二十六载定点帮扶情系边疆,六十五万 群众脱贫攻坚不忘党恩。"座谈时,文山州委、 州政府送来锦旗。26年来,最高检始终把定点 帮扶的政治责任放在心上,扛在肩上,以西畴 县、富宁县为"基点",帮扶措施辐射整个文山 州,先后选派32名优秀干部到文山挂职和驻 村开展工作。2018年以来,最高检党组书记、 检察长张军率领最高检调研组连续三年到西

畴和富宁,把习近平总书记关于脱贫攻坚的 重要指示和党中央的最新精神带到扶贫点, 就检察机关开展定点扶贫工作进行指导督 导。西畴、富宁两县分别于2018年和2020年脱 贫摘帽

"最高检挂职帮扶干部高尚的情怀、坚毅 的品质、务实的作风、专业的能力,引领和带 动了全州各级干部思想、工作、生活和作风的 大转变。"文山壮族苗族自治州州委书记陈明 介绍说,今天的文山沧桑巨变,镌刻着最高检 一届届检察人的深切关怀。

"你们是一代一代文山人加油干,我们是 一届一届检察人接力帮!"张军表示,建党百年 新起点上,人民群众对美好生活的向往有更高 的期待。脱贫摘帽之后,巩固脱贫成果,带领群 众致富、振兴乡村的任务更重了。检察机关将 按照党中央的最新要求,一茬接着一茬帮,和 当地干部群众一道持续抓好帮扶项目,通过检

云岭烽火淬炼新四军精神

察履职为乡村振兴战略提供法治保障。

"奔向远大目标,需要过硬队伍!"张军谈 到,要加强党的政治建设,坚持党要管党、全 面从严治党,持续抓好对"一把手"和领导班 子的监督,为乡村振兴事业提供有力的纪律 作风保障。特别是,对到文山挂职和帮扶的检 察干部,绝不能"高抬贵手",一样把"严管就 是厚爱"落到实处。

"等不是办法,干才有希望!"张军说,西 畴精神是宝贵的精神财富。发扬西畴精神,就 要做到一分部署,九分落实,切实把习近平总 书记"七一"重要讲话精神落到实处。"我们一 起携手努力,继续发扬西畴精神,在奔向第二 个百年奋斗目标进程中交出优秀的'检察成 绩单'、文山'成绩单'!"

最高检党组副书记、常务副检察长童建 明,最高检有关部门负责人,文山州有关党政 负责人参加座谈。

## 三部门联合推动涉案未成年人家庭教育指导工作

本报讯 记者杜洋 近日,最高人民检察 院、全国妇联、中国关心下一代工作委员会共同 印发《关于在办理涉未成年人案件中全面开展 家庭教育指导工作的意见》(以下简称《意见》), 大力推动涉案未成年人家庭教育指导工作。

《意见》强调,各地要结合案件办理和地 区实际,认真做好涉案未成年人、失管未成 年人和预防性家庭教育指导工作。对于四类 涉未成年人案件必须进行家庭教育情况评 估,根据评估结果对未成年人父母或其他监 护人提出改进家庭教育意见,必要时责令接 受家庭教育指导。具体情形包括:一是未成 年人因犯罪情节轻微被检察机关作出不起 诉决定,或者被检察机关依法作出附条件不 起诉决定的;二是被依法追究刑事责任或者 因未达到刑事责任年龄不予刑事处罚的;三 是遭受父母或其他监护人侵害的;四是其他 应当接受家庭教育指导的情形。

《意见》指出,家庭教育指导内容包括但 不限于以下7个方面:一是教育未成年人的 父母或者其他监护人培养未成年人法律素 养,提高守法意识和自我保护能力;二是帮 助未成年人的父母或者其他监护人强化监 护意识,履行家庭教育主体责任;三是帮助

未成年人的父母或者其他监护人培养未成年 人良好道德行为习惯,树立正确价值观;四是 教导未成年人的父母或者其他监护人对未成 年人采取有效的沟通方式; 下转第三版 相关报道见三版





□ 本报记者 李光明 范天娇

"云岭是我第二故乡,我们在这里学习、 练兵、干革命工作,是我年轻时候最最幸福, 最最有意义的地方……"

奋斗百年路 启航新征程

在广播剧《云岭记忆》的片头,有一段珍 贵的录音,是新四军第一批女兵、皖南事变亲 历者毛维青生前追忆的从军生涯。跟随着她 饱含深情的讲述,听众们仿佛走进了那个炮 火连天、烽烟弥漫的红色革命年代。

云岭,位于安徽省宣城市泾县,是新四军 在1938年8月至1941年1月期间的军部所在地。 在中华民族面临生死存亡的危急关头,新四 军在这里组织领导众多支队挺进敌后,点燃 抗日烽火,开展抗日游击战争,先后创建了苏 南、苏中、皖中、皖东等众多游击根据地,为抗 日战争取得最后胜利作出了巨大贡献,在中 国革命史册上留下了光辉一页。

### 新四军军部移驻云岭

从泾县境内的103省道转上062县道,绕 过蜿蜒的山路、荷塘,一片灰石砖路出现在眼 前。而路的尽头,是一座座青瓦白墙的徽派古 建筑群——新四军军部旧址纪念馆。

"新四军军部旧址纪念馆保护和管理的 旧址有新四军军部司令部、政治部、中共中央 东南局、大会堂、修械所、战地服务团、教导总 队、叶挺桥和新四军无名烈士墓等10处,均以 原物原貌为主要特点, 下转第八版