

# 上海徐汇法官甘棠树下解民忧

□ 本报记者 余东明  
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

上海市徐汇区人民法院院子里栽有一棵甘棠树,取义于古时周召公甘棠树下听讼决狱、为民解忧的典故。近12年来,先有“秦玲妹巡回社区调解工作室”,后有社区法官工作室,徐汇法院的法官们志在“甘棠树下解民忧”。“如何践行‘以人民为中心’的司法审判理念,法院如何变被动为主动,法官如何从庭里走到庭外,工作触角如何进一步延伸到基层,社区法官工作室就是一个很好的载体和平台。”近日,徐汇法院党组书记、院长曹洁接受《法治日报》记者采访时说,“2009年至今,徐汇法院围绕人、事、机制三大重要元素扎实推进社区法官工作室建设,大力弘扬‘枫桥经验’,努力践行‘人民城市理念’,为推进更高质量的平安建设、法治建设贡献力量。”

## 甘棠树下法官亲

若是向徐汇区居民问起最熟悉的法官,大部分居民会提到两个名字:秦玲妹和王宏霞。2009年12月,徐汇法院成立以“全国十大杰出女法官”秦玲妹名字命名的“秦玲妹巡回社区调解工作室”,由此开始了实体化运作社区法官工作室的首次探索。

直至退休,秦玲妹带领工作室法官连续干了9年,他们走遍各街镇各社区,共调解重大疑难纠纷近2000起,提供法律咨询超过一万余人次,秦玲妹由此成为家喻户晓专门为老百姓解决困难事儿的“法官阿姐”。2017年,秦玲妹光荣退休。“秦玲妹巡回调解工作室”更名为“甘棠树下”社区法官工作室,法官王宏霞成为新工作室的专职法官。

尽管工作室更名,但以案件为引领、以百姓司法需求为导向的社区司法服务理念没有变。目前,王宏霞及其团队根据各街镇不同特色及需求,与全区13个街镇一一结对,提供定制服务。例如,长桥街道和华泾镇涉及动迁安置和涉老案件较多,审理房产和家事案件的法官就走进了这里的社区;虹梅街道漕河泾开发区企业较多,审理商事和劳动案件的法官上门服务。

现如今,“甘棠树下”社区法官工作室已经拥有一支超过30人的工作队伍,一批又一批年轻法官和法官助理加入其中,形成各具特色的工作小组。

盛新然是一名年轻法官助理,“甘棠树下”社区法官工作室成立后,她自告奋勇报名参加。除了承担日常辅助类事务外,她积极参与社区调解,开展普法讲座和法治宣传活动,成为社区工作的一把好手。“虽是兼职,

但没有丝毫马虎。平日法院工作虽然忙碌,但只要一有时间我就会跑社区。”盛新然告诉记者,“基层的历练让我学会了用群众思维,用群众语言和群众方式为老百姓排忧解难。”“任何工作要持之以恒地加以推进,人是关键元素,法官走出法院下沉社区,不仅给基层解决了实际问题,给老百姓解决了实际困难,也给自己一个全新的锻炼舞台。”徐汇法院副院长蒋克勤说。

## 甘棠树下调解顺

一根利落的马尾辫,一身笔挺的法官制服,“甘棠树下”社区法官工作室专职法官王宏霞总是给人英姿飒爽的印象。

记者见到王宏霞时,她正带着法官助理调解一桩棘手的邻里纠纷。赵、卢两家积怨已久,近日卢家加装外开的防盗门激怒了赵家,一时剑拔弩张……当地居委会不得不向王宏霞求助。

“邻里之间以和为贵,建议你家防盗门上再开个小门,开关时提前看一下,避免碰撞。”

“你们是邻居,抬头不见低头见,家家都有难处,要多换位思考,如果为这点小事打起来惹上官司不值当啊。”

在王宏霞的劝说下,最终两家达成协议,外开的防盗门顺利拆除。

“与判案不同的是,调解更需要水磨功夫。当事人之间要换位思考,法官与当事人何尝不是如此。只有沉下心来与当事人将心比心,才能走进他们心里,倾听他们心声。”王宏霞说。

据统计,“甘棠树下”社区法官工作室成立3年多来,年均调解案件420余件,出具调解书和裁定书1200余份。“法院工作触角向基层延伸,本身就是诉源治理一条非常有效的途径。在家门口帮老百姓化解矛盾,既能避免小矛盾变成大纠纷,也降低了人民群众的诉讼成本。”蒋克勤说。

在调解社区矛盾纠纷过程中,社区法官工作室团队始终注重与社会大调解格局建设有效衔接,如今他们已与徐汇区13个街镇调委会对接开展案件调解工作,也与辖区内的专业调解机构开展专门合作,此外还通过集中授课、案例研讨、庭审旁听、调解见习等形式,对人民调解员开展定期培训,形成基层多元化调解合力。

## 甘棠树下机制多

近日,“甘棠树下”社区法官漕河泾工作站揭牌成立,这是徐汇法院设立的第二个街道工作站。

下转第三版

# 德清检察筑牢民企‘防腐墙’

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吴攸

近年来,关于民营企业内部贪腐行为已屡见不鲜,万达内部贪腐案件通报、滴滴贪腐案件通报、京东的反腐败公告……知名企业公布的案件往往为人所关注,而中小微企业面临的内部贪腐问题也非常复杂。由于缺乏有效的惩防手段,诸如“前台服务人员钻小漏洞收入百万”的新闻层出不穷。

作为2018年首届联合国世界地理信息大会举办地,浙江省德清县吸引了全世界的目光。大批与地理信息相关的优秀企业和科技创新载体在德清落地,数字经济在这里快速发展。

投资潜力与德清县优化营商环境举措密切相关:发布全省首个县域营商环境评价指数,率先开展“一窗服务”,德清在优化营商环境上呈现领跑姿态。完善法治是优化营商环境的基础,如何给企业吃下“定心丸”,让企业在阳光下健康成长,德清检察机关从惩治民营企业内部贪腐犯罪入手,筑牢民营企业“防腐墙”。

德清县人民检察院党组书记、检察长周甲南接受《法治日报》记者采访时说,近年来,德清县检察机关深入贯彻落实习近平总书记民营经济系列重要讲话精神,认真贯彻落实《浙江省民营企业发展促进条例》,聚焦民营企业内部贪腐顽疾,创新“五式工作法”,通过“一站式”办理、“组团式”保护、“清单式”推进、“下沉式”服务和“沉浸式”普法,发挥法治对民营经济发展的支撑作用,帮助企业合规经营、廉政运营,有效催生企业内生发展动力,助力营商环境持续向好。3年来,累计查办涉民营企业内部人员侵犯企业利益犯罪案件39件58人。

## 平等维护企业合法权益做好后盾

暗箱操作截留公司资金,虚报物流费用挪用公司资金,滥用职权私下“吃回扣”,违规采购捞油水,监守自盗偷卖公司货物……在德清县检察院与德清工商联共同发布的《德清县“清廉民企”“漫”说企业员工贪腐案例》中,图文并茂地展示了民企内部贪腐的典型问题。

针对民营企业内部贪腐案件取证难、查处难等问题,以及案发后企业不愿报案、员工不愿作证等情况,德清县建立执法司法部门联动调查取证机制,通过刑行衔接联席会议深挖民营企业内部贪腐线索,加大证据提取、调取协作力度,避免嫌疑人实施销毁证据、串供等行为。

企业财务管理漏洞往往会给贪腐打开方便之门。在柯某挪用资金一案中,柯某身为公司财务人员,利用职务之便将公司财产非法挪用长达8个月,直到柯某主动交代违法犯罪事实后公司负责人才知晓,这充分暴露了公司财务管理上的漏洞。

“有些企业负责人往往只负责审核、审批资金,只看财务报表,听取财务人员的汇报,对企业整体财务状况未做深入了解,导致不能及时发现员工的违法犯罪行为。”德清县检察院副检察长陈杨说。

为了精准打击企业内部贪腐犯罪,德清县统一司法办案标准,由工商联和公、检、法部门联合构建“线索移送—调查核实—立案侦查—审查起诉—裁判执行”全流程办案体系,并抽调精干力量组建专案组,对民营企业内部贪腐案件实行专业化办理,重大疑难复杂案件一律由检察机关提前介入引导侦查,选聘8名专业人员作为特约检察员参与案件会商,推动案件迅速侦破。

同时,办理涉案件时严格限制办案期限延长、退查,避免超期羁押,案件久拖不决,个案办理周期由2019年的63.27天降至目前的35天,办案效率提升近45%,有效减少司法办案对企业生产经营活动造成的负面影响。

## 健全机制让民企反腐驶上快车道

记者从德清检察发布的《德清县民营企业内部贪腐犯罪白皮书》中看到,近年来,该院办理的涉民营企业案件呈逐年递增趋势,其中,涉民营企业内部贪腐案件数量增幅较大,仅2020年前三季度受理的职务侵占罪案件数是2019年的4倍。据统计,德清县检察院近3年办理的职务侵占、非国家工作人员受贿、挪用资金、合同诈骗等犯罪中涉民营企业贪腐的占比高达77.4%。

针对结合办案与走访调研中梳理出企业内部人员侵害企业利益的具体情况,德清县检察院对涉案企业存在的管理问题和制度漏洞发出检察建议,对梳理出的62个问题建立整改清单,以“提示单”形式进行提醒、监督落实,有效指导企业完善人事招聘、财务审计、奖惩管理等制度。

健全企业内部贪腐风险防范机制,建立涉案企业经营管理人员负面清单评价制度,将企业制度建设、内部管理、风险管控、权力监督4大类别20余项内容纳入评价清单,建议企业与员工签订廉洁从业承诺书、与业务单位签订廉洁承诺合作书,加强企业廉洁风险防控。

下转第三版

## 精彩导读

3 过湾村从“问题村”蝶变“网红村”



4 功夫花在庭外的“农民法官”



5 浙江助推未保省域治理现代化

近日,浙江省余姚市人民检察院“姚·蓝”工作室迎来一批特殊的客人,他们是来自余姚市第一实验小学的四年级学生。去年以来,浙江省检察机关着力护航新时代未成年人保护大局,助推未成年人事务省域治理现代化



## 志愿者送法进工地

7月6日,江苏大学法律援助中心联合镇江市润州区七里司法所开展“送法进工地”活动,志愿者来到五里社区辖区建设工地,通过发放宣传资料、案例解答等,向农民工宣讲《保障农民工工资支付条例》以及相关法律法规知识。图为志愿者向农民工宣讲《保障农民工工资支付条例》。

本报记者 王建军 本报通讯员 石玉成 摄

# 90后“女承父业”圈钱20亿



漫画 高岳

## 涉案卷

□ 本报记者 罗莎莎  
□ 本报通讯员 石君乔 章建

父亲公司失败破产后,90后“白富美”决定另起炉灶,“女承父业”复制模式,组建团队,用“保本厚利”华丽外壳包裹集诈骗“核心”,吸金逾20亿元。2021年2月24日,江苏省无锡市滨湖区人民检察院依法以集资诈骗罪、偷税(逃)境罪对朱某提起公诉,4月1日该案公开开庭审理。目前,案件还在进一步审理中。

## 投资不成赔进百万身家

2018年,无锡市民王丽(化名)经朋友王某(另案处理)介绍,了解到江苏某体育发展有限公司和体彩投资项目,王某表示这是个“天上掉馅饼”的好项目。

据王某介绍,该项目有专业分析师团队

下转第三版

# 北京西城法院变群众需求为履职清单

□ 本报记者 徐伟伦  
□ 本报通讯员 田婧 陈蓓蓓

根据全国第七次人口普查数据,我国人口老龄化程度加剧。“移动时代我们推出了很多智能化系统和工具,然而通过调研发现,当前部分老年人存在着不会用、不使用的现实困难。”对于这一问题,北京市西城区人民法院政治部主任赵莹告诉《法治日报》记者,为高标准高质量开展好党史学习教育和队伍教育整顿,西城法院在广泛收集群众意见建议的基础上,推出了10项具体举措,着力解决司法领域人民群众的“急难愁盼”问题,其中就包括“设置专人为老年人、聋哑人等提供全流程帮办服务,消除数字鸿沟,为弱势群体提供更细致周到的服务”。

几天前,一位老人来到西城法院立案大厅,无助地观望四周。导诉员薛二飞主动上前询问:“老人家,您要办理什么事情?”老人用手指着自己的耳朵跟嘴巴连连摆手,原来老人是一名聋哑人士。

薛二飞第一时间带着老人到休息等候

区坐下。让老人没想到的是,薛二飞用手语与他比划了起来,一边用手语沟通,一边将老人需要办理的事项记了下来。原来,老人的退休金账户被冻结了,薛二飞初步判断老人账户可能是被法院执行冻结,他帮老人查询后,在纸上写下了执行局的地址、乘车路线以及法官的联系方式,指引老人前往执行局办理相关手续。老人看后会心一笑,拿笔在纸上写下了“谢谢”两个字。

薛二飞怎么会熟练地使用手语?原来,西城法院诉讼服务中心收集群众意见建议时,发现有残障人士反映沟通难的问题,为此,西城法院组织工作人员开展了手语、心理疏导、法律等方面的课程培训,提升服务能力。除了残障人士的意见,西城法院在进社区开展普法活动时,也时常听到老年人抱怨不会使用智能系统,他们更习惯于现场面对面沟通,有的则表示愿意尝试新事物,但需要法官进行细致的指导。对此,西城法院推出了针对老年人、残疾人的特色诉讼指引服务,安排专门流动导诉员,对特殊群体进行全流程诉讼帮助,采取跟踪帮扶、一窗

通办等举措,消除数字鸿沟。

在一起来要赡养费的案件中,赵大妈来到法院希望获得帮助,尤其想知道自己的胜诉率有多大。西城法院导诉人员听后,搀扶赵大妈来到诉讼风险评估机前,以当事人口述、导诉人员输入的方式,帮其评估出案件的诉讼风险,得知结果后,赵大妈决定起诉儿女索要赡养费。随后,导诉人员又教会了赵大妈如何准备诉讼材料,并将联系方式和移动微法院操作指南打印成册交予她,告知其按操作流程即可完成网上立案。

据了解,西城法院开展“我为群众办实事”期间,已先后为需求人员指导服务779人次,为聋哑当事人提供手语服务148人次。

赵莹告诉记者,除了提高诉讼服务水平,如何将矛盾化解在萌芽状态同样重要。今年以来,西城法院依托“诉源治理直通车”机制收集群众各类普法需求2000余条,通过数据分析,在各类普法需求中,婚姻家庭类普法需求占比最高,达到62%,其中最多的是房产继承及老年人监护等问题,其次是劳动争议和侵权纠纷类普法需求。

在需求分类的基础上,西城法院还将相关数据精确到社区。近日,该院家事审判庭法官杨桂林根据辖区月坛街道的普法需求,围绕“老年人监护权确认与变更”这一话题,进社区为群众开展普法讲座。

“老年人监护权确定的问题一直困扰着我们,街道里的老人没有儿女,没了老伴,有的老人年事已高身患重病或精神有疾病无人监护,如何让老人老有所养,街道、社区是否可以成为老年人的监护人,我们将疑虑反映到法院,就有了杨法官的这场讲座。”月坛街道司法所所长刘朝晖说。

赵莹称,每场普法讲堂结束后,法院都会向群众发放“我为群众办实事”十项举措宣传册等普法宣传材料,并就诉讼事项“一站办、一次办、指尖办”等十项承诺向居民进行介绍,点对点解决难点问题,让群众感受司法温度。下一步,西城法院将进一步以人民群众最关注、最迫切、最需要解决的问题为导向,持续推出司法为民举措,把群众反映的需求清单变为履职清单,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。