



戒断3年以上未复吸人数倍增

广东建成统一戒毒模式实现化“毒瘾”为“动瘾”

□ 本报记者 章宁旦

“未来,想找一份健身教练的工作。”即将解戒出所的戒毒人员梁某心里计划着新的目标。在广东省第二强制隔离戒毒所接受戒治期间,他考取了国家健身教练资格证书,从小喜欢体育运动的他是场所“慧动”戒毒项目的积极参与者,他借此一步步重新燃起对生活的希望。

戒毒人员化“毒瘾”为“动瘾”,背后是运动戒毒与康复训练工作体系建设的阶段性成果体现,是广东扎实推进全国统一戒毒模式的缩影。《法治日报》记者了解到,经过3年不懈努力,广东司法行政戒毒系统强制隔离戒毒所全部完成全国统一戒毒模式建设任务,广东省第二强制隔离戒毒所等5个场所申报全国统一戒毒模式示范点,已接受司法部戒毒局复查复核。

据广东省禁毒办通报,全省戒断3年以上未复吸人数,从2016年底21万名增长到2020年底50万名,增长了1.4倍;全省新发现吸毒人数从2015年最高峰的9.1万降至2020年底1.78万名;全省现有吸毒人员从2016年底42万名降至2019年底30万名,2020年继续下降。

打造从收治到帮扶全链条闭环式戒治

在广东省三水强制隔离戒毒所(以下简称三水所)二分区,新收治的戒毒人员正在生理脱毒区,由戒毒医疗中心的医师开展入所体检、吸毒史调查、脱毒观察。为推动专业戒治,广东省戒毒管理局在省三水所设立集中收戒点,集中医疗资源,统一开展入所体检、脱毒治疗、疾病筛查,完成生理脱毒戒治后再分流至其他场所。

实践中,广东通过在强制隔离戒毒所内建成“四区五中心”,与地方禁毒、镇街等有关部门合作建立社区戒毒康复指导站166个,推动实现戒毒人员从收治入所到延伸帮扶的全链条闭环式戒治。

近日,东莞市谢岗镇关工委会议室里,从广东省第一强制隔离戒毒所(以下简称省一戒所)解戒的王某感激道:“感谢干警一直以来对我的帮扶和关心,出所后我始终没有复吸,结了婚生了小孩,每天工作虽然累但很充实。”

王某戒戒时,省一戒所为他建立联系卡,及时开展心理辅导,省一戒所还与谢岗镇关工委合作建立社区戒毒康复指导站,社工、义工团队对王某定期家访,走访结果及时反馈省一戒所,确保王某不走向回头路。王某感受到关爱的同时,更加坚定了戒治信心。

当前,广东通过不断强化从入所衔接、所内戒治到出所帮扶一条龙的戒毒链条,推动戒毒人员入所衔接实现全覆盖。同时,所内戒治到出所帮扶一条龙的戒毒链条,推动戒毒人员入所衔接实现全覆盖。同时,所内戒治到出所帮扶一条龙的戒毒链条,推动戒毒人员入所衔接实现全覆盖。同时,所内戒治到出所帮扶一条龙的戒毒链条,推动戒毒人员入所衔接实现全覆盖。

医动结合破解戒毒人员身体弱多病难题

不久前,戒毒人员朱某以邮寄方式向广东省第四强制隔离戒毒所(以下简称四戒所)赠送了一幅锦旗,表达对干警的由衷感激。

此前,朱某因长期吸毒感染艾滋病病毒,下肢肌肉严重萎缩,看不到生活的任何希望。省四戒所干警为他制定专门戒治计划,鼓励他积极配合抗病毒治疗,并组织开展康复训练。经过半年多不懈努力,朱某的身体状况有了很大改观。

2020年12月,朱某突发腹痛,省四戒所立即启动绿色救治通道,紧急送其到社会医院进行救治。“幸亏四戒所干警尽心尽力照顾我,如果在外面,可能命都没有了。”朱某感慨地说。

7月6日,江苏省徐州市司法局“调解e课堂”微信直播课开播,全市万余名人民调解员足不出户就可以观看。图为调解业务骨干正在网上授课。

本报记者 罗莎莎
本报通讯员 王应举 摄

拥抱北京冬奥会冬残奥会

北京冬奥会延庆赛区综合管廊工程完成消防验收

新华社北京7月8日电 记者魏梦佳 许小蕊 记者从北京市延庆区获悉,北京冬奥会延庆赛区外围配套综合管廊工程近日完成消防验收。经验收后的消防系统若遇突发火灾,可通过特定消防联动信号启动消防灭火系统进行灭火,确保综合管廊工程安全。据悉,目前,延庆赛区核心区服务保障建设也陆续进入竣工验收手续办理的收尾阶段。

在消防验收现场,工作人员手持消防测试烟枪模拟火灾烟雾,烟雾报警装置接收信号后立时启动警报,通过火灾自动报警控制器中的火警地址反馈信息,精准监测预警点位,之后迅速灭火。此外,由延庆区住建局、参建单位等相关方组成的验收组还对管廊内部电舱、配电室的气体灭火系统、水舱的防火卷帘、逃生系统等各项联动设备进行了测试。

延庆赛区综合管廊工程是赛区重要的市政基础设施,是保障国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心、奥运村、媒体中心等设施的“能源生命线”。由于管廊位于国家级松山自然保护区外圈区,在建设过程中具有生态环保要求高、坡度大、安全等级高、电力保障等级高、工期紧迫及施工组织难度大等特点。

综合管廊起点位于延庆佛峪口水库南侧,终点位于奥运村北侧新建海拔1050米坝塘附近,全线长约7.9公里,垂直提升550米,最大坡度达15%,是国内首条投入使用的大落差、大坡度山岭综合管廊。该综合管廊将作为赛道造雪用水需求、赛区生活用水循环、电力保障、通信和赛事直播等提供市政管线能源输送支持。其消防系统是保障综合管廊安全运行的基础。

北京市延庆区住建局工程质量监督站长杨刚介绍,此次验收是综合管廊建设工作的最后一环,赛区核心区的服务保障建设也进入竣工验收手续办理收尾阶段。下一步延庆将继续做好冬奥配套酒店的验收工作,为北京冬奥会工程建设提供服务保障。



调解e课堂

上接第一版 二是广义上的,包括立法、司法、执法体制和协调配合机制构成的整个制度体系。责任体系和制度体系是相辅相成、循环促进的。我国资本市场30年的发展实践证明,两者之间存在偏差,致使资本市场法律的制度表达实践起来有一定困难。比如,由于配套机制的缺乏,缺乏缓释库和财政回拨制度,证券民事赔偿责任优先原则以及证券法精心设计的法律机制难以实现。

中国政法大学教授张学恕说,《意见》在完善证券立法机制方面,充分运用法律修正、法律解释、授权决定等形式,提高证券领域立法效率,增强法律供给及时性,这些立法与安排属于以前没有出现过或者较少提到,令人耳目一新。

修订配套规则是完善法律体系重要一环。《意见》提出,在贯彻落实刑法修正案(十一)时,同步修改有关刑事案件立案追诉标准,完善行政法律制度。在施行新证券法时,加快修订上市公司监督管理条例、证券公司监督管理条例、新三板市场监督管理条例、证券期货行政执法当事人承诺实施办法等配套法规制度,大幅提高违法违规成本。

在健全民事赔偿制度方面,陈浩说,就目前的证券民事诉讼制度,虽然最高人民法院发布了《关于证券纠纷代表人诉讼若干问题的规定》,系统确立了我国证券纠纷集体诉讼制度的具体运行规范,使中国版的证券集体诉讼制度从文本走入实践。但是,实践中存在诉讼效率较低的问题。《意见》提出:“抓紧推进证券纠纷代表人诉讼制度实施。”希望能解决这些问题。

对于各界呼吁已久取消虚假陈述案件

审理设定前置程序的问题,《意见》也作了回应。明确规定:“修改因虚假陈述引发民事赔偿有关司法解释,取消民事赔偿诉讼前置程序。”

据记者了解,目前有些法院审理此类案件已取消了前置程序,但有些法院却一定要出具前置程序材料。《意见》的提法顺应了资本市场发展需要,回应了市场关切。期待最高人民法院及时修改此前的司法解释,取消前置程序,同时也防止滥诉,浪费司法资源问题。

《意见》对退市问题作出制度安排。明确提出推进退市制度改革,强化退市监管,严格执行强制退市制度,研究完善已退市公司的监管和风险处置制度,健全上市公司优胜劣汰的良性循环机制。对于严重违法违规的基金管理人,也应依法实施市场退出,同时做好风险处置工作,保护基金持有人合法权益。

建立健全司法体制机制

《意见》提出,建立打击违法活动协调工作机制,成立打击资本市场违法活动协调工作小组,加大对重大案件的协调力度,完善信息共享机制,推进重要规则制定,协调解决重大问题。

“协调工作小组”的成立,是《意见》值得肯定的亮点。北京大学法学院教授郭雳说,首先,成立工作小组可以实现各部门信息共享,解决资本市场过去存在的行政处罚和刑事制裁的移送衔接问题,同时强化侦查、检察、审判诸环节的工作配合,提高打击资本市场违法活动的效率。其次,成立工作小组可以推动资本市场相关规则的制定,同时有助于推动证监会行政执法环节和法院审判环节规则适用的统一。最后,还可以加强资本市场法治宣传和舆论引导,对资本市场典型违法案件的宣传和说明,有助于向社会充分说明资本市场违法行为的危害性,对潜在违法者起到教育和震慑作用,从而营造资本市场良好法治环境。

《意见》明确,进一步发挥公安部证券犯罪侦查局派驻证监会的体制优势,完善线索研判、数据共享、情报导侦、协同办案等方面的行政刑事执法协作机制。进一步优化公安部证券犯罪侦查编制资源配置,加强一线侦查力量建设。《意见》的要求,有利于解决当前派驻机构人少案多的问题。

在张子学看来,在完善证券案件检察体制机制方面,《意见》明确,探索在证监会建立派驻检察的工作机制,通过参与案件线索会商研判,开展犯罪预防,加强最高人民检察院与中国证监会、公安部的协同配合,这也是从未提过,是创新也是现实需要。

在完善审判体制方面,目前已先后在上海、北京建立金融法院。《意见》提出:“充分利用现有审判资源,加强北京、深圳等证券交易场所所在地金融审判工作力量建设,探索统筹证券期货领域刑事、行政、民事案件的管辖和管理。”

郭雳认为,根据最高人民法院关于北京、上海两地金融法院的管辖规定,金融法院目前只对金融商事类案件拥有管辖权,证券期货领域的刑事案件和行政案件则由其他法院管辖和审理。这样的管辖权分配可能造成民事案件、行政案件和刑事案件在审理过程中出现事实认定、法律适用不统一的问题。在金融法院探索证券期货审判领域“三合一”改革,有助于节约司法资源,提高

奋斗百年路 启航新征程
“七一勋章”获得者
新华社社记者 于嘉 恩浩

66岁的廷·巴特尔跟草原和牧民打了大半辈子交道,上周,他在人民大会堂金色大厅领奖台,戴上了代表党内最高荣誉的“七一勋章”。

“廷·巴特尔,扎根牧区,苦干实干的楷模,投身边疆牧区建设40多年,探索出保护生态、发展经济、促进增收新路子,使当地牧民生活发生积极变化。”这简短的出场介绍,道出这位“草原的孩子”为“草原母亲”,为牧民群众所做的实事。

致富路上的奋斗者

【回城机会拱手相让,他选择在草原扎根】

盛夏,似火的骄阳,丰茂的草原。身体壮实的廷·巴特尔收拾完牛圈,正用衣袖擦拭汗衣,他的脸庞在阳光下显得愈发黑红。

47年前,19岁的廷·巴特尔离开家乡呼和浩特,到锡林郭勒盟阿巴嘎旗洪格尔高勒镇萨如拉图雅嘎查插队。

放羊、打草、种树、剪羊毛……凡是牧区生产、牧民生活需要的,他都一样琢磨、弄懂、学会。

廷·巴特尔肯吃苦、爱钻研,很快成为知青“标兵”,21岁时光荣地加入中国共产党,并担任嘎查长。

20世纪70年代末,知青开始陆续返乡,廷·巴特尔说:“草原需要有人来建设。”他把机会拱手相让,从此在原下扎根。

【扶贫公司赔了算他的,赚了都分给牧民】

进入新世纪,多数牧民的日子越过越好,可仍有20多户牧民生活比较困难,廷·巴特尔看在眼里,愁在心里。

“我们党员干部要先站出来。”身为嘎查党支部书记,他带动嘎查“两委”班子成员慷慨捐出基础母羊,设立“流动扶贫羊群”项目,把羊群承包给贫困户饲养,每年羊毛收入和80%的成活羊羔归贫困户所有,20%的成活羊羔归嘎查集体。

为进一步带领牧民致富,2003年,他掏腰包建起牛羊扶贫公司,并承诺“公司赔了算我的,赚了都分给牧民”。

之后的十几年,公司收入都拿来为牧民缴纳医保费用,对上大学的牧民子女资助,给购买优良牛种、搞棚圈建设的牧民补贴。2018年公司解散时,他把公司235头牛和16万元全部资产分给牧民。

绿色发展排头兵

【喊破嗓子,不如做出样子】

漫步在廷·巴特尔家的牧场,只见天蓝水碧,草长莺飞。“三四十年前这里是牧草稀疏、白沙遍地。”廷·巴特尔说。

20世纪80年代初,内蒙古牧区推行草畜双承包责任制,分到基础母畜,牧民纷纷扩大养殖规模,养殖规模渐渐超出草原承载力,萨如拉图雅嘎查位于浑善达克沙地西北边缘,草场沙化更为明显。

“草原是我们的命根子,不能恶化下去,得赶快想办法。”廷·巴特尔挨家挨户号召人们围栏轮牧,但接受者寥寥。

“喊破嗓子,不如做出样子。”1986年,他卖掉自家60只羊,圈起300多亩草场封育,第二年打下9万草,相当于其他牧民1000亩草场的打草量。牧民们看到效果,纷纷向他学习。

【牧民学他“减羊增牛”,草原渐渐恢复“元气”】

“保护草原生态,减轻草原负荷,还得从养羊上做文章。”1993年,廷·巴特尔担任嘎查党支部书记后,用更多心力解决草原生态与牧业生产之间的矛盾。

1998年,他把家里200多只羊全卖掉,改善肉牛,还琢磨出一套“蹄腿理论”。

“一头牛的收入顶不顶5只羊?”“一头牛4条腿,5只羊20只蹄子,哪个对草场破坏大?”他耐心地向牧民们介绍、解释、示范,学他“减羊增牛”的牧民越来越多,草原渐渐恢复“元气”。

无私奉献传经验

【有牧民来访,他毫无保留地交流经验】

廷·巴特尔与老伴儿居住的房屋附近,有一座蓝顶白墙的彩钢房,里面摆着桌椅,还有一块块图文并茂的展板,展示他发展畜牧业的智慧和成果。

这是2010年由当地政府支持建成的一处农牧民培训基地,年均接待2万余人次,在这个大讲堂里,廷·巴特尔现身说法,无偿传授生态保护、科学养畜、算账理财等经验。

尽管忙碌,只要有牧民来访,廷·巴特尔都会放下手头的活儿,毫无保留地与他们交流经验。

【步入晚年仍发挥余热,初心不改】

“现在大伙儿想增收,可以朝‘四点平衡’努力,也就是收入最高、支出最低、劳动强度最小、生态最好。”在一块块图文并茂的展板前,廷·巴特尔正在给到访的牧民们讲解增收的好办法。

有一次,锡林郭勒盟苏尼特右旗20多名回乡创业的大学毕业生来找廷·巴特尔学习。年轻人回乡创业的这股热情深深打动了廷·巴特尔,他越讲越起劲,从自己设计的棚圈设施,到自建生态鱼塘,再到家里的循环节水网络,都详细演示、讲解,年轻人学得十分投入,在他家待了一整天。

40多年前,廷·巴特尔做了扎根草原的人生抉择,风雨砥砺,昂首奋进。如今,步入晚年的他依旧发挥余热,初心不改。

据新华社呼和浩特7月8日电

面要保护自身安全,另一方面要坚持依法和对等原则,而不是一方强求。中国加强国际证券执法协作,可以订立双边协定,也可以签署多边协定,甚至可以参与起草一些国际公约。

“中国提出建立执法联盟,表明了对于跨境协作的态度是积极的也是平等互利的,是开创性之举。”刘俊海说。

在跨境监管中,不可忽视的是对于中概股的监管,这也是第一次提出。在郭雳看来,中概股公司是指主要资产和业务在中国境内,但在境外注册和上市的公司。中概股公司多为中国各行业内领先的高科技企业,比如新浪、腾讯、百度等等,掌握有中国人出行、购物、支付等多领域的海量数据。

刘俊海说,这类公司一般在避税天堂注册一个壳公司,在中国香港设立子公司,在中国大陆设立孙公司,同时成立一个实体运营企业,即VIE模式,这类游离于监管之外的公司,一旦发生风险及突发情况,有可能产生严重后果。因此《意见》提出,切实采取措施做好中概股公司风险及突发情况应对,修改国务院关于股份有限公司境外募集股份及上市的特别规定,明确境内行业主管和监管部门职责,填补了监管真空。

另一个问题是资本市场法律域外适用问题,也就是长臂管辖问题。《意见》提出,抓紧制定证券法有关域外适用条款的司法解释和配套规则,细化法律域外适用具体条件,明确执法程序、证据效力等事项。

不仅如此,专家认为,在审判上,不应仅由法院判决,还应引入涉外仲裁,通过法院判决和仲裁裁决的执行,传递中国建立投资者友好型的理念。

郭雳说,在当今信息时代,数据是极为重要的战略资源。跨境数据流动不仅关乎公民个人权利,而且会对国家安全产生直接影响。《意见》回应了现实问题。

刘俊海说,《意见》的出台,表明一方面中国积极融入资本市场的全球化进程,另一方面也不会忽视数据安全。“数据安全”关乎国家安全、公共安全、公民信息安全,这也是我国最新的表态。

《意见》同时明确:“坚持依法和对等原则,进一步深化跨境审计监管合作,探索加强国际证券执法协作的有效路径和方式,积极参与国际金融治理,推动建立打击跨境证券违法犯罪行为的执法联盟。”

刘俊海说,美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)与中国证监会就检查会计师事务所审计底稿问题尚未达成一致。中国一方