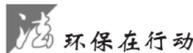




生态环境部门对环评文件作假开出重磅罚单

环评师被列入黑名单 环评审批负责人被约谈



□ 本报记者 郑建斌

建设项目环评文件直接照抄,甚至跨省抄袭;环评报告中提出的“敏感点”根本不在评价范围内;项目选址不符合环保法律法规要求,环评单位仍给出“环境影响可行”的评价结论……建设项目环境影响报告书(表)如此粗制滥造甚至公然造假,环评师等将面临怎样的处罚不难想象。

近日,生态环境部公开通报浙江省杭州市建德市绿荷塘综合供能服务站项目环评文件存在严重质量问题等8起案件。8起案件所涉及的环评机构、环评师以及建设单位、环评文件审批部门负责人均受到重罚。其中,弄虚作假的环评师在失信记分的同时还被列入失信黑名单,有的还被5年内禁止从事环评报告书(表)的编制工作。环评文件审批部门的负责人也受到相应的处罚。

公然抄袭环评师列入黑名单

浙江省杭州市建德市绿荷塘综合供能服务站项目(以下简称绿荷塘项目)与杭州市建德市大洋综合供能服务站项目(以下简称大洋综合项目)建设地点和8个大气环保目标名称不同,但两个项目的环评报告中保护目标的地理坐标和保护内容却完全相同;两个项目汽油和柴油年销售量不同,但两份环评报告表工程分析中的汽油和柴油年销售量也完全相同。

是巧合?当然不是。生态环境部通过环评文件复核发现这是一起严重抄袭案件。

生态环境部指出,地方调查证实,绿荷塘项目的环评文件存在抄袭大洋综合项目行为。调查同时发现,绿荷塘项目因环评报告表大气环境影响评价范围内遗漏“两江一湖”风景名胜保护区保护目标而被指存在严重质量问题。

问题。

为此,杭州市生态环境局对环评编制单位浙江问鼎环境工程有限公司罚款69230元,没收违法所得21500元;对环评文件编制人岑吉勇、陈光分别失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。同时,对建设单位杭州市建德石油综合能源销售有限公司罚款50万元,对直接负责人汤泽衍罚款5.6万元,对项目经办人李沐罚款5万元。

无独有偶。安徽省安庆市望江县新野农业服务有限公司年加工1万吨农产品项目(M-0)距离长江2公里,距离武昌湖15公里。但是,新野项目环评报告表给出项目主要环保目标为武昌湖,距离为6.417公里。为什么会这样的问题?生态环境部门调查发现,问题出现在新野项目抄袭《望江县立腾农产品有限公司立腾农产品精深加工项目环境影响报告表》。新野项目环评报告表还遗漏环境保护目标“长江”。

安徽省安庆市生态环境局为此开出的罚单是,对环评编制单位安徽中天环评咨询服务有限公司、江西悦成环保科技有限公司合计罚款12.66万元,没收违法所得3万元;对悦成公司失信记分10分,对环评工程师赵立仁失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。

在山东省济宁市泗水县2020年城市道路及附属工程项目案件中,因项目环评文件存在抄袭《泗水县北城区新建道路及附属工程环境影响报告表》行为及严重质量问题,济宁市生态环境局对环评编制单位山东美誉工程咨询有限公司罚款42万元,对建设单位泗水县住房和城乡建设局罚款50万元,对建设单位责任人杜中亚罚款5万元。同时,对编制单位山东美誉工程咨询有限公司失信记分10分,编制主持人李福磊,主要编制人员贾亚红分别失信记分20分,将李福磊、贾亚红列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。

湖南省常德国家经济技术开发区原料药和制剂国际化产业园项目(以下简称常德项目)环评文件抄

袭《重庆药友·洞庄药业“原料药国际化产业基地”标准化厂房项目环境影响报告表》,常德市生态环境局撤销原常德经济技术开发区环境保护局对项目的环评批复,对编制单位湖南振鑫环保科技有限公司罚款10万元,对编制单位、编制人员肖兴禄分别失信记分10分。

广西壮族自治区贵港市闽泓木业有限公司扩建项目环境影响报告表存在抄袭《广西贵港市万丰木业有限公司扩建项目环境影响报告表》行为和严重质量问题,贵港市生态环境局对环评编制单位江西悦成环保科技有限公司罚款4万元,对编制单位失信记分10分,对编制人员郝慧敏失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。

选址不合法环评文件仍放行

由江西圣亚环保科技有限公司编制的河南省信阳市淮滨县正义街西延及阎河路南延道路新建工程(以下简称南延道路新建工程)环评文件虽然不存在抄袭问题,但是,这家环评机构编制的项目环评报告表粗糙到了评价的敏感点根本不在评价范围内。

生态环境部指出,南延道路新建工程环评报告表提出的“本项目沿线路两侧200米范围内的敏感点为毛庄村”,经核对,毛庄村距离本工程约4.9公里,不在评价范围内。项目环评报告表中所述“本项目道路位于郑州航空港经济综合实验区”“生活污水经化粪池处理后排至南水北调干渠二级保护区外”与实际不符;南水北调干渠实际未涉及信阳市淮滨县。

南延道路新建工程项目因环评报告表存在严重质量问题,信阳市生态环境局拟对编制单位江西圣亚环保科技有限公司罚款20万元,没收违法所得5万元;对编制单位江西圣亚环保科技有限公司失信记分10分,编制主持人王旭失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。

明明建设项目选址不符合环保法律法规要求,但是,环评机构给出的环评结论却是项目可行。河南省信

核心阅读

生态环境部在定期向地方生态环境部门移送相关违法线索的同时,要求地方加大对环评违法违规问题的查处力度,严惩环评领域弄虚作假行为。



阳市淮滨县建材码头工程张庄码头项目(以下简称张庄码头项目)就是这样个项目。不仅如此,项目环评机构还擅自降低地表水环境影响评价工作等级,将项目评价等级设置不低于二级判定为三级B。

对于这起案件,信阳市生态环境局拟对编制单位安徽三的环境科技有限公司罚款51.2万元,没收违法所得12.8万元。对编制单位安徽三的环境科技有限公司失信记分10分,编制主持人杜元源失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。

新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾县红土庄子村公路改建项目(以下简称塔城项目)不仅存在抄袭问题,而且还存在严重质量问题。

生态环境部指出,塔城项目环评报告表存在抄袭《沙湾县沙柳公路道路工程环境影响报告表》行为:“两个项目建设地点不同,但两份报告中关于项目起止点位置(环境质量状况章节)、项目起点与同一料场的距离(工程土石方量章节)描述完全相同;大气环境质量现状监测点位置和监测日期不同,但所附监测报告

中PM₁₀和NO₂的日均浓度监测值完全相同。”

对于这起案件,塔城地区生态环境局对环评编制单位新疆绿佳源环保科技有限公司罚款23.36万元,失信记分10分。对主要编制人员李世海、蔡博分别失信记分20分,列入失信黑名单,5年内禁止从事环境影响报告书(表)编制工作。针对新疆绿佳源环保科技有限公司涉嫌监测数据造假问题,塔城地区生态环境局将案件移送当地公安机关。

环评文件审批负责人被处罚

地方生态环境部门在对8起案件涉及的环评机构、环评师以及建设单位进行处罚的同时,还对环评文件审批部门的相关负责人作出处罚。

其中,新野项目中,安庆市望江县生态环境分局责令严肃整改,望江县生态环境分局环境影响评价与排放管理股负责人及相关工作人员被责令作出书面检查。河南南延道路新建工程以及张庄码头项目中,信阳市生态环境局党组对淮滨分局分管环评工作的副局长进行约谈,对淮滨分局项目审批具体承办人员进行诫勉谈话,并调离工作岗位;信阳市生态环境局党组主要负责同志对参与环评文件审批的专家进行约谈,并责令退缴专家评审费。

此外,湖南常德项目中,常德市经开区工委、常德市生态环境局党组对项目相关承办人员及环评审批负责人进行组织处理,新疆塔城项目中,塔城地区生态环境局对沙湾县生态环境分局原分管副局长、工作人员进行通报批评,并责令作出深刻检查。

生态环境部表示,在定期向地方生态环境部门移送相关违法线索的同时,要求地方加大对环评违法违规问题的查处力度,严惩环评领域弄虚作假行为,涉嫌构成犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。同时,生态环境部将进一步加大环评文件复核力度,督促地方生态环境部门严查环评文件严重质量问题,切实维护环评技术服务市场秩序。



青海贵南筑起“防沙绿色长城”

法治助力防沙治沙功不可没

□ 本报记者 徐鹏

青藏高原紫外线强,沙漠地区尤其。炎炎烈日下,尽管做了尽可能的防护,但脸上暴露的几块区域没一会儿就被灼伤了。近日,坐在东方红拖拉机车上,经过一路颠簸,《法治日报》记者来到了位于青海省海南州贵南县森多镇完秀村的2020年贵南县规模化防沙治沙项目三段施工现场。

只见沙漠山丘一个连着一个,大家伙正忙着制作草方格。贵南县自然资源局造林办主任李志玉告诉记者,草方格主要起到防风固沙作用,经过画线、铺草、压草、踩实这四个步骤后,一个草方格就制作完成了,明年就在草方格里种上树,进一步改良生态。

贵南县地处黄河流域,境内黄河总长174.58公里,是黄河上游重要生态保护区,同时也是沙漠化土地分布较广,沙化危害比较严重的地区之一。全县土地总面积6649.7平方公里,其中沙漠化土地面积达342万亩(沙漠面积142万亩),占县域总面积的34.2%。上世纪中期,毛滩湾周边沙漠每年以5至15米的速度扩展蔓延,每年近3000多亩草地、耕地被沙漠吞噬。

1996年,贵南将沙漠化治理列为全县头等大事,按照以“环水格滩生态圈治理为主线,四滩两沟两线一流域为重点”的防沙治沙总体布局,采取“乔、灌、草结合,封、造、管并举”工作措施,每年组织广大干部群众和部队、民兵、僧侣、师生及社会各界人士参与治沙造林活动,防沙治沙工作实现了历史性突破。同时加大防沙治沙新技术的研究,引进和推广力度,随着沙区杨柳深栽造林技术、草方格沙障设置技术的推广应用,全县造林成活率由以前的不足60%提升到85%以上。

近年来,贵南县紧紧依托国家生态建设项目和推进国土绿化三年行动,持续实施三北防护林、防沙治沙示范区、青海湖流域生态治理、沙化土地封禁保护、龙羊峡库区南岸周边生态环境综合治理、天保公益林补助、三江源生态保护与建设等一批生态重点工程,进一步筑牢了贵南绿色基底。

在防沙治沙过程中,制度化保障和法治化手段也发挥了重要作用。贵南县纵深开展以“全民、整

治、普及、亮剑,提升、弘扬”六大行动为主要内容的大美草原守护行动,以“清除公路沿线垃圾、违法违规设网围栏,打击未批先建、私搭乱建”为重点,依法对沿线群众进行政策法规宣传教育,积极发动群众自觉参与生态环境整治。

同时,进一步加大草原违法案件办结力度,重点针对非法征占用草原、草原未批先建、非法开垦草原、违反禁牧和草畜平衡规定等行为开展专项整治检查,有效遏制了非法征占用草原等违法行为的势头。共拆除违法违规搭建彩钢房37座,截至目前,对14起行政处罚类案件已处罚11起,司法移交类案件共10起。

以开展全国乡村治理体系建设试点示范县为契机,贵南县进一步加强和完善林草管护体系建设,确保“一分造林,九分管护”制度落实到位,实现治理一片,保护一片,见效一片,全县自上而下成立了资源管护办公室、管护站等机构,明确了管护责任,有效解决了职责不明等问题。

在各村社聘请管护人员1527名,形成了县乡村三级严密的管护网络,进一步巩固提升林业草原生态保护成效。对现有的管护制度重新进行了完善梳理,将管护职责明确到人,针对工作实际,制定有针对性考核目标,实行动态管理,切实加强管护人员的日常考核,杜绝了只拿工资不干事的现象,真正实现了以制度管人管事的目标。

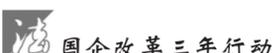
如今在黄沙土国家沙漠公园,登上高21米的观景台极目远眺,郁郁葱葱的绿色森林绵延不绝,底下的黄色沙丘被牢牢束缚住,绿林与草原相连形成了一幅漂亮的风光图。

望着这片珍贵的绿色,村民才关感慨万千:“那时这里没有一棵树,全是黄沙子,一刮风旁边这条公路就被淹没了,现在有了植被,再也不怕了。”

25年来,贵南县累计投资145亿元,完成人工治沙造林110万亩,封沙育林草50万亩,工程固沙19.9万亩,治理沙漠化面积178.9万亩(其中,沙漠面积40余万亩),筑起了长达300多公里的“防沙绿色长城”,全县森林覆盖率由1996年的2.6%提高到现在的19.24%,实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。贵南县先后被评为全国防沙治沙综合示范区和全国防沙治沙先进单位。

国企改革三年行动多点突破持续走深走实

南方电网推进三项制度改革激发出强大创新力



□ 本报记者 侯建斌

“我们以高于市场3倍的薪酬招揽了出色的行业领军人才,实行‘三年考核+年度评价’的柔性评价方式保障人员能进能出……”全球首家数字电网研究院——南网数研院总经理李鹏说。该公司去年入选科改示范行动首批试点,探索改革新路。据李鹏介绍,公司聚焦高端人才进行人事、劳动、分配三项制度改革(以下简称三项制度改革),激发出强大的创新力,近两年共获得4项省部级科技进步一等奖,一批成果达到国际领先水平。

这是南方电网公司推行三项制度改革的一个缩影。近年来,南方电网公司紧扣三项制度改革这个经营机制改革的核心环节,全方位深层次推进,激发企业活力,提高效益效率,有效激发广大干部职工干事创业激情,企业活力动力显著增强。

在国企改革三年行动时间过半的关键节点,国务院国资委宣传局近日在南方电网公司以视频形式召开国企改革典型案例媒体见面会,推广改革经验,以典型示范带动改革深化。

“我们今年将基本完成国企改革三年行动方案主体任务,以良好的改革成效推动企业高质量发展,为服务国家发展大局作出新贡献。”南方电网公司董事长、党组书记孟振平说。

截至目前,南方电网公司改革三年行动总体任务完成率超60%,实现时间过半任务过半。

一人一表设置业绩指标

“推行经理层成员任期制和契约化管理是三项制度改革的‘牛鼻子’。”南方电网公司人力资源部主任王嘉君介绍说,南方电网紧紧抓住“牛鼻子”,推进新型经营责任制建设。

“一人一岗签订聘任协议,一人一表设置经营业绩指标,改革是来真的。”王嘉君说,目前,南方电网公司下属174家子公司,692家分公司已全面实施经理层成员任期制和契约化管理,同时,坚持党管干部、党管人才与市场化选聘相结合,目前已有23家子公司推行职业经理人制度,预计年内再新增7家。

作为双百企业之一,南网能源公司早在2018年对集团经理层全部实施职业经理人管理,并在各级基层单位大力推广,有效推动企业治理水平全面提升,企业经营业绩大幅提高,今年1月在深交所成功上市。

深圳供电局是首家推行经理层成员任期制和契约化管理的子公司。在制定考核维度的考量上,深圳供电局将经理层成员考核设计为组织绩效考核得分、个人贡献度得分和红线事项3部分组成。其中,个人贡献度量化指标得分主要根据每位经理层成员的岗位职责和工作分工,结合年度重点工作,选取直接相关的南方电网公司考核指标以及分管领域支撑型或战略型重点任务,既体现差异性,又体现挑战性。

去年深圳客户年平均停电时间(低压)仅24.6分钟/户,与巴黎、纽约中心区相当,达到世界领先水平。

推进管理人员能上能下

今年5月底,南方电网公司总部部分主管岗位公开遴选先后开展笔试、面试工作,742人自荐报名,平均每个岗位有22人竞争,最热门岗位有88人报名。

“能被录用当然最好,但就算没成功,对我也是一次难得的锻炼机会。”来自广西电网公司梧州供电局的潘晓君报考了总部一个主管岗位,“遴选的方式公平、公正,只要符合岗位要求,三级单位的员工也可以报名。”公司总部带头开展面向全网的公开选聘,一批来自西部地区、基层三四级单位的优秀干部人才,陆续充实到总部岗位中。

“赛场选马”的氛围在南方电网系统内渐渐浓厚起来。广西电网公司对本部四级正及以下490个岗位“百千人才去基层到西部计划”,总部和基层双向交流挂职干部1600余人,把年轻干部放在复杂环境,吃劲岗位锤炼摔打,选派到基层一线挂职的干部中,“80后”占71%。为确保挂职干部不当看客,干出实效,对挂职干部灵活设置1至2年不等的挂职周期,对于挂职期间表现优秀并符合任职条件的干部,同等条件下优先提拔使用。

“公司还大力推行末等调整,不胜任退出。通过竞争上岗,强化考核结果应用,从严管理监督等系列组合拳,今年以来退出各级管理人员达526人,把‘能上能下’真正落到实处。”王嘉君说。

推动员工收入能增能减

实施三项制度改革不仅打破了“铁饭碗”,还砸掉了“大锅饭”,实现“千多千少不一样”,做到收入“能增能减”。

在健全市场化薪酬体系方面,南方电网坚持以价值创造者为本,以奋斗者为本,建立“效益决定,效率调整,对标引导”工资总额决定机制,健全“上不封顶,下不保底、刚性兑现”的出资企业负责人薪酬机制,激励担当作为、创造价值。

“在我的薪酬中,绩效部分占比达80%,干得越好,拿到的薪酬就越多,干劲十足。”人工智能领域专家梁凌宇说。他带领人工智能研发团队通过算法实现了20多种线路管理缺陷的自动识别,极大地减轻了基层员工负担,提高了巡检效率。

“公司打破平均主义,对具有市场竞争优势的核心关键人才实施‘依岗议薪,一人一薪’,切实体现绩效薪酬多劳多得。”王嘉君举例说,科改示范企业之一,南网科技公司就有超过20%专业技术人员收入高于中层管理人员。

坚持面向基层、服务基层,将薪酬待遇向一线倾斜。2020年,南方电网累计奖励约8万名基层人员。刘小工资核算单元,层层授权,绩效工资全部由一线班组长自主分配。作为“双百企业”之一的广东电网能源发展公司由直连经理根据团队成员工作表现直接考核,分配月度绩效工资,差距最高达2.3倍。

在南方电网电力科技公司,同部门员工效益提成差距近4倍,超过20%的专业技术人员收入高于中层管理人员,真正体现“千多千少不一样”。

此外,公司积极推行中长期激励,健全管理、技术等要素参与分配的激励方式,累计8家科技型企业已开展或正在开展分红激励,占符合条件企业的89%。王嘉君表示,公司突出按业绩贡献决定薪酬,将持续深化全员绩效考核,进一步推动收入能增能减。

孟振平表示,在行动上“率先”,指标上“争先”,成果上“创先”,将改革“试验田”深耕成“示范田”,南方电网公司正持续推动国企改革三年行动走深走实,为南方五省区和港澳地区经济社会高质量发展提供有力支撑。

深化高铁安全保障体系建设

京沪高铁实现十年安全运营

本报讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 2011年6月30日,京沪高铁正式开通运营,至今已开通运营十年。十年来,累计安全运送旅客13.5亿人次,全线累计开行列车近120万列,累计行程超过15.8亿公里,相当于绕赤道跑了近4万圈。

京沪高铁是我国客流量最大、最繁忙的高铁线路,保障高铁安全运营至关重要。京沪高铁公司党委副书记、总经理、副董事长部长虹告诉记者,“我们牢固树立‘安全第一、万无一失’的理念,坚持人防、物防、技防相结合,深化高铁安全保障体系建设,加大

技术设备投入,狠抓安全措施落实,及时消除安全隐患。京沪高铁经受住了高密度行车和各种恶劣天气的考验,实现了十年运营“十安全”。

据介绍,京沪高铁不断健全安全管理体系。京沪高铁公司形成了具有特色的安全监督体系,建立完善的安全监督办法、安全分析制度和责任考核制度等。同时,建立完善的安全生产责任体系,成立安委会统一领导安全监督体系,派出区域监管部门履行分管区域内的安全监督职责,明确公司主要领导是安委会负责人,完善安全生产责任追究与安全奖惩考

核机制等。还构建全方位安全双预防机制,实行风险库、隐患库动态管理,常态化开展隐患排查,加强高铁重大安全风险控制,健全高铁隐患自查、自报、自改和奖励机制等。

“通过技术创新强化安全管理。”京沪高铁公司党委副书记严佐魁介绍,京沪高铁公司自主研发了中国标准智能钢轨快速打磨车原型试验车,创新研发了一体化智能运维管理系统,还自主研发了无人机巡检、大跨度桥梁PHM20监测系统等多种高新技术,为中国高铁安全管理工作提供新思路,制定新标准。

13家企业列入北京租赁行业“黑名单”

本报讯 记者王斌 按照北京市住建委等五部门联合印发的《关于规范本市住房租赁企业经营活动的通知》要求,对于存在违法违规行为较多的租赁中介企业,主管部门将列入重点关注名单向社会公布。近日,北京市、区住建部门结合近期日常监

管和信访投诉处理情况,梳理出第四批共13家重点关注企业名单,提示广大消费者谨慎选择。这13家企业包括北京日升开安房地产经纪有限公司、北京佳铭天成信息咨询有限公司、北京有路前行科技发展有限公司、北京百年伟业房地产经纪营销策划有限公司等。