



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程



LEGAL DAILY 编辑:吴怡 张琼辉 美编:高岳 校对:张胜利 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

夯实平安福建和谐根基

创新社会治理被纳入全省战略布局

□ 本报记者 吴亚东 王莹

福建省网格化服务管理平台、福建法院一站式多元解纷和诉讼服务平台、涉海洋公益诉讼协调指导中心大数据应用平台、福建省社区矫正一体化平台、漳州市“网络E通”平台……

4月25日至29日,福建24项“数字政法”成果在第四届数字中国建设峰会的成果展上亮相,集中展示了全省政法部门在法治建设、社会治理、为民服务等领域所取得的突出成果,令各地参观者眼前一亮。

党的十八大以来,福建省坚持把深化平安建设,创新社会治理纳入全省战略布局,探索实践了责任共建、风险共防、联动共治、成果共享的宝贵经验,平安绩效连续16年位居全国前列,进一步夯实了平安福建的和谐根基。

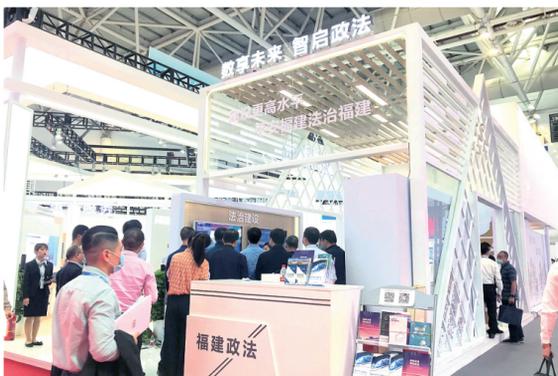
责任共建

党政同责共同抓 行业部门联动抓

今年福建省两会前夕,福建省委副书记尹力、省长王宁代表省委、省政府,与9个设区市和平潭综合实验区党政负责同志签订了2021年平安建设责任书,要求各级党委政府自觉承担起一方发展、保一方平安的政治责任,推动“十四五”时期福建省平安建设工作开好局、起好步。

自1999年至今,福建省委书和省长担任平安建设领导小组组长和第一副组长,已连续23年与设区市党政主要领导签订平安建设(综治工作)责任书,把完善社会治理责任体系作为首位工程,坚持省、市、县、乡、村五级联动、融合发展,全力打造“五级书记一起抓”的社会治理领导体系。

为进一步落实政府责任,福建省政府每年出台全省平安建设和社会治理工作指导意见,62个省直职能部门主要负责同志担任省平安建设领导小组成员,初步形成了党政同责共同抓、行业部门联动抓的社会治理共同体。



第四届数字中国建设成果展展会上,福建省委政法委携全省政法部门的二十四项“数字政法”成果亮相“数字未来 智启政法”展区。本报记者 王莹 摄

风险共防 营造安居安康安心社会环境

2020年12月,福建省信访局揭牌成立全国首家“信访巡回评理室”,标志着福建省、市、县、乡、村五级18190个“信访评理室”全部建成,全省各层级都有了一站式多元化解纠纷新平台,避免社会治理出现“真空地带”。

党的十八大以来,福建省深入贯彻总体国家安全观,坚持把防控风险化解矛盾作为基础工程来抓,坚定维护政治安全,健全完善矛盾纠纷多元化解机制,严密防控治安风险、公共安全、网络安全风险。

在组织开展为期三年的扫黑除恶专项斗争中,福建省围绕建立健全源头治理的防范整治机制,智能公开的举报奖励机制,打早打小的依法惩处机制,精准有效的督导督办机制,激励约束的考核评价机制,持续推进的组织领导机制,进一步谋划具有福建特色的长效常治机制,为群众营造安居、安居、安康、安心的社会环境。

截至2020年底,福建全省公安机关累计侦办黑社会性质组织案件150起,恶势力犯罪集团案件663起,恶势力犯罪团伙案件329起,检察机关对7295名被告人提起公诉,审判机关一审判决涉黑涉恶案件1237件。

扫黑除恶专项斗争下,福建全省群众安全感达99.03%,对扫黑除恶好评率达98.62%,执法工作满意率达97.32%,均创历史新高。

联动共治

打造“五治”融合社会治理品牌

近年来,厦门市激活基层治理,按照“一小区一支部”原则组建小区党支部,强化党组织在基层治理格局中的领导力量,目前共建立小区党支部1400多个,实现组织覆盖90%、工作覆盖100%。

在福州,“街道党工委-社区党委-网格党总支部-小区党支部-楼栋党小组”五级组织架构已健全完善,建制性或“兼合式”小区党支部已有2000多个,使党建“一棋子”激活平安小区“一盘棋”。党的十八大以来,福建省坚持把人民群众

作为社会治理“主力军”,把深化“五治融合”作为保障工程来抓,加强政治引领,同时综合运用法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑等推进基层治理,打造网格化服务、精细化管理、信息化支撑的基层社会治理品牌。

三明市探索实施“乡贤回归助力社会治理工程”,在全市91个乡镇(街道)组建理事会、联谊会、老人会等600余个乡贤组织。

漳州市则依托市域社会治理试点实践,创新推广以党建为引擎,网格员、警员为核心,若干支专门队伍为支撑的“2+N”治理模式,并通过搭建大数据平台,整合“邻里多亲”群防群治App,市12345平台等资源,创建漳州市“网络E通”平台,打通社会治理“神经末梢”,为群众生活和办事提供便利。

成果共享

激发共建热情共享平安实惠

“平安村居的村(居)民医保个人缴费部分少交10%,参加新农保60岁以上老人基础养老金提高10%,遵纪守法家庭成员大病保险报销提高10%。”龙岩市在全国首设“三个10%”惠民政策,目前已累计投入3亿多元,800万人次乐享平安实惠,实现平安建设成果人人共享。

近年来,福建省市县三级设立平安(综治)奖,实施平安村(社区)奖励政策,推广群防群治移动应用程序,开展进网格志愿服务活动,拓宽公众参与治理渠道,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

莆田市积极探索“网格+留守儿童”关爱模式,在村居配备58名儿童督导员,1083名儿童主任,形成纵向贯穿市、县、乡、村,横向连接民政、教育、公安等部门的留守儿童关爱格局。

在疫情防控的关键时期,福建全省有7.8万个基层党组织、120万名共产党员、34万名机关干部、106万名社区工作者、6.6万名基层网格员、200万名志愿者、200多家社工机构、7000多名专业社工参与社区防控,为夺取疫情防控胜利贡献了力量。

司法实践,全面落实“谁破坏,谁恢复”,通过养鱼治污、放流增殖、退茶还林、跨区整治、废矿改造等形式,多样性修复被破坏的生态环境。

而在社会化综合治理实践中,福建各级检察机关立足实际,创建“一院一特色”工作推进机制。

福州打造“福山水检察蓝”生态检察品牌,漳州实行认罪认罚与生态修复深度融合,三明推行“河(湖)长+检察长”工作机制全覆盖,龙岩创建矿山修复治理检察模式,宁德推行环三都澳海域修复与治理……

置身于这片秀美山川,福建检察机关正以更加坚定、更加全面的法治担当做生态福建的守护者,为“百姓富、生态美”绘就一幅更加绿色的新发展图景。

城市管理带来不便。

为改变这一状况,福建省用短短3年时间采集了标准化地址2730万余条,并全部完成空间位置标注,摸清了全省房屋和人口底数,为全省每栋房屋安装了唯一的智慧二维码门牌。

现在,群众在家门口刷一刷门牌二维码,即可轻松办理本地户口、居住证、水电煤费用缴交等20余项业务。福建公安还和住建部门合作,将二维码门牌、智能安防设备纳入城市居住社区建设补短板行动,大力推进以居民小区、学校、医院为重点的智能安防单位建设,切实提高基层治安防控水平。

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 郭佳文

福建法院聚解合力推动诉源治理 『非诉解纷挺前』让纠纷止于诉前

“刚才小伙子已经把钱打给我了,明天我就撤诉。”3月19日晚9时许,福建省宁德市蕉城区特邀调解员林雯接到了当事人刘女士打来的电话。在此之前,她因租客拖欠房租打起了官司。

在征求刘女士的调解意愿后,蕉城区人民法院诉非联动中心委派林雯对该案进行诉前调解。调解当晚,刘女士就收到了租金,此时,距她提起诉讼还不到24小时。

“一些普通的家事、侵权、合同纠纷,通过诉前调解的方式往往能较快化解。”蕉城法院立案庭庭长宋小平说。

为此,蕉城法院成立诉非联动中心,自主开发一站式诉非联动管理平台,并建立与特邀调解员所属地域和擅长领域相匹配的调解分案制度,引导当事人优先选择诉前调解方式化解纠纷。如果调解不成,则由对接员法官直接办理案件,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,化解在基层。

近年来,福建法院积极推进“非诉解纷挺前,司法协同保障”诉非联动机制建设,先后与26家部门和行业联合出台多元解纷指导性文件,联动机制也由省直不断向基层延伸。各地法院不断扩展联动“朋友圈”,汇聚更多力量参与诉源治理。

截至目前,福建全省96家法院已实现诉非联动中心全覆盖,并建成756个涉企、涉台、涉侨等专业化调解平台。

在龙岩市新罗区连溪龙铁名苑小区,“调解超市”新罗区退休法官工作室“有口皆碑”。

新罗区人民法院充分发挥退休法官丰富的审判经验和群众认可度,将退休法官工作室搬进小区,开展纠纷巡逻,落实“坐诊”机制。

“各地法院在实践中坚持前移解纷关口,延伸服务触角,下沉资源力量,构建防讼、减讼、息讼四位一体的诉源治理新模式,不断完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理体系和治理能力现代化。”福建法院相关负责人说。

据统计,2020年以来,福建全省源头化解纠纷数同比增加42.38%,万人成讼率下降9.62%;诉前成功化解22.2万余件,同比增加239%,去年新收诉源案件数下降8.9%,诉源治理成效显著。

用爱“链接”回归致富路

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 吴丹

几年前,福建省三明市明溪县的阿英(化名)在务农回家的山路上捡到一只“山鸡”,她舍不得吃,便卖了贴补家用,谁知,这只“山鸡”竟是国家二级保护动物——白鹇。

“阿英因无知被判了缓刑,一时接受不了,刚入狱时哭哭啼啼的,把我们难坏了。”明溪县司法局副局长兼城关司法所所长方秋轩说。

一段时间下来,方秋轩看到阿英对种植准山很感兴趣,便邀请县农业局城郊农技站站长、高级农技师叶玉珍为她进行准山种植技术培训。

从第一年的两亩拓展到如今的7亩,阿英成了村里小有名气的准山“种植专家”,家里也盖起三层半的新楼,还添置了汽车。

“我以前就是吃了不懂法的亏,现在这日子真是越过越有盼头。”平日子,阿英常常“现身说法”,建议村民多学法。

阿英的转变只是福建千万社

区矫正对象的一个缩影。为了帮助矫正对象更好地回归社会,福建各级社区矫正机构通过建立就业帮扶基地,引导社会力量,为社区矫正对象提供劳动技能培训、就业推荐、创业指导等帮扶模式,用爱“链接”回归致富路。

南平武夷山开展茶叶种植技能培训;宁德福鼎对接当地茶企,形成“帮就业、帮管理、帮解忧、帮发展”的帮扶管控模式;三明沙县通过小吃产业为安置帮教对象架起“致富桥”;龙岩上杭协调出台资金扶持政策……

此外,福建省还组建了上万多个矫正小组,通过组织矫正对象参加公益活动,培养他们正确的劳动观念、纪律观念,帮助他们修复社会关系,顺利回归社会。

“疫情期间,有不少矫正对象主动向武汉捐赠物资,并参与交通检疫、体温检测、环境卫生消杀、卫生健康防疫宣传等志愿服务活动,从公共秩序的破坏者变成了维护者、志愿者。”福建省社区矫正管理局局长、二级巡视员黄世庚告诉《法治日报》记者。

首创“三位一体”生态检察“福建模式” 生态检察守护八闽大地绿水青山

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 林陆君

5月13日,在福建省武夷山玉女峰下的九曲溪畔,南平市人民检察院倡议并会同福州、泉州、三明、龙岩、宁德等地检察机关共同签署《闽江流域公益诉讼和生态检察跨区域协作机制》,并发布了《武夷山宣言》,携手共护母亲河。

近年来,福建检察机关加强对生态环境的司法保护,在全国首创“专业化法律监督+恢复

性司法实践+社会化综合治理”的生态检察“福建模式”。

位于泉州市惠安县崇武镇大岞村的簕寮湾美不胜收,谁也不会想到,这里曾经垃圾遍地、海岸遭受严重侵蚀。

2019年2月,在惠安县人民检察院自主研发的“智慧蓝”检察公益诉讼智慧警务平台上,一则(300米海岸线堆满垃圾)的信息引起了检察官注意。他们实地勘查发现,周边村民将大量废弃石料、建筑垃圾、杂物抛弃堆放在簕寮湾边,

各类垃圾覆盖面积约1.95万平方米。

惠安县检察院依法发出诉前检察建议,要求相关行政主管部门加快联动巡查、整治和保护,并牵头召集主管部门工作人员及专家,就簕寮湾沙滩整治方案进行论证,先行投资200万元用于修复,提升受损的海滩生态。

2020年3月,惠安县检察院又发出跟进监督函,进一步要求职能部门加快簕寮湾海岸线整治工作进度。目前,海岸线一期整治工作已经完成。在生态检察中,福建检察机关提出“恢复性

福建公安推进社会治安防控体系建设

织密“三张网”增强人民群众安全感

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 郑明

“就是她!系统错了!”2019年底,得益于福建公安大力推动社会治安防控智能感知体系建设,潜逃23年的绑架杀人案犯罪嫌疑人李某在厦门市应声落网。

近年来,福建公安机关聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题,深入推进社会治安防控体系建设,织密圈层防护网、单元防控网和要素管控网,有效服务疫情防控,有力维护社会

稳定,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

去年7月25日,外省入闽人员迟某在隔离期满后确诊为无症状感染者。此时,距福建本土病例清零已140天。福建省公安厅立即组织大数据研判,仅用180分钟就完成对迟某入闽8天18次公共场所活动记录的筛查、分析,发现工作,并迅速确定密接人员,第一时间控制风险,消除了群众恐慌。

福建公安机关全力打造海上、陆地、空域“三个防控圈”,实现了风险隐患敏锐感知、异常行为自动识别,违法犯罪实时预警。

为最大限度挤压违法犯罪空间,提高街(路)见面警率,福建公安机关借助社会力量,不断加强巡逻防控队伍,实现城区60%以上警情5分钟到达现场。

2020年,福建全省有效警情数、刑事立案数、三类可防性案件(盗窃、抢劫、抢夺)数同比分别下降5.2%、15.4%和44.1%,群众安全感率、执法工作满意率分别为99.03%和97.32%。

而随着城市化进程不断推进,门牌新旧混用、断码空号、号牌不符、户口簿、房产证等证照地址不一致等乱象也随之出现,给群众生活和

