



专刊

电子信箱: fzbzbwb@126.com

人大视窗

LEGAL DAILY

编辑:郭晓宇 美编:李晓军 校对:张胜利



打造新时代地方人大创新发展江苏样板

透视全国首个省级人大五年工作规划



新实践

□ 本报记者 丁国锋

经江苏省委常委会审定,江苏省人大常委会制定的首个人大五年工作规划——《江苏省人大“十四五”工作规划》(以下简称《规划》)7月4日正式公布。今后,江苏省人大及其常委会的各项工作将与江苏“十四五”发展紧密契合,构建与新征程相适应的工作机制,奋力打造新时代地方人大工作创新发展的江苏样板。

据悉,这是全国首个结合省“十四五”经济社会发展规划制定出台的人大五年工作规划。

系统谋划未来

江苏省“十四五”规划纲要出台后,江苏省人大常委会党组认识到,科学编制与江苏“十四五”发展相契合的人大工作目标,积极探索与新征程相适应的依法履职方法路径,对更好发挥省人大及其常委会在实现高质量发展中的有力助推作用,在增进人民群众福祉中的重要保障作用,在深化法治江苏建设中的关键支撑作用,努力开创新时代地方人大工作新局面具有重要意义。

2021年初正式启动规划编制工作以来,江苏省人大就成立了规划编制工作专班,由省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁带领工作专班研究讨论、着手起草,并于3月底形成初稿。4月以来,江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记李小微组织省人大各专委会、工作机构进行认真讨论,对立法项目、决定项目、监督项目和代表工作进一步研究论证,提出了具体的调整充实意见,由各专委会分别向各位分管副主任汇报,在此基础上经过10多次修改,形成《规划》征求意见稿。

5月底,在江苏省十三届人大常委会第二十三次会议上书面征求了全体常委会组成人员意见,并向有关机构、各相关部门和各设区的市人大常委会征求意见。其间,各方面共提出339条意见和建议,经过逐条分析研究,增写、改写、精简文字共计260余处,数易其稿形成了《规划》稿。

《规划》明确,通过创造性地做好立法、决定、监督、代表等工作,到2025年实现五大方面目标:立法质量和效率进一步提升,地方性法规制度体系日臻完备;讨论决定重大事项的机制进一步健全,科学决策、民主决策、依法决策水平显著提高;监督工作的刚性和实效进一步增强,人大监督的权威性充分彰显;支持和保障代表依法履职的

机制举措进一步完善,代表工作水平全面提升;政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设、作风建设、制度建设进一步加强,人大工作走在前列的步伐更加坚实。

“专门制定人大工作规划,系统谋划未来五年立法、决定、监督、代表工作等方面的目标任务、思路举措,在我省乃至全国尚属首次。”李小微介绍说,对于人大工作更好地融入大局、服务大局,增强工作的前瞻性、系统性、实效性具有重要意义。

《规划》确立了坚持五个基本原则,即坚持党对人大工作的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持围绕中心服务大局,坚持依法履职厉行法治,坚持与时俱进创新发展。“依照法定职责,限于法定范围,遵守法定程序开展工作,确保宪法和法律法规全面有效实施,充分发挥法治在省域治理体系和治理能力现代化中的重要作用。”李小微表示。

“《规划》对2021年至2023年的重点工作任务作了分年度、项目化的具体明确安排,对2024年至2025年的工作任务提出了方向性意见。”江苏省人大常委会副秘书长、研究室主任王林说,《规划》在编制过程中还特别注意了两个“对标对表”和四个“衔接对接”,即与中央、全国人大关于人民代表大会制度建设和人大工作的原则要求、重要部署对标对表,与省委制定出台的加强新时代人大工作和建设意见对标对表;与省“十四五”经济社会发展规划衔接对接,与法治江苏建设规划等重要专项规划衔接对接,与本届人大印发实施的专项工作指导性文件衔接对接,与长期以来特别是本届以来工作过程、机制成效衔接对接。

推进良法善治

推进良法善治是江苏此次制定五年工作规划的重点。记者翻阅《规划》看到,为了主动适应现代化建设新征程对立法工作提出的新要求,切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,着力提高立法质量和效率,为经济社会高质量发展和法治江苏建设提供有力法制保障,《规划》彰显了江苏全面构建保障和促进江苏高质量发展的法规制度体系的主体框架。

尤其是在强化重要领域法规制度供给中,突出了经济发展、民生保障、社会治理、生态文明、文化道德五个领域地方立法工作,其中很多富有江苏特色的立法规划“可圈可点”。

如在经济发展领域立法,重点围绕科技创新,构建自主可控安全高效的现代产业体系、实施乡村振兴战略、推进高水平对外开放等方面,将制定旨在打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条的知识产权促进和保护条例;为进一步激发江苏数量庞大的中小企

业市场活力、发展动力,将修改中小企业促进条例;为加强科技创新,推动数字产业化、产业数字化,打造数字经济发展新高地,制定数字经济促进条例。

民生领域始终是地方立法重点,《规划》为此聚焦就业、教育、医疗卫生、收入分配、社会保障以及妇女、未成年人、老年人、残疾人权益保护对立法的需求,包括将制定就业促进条例、社会救助条例、教育督导条例、医疗保障条例、基本医疗卫生与健康促进条例、传染病防治条例以及院前急救医疗条例、反家庭暴力条例、退役军人保障条例,并修改学前教育条例、职业病防治条例、未成年人保护条例等等。

围绕社会治理领域立法,《规划》在公共安全、突发事件应对、安全生产、食品药品、社会组织发展、城乡社区管理、社会服务活动等方面加强系统性地方立法工作,包括制定城市公共交通安全管理条例,修改道路交通安全条例,制定交通建设工程质量安全监督管理条例,突发公共卫生事件应急条例,修改信访条例,制定集体协商条例、公共法律服务条例、行政程序条例,修改社区矫正工作条例,制定社会组织管理条例等等。《规划》还明确将围绕多元化化解纠纷、药品监督管理、农产品质量安全、畜禽屠宰管理、物业管理、流动人口管理、公民个人信息保护等方面开展研究,适时开展立法修法工作。

建设和保护碧水蓝天净土,是生态文明建设领域的重点。《规划》确立了建立有效约束开发行为和构建绿色低碳循环生产方式的生态文明地方性法规制度体系,包括制定土壤污染防治条例、长江岸线保护条例、洪泽湖保护条例、国土空间规划条例,修改动物防疫条例、野生动物保护条例以及城市生态文明建设中急需的相关立法,包括制定机动车和非道路移动机械排气污染防治条例,修改环境噪声污染防治条例、城市市容和环境卫生管理条例等。

江苏是文化大省,《规划》为此在文化道德领域立法中,推动社会主义核心价值观融入地方立法,重点强化文化遗产保护、社会诚信、尊崇英烈、公益慈善、孝老爱亲、网络管理、历史文化名城名镇保护等方面立法修法,并强调将围绕红色文化资源保护利用、网络文化市场管理、文化产业促进、网络自媒体管理、华侨捐赠、民宿业发展等方面开展研究,适时开展立法修法工作。

此外,围绕推进长三角高质量一体化发展、长江经济带高质量发展、“一带一路”交汇点高质量建设等,《规划》在基础设施建设、产业协调发展、生态环境保护、公共服务互通、重大传染病联防联控等方面积极开展区域协同立法,将与沪、浙、皖人大常委会共同制定铁路安全管理条例,落实三省一市护路联防责任制,与长江流域相关省市共同推进长江船舶污染防治

立法,加强船舶污染防治,统一船舶设施配置、改造标准,共同保护好母亲河。

在时间跨度上,《规划》进行了具体安排,其中2021年拟制定修改立法项目16件,作出决议决定11件、监督项目24件;2022年拟安排制定修改立法项目21件,作出决议决定10件、监督项目22件;2023年拟安排制定修改立法项目20件,作出决议决定6件、监督项目23件。

保障目标实现

为真正落实科学民主依法立法,保障各项目标顺利实现,《规划》还在增强立法适用性上,强调开展“小快灵”立法,以小切口解决大问题,增强立法的及时性、针对性、可操作性;在立法调研中要求综合运用实地走访体验、明察暗访结合、网上问卷调查、委托第三方调查等多种方式提高立法调研质效,同时强调加强基层立法联系点工作,将征求意见作为立法必经程序;在提高论证咨询评估听证质量方面,积极引入第三方评估,对存在重大意见分歧、权利义务影响较大、社会普遍关注的立法事项,根据需要开展立法听证。

“严格落实党领导立法工作的各项制度,其中要求

立法规划和立法计划经省人大常委会党组研究后报省委审定,同时要求严格执行请示报告制度,重大立法争议事项提请省委研究决定,常委会党组加强对立法工作的组织领导和统筹协调。”李小微介绍说,为发挥人大在立法工作中的主导作用,要求把好法规立项关口,起草质量关、审议决定关,其中将进一步探索委托高等院校、科研机构、专业智库、学术团体、律师事务所等专业化机构起草法规草案的可行方式,构建多元化法规草案形成机制。

《规划》还围绕法律监督和工作监督进行详细规划,其中明确听取和审议法治政府建设实施纲要实施、普法工作情况报告,听取和审议省监委关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告、全省公安机关开展队伍教育整顿、执法规范化建设情况的报告,听取和审议环境资源审判、海事审判、涉民生民事审判、行政诉讼、智慧法院建设情况的报告,听取和审议检察机关适用认罪认罚从宽制度、控告申诉检察、监狱巡回检察、虚假诉讼民事监督工作情况的报告,明确将本级监察机关、审判机关、检察机关制定的规范性文件纳入规范性文件备案审查工作的报备范围,切实做到有件必备、有备必审、有错必纠。



人大动态

浙江省人大常委会听取国土空间规划编制汇报 推动编制更加科学精准

6月28日,浙江省人大常委会国土空间总体规划报告审议工作小组召开第一次全体会议,听取省自然资源厅等部门相关工作情况的汇报,浙江省人大常委会副主任梁黎明出席会议并讲话。

梁黎明指出,建立国土空间规划体系并监督实施,是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求,也是实施各类开发、保护和建设活动的基本依据。从目前工作情况看,浙江省政府及有关部门做了大量工作,取得了阶段性成效。《规划》在自然资源厅牵头组织编制工作,形成了省级国土空间总体规划文本,其他省级部门也积极参与,负责或参与专题任务,合作形成规划。

梁黎明强调,继续做好总体规划编制工作,应注意把握以下几个方面:一是进一步加强研究、谋划,做好论证、设计工作,体现总体规划的前瞻性、系统性、有效性。二是进一步摸清家底,算好总账,做好对接,统一各类数据口径,推动规划编制更加科学、精准、合理,回应各市县、省级有关部门提出的需求。三是尽最大努力,争取发展空间,紧扣共同富裕示范区建设目标任务,充分利用海洋空间,加大土地制度改革试点力度,向国家部委争取更大的政策支持。四是加强国土空间数字化平台建设,按照省委提出的数字化改革理念、认知、思维,加大国土空间治理力度。五是加强依法监管、依法治理,要将国土空间规划立法工作提上议事日程,加强有关法规规章的立改废释工作。

广东省人大常委会召开老党员代表座谈会 离岗不离党退休不褪色

6月30日,广东省人大常委会召开老党员代表座谈会,慰问机关老党员,为党龄达到50周年的机关老党员代表颁发“光荣在党50年”纪念章。广东省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持会议并讲话。

李玉妹表示,广东省人大机关离退休老党员在党多年,忠心向党,紧跟党走,在多个岗位为党的事业默默奉献;在人大工作时,爱岗敬业,履职尽责,为广东省人大工作的发展作出了贡献;离退休后,离岗不离党,退休不褪色,积极为党的事业和人大工作发挥余热,值得我们尊敬和学习。

李玉妹向老党员代表介绍了广东省人大工作情况。她强调,机关全体党员干部要向老党员老同志学习,弘扬老党员的优良作风,牢记初心使命,坚定理想信念,始终对党忠诚;要奋发进取,担当作为,围绕“1+1+9”工作部署,做好立法、监督、代表等各项工作,为推动广东省人大工作高质量发展作出应有贡献。

湖北省人大常委会重点督办代表建议 保障快递小哥合法权益

结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,6月28日,湖北省人大常委会党组书记、常务副主任王玲对省人大代表王有文提出的《关于加强快递员权益保护,提升幸福感获得感》的建议进行重点督办。

王玲深入黄石顺丰、中通,极兔分拨中心,前往阳新县邮政城北投递站、三溪镇快递点等,详细了解基层“快递小哥”的工作时间、环境、收入和社会支持现状等,听取省、市有关部门工作汇报和人大代表、专家的意见建议。王玲指出,“快递小哥”是幸福生活创造者,要从政治和全局高度充分认识保障他们合法权益的重要性,从优化政策环境、形成联动机制、健全社会保障制度等方面多举措营造关爱氛围,尽最大努力推动解决他们的“急难愁盼”。

王玲强调,推动快递业发展是打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接的重要环节,要采取多种方式将快递服务延伸至建制村,完善农村公共服务,打通便民“最后一公里”,探索基层快递服务创新,推动交通、邮政等资源一体化建设,鼓励运输、仓储、分拨、配送等资源和信息共享,整合电商物流园、产业园,瞄准特色产业,助力优质产品“上行”,为乡村振兴提供有力支撑。

本报记者 张红兵 整理



三门人大与检察构建公益诉讼全程叠加监督模式 推动检察建议解决民生难事

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 郑丹阳

近日,浙江省台州市三门县人大代表、县检察院干警等一行人再次来到亭旁溪,目光所及之处,溪水波光粼粼,两岸一片绿色,看到恢复洁净的溪水,人大代表陈中格绷了几个月的心弦终于松开了。

今年以来,三门县人民检察院与三门市人大常委会积极构建公益诉讼全程叠加监督模式,在涉及群众关注的热点、重大的公益诉讼案件上实现人大全程叠加监督。

亭旁溪的饮用水安全案件是全程监督模式提出后办理的第一个案件。县人大常委会工作人员作为案件调查取证、现场勘验的见证人,人大代表参与案件公开听证、视察整改落实情况,叠加监督形成的工作合力,有效推进饮用水源地环境综合整治,解决了群众关心的热点问题。

机制落地 形成监督合力

叠加监督机制是指以检察建议为切入点,将检察监督与人大监督等其他监督形式相互叠加,整合监督资源形成监督合力,确保检察建议有效落实。这是2020年7月23日三门县人大常委会表决通过的《关于加强检察建议工作促进叠加监督的决定》(以下简称《决定》)确立的一项创新机制。

《决定》出台后的半年时间里,三门县检察院检察建议工作也有了明显的变化。

浙江省人大代表、三门县人大常委会主任蔡周钧说,《决定》出台后,检察建议制发量明显增加,被建议单位对检察建议的重视程度有了明显提升,同时检察建议在制发上更加规范。

去年,三门县检察院共制发各类检察建议200件,期满收到回复189件,其中1月至6月制发检察建议34件,而在《决定》出台后的7月至12月,制发检察建议成倍增长,达到166件,同比增长102%。

代表助力 传递民情民意

人大代表发挥民意收集主渠道作用,及时整理、准确传递基层一线的民情民意,助力检察机关在源头上找准问题、提好建议,是建立叠加监督机制后三门县检察院的工作常态。

去年11月,健跳镇人大代表反映说:“健跳镇多家银行、超市没有无障碍通道,腿脚不便的人出行很不方便。”

三门县检察院在接到人大代表反馈后,在全县开展无障碍通行调查,发现多处无障碍设施存在被机动车占用、被电力设施破坏等情况,多家机构未设置无障碍通道等问题,严重影响残疾人、老年人出行,遂向县政府和多个乡政府发出检察建议,督促开展专项整治。邀请人大代表、人民监督员参与整改结果评估,就无障碍环境建设领域公益保护工作与残联等部门交换意见,推动常态化机制建设。

“因为腿脚不便,又不想麻烦人,我已经很少出门了,现在好了,我可以自己去银行取钱了!”腿脚不便的陈先生高兴地说。

叠加机制有效发挥了人大代表来自各行各业、信息面广、贴近群众,能聚焦人民群众反映强烈的热点难点问题优势,做到来自人民、服务人民、依靠人民,有力推动了“服务型”检察窗口建设。

自制度实施以来,该院已安排检察官20批次50人次赴各个乡镇(街道)代表联络站,与上百名人大代表、基层群众面对面交流,收集各类意见建议100多条。通过制

发检察建议由点及面,促使职能部门在全县范围内开展专项整治行动,取得了良好的社会效应。

叠加监督 解决百姓难题

无障碍通行、二次供水、流动摊贩,这些看似和检察工作无关的民生问题,通过检察建议办理叠加监督,得到有效解决。

三门县人民检察院检察长潘敏佳说,检察建议以联席会议的方式去协调案件办理,并可以提到人大常委会进行专题询问,促使被建议单位快速有效落实,及时回应群众关切,切实解决民生难事。

在一次检察建议落实询问会上,不少人大代表就三门县行政执法局落实全县建筑垃圾整顿的检察建议向局长王爱民询问,询问会通过互联网同步直播,群众可实时关注收看。

王爱民说:“检察建议提到人大常委会进行专题询问增加了刚性,必须无条件答好这道题,我们通过关口前移、集中整治、重点跟踪、处罚跟进等方式对建筑垃圾实现了有效管控。”

叠加监督聚焦人民群众反映强烈、社会普遍关注的热点难点问题,实现人大全程叠加监督,《决定》明确规定人大常委会专题询问制度,即县人大代表就检察建议落实情况向县检察院及各家办理单位进行现场询问;对涉及社会影响大、群众关注度高的民生案件可以召开联席会议,以便推进检察建议工作办理和落实。

蔡周钧介绍说,下一步,三门县人大常委会将联合县检察院对叠加监督工作进行进一步探索,结合数字化改革的要求,打造人大、检察联合督办平台,整合人大、检察机关、行政管理部门的各类线上数字资源,通过便捷、高效、直接的线上监督,进一步提升检察建议刚性,有力推动县域治理体系和治理能力现代化。