



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 奋斗百年路 启航新征程



## 以良法善治推动法治建设行稳致远

### 安徽推进全面依法治省工作服务经济社会发展

□ 本报记者 李光明 范天娇

在全国率先建立全面依法治省重点工作指引、提醒、警示“三清单”制度,将法治建设纳入党政领导班子和领导干部绩效考核指标体系;

压紧压实法治建设主体责任,建立完善党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职内容工作制度,把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部重要内容;

加强行政复议体制改革,推进行政机关负责人出庭应诉率达100%,截至6月底,全省各级行政机关负责人平均出庭应诉率达100%;

试点开展依法推进公共政策兑现创优法治营商环境专项行动;

.....

近年来,安徽紧扣“三新一高”(立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展),抓实抓细推进全面依法治省各项重点任务,一体推进法治安徽、法治政府、法治社会建设,党的全面领导持续加强,立法引领推动作用持续发挥,法治政府建设持续推进,司法体制改革持续深化,群众平安获得感持续增强,为全省各项事业发展提供了有力法治保障。

#### 坚持党对法治建设领导 纵深推进全面依法治国

4月9日,安徽省委书记、省委全面依法治省委员会主任李锦斌主持召开省委全面依法治省委员会第四次会议,深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实习近平重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神,部署全面依法治国工作,具体包括4个方面、131项具体内容,其中,需研究的重大立法事项有14项,需研究推进的重大问题和改革举措有85项,拟研究出台的重要文件有17项,需举行的重要会议和活动在15项。

李锦斌要求,围绕深入学习贯彻习近平法治思想,加强党对全面依法治省的集中统一领导,推动党中央法治建设决策部署及省委工作要求落地落实,建设新阶段现代化美好安徽,加强重要法规政策供给,加快推进法治政府建设,深化司法体制改革和监督体系建设,推进法治社会建设,深入推进全面依法治省工作。

安徽努力把学习贯彻习近平法治思想转化为工作实效,深化全面依法治省顶层设计,研究制定《法治安徽建设规划(2021—2025年)》《安徽法治政府建设实施方案(2021—2025年)》《安徽法治社会建设实施方案(2021—2025年)》,明确全省法治建设路线图、施工图和时间表,更好推动法治安徽、法治政府、法治社会一体建设。

安徽坚持党对法治建设的领导,党的全面领导持续加强,十届省委以来共召开涉及依法治省事项的常委会会议86次,省委全面依法治省委员会会议4次,为纵深推进全面依法治省提供坚强保证。压实各方责任,将法治建设纳入党政领导班子和领导干部政绩考核指标体系。党委政府共同抓,加强对法治建设的组织领导,健全完善全面依法治省重点工作指引、提醒、警示“三清单”制度,加强重大法治问题的法治

督察,确保中央及省委关于法治建设的重大部署、重要任务、重点工作落到实处。党政“一把手”亲自抓,履行好第一责任人责任,定期研究解决体制性、机制性、政策性等问题。省委依法治省办牵头抓,认真履行统筹协调、督促检查、推动落实的职责,及时发现问题,推动研究解决。相关部门协力抓,立足各自职责,严格依法办事,推动本领域本系统本行业法治建设与业务工作融合共进。

#### 法治政府建设持续推进 着力打造“四最”营商环境

6月8日,安徽省省长王清宪主持召开省政府第142次常务会议,《安徽省行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作规定》在本次会议上审议通过,明确规定行政机关负责人要按规定在行政诉讼中“应出尽出”,出庭、出声、出解,直接倾听人民群众呼声,推动实质性化解行政争议,确保出庭应诉率达100%,以实际行动维护法律尊严与权威。

这是安徽省持续推进行政机关负责人出庭应诉工作的又一重大举措。

为实现行政机关负责人出庭应诉率达100%,今年以来,安徽省持续发力,在制度上、行动上强力推进行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作。王清宪多次在会议上强调,要完善行政机关负责人出庭应诉工作制度,实现行政机关负责人出庭应诉率达100%,对于出庭应诉率达不到100%的市要约谈主要领导。

近日,安徽省副省长王翠凤约谈了今年4月、5月连续两个月出庭应诉率全省最低的市市政府负责人。

截至6月底,安徽各级行政机关负责人平均出庭应诉率由2020年年均66.1%提高到100%,提前半年实现行政机关负责人出庭应诉率达100%的目标。

这只是安徽全面推进依法行政工作、加快法治政府建设的缩影。安徽省委自觉用习近平法治思想武装头脑,指导实践、推动工作,把用法律规范政府行为作为法治政府建设的重要任务,切实增强运用法治思维和法治方式推动工作的能力水平,以法治政府建设的新成效助推法治安徽、法治社会建设取得新进步,注重发挥好法治的引领、规范和保障作用,营造更为可靠、更可

预期的发展环境。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,进一步厘清政府和市场的职能边界,以政府的有为促进市场的有效。加强行政执法与监督,深化政府系统行政执法队伍、执法权力运行机制和管理监督制约体系建设。依法推进公共政策兑现,树立“政策不兑现就是公共欺诈”的意识,杜绝“新官不理旧账”的法官现象,切实提高政府公信力。

近年来,安徽法治政府建设持续推进,深化“放管服”改革、行政审批制度改革和“全省一单”权责清单制度体系建设,推深做实“四送一服”专项行动,7×24不打烊“随时办”服务,试点开展公共政策兑现清理专项行动,建立健全政府失信责任追究制度,着力打造“四最”营商环境,在全国首创省级政府权责清单制度,推行行政执法“三项制度”改革,率先开展相对集中行政处罚权改革试点,合法性审查工作实现各级政府部门全覆盖,省级权责事项由1717项精简至1339项,保留行政审批事项190项。

#### 提高法规政策供给质量 全力服务经济社会发展

5月17日,安徽省委依法治省委员会召开全面清理地方性法规、政府规章和行政规范性文件工作动员部署会,针对部分地方性法规、政府规章和行政规范性文件出现与上位法不适应、不一致、不协调等问题开展一次全面清理。

安徽省委常委、政法委书记、省委依法治省办主任张韵声指出,组织实施全面清理是贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神的行动自觉,是维护国家法制统一和政令畅通的内在要求,是服务和保障长三角一体化发展的现实需要。

安徽注重运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题,用法治服务经济社会发展。近年来,除了在建设法治政府上下功夫,安徽还重点在完善法治体系、提高执法质量上下功夫,围绕国家重大战略和安徽省重大平台载体建设,加强重点领域立法,提高法规政策供给质量,切实以良法善治推动各项事业行稳致远。发挥立法引领推动作用持续,完善立法规划,调整立法项目,做好立法工作,积极推

进科技创新、公共卫生、生态文明、防范风险等重点领域立法,加强“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展、中部崛起等国家重大战略和淮河生态经济带、自贸区、“一圈五区”、“五个区块链接”等重大平台载体建设的地方性法规制度保障,切实提高法规政策供给质量,以立法高质量保障发展高质量。

安徽还坚持问题导向、目标导向,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,用法治保障人民安居乐业。全力“护民利”,全面落实民法典,加强“衣食住行、业教保医”等民生领域执法司法保护,推进行政复议体制改革,探索拓展公益诉讼案件范围,实施“法援惠民”系列品牌建设,完善守信激励和失信惩戒的联动机制,不断提升人民群众获得感。全力“解民忧”,扎实推进“法治为民办实事”项目,不断提升人民群众幸福感。全力“保民安”,始终保持对各类违法犯罪的严打高压态势,建立健全扫黑除恶常态化机制,巩固扫黑除恶专项斗争成果,持续加强食品药品、生态环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法司法,用法治力量筑牢公共安全屏障,不断提升人民群众安全感。

今年以来,安徽按照党史学习教育和政法队伍教育整顿工作部署,结合正在开展的“我为群众办实事”实践活动和政法安徽建设实际,聚焦社会关注和群众关心的法治热点难点问题,确定了2021年度“法治为民办实事”项目。

安徽省司法厅党委书记、厅长姜明介绍,“法治为民办实事”项目从立法利民、执法为民、司法惠民、普法润民、法援助民等方面入手,包括全面推行证明事项告知承诺制,打造高效便捷的网上政务服务平台,实施法律援助服务惠民生活,开展惠农财政补贴资金滞拨闲置突出问题专项整治,开展虚假诉讼深层次违法专项整治活动,开展诉讼源头发治理化解社会矛盾,依法公正高效办理涉未成年人案件,建成安徽省法治宣传教育馆,深入开展“昆仑2021”专项行动守护百姓安全,制定《安徽省人力资源市场条例》等10项重点工作,用法治保障人民群众权益,人民群众获得感幸福安全感不断提高。



图为芜湖市公共法律服务办事大厅。

徐永杰 摄

□ 本报记者 李光明 范天娇

“小律,我想咨询下工伤赔偿问题?”“您好,是否签订了劳动合同?”这一问一答可不是当事人和律师之间的对话,而是自动柜员机自带的“小律”智能公共法律服务App在为群众进行解答。

在安徽省芜湖市公共法律服务中心,“小律”是个忙人,每天都要为群众提供线上法律咨询问答、法律法规查询、在线预约办理、公共法律服务机构和人员信息查询等服务事项,通过人机对话,能够根据办事群众不同的法律诉求,给出有针对性、专业性的法律意见。

芜湖市公共法律服务中心位于市民服务中心,是芜湖市司法局倾力打造的综合性、一站式、示范性为民服务窗口,同时也是全市的法律援助中心和法治宣传教育中心。

中心根据功能划分为“五区一馆一廊”,即综合窗口服务区、智能公共法律服务区、多功能办公区、便民服务等候区、营商环境服务区、芜湖宪法馆和法官长廊。

综合窗口服务区设有公证、法律咨询、法律援助、司法鉴定、仲裁等12个服务窗口,在“3+X”(法治宣传、法律援助、人民调解)模式基础上,结合芜湖市现有的公共法律服务资源,积极推进公证、司法鉴定、仲裁、律师等法律服务事项和人员“应驻尽驻”;智能公共法律服务区运用“互联网+人工智能+法律”方式,为群众提供法律咨询问答、法律法规查询,在线预约办理等多项服务;多功能办公区采取“前台综合受理,后台分别办理,结果及时反馈”工作机制,变“部门摆摊”为“一窗通办”;便民服务等候区为办事群众提供舒适化服务环境,群众可以阅读各类最新的法律报刊书籍,观看法治短视频、动漫等普法作品;营商环境服务区借助中心这一实体平台优势,进一步改进行政审批和法律服务等事项,多举措优化营商环境,服务企业健康发展;芜湖宪法馆是以宪法为主题的法治宣传教育展馆,凸显宪法内容,注重教育功能,带给人民群众沉浸式宪法教育体验;法官长廊利用走廊两侧的墙体,全方位展示法治中国进程等内容。

据芜湖市法律服务中心主任王义武介绍,中心运行以来,一直秉承“以人为本、服务至上”工作理念,为办事群众提供优质、高效、便捷、专业的公共法律服务,市法律援助中心受理法律援助、法律咨询同比分别增长143%、68%,受理公证业务同比增长119%,受理仲裁案件同比增长185%,受到办事群众一致好评。

## 送给群众“礼包”里装着便民卡

### 泾县司法局把传承红色基因融入为民办实事

□ 本报记者 李光明 范天娇

“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程,履行党员义务.....”

6月24日,安徽省泾县司法局组织局机关党员干部来到泾县新四军军部旧址纪念馆,在军部大会堂的周恩来铜像前,面向鲜红党旗,重温入党誓词。

“重温入党誓词让我们深深感受到党员的责任使命,不仅要在思想深处牢记,还要把这每一字每一句落实到工作上,行动中。”泾县司法局人民参与和促进股股长魏云说。

利用当地丰富的红色资源,泾县司法局开展党史学习教育,把传承红色基因与开展“我为群众办实事”实践活动相结合,以学促干、以干践学,自党史学习教育开展以来,泾县司法局积极开展主题党课、实践教学等丰富多元的活动,并将重将学习教育成果转化为民办实事的效果,结合群众意见建议,推出畅通行政复议“绿色通道”,法律援助预约上门及“援调对接”,公证事项网上办马上办等实事举措。截至目前,开展办实事活动180余件,为群众解决了一大批烦心事、揪心事。

## 安徽行政机关负责人出庭应诉率达100%

本报讯 记者李光明 范天娇 为实现行政机关负责人出庭应诉率达到100%,今年以来,安徽强力推进行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作,建立和完善行政机关负责人出庭应诉工作制度,约谈出庭应诉率不达标市的领导,提前半年完成行政机关负责人出庭应诉率达100%目标。截至6月底,全省各级行政机关负责人平均出庭应诉率提高到100%。

“当一次被告,胜过十次法治教育”,正是基于这一理念,安徽省全面加强和改进行政诉讼工作,把做好行政诉讼工作作为践行习近平法治思想的基本要求,推进依法行政的重要任务,切实增强运用法治思维和法治方式推动工作的能力水平,以法治政府建设的新成效助推法治安徽、法治社会建设取得新进步,注重发挥好法治的引领、规范和保障作用,营造更为可靠、更可

预期的发展环境。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,进一步厘清政府和市场的职能边界,以政府的有为促进市场的有效。加强行政执法与监督,深化政府系统行政执法队伍、执法权力运行机制和管理监督制约体系建设。依法推进公共政策兑现,树立“政策不兑现就是公共欺诈”的意识,杜绝“新官不理旧账”的法官现象,切实提高政府公信力。

近年来,安徽法治政府建设持续推进,深化“放管服”改革、行政审批制度改革和“全省一单”权责清单制度体系建设,推深做实“四送一服”专项行动,7×24不打烊“随时办”服务,试点开展公共政策兑现清理专项行动,建立健全政府失信责任追究制度,着力打造“四最”营商环境,在全国首创省级政府权责清单制度,推行行政执法“三项制度”改革,率先开展相对集中行政处罚权改革试点,合法性审查工作实现各级政府部门全覆盖,省级权责事项由1717项精简至1339项,保留行政审批事项190项。

安徽省委依法治省委员会召开全面清理地方性法规、政府规章和行政规范性文件工作动员部署会,针对部分地方性法规、政府规章和行政规范性文件出现与上位法不适应、不一致、不协调等问题开展一次全面清理。

安徽司法厅召开专题会议,传达学习省领导要求,研究贯彻落实意见;组织由8个处室主要负责人参加的工作专班,研究提出贯彻落实的具体举措;召开全省行政应诉工作推进会,省直行政机关负责人

出庭应诉工作座谈会,对贯彻省领导要求进行动员部署,通报情况,落实任务。系统梳理行政机关负责人出庭应诉率100%的有关工作要求,形成相应任务指标,一揽子纳入市、县党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责法治督察、依法行政建设考核体系,党政主要负责年度述法督察检查的内容。以省推进依法行政工作领导小组办公室印发《关于进一步加强行政机关负责人出庭应诉的通知》,就强化领导干部依法行政意识,建立健全出庭应诉相关工作机制,规范行政决策和执法,建立多元化纠纷解决体系等提出要求,安徽省司法厅还与省高级人民法院联合下发《关于进一步加强行政机关负责人出庭应诉的意见》,就应当开庭审理的行政案件范围、行政机关负责人范围,建立府院联系机制等问题作了进一步明确和规范。

安徽司法厅召开专题会议,传达学习省领导要求,研究贯彻落实意见;组织由8个处室主要负责人参加的工作专班,研究提出贯彻落实的具体举措;召开全省行政应诉工作推进会,省直行政机关负责人

走出纪念馆,一支党员“小分队”就立即行动起来,驱车来到泾县泾川镇居民吕某家中,进行法律援助案回访。

申请人吕某原是一家公司的保安,就职5年后被公司无故辞退。因公司未与其签订劳动合同,也未办理养老医疗保险,双方发生劳动争议。不知如何是好的吕某遂向泾县法律援助中心申请法律援助。

“案件经劳动仲裁已经调解了,经济补偿金拿到了吗?”带头回访的泾县司法局局长吴国安一进门,就关心地询问道。

“已经给我了。”吕某张罗着大家坐下,高兴地说,从申请援助到获得赔偿仅两个月。

吴国安还细致地询问了案件办理流程,当问及对案件办理不满意时,吕某连连表示满意:“你们办的没的说,做得非常好!”

回访过程中,泾县法律援助中心主任胡佩玉还送给吕某一份“礼包”,里面是法律援助服务指南和便民卡等资料。“以后打工再遇到问题,随时按上面的电话打给我们。”胡佩玉叮嘱说。

“谢谢你们,你们是真心想为我好,以后遇事我就找法。”回访结束,吕某坚持将回访人员送到路口,挥手谢别。

## 芜湖公共法律服务中心一窗通办获点赞

