

奋斗百年路 启航新征程 · 法治经纬

### 发动群众预防和化解矛盾维护社会治安稳定

# “枫桥经验”穿越时空历久弥新

□ 本报记者 蔡长春 王春

历史的车轮滚滚向前,那座位于浙江省诸暨市枫桥镇的枫桥已然旧貌换新颜;时代的洪流汹涌澎湃,从枫桥镇走出来的“枫桥经验”历久弥新,历久弥坚。

“枫桥经验”诞生于上世纪60年代初,源于诸暨枫桥干部群众的伟大创造和政法工作的生动实践,“发动和依靠群众,就地化解矛盾,坚持矛盾不上交”是其最基本的内涵。

五十八载栉风沐雨,“枫桥经验”从美丽的枫桥镇走出,在浙江大地开花结果,于全国各地大放异彩,迸发出穿越时空的旺盛生命力。

近日,《法治日报》记者走进浙江这片孕育发展了“枫桥经验”的热土,采访了现年94岁高龄的“枫桥经验”第一稿起草人董光,上个世纪70年代枫桥区委副书记许根贤等多位“枫桥经验”亲历者,以及枫桥派出所老杨调解中心负责人杨光照,浙江当地政法机关相关负责人等“枫桥经验”的传承者、发扬者,追寻“枫桥经验”一路走来的光辉足迹。

#### 树立枫桥经验旗帜 各地纷纷试点推广

不久前的一个上午,枫桥镇的上空飘着零星小雨,美丽的枫桥江比平时更多了几分灵动。

《法治日报》记者冒雨来到“枫桥经验”陈列馆,在诸暨市“枫桥经验”发展研究中心副主任丁利培的带领下,走进“枫桥经验”孕育发展的漫漫历史长河。

上世纪60年代初,在毛泽东思想指引下,浙江诸暨枫桥的干部群众在社会主义教育运动中创造了“在党的领导下,依靠和发动群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少,治安好”的“枫桥经验”。

1963年11月,时任浙江省公安厅调研科科长董光突然接到一份公安部交办的任务,要他带领几名同志尽快起草一份调查报告,报告的主要内容就是对“枫桥经验”的总结。

而今,陈列馆里有一处名为“灶头起草‘枫桥经验’”的蜡像展,人物形象逼真,栩栩如生,描绘的正是董光几人起草报告时的紧张工作场景。

“那时候我们的工作紧张,任务重,条件差,不过大家都像打了鸡血一样争分夺秒地往前赶,灶头上,凳子上都是起草报告的‘战场’……”回忆起当年那个场景,董光的眉宇间透着激动的神采。

报告完成后,公安部据此形成了一篇题为《依靠广大群众,加强人民民主专政,把绝大多数四类分子改造成新人》的材料,送毛泽东同志审阅,准备作为在全国二届人大四次会议上的发言。

很快,毛泽东同志亲笔批示“此件看过,很好。讲过后,请你们考虑,是否可以发到县级以上党委及县公安局,中央在文件前面写几句介绍的话,作为教育干部的材料。其中应提到诸暨的好例子,要各地仿效,经过试点,推广去做”。

“毛主席的批示树起了‘枫桥经验’的旗帜,成为‘枫桥经验’发展史上的关键一笔。”董光告诉《法治日报》记者。

1964年1月,中共中央下发《关于依靠群众力量,加强人民民主专政,把绝大多数四类分子改造成新人的指示》。自此,“枫桥经验”成为全国政法综治战线的一面旗帜。

“酒香不怕巷子深”,“枫桥经验”率先在当地发挥了重要作用,形成了示范引领。在上世纪60年代中期和70年代初期,枫桥创造了依靠群众改造流窜犯、帮教失足青年的成功经验。

在枫桥镇钟山村钟映自然村的一处民居内,《法治日报》记者见到了“枫桥经验”历史上教育教化违法青少年的典型——“破缸而逃”的主人公路尧松。

路尧松上小学时因偷窃屡教不改被开除学籍,路尧松的父亲怕他再惹祸,就用一个大水缸扣

● “枫桥经验”诞生于上世纪60年代初,源于诸暨枫桥干部群众的伟大创造和政法工作的生动实践,“发动和依靠群众,就地化解矛盾,坚持矛盾不上交”是其最基本的内涵

● 创新发展“枫桥经验”贯穿于平安浙江、法治浙江建设始终,成为创新基层社会治理、防范化解社会各类矛盾风险的宝贵经验

● 党的十八大以来,广大干部群众在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,不断创新工作理念、方法和载体,不断深化平安建设,创新基层社会治理,新时代“枫桥经验”在全国各地大放异彩



住了他,但没想到路尧松竟然将水缸敲破逃走,开始四处偷盗。

1965年起,钟映村发动群众对路尧松进行教育改造,使他成为生产积极分子,过上了幸福安宁的正常生活,并因此成了“枫桥经验”的应用典型。

“大家不仅从生活上帮助我,还从思想上教育感化我,使我真正认识到了自己的错误,从此改过自新。”谈及此处,路尧松已被岁月刻满皱纹的脸上绽放出一抹羞赧的笑容。

路尧松口中提到的“大家”,就包括时任枫桥区委副书记许根贤。许根贤是当年用“枫桥经验”改造路尧松的倡导者和践行者之一,如今的他已是一位银发苍苍的耄耋老人,他对“枫桥经验”发挥的历史作用有着自己独特的认识。

十年动乱结束后,枫桥在全国率先给“四类分子”摘帽,为全国范围的拨乱反正提供了范例。“如何对待‘四类分子’和‘大法不犯,小法常犯’的流窜犯,如何做好社会面上的治安管理工作,‘枫桥经验’帮助解决了当时大量出现的此类社会难题。”许根贤说。

时间如白驹过隙,改革开放的春风随后吹遍祖国大地,伴随着改革开放的进程,坚持“枫桥经验”的基本精神,注重专群结合、群防群治,发动群众预防和化解矛盾,维护社会治安稳定,实现“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”,成为社会治安综合治理的先进经验。

#### 坚持发展枫桥经验 创新基层社会治理

走在细雨如酥的枫桥镇上,当地人们的脸上总是挂着和善的微笑,展现在《法治日报》记者眼前的是一片山清水秀、祥和安宁的景象。

“要戴致富帽,先戴平安帽”“天时不如地利,地利不如人和,只有村睦人和,才能干成事。”诸暨市委副秘书长、政法委书记潘超英告诉《法治日报》记者,这些都是枫桥镇干部群众时常用挂在嘴边的金句。

2003年11月,时任浙江省委副书记习近平同志在纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40周年暨创新“枫桥经验”大会上强调,要坚持发展“枫桥经验”,由此开启了新时代“枫桥经验”孕育、发展的新征程。

“此后,创新发展‘枫桥经验’贯穿于平安浙江、法治浙江建设始终,成为创新基层社会治理、防范化解社会各类矛盾风险的宝贵经验。”潘超英说。

老杨,大名杨光照,曾是枫桥镇公安派出所民警,从警期间一直尽心帮助群众化解矛盾纠纷。这位“枫桥经验”的践行者、人民群众的“老娘舅”,谈起自己对“枫桥经验”的继承发展时滔滔不绝。

2008年,老杨和枫桥镇3名退休干部一起成立了“老杨调解工作室”,两年后,“老杨调解工作室”更名“老杨调解中心”,专为群众调解纠纷,如今在当地可谓妇孺皆知。

作为“枫桥经验”的传承者和践行者,“思想上热爱群众,感情上贴近群众,行动上服务群众,工作上依靠群众”是老杨一直不变的工作准则。11年时间里,老杨调解中心成功调解了近2500起矛盾纠纷,这个数字背后,是老杨和同事们一起努力

践行“枫桥经验”付出的大量心血和努力。

浙江省杭州市公安局长庆派出所是全国首批“枫桥式公安派出所”。多年来,长庆派出所以科技增强服务软实力,不断提高预防、预警和处突能力,开拓基层社会治理“新高地”,全力打造“枫桥式派出所”城市样板。

“这里是派出所的综合信息指挥室,有着协调、指挥、信息采集、分析研判等全功能,为指挥调度、现场处置提供了强有力支撑,切实提高了服务群众能力水平,有利于快速高效解决警情、处理纠纷,真正实现矛盾就地解决不上交。”长庆派出所所长孔建铭指着眼前的大屏对《法治日报》记者说。

湖州市是“绿水青山就是金山银山”理念发源地,也是新时代“枫桥经验”在浙江创新发展的重要实践地。

近年来,湖州市政法机关积极推动新时代“枫桥经验”落地生根,开花结果,全力推进矛盾纠纷化解中心建设,取得了丰硕成果——去年1至11月,全市所有区县实现90%的矛盾纠纷化解在区县以下,全市法院诉前化解和民事可调解率87.57%,位居全省第一。

“我们以防范化解重大风险为根本原则,牢固树立‘防为上,治为下’工作理念,坚持把矛盾纠纷化解作为建设‘重要窗口’示范样本的标志性工程来抓,持续深入推进矛盾纠纷和安全隐患‘两个排查见底’专项行动,为党和人民站好岗,我们还创新推广‘乡村治理’‘余村经验’‘镇域治理’‘织里经验’,建成全国乡村治理体系建设试点示范县、镇、村7个,积极培育引导社会组织参与基层社会治理,‘家园卫士’‘德清嫂’‘平安大姐’等群防群治品牌越擦越亮。”湖州市委副书记、政法委书记文夏文如数家珍地说道。

除了《法治日报》记者走过的这些“点”,“枫桥经验”还在浙江的整个“面”上绽放出朵朵美丽的花——自治、法治、德治“三治融合”的基层社会治理体系,是新时代“枫桥经验”的精髓要义,也是基层社会治理的发展方向。通过“三治融合”,浙江较好地回答了基层社会治理“谁来治”“怎么治”“治什么”的问题,“治”出了社会活力,“治”出了和谐有序。

“坚持就地化解”“矛盾不上交”,是“枫桥经验”的本源意义。近年来,浙江始终把坚持发展“枫桥经验”贯穿于平安浙江建设全过程,坚持底线思维、问题导向,从“小治安”到“大平安”,从单纯的化解矛盾纠纷,维护治安稳定,拓展到防范化解政治、经济、文化、社会、生态文明建设等各领域风险,延伸到城乡基层社会治理的各个方面,构建起具有浙江特点的社会风险预测预警预防体系。

抓基层、打基础是“枫桥经验”的永恒主题。浙江省坚持全局规划、整体设计、创新理念,在全面推进乡镇(街道)综治中心规范化建设的基础上,以综合信息指挥室为枢纽,以“基层治理四平台”为依托,以“全科网格”为底座,构建集成化、智慧化、标准化的基层社会治理体系,提升了基层就地化解矛盾、防控风险、服务群众的能力水平。

#### 传统与科技相结合 枫桥经验大放异彩

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。

制图/李晓军

□ 本报记者 韩丹东  
□ 本报实习生 王奇

## 直播平台应加强监管谨慎提供展示机会

劣迹艺人“黑料”网红靠直播“钱”程似锦 专家建议

近日,王思聪与一位女网红孙一宁的微信聊天记录被公开后迅速登上热搜,引发广大网友的“吃瓜”热潮。随着两人的互怼升级,孙一宁被挖出一些黑料。然而,黑料并没有消减网友们的热情,反而让该女网红直播间的人气暴涨,收入直线上升。

这并非个例。近年来,一些网红靠炒作聚集人气,甚至出现黑料越多直播间人气越旺的情况,还有一些劣迹艺人甚至吸毒艺人也通过直播重出江湖,靠粉丝刷礼物捞金,赚得盆满钵满。

喧嚣过后,不禁让人反思:对劣迹艺人和被曝黑料的网红,网络直播平台是否应该继续为其提供展示机会甚至推广服务?平台在监管方面是否尽了应尽的责任和义务?

来看网红孙一宁,4年前其以网名“我又杀猪了”进行直播,因颜值颇高,在短短几天内便圈粉18万人。之后却被接连曝出在收了推广费后拒不履行推广义务,甚至在收了甲方寄来用于拍照的名牌包后拒绝归还等黑料。孙一宁因此选择退网,消失在公众视野中。

4年后,因在网上与王思聪互怼,孙一宁重新收获大量关注。随后,她在个人微博上曝出了自己和王思聪的聊天记录,迅速成为热点事件。

2021年6月16日晚,孙一宁在网络平台直播两个小时,没有带货也没有才艺表演,只是和网友打了一番嘴仗,粉丝数却从76.9万一路飙升到近500万。据知情人分析,按分成规则,就这一场直播,孙一宁可以获得约35万元。

被曝黑料,互挖隐私,却靠此收获人气大赚特赚,其过程着实令人吃惊咋舌。

但类似的情形并不鲜见。如郭美美出狱后依旧选择“放飞自我”,在网上又是晒豪车、名包,又是炫金款买房,并搞起了直播,几个月粉丝量就破百万。最终带货翻车,因涉嫌生产、销售有毒有害减肥类保健食品而被抓。孙一宁、柯震东也上线搞起了直播,据称,当时直播间的人数也是蹭蹭地往上涨。其间,柯震东还连线当时与其一起涉毒的艺人何祖名,嬉笑着为自己之前所犯的错误道歉。

还有之前闹得沸沸扬扬的辛巴燕窝事件,因把糖水当燕窝卖,市场监管部门对此立案调查,辛巴的相关直播平台账号被封禁60天。消失100多天之后,辛巴复出,当天其团队为了直播派出保安“封路”,导致当地群众怨声载道。对此,人民网发表评论称:“对于任何网络来说,如果老是以丑闻博眼球,出格言行而红,注定是一个相当危险的信号。辛巴,好自为之。”

客观而言,近年来,随着直播短视频行业的发展,越来越多人通过直播平台走红,其中绝大多数是在创作领域不断耕耘的内容生产者,靠劳动赚钱致富。但也不乏劣迹艺人、黑料网红。对此,中国传媒大学文化产业管理学院法律系主任郑宁表示,文化行业应当坚持双效统一原则,即把社会效益放在首位,实现社会效益和经济效益相统一。当前文娱行业中的确存在唯流量论、一些人员炒作负面新闻、博眼球出位的问题,对社会风气起到了不良的导向,特别是容易对未成年人的“三观”产生负面影响,也不利于文旅行业健康长远发展。

在上海恒行律师事务所律师王艳辉看来,有劣迹的人员靠炒作负面或一些不良事件吸引关注是违背社会主义核心价值观的行为,不应被追捧。这一方面暴露出少数公众人物为了所谓的“热度”和“红”而不择手段,另一方面反映出群众的跟风心理,并不去思虑此类行为的本质,另一方面劣迹艺人已经背离主流道德观念,应当被社会所摒弃而不是盲目追捧。

“实际上,国家网信办2019年发布的《网络信息内容生态治理规定》就曾明确规定,网络信息的生产者应当采取措施,防范和抵制制作、复制、发布含有炒作绯闻、丑闻、劣迹、宣扬低俗、庸俗、媚俗内容等不良信息和内容。”郑宁说。

近日,国家网信办部署开展2021年“清朗·整治网上文娱及热点排行乱象”专项行动,针对网上文化娱乐乱象问题,重点整治互联网盲目模仿、低俗恶搞、内容涉黄、浮夸出格等各类低俗娱乐化炒作乱象,严厉打击各种以吸引眼球、追求流量为目的的违法违规和违背社会公序良俗原则的网络行为,严厉打击网络平台炒作违法失德人员、劣迹艺人行为。

“因此,相关平台应该立即采取措施,防止和及时制止此类人员和事件的发布、传播。”郑宁认为。王艳辉对此也颇为认同,她说,此类人或事各大网络平台应当谨慎提供曝光机会,而不是唯热点论。劣迹艺人本身违反了法律法规,或违背了公序良俗,这些人原本是公众人物,已不适合再次出现在大众面前。而平台提供展示机会,会让大众的目光聚焦在这些人身,从而带坏社会的风气,使整个网络环境充满炒作的气氛,不利于娱乐行业的健康发展,也不利于粉丝自身的身心健康。

王艳辉说,网络平台从道德的角度有义务监管相关行为,如果放任劣迹艺人、黑料网红低俗炒作,会严重扰乱网络传播秩序,传递错误导向,侵害公民合法权益,尤其是青少年的身心健康,引起社会各界强烈反感。相关网络平台应当坚持正确价值导向,依法从严监管,营造天朗气清的网络空间。

对于如何减少此类现象的发生,郑宁建议,执法部门应加强执法和监管,网络平台应切实履行主体责任,采取必要措施。此外,相关行业协会也应加强自律,对这种行为实行联合抵制。

王艳辉建议:“首先,监管部门应加强对相关企业经营活动的检查,对发现的违法违规行为进行依法惩戒;其次,网络平台应当切实履行社会责任,坚持守法合规经营,维护互联网传播秩序,例如加强清理短视频的违规信息,关闭违规的直播间,关闭违规的账号等,不给违反道德的人或事获得利益的机会;再次,广大网友要擦亮自己的眼睛,对不良事件和劣迹艺人做到不追捧、不关注;最后,立法层面也要抓紧跟上,对于超越法律底线的行为可以在社会治安方面的法律中进行规制。”

戚光彦

墨丹(何爱民)题



▲ 为加强电信网络诈骗防范宣传力度,近日,新疆库尔勒市公安局萨依巴格派出所组织开展“小手拉大手 反诈宣传进校园”系列宣传活动。本报记者 潘从武 本报通讯员 高珊珊 摄



▲ 6月22日,广西贺州市公安局平桂分局组织开展涉酒酒驾专项治理督察,扎实推进公安队伍教育整顿走深走实。本报记者 马艳 本报通讯员 甘勇 摄



▲ 6月24日,江苏省泗洪县司法局组织公职律师普法志愿者到青阳街道秦沟社区葡萄产业园开展法律咨询活动,把法律服务延伸到产业链。本报记者 王建军 本报通讯员 孙修军 摄