



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程



广东循法而行依法而治推进改革开放

□ 本报记者 章宁旦

地方人大设立常委会42年间,广东用改革、创新理念为地方立法注入动能,为改革开放和经济社会发展提供有力支撑;不断激发法治政府建设内在动力,在全国率先打造出一大批依法行政广东品牌的系列“拳头产品”;不断探索创新司法体制改革,为广东全面建设社会主义现代化国家新征程走在全国前列提供了有力的司法保障。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。地处改革开放前沿的广东,向来以敢闯敢试、先行先试为外界称道。广东的经济发展一路领航,靠的不仅是敢“吃螃蟹”的创新勇气,更有崇法善治的实践护航。

近年来,广东将循法而行、依法而治作为保障改革开放的重要基石,通过深入推进科学立法,严格执法、公正司法、全民守法,探索法治政府和法治社会一体化建设,为全面建成小康社会打下坚实基础。法治在为广东社会和经济保驾护航的同时,也全面守护着南粤人民美好生活,群众收获着越来越多的获得感、幸福感、安全感。

立法先行提供法治支持

6月1日起,备受关注的《广东省社会信用条例》正式施行。《条例》将倒置责任主体依法守信,为广东进一步营造诚实守信的社会环境发挥重要作用。

法治护航是广东改革开放取得成功的重要经验。1979年12月26日,广东省五届人大二次会议选举产生省人大常委会。

改革开放初期,地方立法刚起步没有经验可循,广东主动“摸着石头过河”。从1980年制定经济特区条例,为全省3个经济特区的建立和运作构建蓝图,到1999年借鉴国外做法,在国内举行首次立法听证

会,再到2016年率先建成全省统一的规范性文件备案审查信息平台,42年间,广东省人大常委会通过地方立法为改革开放和经济社会发展提供有力支撑,用改革、创新理念为地方立法注入动能。

举办国内首次立法论坛;组建地方立法研究评估和咨询服务基地,建立表决前评估制度……随着改革开放的深入推进,广东省人大常委会探索推出系列重大创新举措,建立起涵盖法规起草、修改、审议、表决以及立法听证、立法论证、立法评估、立法协调等立法环节的诸多创新制度,不仅顺应了全省经济社会发展对地方立法的要求,也为国家的法治建设提供了有效、可复制的地方立法“广东经验”。

党的十八大以来,广东省人大常委会牢牢抓住事关改革发展稳定大局的事项开展立法,在粤港澳大湾区建设,加快推进优化营商环境,创新社会治理,打好三大攻坚战等领域安排立法项目;制定或修改中国(广东)自由贸易试验区条例、商事登记条例……既为全面深化改革保驾护航,又为提升全社会的获得感、幸福感和安全感提供了有力的法治支撑。

统计数据显示,截至2021年5月,广东省人大及其常委会共制定地方性法规369件(其中,省人民代表大会制定8件),废止146件;广东省人大常委会共批准设区的市法规384件,废止98件。

依法行政注入发展动力

广东省政府办公厅近日修订印发《广东省行政执法公示办法》《广东省行政执法全过程记录办法》《广东省重大行政执法决定法制审核办法》,对推行行政执法公示制度,执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度进行全面规范。

记者了解到,截至目前,广东省行政执法公示平

台已公开各级执法主体责任清单、全过程音像记录清单、重大执法决定法制审核清单13459份,行政执法行为682.35万宗。

如何提高依法决策、依法行政、依法执法的能力和水平,是广东省委、省政府一直高度关注并致力深耕的重要课题。2019年以来,广东省委依法治省委员会进一步加强对法治政府建设的组织领导,推出162项重大问题研究和改革举措,不断激发法治政府建设内在动力,打造依法行政广东品牌系列“拳头产品”。

通过持续不断的探索创新,广东涌现出一大批可复制可推广的法治政府建设典型示范,其中包括持续深化“放管服”改革,全面提速“数字政府”改革建设,实现81种常用电子证照全省覆盖;率先实现“证照分离”全覆盖,涉企经营许可办理时间压缩83.5%;率先探索信用破解证明难工作,实行企业信用修复“一口受理、一次办成”。

目前,深圳、珠海、东莞、江门市和广州市南沙区5个地区(项目)获评第一批全国法治政府建设示范地区和项目,数量列全国第一。

过去一年,广东在法治政府建设中亮点纷呈:在全国率先出台行政检查办法;在法治领域支持深圳实施综合改革试点,加快推进深汕特别合作区条例等专项立法;向广州、深圳市调整下放省级行政职权事项达124项……

记者了解到,2020年,尽管受到新冠肺炎疫情影响,广东市场发展依旧展现出充沛的活力和动力:截至当年年底,市场主体达1384.85万户,年增长10.5%。

公正司法解决急难愁盼

近日,广东省高级人民法院发布第三批深化司

法体制改革案例。自该院去年1月全面推进民事诉讼程序繁简分流改革试点至今年第一季度,试点法院诉前委派化解各类纠纷9.6万件,适用小额诉讼程序和简易程序结案45.9万件,适用率提升33%,结案周期缩短一半。全省法院初步形成审判执行全领域、多层次繁简分流格局。

去年以来,广东高院、省人民检察院不断探索创新,深入推进司法体制改革,通过提升履职能力推动全省经济社会高质量发展,促进更高层次的平安广东建设。

2020年新冠肺炎疫情暴发之初,社会稳定遇到不少新挑战。2月初,广东高院与省检察院联合发布全国首个省级打击疫情防控期间刑事犯罪通告,针对拒绝接受隔离治疗等造成病毒传播、暴力阻碍疫情防控人员采取应急管理措施等行为,确定了相应的处罚罪名,在非传统的防疫形势下,为广东坚决打赢疫情防控阻击战提供了法律保障。

广东两院在进一步健全服务保障高质量发展工作机制的同时,聚焦办好群众的操心事、烦心事、揪心事,推动解决法治领域反映强烈的突出问题。

一场致力于解决因案致贫特殊人群,连接省、市、县三级检察机关的视频听证会近日在广州、河源两地同时进行。据统计,2020年,广东检察机关共办理司法救助案件744件,救助1736人,发放救助金3130余万元,同比分别增长43.9%、102.6%和45.8%,位居全国前列。

欠薪问题同样事关劳动者切身利益和社会的和谐稳定。今年6月1日起,广东法院正式启动为期3个月的根治欠薪夏季专项行动,在全社会营造“不能欠、不敢欠、不想欠”的良好氛围。

梅州政法当好企业护航员服务员

□ 本报记者 邓君

□ 本报通讯员 盛华 杨智超

今年4月,在广东省梅州市招商引资推介大会上,现场有签约意向的项目达18个,计划投资总额118.1亿元。众多优质项目进驻,是梅州持续优化营商环境取得的重要成果。

据悉,梅州政法系统秉持“法治是最好的营商环境”理念,结合党史学习教育和政法队伍教育整顿,充分发挥职能作用,做企业发展的“护航员”“服务员”,积极打造安全稳定的社会环境、公平公正的法治环境、优质精准的服务环境。

以扫黑除恶专项斗争为牵引,梅州严厉打击各类违法犯罪,护航经济发展。截至2020年12月底,共打掉黑社会性质组织8个,恶势力犯罪集团40个,涉恶犯罪团伙380个。

对社会治安、乡村治理、金融放贷等10大行业领域开展专项整治行动,及时堵塞行业监管漏洞;结合行业部门专业优势和政法机关执法优势,推动行政执法与刑事司法有效衔接,“以案促治”“以案促建”。截至2020年11月底,梅州政法系统发出“三书一函”171份。

不断加大对企业周边治安环境整治的同时,梅州加强对重点项目建设的安全保卫,依法打击影响、干扰项目建设的违法犯罪行为。今年1至5月,梅州侦破经济犯罪案件73宗,同比上升10.6%;刑事拘留53人,同比上升12.2%;逮捕61人,同比上升26.3%。

通过打击犯罪,梅州社会大局持续向好,市场主体活力充分激发,保障了经济持续健康发展。2020年,梅州群众安全感、政法工作满意度、扫黑除恶满意度3项指标居广东省第一。

梅州政法机关以企业评价为第一评价,以市场主体感受为第一感受,当好有呼必应的“服务员”。

近日,兴宁市人民检察院检察官走访了东莞石碣(兴宁)产业转移工业园,了解企业生产

经营中遇到的实际困难,为民营企业合法合规经营出谋划策。民营企业代表为检察机关主动上门提供法律服务点赞。

“阿叔,坐下来慢慢说。”在梅江区司法局三角司法所,全国模范人民调解员邓燕红将一杯热茶递给前来反映问题的群众,轻声细语平复其情绪,认真倾听做好调解工作。

2020年,梅州司法行政机关受理矛盾纠纷17602宗,调处成功率99.53%;在全市112个基层司法所设立行政复议咨询受理点,率先在全省完成行政复议受理窗口前移和全覆盖。梅州司法局不断创新拓展公共法律服务,推行公共法律服务平台“一窗多办”,实现请律师、办公证、求法援、找仲裁、寻行政复议等服务事项“一站式”办理,降低民营企业法律需求成本。

积极回应司法需求,满足市场主体对公平正义的渴望和需要,是推进营商环境法治化的内在要求。2019年以来,梅州市中级人民法院充分发挥破产审判职能,通过提前介入法律指导、立案审查二合一、设立专项破产资金等一系列改革措施,开辟破产出清绿色通道,提高“僵尸企业”破产出清效率。受理的43件市属国有“僵尸企业”破产案已全部审结,平均审理周期135天,最短的仅为42天,依法核销不良债权2.84亿元,盘活多家“僵尸企业”占用的资源。

优质项目源源不断,是梅州营商环境最好的口碑。深圳金雅福控股集团有限公司品牌总经理肖莹洁说:“好政策、好环境对企业有很大吸引力,梅州不断优化法治化营商环境,真心真意扶持企业做大做强,增加了企业来梅投资兴业信心。”

梅州市委常委、政法委书记陈俊钦表示,梅州将不断强化“法治是最好的营商环境”理念,把建设“法治化营商环境”列入市级“十四五”规划,法治梅州建设规划以及年度依法治市工作重要内容,推动法治化营商环境持续优化向好,为企业在梅发展提供坚强后盾,用实际行动服务经济社会高质量发展。

法治元素深植英德乡村每个角落

□ 本报记者 章宁旦

□ 本报通讯员 曾淑华

不久前,广东省英德市英城街道城南社区又一场妇女反家暴主题活动开讲了。广东省妇女维权与信息服务站(英德站)站长黄惠玲结合典型案例,向参与活动的妇女儿童详细讲解了家暴的应对。

“听了讲座后我懂得,忍让不是办法,要勇敢用法律武器维护自己的权益。”社区居民李女士感慨道。

英德市委常委、政法委书记钟朝本介绍说,近年来,英德坚持以人民为中心,以法治建设为引领,以依法善治为目标,通过把法治元素深植乡村的每个角落,深入推进法治建设“五级同创”,推出一批具有英德特色的法治建设和社会治理品牌项目。

村活动中心墙上贴满法律条文,法治宣传栏里有案例警示,灯杆上印着法治标语……走进九龙镇塘坑村委话水石村,随处可见的法治宣传语时刻提醒村民,法治是基本遵循的规范。

《法治日报》记者了解到,2016年,在法治建设“四级同创”的基础上,清远市创新性地把触角深入村(居)民小组,探索法治建设“五级同创”。

活石水村的整治和发展因此步入法治轨道:参照法律规定制定并实施村规民约,依法处理历史遗留问题和多种矛盾纠纷;依据驻村法律顾问出具的法律意见,拆除40多间危房;经过法律顾问审核,成功与清远市桃花湖旅行社签约,以土地入股方式达成合作……

随着“五级同创”的深入推广,英德的基层法治建设得以深化,群众法律意识不断提高,社会治安环境持续向好。

“开展法治建设,就是要切实解决基层政府在依法行政、维护社会稳定,加强法治宣传、支持基层民主自治过程中暴露出的实际问题。”钟朝本介绍说,英德以强化镇(街)政府部门依法行政能力,提升基层干部法治素养,加强对基层群众的法治宣传教育为抓手,切实增强干

部群众的法治意识。

“民法典是新中国成立以来唯一以‘典’命名的法律。”在英德市黄花镇中心小学的课堂上,镇司法所负责人张桂丽为师生送上一份法治宣传大餐。

记者了解到,英德准确抓住“关键少数”,强化各级领导干部和公务员法治素养的同时,积极组织行政单位和镇(街)干部深入基层,宣传与村(居)民息息相关的法律法规。

英德市委、市政府大力推进基层“法治细胞”建设,深入开展法治平安家庭和依法治校等系列创建活动。截至目前,英德已创建法治镇(街)24个,省级民主法治村(社区)290个,市民法治村(居)民小组4298个,省级依法治校示范学校96所,广东省法治文化示范点企业5家。其中,3个村先后被评为全国民主法治示范村,两个村于2020年被评为“全国乡村治理示范村”。

近日,英德公安机关对城区各类酒吧娱乐场所开展突击涉毒清查行动,依托科技手段,严查贩毒、吸毒等违法行为。

作为广东面积最大的县级行政区,英德各类社会问题和矛盾纠纷多发易发。在“平安英德”建设中,英德下大力气整治顽疾。英德市委政法委牵头,检察院、公安局、司法局等部门,以网格为单元组建信息队伍,通过网络巡查、摆摊设点、走访入户等方式,全面收集热点难点问题,解决一批群众遇到的操心事、烦心事、揪心事。

英德提出“破小案、降发案、为民办平安”治理理念,从2019年起,创新开展为期3年的涉债类案件专项清查行动,同步举办“平安建设金点子大赛”,收集群众意见建议,把问题较多、意见较大的区域作为治安黑点挂牌整治。

经过一系列整治,2020年至今,英德各类突出违法犯罪、社会治安问题有效遏制,涉债类警情数、发案数明显下降,社会治安环境明显改善,群众安全感、满意度不断上升,“平安英德”建设得到深入推进。

□ 本报记者 邓君

5月的广东省湛江市雷州白沙镇符处村,法治主题公园旁芒果、荔枝果实累累。村民强哥说:“这在以前不可想象。村民觉得树是公家的,果子往往还没熟就被摘走了。”

从“住家拿”到自觉遵守村规民约,果树被累硕果压弯腰;从靠“一张嘴”出租村集体土地到召开村民大会商量租金用途;从“谁声音大谁有理”到遇事找法……

广东省司法厅紧紧围绕全面依法治国总目标,按照司法部、民政部的安排部署,在广东省委、省政府的正确领导下,结合实际,精心组织,高标准、高起点、高要求谋划推进“民主法治村(社区)”创建工作,让群众在参与民主法治示范村建设中,享受民主法治带来的实惠。截至目前,广东省已有8批181个村(社区)获得“全国民主法治示范村(社区)”称号。

“以前,谁声音大谁不讲理谁就占上风,几百人、上千人的村斗时常发生。”符处村驻村工作队第一书记许宝文说,这是2015年自己刚到村里时的情景。当时,符处村2000多亩水田3000多亩林地,村干部一句话随意定价就便宜承包出去,过程既不公开也不透明,更谈不上公正,还盲目将租赁时间延长数十年,造成符处村长期没有集体收入。

创建全国民主法治示范村以来,在各级党委、政府的支持下,“雷文化”法制剧送戏进了符处村,法治主题公园建了起来,法治教育从娃娃抓起,将应知应会的法律常识普及到各家各户,村民的民主法治意识显著提高,村斗已经绝迹。

不久前,符处村收到通过招标程序租赁170亩地地的首期款项后,召集30多名村民代表讨论资金分配问题。符处村党支部书记符恒瑞告诉记者,村里考上大学和重点高中的孩子越来越多,专门用于奖教奖学的教育基金逐渐减少,有村民代表提出追加教育基金投入。经过村民代表讨论投票,8万元租金被列入教育基金。

感受最深的莫过于在白沙镇工作了28年的镇党委书记林豪育。他说:“十多年前,符处村村民维护个人利益的方式不外乎打架斗殴或者上访。现在,从村小组组长到村民,遇到涉法问题,首先会找村法律顾问。”

村民秋姐被付某骑的摩托车轧伤了脚,提出误工费赔偿,双方无法达成一致。在村干部主持下,村法律顾问通过手机免提的方式给出法律意见,引导双方达成调解。

两年前,符处村利用扶贫资金购买的甘蔗收割机租赁给某公司后,被拖欠了一年的租金,双方多次沟通未果,符处村村委会遂委托驻村律师蔡毅英,通过司法程序追回20万元的租金。

在城市,房屋买卖、空调滴水,采光被挡,垃圾摆在门口还是右边等大事小情,居民也愿意寻求社区法律顾问等专业力量的帮助。

然而,已经拥有200多名社区“粉丝”的社区法律顾问符文煊,刚到湛江市霞山区爱国街道洪屋社区时,却不怎么“待见”——每季度一次的普法讲座没有听众,得逐户上门“拉人”;介入矛盾纠纷化解时居民也比较抵触,都自觉有理不愿接受调解。

“看到身边的纠纷在法律顾问的帮助下得到解决后,群众才开始主动找上门寻求帮助。”洪屋社区主任陈宇婷说。

湛江市司法局局长颜庆克说,善用法律专业人士,引入社会力量参与调解,维护群众的合法权益,已经成为湛江创建民主法治示范村的金招牌。洪屋社区成立一支由老社区楼宇党支部书记组成的队伍,积极参与社区普法和纠纷调解,在基层治理中发挥了重要作用。

老旧小区私占通道问题突出,楼宇党支部书记孙秋生逐户上门做工作,指出你占一点我占一点不但损害居民利益,影响消防安全,甚至因此引发矛盾升级涉嫌违法的种种情节后,邻居们默默让出霸占的通道,消防隐患消除了,居民进出方便了。“老百姓真正享受到民主法治示范社区建设带来的实惠。”居民黄毓说。

让群众从民主法治建设中收获实惠

