

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报



LEGAL DAILY 编辑:孟绍群 见习编辑:李沐 美编:高岳 校对:陈维华 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

奋力书写建设更高水平平安江苏新答卷

□ 本报记者 丁国锋

全省群众安全感从2015年的94.2%提高至2020年的98.74%，政法队伍满意度从88.91%提高至94.98%，人民群众对扫黑除恶专项斗争的满意率达96.73%，对网格服务管理满意率达97.15%……

平安是必需品。平安江苏建设的部署始于2003年，经过多轮创建，已经成为服务保障高质量发展的重要品牌。

近年来，江苏省委、省政府全面贯彻落实新发展理念，把推进社会治理现代化作为推进国家治理体系和治理能力现代化的支柱性工程，把平安建设融入“强富美高”新江苏建设全局，成立由省委主要领导任组长、46个省级部门主要负责人为成员的平安江苏建设领导小组，省委省政府印发《关于加快推进社会治理现代化 建设更高水平平安江苏的实施意见》，提出“六个更加、六个走在前列”具体目标，推动建设水准更高、品质更优、群众更认可的平安江苏，奋力书写社会治理新答卷。

党建引领创新社会治理

新成立的社区找不到地方办公，驻区南京大学主动拿出1000多平方米场地与之共用；天气突变，扫雪除冰任务重，一个求助电话，南京森林警察学院3000多名学员迅速支援，几十条马路“一夜雪无”……南京市栖霞区仙林街道加强党的领导和党的建设，以网格化为机制、信息化为手段、社会化为支撑、群众化为基础，法治化为保障、精细化为目标，形成党建引领“六化融合”的城市基层治理“仙林经验”，不仅赢得了金杯银杯，更赢得了群众支持。

江苏是我国东部经济较发达的省份之一，社会领域遇到的一些问题早于全国。近年来，江苏各地各部门始终把加强党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理创新的一条主线，大力推行“党建+社会治理”模式，更好地发挥广大党员干部在社会治理中的先锋模范作用，真正使党的领导覆盖社会治理每一个领域、每一个环节。

南京江宁等地将社会治理创新作为“一

把手”工程，党政主要领导直接抓谋划、抓部署、抓落实，带动各有关部门落实社会治理责任。

镇江丹徒、淮安清江浦等地率先将党的基层组织建在网格，把党建服务嵌入网格，开展党员亮身份、亮承诺、亮行动、亮服务、亮成效“五亮”活动，把党的领导延伸到社会治理最末梢。

苏州张家港探索实施“红堡”工程，大力推进街、村、网格三级“海棠花红”阵地建设，凸显基层党组织在社会治理中的战斗堡垒作用。

盐城、连云港等地实行的“红色网格”建设，充分发挥青妇等群团组织、自治组织及人大代表、政协委员参与社会治理积极性、主动性和创造性。

泰州、南通、宿迁等地探索建立新型基层党组织架构，通过党建与网格的高度融合，形成党建引领、网格连心、网聚民心的生动局面。

智能驱动升级立体防控

“嫌疑车辆自南往北行驶，请在蠡湖大桥隧道口和路面进行布控。”3月27日22时40分许，无锡市公安局滨湖分局接市公安局指挥中心指令，3名嫌疑人因债务问题持刀劫持一名被害人驾车逃逸，要求布控拦截嫌疑车辆。

“我们通过可视化视频调度追踪嫌疑车辆轨迹，实时通报嫌疑人位置信息。”滨湖公安分局指挥中心负责人告诉记者，借助新型智能感知前端体系建设，仅用30分钟，武装巡逻车就在梁溪路临秀路成功拦截嫌疑车辆，抓获3名嫌疑人。

江苏充分发挥科技“利器”对社会治理现代化的强大驱动效应，高标准推进各地社会治理大数据中心建设，全面整合政法综治工作数据及各部门社会治理数据资源，初步实现政法综治专业数据、政府部门管理数据、公共服务机构数据、互联网数据集成应用。

苏州、常州、徐州等地结合“智慧城市”建设规划，升级覆盖全省智能泛在感知网，强化对前端感知数据的自动获取和智能化

分析，最大限度实现“人员车辆一进入江苏就能全程掌控”。

江苏省政法各单位深入推进智慧审判、智慧检务、智慧警务、智慧法务、智慧监狱建设，积极打造数据驱动、人机协同、跨界融合的智能化管理新模式。

江苏各地各部门依托大数据、云计算、物联网、人工智能等科技手段，不断升级完善立体信息化社会治安防控体系，提高了对各类违法犯罪的预防打击效能，全省8类主要刑事案件，侵权案件呈现发案下降、破案上升的良好态势。

法治保障营造良好环境

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

2016年以来，江苏先后制定颁布《江苏省公共場所治安管理条例》《江苏省公安机关警务辅助人员管理条例》等20多部规章，为解决社会治理难题提供法律支撑。南京市制定颁布的《南京市社会治理促进条例》是一部创制性立法，在全国各城市中属首創之举，意味着南京市社会治理促进体系建设从此步入“有法可依”时代。

法者，天下之仪也。肩扛公正天平，手持正义利剑，政法战线使命光荣，责任重大。

截至2020年底，江苏依法打掉涉黑组织189个、恶势力犯罪集团586个……

法治是最好的营商环境。2020年疫情防控期间，江苏省委政法委和省政法各单位先后制定30多份护航“双胜利”文件，推出政法强基、政法服务“四十实事”等一系列便民惠企具体措施，着眼保障“六稳”“六保”，重点围绕“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等重大战略实施，加强执法司法保障，涉民营企业司法保护等典型案例数量位居全国第一。全省法院加大企业救治力度，综合使用重整、和解、预重整等手段积极推进企业再生，成立南京、苏州破产法庭，司法助力“稳住经济社会发展基本盘”。

与此同时，江苏在全国率先建立法治江苏、法治政府、法治社会建设指标体系，

落实领导干部学法用法制度，把人民群众对法治建设的满意度作为党政干部考核的重要指标，努力在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

夯实基础打造金字招牌

基础是成事之基。江苏咬定市域社会治理现代化走在全国前列目标，将推进市域社会治理现代化纳入全省综合考核，结合实际打造具有江苏特色的“一市一品”试点模式。

江苏各级普遍建立实体化、规范化运行的社会治理现代化指挥中心（网格化服务管理中心），规范设立全要素网格12万个，配备专兼职网格员近30万名，90%以上安全隐患和矛盾纠纷在网格内得到处置和化解。

在疫情防控期间，江苏网格化社会治理发挥了重要作用，探索形成“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，创新开展政法系统机关干部下沉一线当好“八大员”“三官一律”进网格等活动，得到中央领导的充分肯定。

为进一步夯实基层基础，江苏印发《关于坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制 加快构建基层社会治理新格局的意见》；出台全国首部省级网格化政府规章《江苏省城乡网格化服务管理办法》，打造江苏网格化治理升级版；协同推进“万村善治”工程，推动“法律明白人”覆盖所有社区网格，建成全国民主法治示范村（社区）1171个、省级民主法治示范村（社区）10584个。

为进一步提升基层战斗力，江苏一线实战单位实有干警占警力的85%以上，3.6万个群防群治组织，390万名平安志愿者活跃在巡逻防护、矛盾纠纷化解、安全隐患排查一线。人民群众更加深刻地感受到——警察就在眼前，平安就在身边。

征途漫漫，唯有奋斗。

进入新阶段，加快建设更高水平平安江苏新征程已然开启，江苏政法系统必将忠诚履职、顽强拼搏，为谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章作出积极贡献，以优异成绩庆祝中国共产党建党一百周年。



5月20日上午，江苏省淮安市信息职业学院未名湖畔，“淮上公安”女子特战队千警发起的反诈快闪活动，吸引了刚刚下课的大学生们纷纷驻足围观。图为活动现场。

本报通讯员 孙浩然 摄

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 张全连 吴明

“感谢你们，帮我们如愿拿到37万元补偿金！”6月1日，江苏省苏州市吴中区法律援助律师张翼收到李某等10名受援人送来的锦旗和感谢信。

“李某等人享受专业的法律服务，正是江苏加速推进覆盖城乡、普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系建设步伐的一个缩影。”江苏省司法厅厅长柳玉祥向《法治日报》记者介绍说，“十三五”时期，江苏司法行政系统聚焦人民群众日益增长的法律服务需求，法治惠民实招频出，百姓的法治获得感幸福感安全感进一步提升。

法律服务群众零距离

记者在常州市公共法律服务中心看到，7000平方米服务区域，提供包括法律援助、人民调解、律师管理等10大类一体化公共法律服务，配套建成的市智慧法务中心，可以实现市县乡村四级视频联网指挥和服务。

“江苏公共法律服务实现体系建设、网络建设、服务方式、供给能力4个突破。”江苏省司法厅副厅长张亦军告诉记者。

为解决群众“急难愁盼”问题，江苏在全国率先建成省到村五级公共法律服务实体平台，打造“一站式”服务；创新设立全省统一的12348公共法律服务热线平台和网络平台，实现“7天×24小时”不间断服务，形成以实体平台为主干，以社会联动普法、公益法律服务、矛盾纠纷排查调处、特殊人群服务管理“四张网”全覆盖为依托，具有江苏特色的“一条主干”“四张网”公共法律服务体系。

“十三五”期间，江苏各级实体平台年均提供服务超300万次，12348公共法律服务热线平台接听群众来电突破70万次，接通率达到95%以上，12348江苏法律服务网浏览人数累计超过2082万，解答群众法律咨询25万人次，在线办理公证、法律援助等法律服务4万多件，三大平台服务满意率保持在95%以上。

架设法治惠民连心桥

家住淮阴区92岁高龄的徐奶奶，一直想办理放弃房屋继承权声明书公证，因行动不便，她的儿子向淮安公证处提出申请。

5月21日，两名公证员驱车一个多小时，到徐奶奶家中为其办理了“家门

覆盖城乡 便捷高效 普惠均等 智能精准

江苏加速现代公共法律服务体系建设

口”的公证。

2020年，面对突如其来的新冠疫情，江苏省司法厅迅速出台《疫情防控期间便民惠企十项举措》，通过“线上办”“网上办”“掌上办”，确保服务不间断。

开展“法援惠民生 同心战疫情”专项活动，全年办理法律援助案件11.1万件，受援群众超过13万人。助力打赢脱贫攻坚战，为39.5万户贫困家庭配备法律顾问，通过法律扶贫全力保障他们的合法权益。

在此基础上，全面采集群众法律服务需求，让民意成为服务供给的“指挥棒”“风向标”，让公共法律服务紧紧围绕群众需求开展，江苏司法行政系统研发公民全生命周期产品411个，覆盖公民出生、成长、青年、中年、老年等整个生命周期，真正实现“民意引领服务”。

打造法治助商升级版

5月29日江苏省律师协会召开的“产业链+法律服务联盟”工作推进会上，无锡市律师协会副会长夏军分享了无锡重点打造集成电路、节能环保等“产业链+法律服务联盟”的经验，得到与会者的点赞。

事实上，今年以来，江苏省司法厅在“产业链+法律服务”上已有不少探索，如在全国率先出台《关于开展“产业链+法律服务”专项行动的意见》，提出在全国打造“江苏样本”。

全力打造法治化营商环境建设的“升级版”，持续组织开展“四进四送法治体检”专项活动，先后对接220多个省级重大项目，为5万余家规模以上企业进行“法治体检”，帮助企业挽回经济损失9.4亿元。

创新运用“府院联动”、清算转和解、信用修复等多种方式，稳妥推进破产企业重组和转型。服务办理破产重组类案件1800多起，调处涉企纠纷4.5万件，参与处置不良债权近千亿元。助力78家企业发展前景困境企业“起死回生”，协助安置职工3万多人。

创新实施公共法律服务“进园区”，通过设立公共法律服务中心、法律服务产业园等方式，在176个省级以上园区全部建立法律服务平台，实现园区企业全覆盖，集成律师、公证、调解、司法鉴定等专业资源，为企业运营、重组提供全流程法律服务，建立16个海外法律服务中心，形成覆盖“一带一路”沿线主要国家格局，帮助160多家企业投资项目顺利落地海外，涉及投资金额18亿美元。

解决群众“急难愁盼”问题3.5万余件

江苏政法系统用心用情用力办好民生实事

□ 本报记者 丁国锋

新推惠民惠企举措1270多项，解决群众“急难愁盼”问题3.5万余件，全省市层面出台相关整改制度机制性文件312个……

百姓满意度是最好的“试金石”。今年以来，江苏政法系统以政法队伍教育整顿为契机，深入开展“我为群众办实事”实践活动，以全省政法工作会议部署的政法惠民十件事为主抓手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作做起，面对面倾听群众诉求，用心用情用力为群众解决操心事、烦心事、揪心事，以真诚付出换来群众的真诚点赞。

倾心救助帮扶

“现在宣判：某房产公司于本判决发生法律效力之日起10日内向107户业主支付违约金共计2164488元。”

5月12日，无锡某小区百余户业主诉房产公司逾期办理初始登记违约纠纷一案，仅经过一次庭审即一审落槌。新吴区人民法院创新适用代表人诉讼制度，高效率、低成本维护了107名业主的合法权益。

利民之事，丝发必兴。

前不久，连云港市徐圩新区盛虹炼化公司生活区宿舍发生一起盗窃案，农民工王某辛辛苦苦攒下的两万元工资被盜。

民生案件无小事，农民工的损失必须追回。徐圩警方连夜组织精干力量奔波3000多公里，横跨2省3市赶赴甘肃成功抓获盗窃嫌疑人杨某，追回被盜的全部工资款。面对王某的致谢锦旗和石化园工人们的称赞，办案民警表示，无论涉案金额多少，路途多么艰辛，打击犯罪保民平安的为民初心永不变。

针对电信网络诈骗犯罪高发态势，江苏省委政法委及政法各单位分别召开专题会议，出台多项举措，部署深化打击治理电信网络诈骗犯罪工作，全力守护好群众的钱袋子。仅5月份，省级反诈系统共拦截诈骗短信1543万条，避免群众损失8200多万元。

倾情便民服务

成立女子执行中队，是宿迁市宿城区人民法院围绕“我为群众办实事”实践活动推出的便民举措之一。由6名女干警组成的执行中队，主要负责涉妇女儿童案件及简易案件快速执行。5月14日成立至今，已实际执结案件10多件。

民之所需，力之所至。

3月初，继司法救助、产权保护，农民工权益保障“绿色通道”之后，南京市溧水区人民法院又开通“老年人诉讼服务绿色通道”，有效解决老年人在使用智能技术进行

诉讼时面临的“数字难题”，提升老年人等困难群体的诉讼服务满意度。截至目前，已累计接待60周岁以上老年群众300多人次。

为群众办实事解难题，真抓实干是重要保障。淮安市深入开展“我为群众办实事”百千万活动，为35家列统企业（即列入政府统计部门名单，需要按时上报相关统计报表的企业）开展“啄木鸟”式“法律体检”。徐州市沛县人民法院确立“护航民企星级服务品牌创建”等为民办实事十大重点项目工程，靶向提供针对性检察服务。常州市公安局制定出台深化“旅游+警务”专门工作机制，统一常州“旅游警察”标识及制度规范，在景区建设涉旅矛盾纠纷调解室，构建便捷、高效、精细的旅游警察服务体系。扬州市全面深化升级公安“一号窗口”、12309检察服务平台等“一站式”便民服务项目建设，减少环节，让群众少跑腿。

倾力提质增效

听民声，察民情，解民忧。江苏各级政法机关坚持开门纳谏，重视每一个“挑剔”的声音，积极丰富形式、拓宽渠道，向社会各界主动报告工作、征求意见建议、接受监督指导，将群众反映的“问题清单”变成“履职清单”，将“等群众上门”变为“送服务上门”。江苏省委政法委大力加强执法监督工