

我国首次对特殊群体“地位”进行立法

军人地位和权益保障法8月1日起施行

□ 本报记者 朱宁宁

6月10日下午,十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过军人地位和权益保障法。

当前,国防和军队改革正在深入推进,军事政策制度改革进入关键时期。“军人地位和权益保障法,是国防和军队建设的基本法律,在国防军事法律法规政策体系中发挥重要支柱作用;是军人地位和权益保障的基础性、综合性法律,为军人地位和权益保障各项工作提供基本指导原则。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂说,这部法律的颁布实施,是军事政策制度改革的重要成果,对于实现党在新时代的强军目标,全面建成世界一流军队,具有重大而深远的意义。

军人地位和权益保障法共7章71条。该法明确军人地位和权益保障的方针、原则和体制机制,突出军人地位和担负的职责使命,规范军人荣誉维护制度,明确军人待遇保障基本制度,完善军人抚恤优待制度,明确法律责任追究机制。

既提气又暖心 增设“军人地位”专章

回顾此次军人地位和权益保障法的整个立法过程发现,草案在全国人大常委会审议阶段作了较大幅度修改。草案最初提请审议时只有48条,最终通过时增加到了71条。值得一提的是,审议过程中,草案在一审稿基础上增设了“军人地位”专章。

“这一修改的考虑是多方面的。”郭林茂介绍说,“首先,‘军人地位和权益保障法’这一名称是经过了充分论证和考虑的,是我国第一次对特殊群体的‘地位’进行立法,需要

通过专门的章节,丰富的内容对这一立法创新进行有效支撑。”

其次是为了回应常委会组成人员和各方面的意见。“在常委会审议和征求意见过程中,大家普遍提出,作为我国第一部规范军人地位和权益保障的法律,在全面规定军人待遇保障、荣誉维护和抚恤优待的基础上,应当突出法律的定位,对军人特殊地位和职责使命作出专门规定。”郭林茂指出,除此之外,对军人权益给予特殊保障,是由军人神圣职责和崇高使命的特殊地位决定的,应当充分肯定军人地位,使军人权益保障顺理成章。

据介绍,“军人地位”一章在结构和内容上充分体现习近平强军思想,中国军人的特色以及军人地位的丰富内涵,还对军人政治权利、军内民主权利,作风纪律要求、军人履职保障作出明确规定,展现了人民军队长期以来形成的优良传统,有利于发挥法律规定的“提气”作用,与该法权益保障的系列“暖心”规定相互呼应,相得益彰。

“设置这样结构和内容的目的,就是要让全社会充分认同军人是全社会尊崇的职业,充分理解解军人是因为担负特殊使命,履行特殊义务,受到特殊约束、作出特殊牺牲奉献,才能享有与之相匹配的崇高地位和特定权益。”郭林茂说。

丰富完善内涵 强化军人荣誉维护

全国人大常委会审议军人地位和权益保障法草案过程中,在强化军人荣誉维护方面增加了哪些规定?

在审议过程中,常委会组成人员和各方面意见提出,军人崇尚荣誉,视荣誉为生命,建议进一步丰富完善军人荣誉的内涵,强化

维护军人荣誉的实际举措。

对此,草案规定进行了如下完善:一是丰富和完善军人荣誉的内涵。规定军人荣誉是国家、社会对军人献身国防和军队建设、社会主义现代化建设的褒扬和激励,是鼓励军人士气、提升军人战斗力的精神力量。通过这些规定,展示军人荣誉的政治性、崇高性和引领性,体现军人荣誉鲜明的导向作用和强烈的感召作用和巨大的规约作用;二是贯彻落实习近平总书记关于“四有”“四铁”的重要论述,规定军队加强爱国主义、集体主义、革命英雄主义教育,强化军人的荣誉感、荣誉感,培育有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人,锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队;三是结合正在开展的党史学习教育,增加规定全社会应当学习中国人民解放军光荣历史,宣传军人功绩和牺牲奉献精神,营造维护军人荣誉的良好氛围。各级各类学校设置的国防教育课程中,应当包含中国人民解放军光荣历史、军人英雄模范事迹等内容。

广泛听取意见 关注基层官兵诉求

今年全国人大会议期间,一位全国人大代表、海军航空兵女飞行员希望制定军人地位和权益保障法时考虑女军人生理等方面的特点作出特别规定。全国人大常委会法工委接到意见反馈后,立即查找相关资料,认真研究制定法规政策,增加了女军人权益保护的相关条款。

军人地位和权益保障法直接关系到军人军属的切身利益,考虑广大官兵战备训练任务繁重,可能无暇参与网上征求意见等特点,在立法过程中,立法机关在认真做好常

规调研征求意见的同时,还通过下沉部队营区调研、委托地方广泛调研、视频连线基层调研等方式,与广大官兵面对面交流,听取他们的意见建议,在修改完善草案时认真研究,积极回应。

3月12日,全国人大常委会法工委在军委政工部协助下,通过视频会议邀请西藏、新疆、黑龙江艰苦边远地区的一线部队官兵及家属代表参加座谈。

座谈会上,有的官兵说,他们常年住在海拔5000米以上的西藏高原,“天上无飞鸟,地上不长草,风吹石头跑,氧气吃不饱,六月雪花飘,四季穿棉袄”。虽然环境艰苦,但参加座谈的官兵代表一致表示,为了祖国和平安宁、人民幸福安康,再苦再累也值得。

结合实际困难,官兵们提出了一些意见建议。有一位义务兵说,因为身处艰苦边远地区,常年无法和亲人在一起,家人到公园、博物馆等地参观时,因为没有军人陪同,不能证明军属身份,享受不到相关的优先、优惠服务。针对这一意见,法工委专门与退役军人事务部、军委政工部和有关部门进行了认真研究,在法律中规定:“军人家属凭有关部门制发的证件享受法律法规规定的优待保障。具体办法由国务院、中央军委委员会有关部门制定。”

军人地位和权益保障法将于8月1日起施行。“贯彻落实军人地位和权益保障法,是军队各级机关、各类组织和全体公民的共同责任,是一项重要政治任务和基础性工作,必须以高度的政治自觉和严实的工作作风推动法律落地落实。”郭林茂表示,应通过抓好学习宣传、抓好贯彻实施、抓好政策配套,推动形成完整、协调、高效的配套法规政策体系,为军人地位和权益保障各项工作的顺利开展提供坚强制度保障。

科技让出行更安心

法治时评

□ 凌锋

近日,由北京市公安局组织修订的《巡游出租车安全防范技术要求》系列标准开始在北京市场监管网官方网站上征求意见。其中,在“安全防范技术”和“车载防劫防盜报警终端技术”等方面都明确要求增加音视频监控。

看似僵硬的技术标准之所以受到媒体关注,很大程度上由于它涉及人们出行安全问题。巡游出租车通过扫码路的方式巡游揽客,每天在途时间较长,与各行各业人员接触较为频繁,这使得其安全防范工作比较复杂,既要防范技术风险,也要应对社会风险。同时,巡游出租车涉及的利害关系人也是多元的:既包括驾驶员,也包括乘车人,还可能包括不

特定的行人或其他道路交通主体,可以说,做好巡游出租车安全防范工作非常重要。

从实践经验看,由于网约车领域出现过一些社会高度关注的负面事件,不少主流的网约车平台在改进工作时,都把配备录音等设备作为重要举措,并强化了“一键报警”等功能。巡游出租车与网约车虽然在管理上各有特点,但在安全防范方面面临不少相同或类似的风险。因此,网约车一些好的经验做法,对于巡游出租车来说也有很强的参考价值。

平安建设需要“人防”,更离不开“技防”。通过技术手段强化巡游出租车安全防范能力,是保障正常运营秩序的客观要求,也是增强有关方面安全感的有效举措。技术标准的发展与创新代表了安全防范能力的增强,更体现了政府部门执法为民的积极态度和担当精神。期待相关技术标准早日完成法定程序开始实施,让人们出行更安心更舒心。

上接第一版 中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在新征程中,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导,不断增强忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉,忠实实践对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求,切实担负起捍卫国家政治安全、维护社会稳定、保障人民安宁的新时代使命任务,着力锻造党和人民信得过、靠得住、能放心的公安铁军,努力为全面建设社会主义现代化国家创造安全稳定的政治社会环境,要继续高标准高质量抓好公安机关党史学习教育,着力激发全警铸忠诚、守初心、担使命的奋进动力,扎实做好庆祝建党100周年安保维稳工作,以维护安全稳定的优异成绩庆祝建党100周年。

用好大数据助力检察工作高质量发展

上接第一版 许多经验值得借鉴!张军对绍兴检察机关的数字检察建设给予充分肯定、高度评价。

围绕适应新时代新发展阶段新的经济社会形势和人民群众对司法检察产品的更高需求,进一步用好大数据,真正把习近平总书记在新浙江工作期间对检察工作提出的“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”的重要指示精神落到实处,张军提出要求——

以大数据助力敢于监督。要智慧借助浙江数字化改革的东风,积极争取党委政府支持,打破信息孤岛,破除数据壁垒,借助大数

据开展法律监督,拓展监督路径。

以大数据助力善于监督。用好用足数据资源,深化应用场景创新,助力法律监督质量、效率、效果提升;同时,也要加强数据资源的统筹管理,确保数据安全,确保公民合法权益的依法保护,避免造成数据资源浪费、办案线索流失。

以大数据助力自我监督。用好“三个规定”和廉洁纪律规定落实情况等大数据,促进自我监督、自我净化;用好将政治建设融入业务的办案实绩的“大数据”,促进检察人员业绩考评机制取得更实效果。

习近平分别同刚果(布)总统萨苏 坦桑尼亚总统哈桑·姆瓦利德通电话

上接第一版 加强抗疫合作,不断丰富中坦全面合作伙伴关系内涵。

哈桑表示,热烈祝贺中国共产党成立100周年。中国共产党历史悠久辉煌。在中国共产党领导下,中国人民赢得了民族独立和解放,并在社会主义建设道路上取得了一个又一个举世瞩目的成就。我坚信,在习近平总书记坚强领导下,中国人民一定可以实现中华民族伟大复兴的中国梦。坦方珍视同中国的传统友谊,感谢中方长期以来给予的支持和援助,愿借鉴中方脱贫攻坚和治国理政经验,加强贸易、基础设施、人文等各领域交流合作。坦方坚定奉行一个中国政策,支持中方在涉台、涉港、涉疆等核心利益问题上的立场,愿同中方积极推进共建“一带一路”,认真落实中非合作论坛北京峰会成果,推动中非关系取得新发展。

新华社北京6月21日电 国家主席习近平6月21日晚同芬兰总统尼尼斯托通电话。

习近平指出,去年我们共同庆祝了中芬建交70周年。一年来,双方携手抗击新冠肺炎疫情深化了友谊,克服困难推进务实合作发展。中方愿同芬方一道,发挥互补优势,做大做强双边贸易,欢迎芬兰企业继续分享中国发展带来的红利,也希望芬兰继续以开放态度支持双方开展投资等领域合作。中方愿同芬方加强人员往来,在科研科教和绿色低碳等领域开展更多合作,共同应对气候变化挑战。中方正在积极筹备北京冬奥会,祝愿芬兰在北京冬奥会创造佳绩。

习近平强调,去年中欧关系在新冠肺炎疫情下逆势前行,实属不易,应该倍加珍惜,关键是要共同努力维护好中欧关系对话合作主导面和互利共赢主基调。希望芬方为推动中欧关系健康稳定发展发挥独特积极作用。

习近平指出,当前世界格局加速演变,全球性威胁和挑战层出不穷。各方应以合作而非对抗,共赢而非零和的方式共同应对。中方赞赏芬兰为此发挥的积极作用。中方愿同芬方一道,坚持真正的多边主义,通过国际合作积极应对公共卫生安全、气候变化等全球性挑战,推动构建人类命运共同体。

尼尼斯托表示,芬中建交70年来,两国关系取得了长足发展。中国是芬兰在亚洲最重要的贸易伙伴,双方在高技术、循环经济等领域合作潜力巨大。芬中合作为芬方较好应对新冠肺炎疫情发挥了重要作用。芬方重视同中方就冬奥运动开展合作,将积极参加北京冬奥会。当今世界发生了很大变化,人类面临气候变化、新冠肺炎疫情等共同挑战,芬兰主张发扬1975年“赫尔辛基精神”,通过对话、合作共同应对全球性挑战。在此过程中,中国的作用至关重要,不可或缺。芬方愿为促进中欧对话合作发挥积极作用。



6月21日,郑州铁路公安处乘警支队组织警力登上郑州到烟台的K1596次旅客列车,开展禁毒宣传活动。图为民警为旅客讲解常见毒品类型,宣传“识毒、防毒、拒毒”常识。

王继才王仕花夫妇:守岛就是守国

奋斗百年路 启航新征程· 时代楷模人物



王继才(1960-2018)、王仕花夫妇(资料照片)。

□ 新华社记者 邱冰清

近日,电影《守岛人》在全国公映。影片取材于“人民楷模”王继才同志的先进事迹,深情讲述王继才、王仕花夫妇32年如一日守护开山岛的真实故事,表达了夫妻爱情、父子情、战友情,立体呈现“守岛就是守国”的家国情怀。

王继才生前是江苏省灌云县开山岛民兵哨所所长。1986年7月14日,有军人情结的王继才,瞒着王仕花,接下了到开山岛值守的“苦差事”。一到夜晚,狂风袭岛,劈头盖脸,在他上岛前,来过4批10多个民兵守岛,最长的只待了13天。

8月30日,王仕花登上开山岛,搜寻她“失踪”的丈夫,结果只找着一个胡子拉碴、满身臭气的“野人”,“别人都不守,我们也

不守!”王仕花对丈夫说。

开山岛离陆地有12海里,是祖国的海上东大门,小岛只有两个足球场大,战时是兵家必争的黄海前哨,战略要冲,必须得有人值守。“要走你走,我决定留下!”王继才把妻子送上了船。

不到一个月,王仕花辞掉教师工作,把女儿托付给婆婆,带着包裹,又上岛了。从此,他守着岛,她守着他,直到王继才生命的最后一息。32年,一口水窖,三只小狗,四座航标灯,数十棵被吹歪的苦楝树,200多面升过的旧国旗,构成他们的守岛岁月。

王继才夫妻俩每天做的第一件事就是在岛上升起五星红旗。

没有人让他们升旗,王继才却认定,在这座海上国旗比什么都重要:“升起国旗,就是要告诉全世界,这里是中国的土地,谁也别想欺负咱!”

一次,台风来袭,为了护着国旗,王继才一脚踩空滚下17级台阶,肋骨摔断了两根,可他手里还紧紧抱着那面国旗。他说:“守岛这么多年,开山岛就是我的家,如果哪天真出事了,就把我埋在岛上,让我一辈子女陪着国旗!”

开山岛是座石头上,上面没水、没电,没粮,只有几间破草房。当地人说,在上面活着都很困难,更不要说守。夫妻俩没有退缩。没有水,他们喝水窖里攒下的雨水;没有电,他们晚上点蜡烛;没有粮,他们在岛上种菜、捕鱼,让大女儿在岸上当“补给队长”,不时买点东西托渔民捎来……

岛上的家在倔强坚持,岸上的家也在苦苦支撑。王继才夫妇在岛上,三个孩子只能留在岸上。一个夏夜,蚊香点燃蚊帐,三个孩子差点被烧伤。得知消息,王继才心如刀绞,但他咬了咬牙,依然没有下岛。对他们来说:守岛就是守国,守岛也是守家。

没有人命令夫妻二人要一直守下去,但他们一次也没有提出过要离开。那30多年里,曾有过许多诱惑和机遇。走私犯要与王继才平分利润,蛇头对他威逼利诱,拳打脚踢,他没有动怒;岸上经济发展如火如荼,改革开放让周边的人们都富起来了,他们没有离开……

一年又一年,守岛,从“有限期的任务”变成了“终生的使命”。

2018年7月27日,积劳成疾的老兵王继才,倒在了开山岛的台阶上。王继才被追授“全国优秀共产党员”称号,2019年被授予“人民楷模”国家荣誉称号。王继才,王仕花夫妇荣获“最美奋斗者”“时代楷模”“全国爱国拥军模范”等称号。

在他倒下的地方,妻子王仕花和新来的民兵们仍在坚守。

42岁的颜兵是第三批守岛民兵之一。“王继才守岛卫国的感人事迹在我们当地影响很大,让我深受触动,于是报名守岛。”颜兵说,在岛上体会到了王继才夫妇在岛上生活的孤独和寂寞,是他们内心的担当,坚持才完成了长达30多年的坚守。

自2020年11月2日上岛,每当国旗升起,颜兵都深刻感受到“守岛就是守国”的含义所在:“要踏着王继才的脚印,学习他热爱党、热爱国家、甘于奉献的精神,把开山岛守好。”

新华社南京6月21日电

“跨界”律师解疑难纠纷有“金刚钻”

上接第一版 然后把工作成果转述给律师,律师再转述给法官。工作中,哈晓玲发现,在这种传达过程中,有些信息会在有意无意中被“过滤”,效果大打折扣。这让哈晓玲想到,如果以律师的身份介入案件,用自己掌握的造价专业经验直接跟法官去交流,跟当事人去交流,效果可能更好。于是,哈晓玲选择了“跨界”。

开展法律服务更专业

采访中,几名“跨界”律师都认为,从事过其他职业转行做律师,在代理或调解专业性强的案件或纠纷时,具有很大优势。

江军给记者讲述了他自己代理的一起案件:某药企的新研发药物在临床试验阶段发生一起不良事件,一位60多岁肿瘤晚期患者用药后不见起色,最终去世。患者家属认为是医疗药物临床试验引起的,要求赔偿300多万元。前期家属跟药企沟通不畅,药企没有从法律角度给患者家属做过详细的阐述,他们接手这起诉讼后,主要从临床试验的法律性质、双方约定的知情同意书的法律性质等方面作出解释,同时,他还从医学角度向患者家属做解释工作,患者已经是第四期肿瘤全身转移,病人本身体质比较差,这种情况下,药物引发了患者一个比较小的症状,但这个症状导致了一个比较严重的后果。他们作为专业的律师,跟患者家属的交流就会从病情的状态和常识去沟通,多次专业的解释取得了患者家属的理解,最后,经他们调解,患者家属终于接受了药企赔偿7万元这样一个调解结果。

如果说江军代理的这起案件是通过专业的解释避免了纠纷的升级,那么,哈晓玲代理的一起案件则是以“跨界”律师特有的眼光维护了当事人的合法权益。

“一个实际施工的分包公司状告总承包公司索要900多万的工程款,最后一审判决分包公司要付款给总承包公司300多万,对于分包公司要损失1200多万。”哈晓玲说,“我帮当事人分析前后两份结算资料,发现第二份结算中,业主和总包专门针对分包人这部分工程款上浮了43%,通过数据化的呈现模式,找到上诉状突破点;又提出前后两份结算中,同材同做法的分项工程,分包人这部分清单综合单价竟然也被恶意削减,最终二审在没有新证据的情况下,以事实认定不清,发回重审。”

“在工程案件纠纷中,对当事人的案件材料,我会从律师和造价师两个角度来考量,作为律师通过法律依据在有请求权基础的情况下,应用过去造价咨询经验来为当事人主张

更有利的权益,也可以指出工程鉴定报告中的技术瑕疵。”哈晓玲说。

应对复杂案件显优势

记者在采访中了解到,想成为“跨界”律师的人不在少数,也有专家认为,未来“跨界”律师会越来越多,那么,“跨界”律师的优势究竟在哪里?“跨界”律师队伍该如何发展壮大?有关专家学者发表了自己的看法。

中国政法大学教授刘静坤说,随着经济社会快速发展,法律事务的复杂程度不断提高,对律师的知识结构提出更高要求。“跨界”律师既有法律执业资格,又拥有特定专业领域的知识储备,更熟悉特定专业领域的情况和问题,在法律服务行业具有独特的专业优势,能够更好地应对刑民交叉、行刑交叉以及新领域的法律纠纷。

“‘跨界’律师结合他之前的专业背景,应对专业性强的、复杂的案件和纠纷会更加自如,因为他们有学科交叉复合型的特点,他们以前在某个专业领域深耕,会对这个行业比较了解。”中国政法大学教授许身健说,另外,由于“跨界”律师有其他领域的工作经历,也积累了人脉资源,沟通交流更加顺畅,能够更好地拓展业务,在相关领域更加游刃有余地执业。

既然“跨界”律师在法律服务中具有独特的优势,那么该如何发展壮大“跨界”律师队伍?

刘静坤认为,从法学院院校的人才培养方式看,许多非法学专业的本科生选择攻读法学专业硕士学位,随后从事律师业务,这是壮大“跨界”律师队伍一个很好的途径。这种跨学科人才培养模式,有助于律师整合多学科专业知识,提供更加专业化的法律服务。随着律师专业化程度不断提高,所谓的“跨界”律师将逐步成为专业律师的常态,因为对于复杂专业知识法律案件,律师如果只了解法律知识,通常很难胜任法律服务工作的需要。

“现在高校部分法科研究生招生时也招收一批具有理工科背景的学生,一些理工科学生跨专业考取法律硕士研究生,将自己的原专业和法学专业有机结合,寻求复合型发展,选择了复合型的律师执业道路,这部分人与非法学专业人员进行改行做律师可谓异曲同工,这对壮大‘跨界’律师队伍十分有益,应该提倡。”中国法学会律师法学研究会常务理事李轩说。

李轩同时提醒说,非法学背景的技术人员转行做律师,在执业初期,往往会表现出法律知识的欠缺或法律经验的不足,这需要通过后天努力和及时补足完善。