

上海监狱聚焦群众烦心事操心事揪心事 构建“1+X”长效机制为民办实事

我为群众办实事

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

近日，上海监狱系统“学党史、见行动，我为群众办实事”实践活动深入开展，各监狱为服刑人员及其家属依法办理动拆迁、房产买卖、民事诉讼和婚姻等9大类事项提供方便，维护服刑人员家属合法权益。

监狱是国家的刑罚执行机关，将罪犯改造成守法公民，是其职责使命。监狱系统如何推进和开展“我为群众办实事”实践活动，上海市司法局党委提出，要从最大限度消除社会不稳定因素、维护和谐稳定的角度出发，为服刑人员家属依法办理社会事务等提供方便。

为此，上海市监狱管理局坚持把服务社会、群众满意作为队伍教育整顿的“试金石”，党史学习教育的“活载体”，聚焦群众烦心事、操心事、揪心事，推出了一大批有特色、有亮点的务实之举，同时围绕监狱主业建立一套“1+X”为民办实事的长效工作

机制。

顶层设计精准到位

“感觉就像心里悬着的大石头终于落地。”不久前，上海宝山监狱服刑人员陈阳（化名）在监狱相关部门帮助下，顺利参与了当地旧改，出狱后他就能搬进新家。而这得益于监狱积极开展的“我为群众办实事”实践活动。

原来，在旧改中陈阳因无法和家人就房产份额划分达成一致意见而没能及时签署旧改授权委托文件，为解决这一涉及地方旧改工作和家庭矛盾无法调和的难题，宝山监狱联合地方司法所，旧改办和家属共同研究、开展工作，最终顺利解决问题。

“我为群众办实事，需要我们主动跨前一步，为服刑人员和他们的家属以及地方政府和社会搭建服务平台，探索便民为民、服务中心工作的务实之举。”宝山监狱党委书记、监狱长吴学明说。

近日，在上海监狱系统像这样的“办实事”已蔚然成风，在这背后离不开一整套顶层设计和制度支撑。早在动员开展“我为群众办实事”实践活动之初，上海市监狱管理

局即要求各监狱通过咨询调研、发放问卷、组织家属座谈会等方式，了解服刑人员家属在服刑人员改造期间可能遇到的合理合法现实诉求，特别是涉及民事权益、法律程序、法律政策宣讲等一些“急难愁盼”重点事项，突出明确“为民办实事要做什么”“为民办实事的对象有哪些”“今后要形成什么样的长效机制”等关键问题进行统筹谋划。

上海市监狱管理局提出，为群众办实事，要紧紧围绕监狱主业，把维护服刑人员合法权益，解决服刑人员合法诉求作为着力点，全面提升教育改造实效。同时还要把服刑人员家属和与监狱业务有关的社会各界纳入服务范围，不断深化优化便民服务举措，将工作触角向外延伸，并将之定义为“1+X”的工作架构。

根据这一思路，《上海监狱系统“学党史、见行动，我为群众办实事”实践活动实施方案》如期出台，确定了活动实施的时间表和路线图，并配套制定《实践活动汇总表》，从责任部门、解决问题、到长效机制、落实情况，乃至时间节点和社会反映等多角度进行梳理汇总和督导。

下转第三版

张军在浙江绍兴专题调研数字检察建设时强调 用好大数据助力检察工作高质量发展

本报讯 记者陈东升 张昊 近年来，浙江省绍兴市检察机关不断深化发展新时代“枫桥经验”，将大数据赋能法律监督，融入社会治理大格局，走出了一条“以数字检察为牵引，以类案监督为核心，以促进社会治理为目标”的数字检察创新发展之路。如何借鉴绍兴检察机关的数字检察建设模式，以大数据助力检察工作高质量发展？近日，最高人民检察院党组书记、检察长张军率最高检调研组一行到绍兴市人民检察院调研。

绍兴市检察机关自主研发“民事裁判智慧监督系统”，通过对法院海量裁判文书进行大数据分析发现监督线索。除该系统外，绍兴市检察院还有智慧检察监督平台、财产

刑执行一体化监督系统、APDA社区矫正智慧检察系统等一大批数字检察品牌，正在覆盖“四大检察”“十大业务”。绍兴市检察院党组书记、检察长翁跃强向调研组介绍了用大数据助力社会治理的“绍兴检察方案”。近年来，绍兴市检察机关利用数字检察，发现20余个具有系统性、普遍性、突出问题，并从机制建设角度促进社会治理。

数字检察到底有何魅力？大数据如何撬动法律监督的杠杆？调研座谈会上，张军与绍兴市两级检察院干警进行了深入交流。

“通过对监督平台的应用，可以更精准地发现案件监督线索”“‘数字检察’带来的最大变化就是监督方式的变化，基于大数据

分析可以搞‘调查式’监督，不仅促使了检察机关内部职能融合，也促进了和公安、法院的外部系统融合”“在不断创新、研发、使用过程中，检察人员的数据解读能力、大数据思维能力、数字应用场景构建能力得到持续锻炼”……绍兴市检察院员额检察官章芳芳、单正来、陆海谈到“数字检察”的办案体会时说。谈及数字检察对法律监督工作带来的“利好”，翁跃强谈了四个转变——从被动监督到主动监督，从个案监督到类案监督，从单兵作战到系统融合，从监督办案到社会治理。

“大数据助力检察工作高质量发展，大有作为！你们在数字检察方面发扬了敢为人先的首创精神，

下转第二版



为庆祝中国共产党成立100周年，本报推出“奋斗百年路 启航新征程 庆祝中国共产党成立100周年”系列特刊，从平安建设、立法、法治政府、全面建成小康社会、全面依法治国、基层治理等方面，生动展现党和国家各项事业取得的历史性成就。今天刊发报道《立法从无到有 从零散到完备 与时代同步与改革同频》，详见今日本报六、七版。

以高度法治自觉保障转型发展 山西全面依法治省工作高质量推进取得新成效

□ 本报记者 马超 王志堂

2020年5月，习近平总书记考察山西时作出“争取早日蹚出一条转型发展的新路子”的重要指示，为山西发展指明了前进方向，提供了根本遵循。

转型发展蹚新路，离不开法治保障。高标准制定出台《省委全面依法治省委员会2020年工作要点》，连续3年与中国社科院编撰出版《法治山西建设年度报告》，连续4年把法治建设同经济社会发展同步谋划、同步部署、同步推进、同步考核，组建“全面依法治省专家咨询团”充分发挥专家智库作用……

过去一年，山西以习近平法治思想为指引，把法治建设摆到治晋兴晋强晋全局高度推进，坚持厉行法治，加强实践探索，地方立法质量不断提高，法治政府建设成效显著，公平正义得到充分彰显，法治社会建设稳步

推进，全面依法治省取得新成效。

立法打出“1+X”组合拳

2020年5月15日，山西省十三届人大常委会第十八次会议第三次全体会议表决通过《山西省创新驱动高质量发展条例》，会场内响起长时间的热烈掌声。

以立法形式将改革试点取得的重大进展和成效固定下来，助力协调和破解改革中的体制机制障碍，可以为转型发展攻重点、破难题、疏堵点、打通关键点。为此，山西省人大常委会打出一套“1+X”转型综立法组合拳。

“1”是指《山西省创新驱动高质量发展条例》，是整个转型综立法的统领。“X”是围绕优化环境激发活力和促进创新转换动能两大方面出台的若干法规。截至目前，“X”涉及的法规共28件。

在立法过程中，山西省人大常委会也在

不断创新。在制定《山西省开发区条例》过程中，创造性推出“三部曲”工作法。第一步，2017年为管理改革试点区域作出《关于山西转型综合改革示范区行政管理事项的决定》；第二步，从2018年开始深入总结试点经验，作出《关于在全省省级以上开发区推广综改示范区授权经验的决定》；第三步，出台《山西省开发区条例》。

三步走思路，做到边谋划、边实践、边总结，循序渐进制定法规，规范了开发区管理和服务，促进了开发区改革创新和发展。

法治政府营造最优营商环境

从几十枚审批用章到“一章管理”，从各部门来回跑到“一窗受理”、从审批互为首置到信息互联互通……

2020年1月，山西在全省市县及开发区全面推开一枚印章管审批改革。

下转第三版

习近平分别同刚果（布）总统萨苏 坦桑尼亚总统哈桑 芬兰总统尼尼斯托通电话

新华社北京6月21日电 国家主席习近平6月21日同刚果（布）总统萨苏通电话。

习近平指出，中刚友谊源远流长，双方一贯相互支持、相互帮助，在国际和地区事务中密切协作，捍卫国际公平正义和广大发展中国家共同利益。去年以来，中刚双方共同抗击新冠肺炎疫情，携手推动复工复产，有关务实合作项目进展顺利，两国友谊和合作得到了深化发展。中方愿同刚方一道，深化政治互信，加强治国理政经验交流，推动中刚全面战略合作伙伴关系不断取得新成果，更好造福两国人民。

习近平强调，中方支持刚方走符合本国国情的发展道路，支持刚方维护国家主权、安全、发展利益，支持刚方将资源、区位优势转化为发展优势。中方鼓励更多有实力的中国企业赴刚果（布）投资兴业，愿同刚方深化医疗卫生、农业、民生等领域合作，为刚方抗击新冠肺炎疫情提供疫苗等支持，助力刚方

工业化、经济多元化进程，促进刚方经济社会发展。中非双方共同向国际社会发起了“支持非洲发展伙伴倡议”，中方愿同刚方共同努力，推动更多国家加入，共同支持非洲发展。中方欢迎刚方积极参与新一届中非合作论坛会议，共创中非关系新局面。

萨苏表示，热烈祝贺中国共产党迎来建党100周年。在习近平主席坚强有力领导下，中国成功打赢脱贫攻坚战和新冠肺炎疫情阻击战，在国际上发挥着举足轻重的作用，中国人民阔步行进在繁荣发展的道路上。感谢中方为刚方抗击新冠肺炎疫情和经济社会发展提供宝贵支持，刚方支持中方在维护自身核心利益问题上的立场，反对干涉中国内政，愿同中方共同努力，深化两国友好关系，积极共建“一带一路”，落实好中非合作论坛北京峰会成果，推动刚中、中非合作取得更多成果。

新华社北京6月21日电 国家主席习近平

6月21日同坦桑尼亚总统哈桑通电话。

习近平指出，中坦传统友谊由两国老一辈领导人亲手缔造，历经国际风云变幻考验。我2013年就任中国国家主席后，到访的首个非洲国家就是坦桑尼亚。那次访问期间，我首次提出真实亲诚理念，如今已成为中国同发展中国家团结合作的基本政策理念。

习近平强调，中方始终从战略高度和长远角度看待和发展中坦关系，坚定支持坦方走符合本国国情的发展道路。中方愿同坦方巩固政治互信，加强相互支持，共同维护发展中国家正当权益，为构建中非命运共同体作出积极贡献。当前，中坦关系发展面临历史性机遇。中方愿同坦方加强政党交流合作 and 治国理政经验交流，将共建“一带一路”，落实中非合作论坛北京峰会成果同坦方发展战略对接，拓展农业、交通、通信、旅游、能源等领域合作，鼓励和支持更多中国企业赴坦桑尼亚投资兴业，

下转第二版

习近平向伊朗当选总统莱希致贺电

新华社北京6月21日电 6月21日，国家主席习近平致电易卜拉欣·莱希，祝贺他当选伊朗伊斯兰共和国总统。

习近平在贺电中指出，中伊是全面战略合作伙伴，今年是两国建交50周年。我高度重视中伊关系发展，愿同莱希总统一道努力，

加强两国战略沟通，巩固双方政治互信，拓展和深化中伊各领域互利合作，造福两国和两国人民。

赵克志在参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”时强调 从党的奋斗历史中汲取前进力量 坚决履行好党和人民赋予的新时代使命任务

本报北京6月21日讯 记者董凡超 在庆祝中国共产党成立100周年之际，国务委员、公安部党委书记、部长赵克志今天和部党委同志来到中国共产党历史展览馆，参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”，并带领公安部党员干部重温入党誓词。赵克志强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，铭记奋斗历程，担当历史使命，从党的奋斗历史中汲取前进力量，激励全警更加自觉地不忘初心、牢记使命，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定理想信念，铸牢忠诚警魂，勇于担当作为，扎实做好维护国家政治安全和社会稳定各项工作，坚决履行好党和人民赋予的新时代使命任务，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗。

公安部党委副书记、常务副部长王小洪和部党委委员孙新阳、杜航伟、许甘露、刘列、林锐、冯延、陈思源参加活动。

青史如鉴耀千秋。“不忘初心、牢记使命”

中国共产党历史展览全方位、全过程、全景式、史诗般展现了中国共产党波澜壮阔的百年历程。赵克志和部党委同志仔細观看各部分展览，认真听取讲解。大家一致表示，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代，

下转第二版



河北省唐山市公安局刑警支队近日在该市凤凰山公园组织开展反电信网络诈骗集中宣传活动，采用多种宣传形式，向群众宣传防范电信网络诈骗常识和相关法律法规，并耐心解答群众咨询。图为民警向群众宣传反诈知识。

本报记者 周青刚 本报通讯员 刘辉 摄

拥有特定专业知识储备 具有处理复杂案件能力 “跨界”律师解疑难纠纷有“金刚钻”

□ 本报记者 赵婕

律师是社会公平正义的捍卫者，法治国家的建设者。近年来，广大律师积极投身全面依法治国的伟大实践，为维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义作出了巨大贡献。

在律师行业有这样一些人，他们从工程师、医生、专利代理人等不同职业“跨界”到律师队伍中，对化解专业性强的矛盾纠纷，发挥着“特殊”作用。那么，他们当初为何要“跨界”？如何利用“跨界”前的专业知识维护当事人合法权益？“跨界”律师的优势有哪些？近日，《法治日报》记者就这些问题进行了深入采访。

需求导向催生“跨界”热

“跨界”律师的出现已不是什么新鲜事儿，但“跨界”律师转行时的心路历程却鲜为人知，记者近日联系到几位“跨界”律师，他们向记者

讲述了自己转行的故事。

“我曾目睹患者家属因怀疑医生没尽到义务，情绪失控冲进手术室砸坏医疗器械，那个场景现在想起来还心有余悸。”曾经是某医院外科医生的广东经纶律师事务所律师周辉告诉记者，“前些年出现医疗纠纷后，医闹乃至极端暴力事件也比较常见，紧张的医患关系令自己每天工作压力很大。”

周辉认为，医患之间的纠纷，有一些是医患之间的相互误解，也有一些是因为患者或家属缺乏医疗知识，对医疗行为的风险不能理性对待所造成的。如果律师懂医的话，对化解医患矛盾纠纷是非常有利的。

就这样，周辉选择离开医院攻读法学硕士，毕业后取得律师资格证，“跨界”成为处理医患法律业务的专业律师。

与周辉有着同样选择的还有曾任某医院麻醉师的上海瀛泰律师事务所高级合伙人江军。江军告诉记者，他的团队一共8人都是从

医、药、械领域“跨界”到律师行业，为国内的医患纠纷作出很多前置解决贡献。

曾是专利代理人的广东三环汇华律师事务所律师程跃华，因为职业原因，十分关注知识产权案件。他发现，在一些知识产权案件中，有些代理案件的律师对有关知识产权的问题了解不深，在案件庭审过程中，代理意见往往说不到点儿上，不能很好地维护当事人的合法权益。随着专利纠纷和诉讼越来越多，这一问题日益凸显，于是他萌生了“跨界”当律师的想法。经过努力，程跃华法考过关，“跨界”成为知识产权律师。

“国家知识产权保护力度不断加强，如果能有更多具有专利知识的人加入律师团队，对化解相关矛盾纠纷十分有利。”程跃华说。

上海市建纬律师事务所律师哈晓玲在做律师前曾是一名造价工程师，她当时的工作是接受当事人委托，对法院委托的鉴定机构作出的鉴定报告初稿进行复核，

下转第二版