



淮安试水行政争议纾解工程

十四件涉诉疑难复杂行政争议全化解

□ 本报记者 丁国锋 本报通讯员 张黎敬 丁大勇

近日,江苏省金湖县收到淮安市司法局关于某机械集团有限公司诉金湖县某街道办事处案件的行政诉讼应诉任务后,组建专班开展两轮纾解,不到两周就妥善化解了争议,机械集团向法院申请撤诉。

根据法律规定,解决行政争议途径有复议和诉讼两条渠道。淮安市创新开展的行政争议纾解是指在司法行政机关主导下,整合司法调解、人民调解、行政调解等工作,综合协调,依法化解收集和了解到的行政争议,促进双方彼此谅解,达成和解,最终实现争议实质性解决。

“实质运行3个月以来,这些机制对压降行政案件败诉率起到积极作用,在维护当事人权益的同时,有效促进了行政执法规范化水平。”淮安市司法局局长蒋东明近日接受《法治日报》记者采访时说。

三项机制四个层面加强建设

据了解,淮安市之所以探索实施行政争议纾解工作,源于此前居高不下的行政败诉率及多起行政争议久拖不决引发的信访矛盾。

2020年7月起,淮安市司法局为便利利民,优化法治体验角度,着手谋划行政争议实质性化解问题,努力打通行政争议、诉讼和调解渠道,探索行政争议解决新路径。

目前,行政争议有当事人双方谋求法律帮助,提起行政复议,提起行政诉讼3条渠道。为此,淮安市司法局完善了三项工作机制,即对律师代理行政案件实行信息报告制度;设置行政复议案件解解前置程序,适合纾解的行政争议统一移交行政争议纾解中心;在集中管辖全市一审行政诉讼案件的清江浦区人民法院设立行政争议纾解分中心,分析研判提起行政诉讼的行政争议,适合纾解的,移交行政争议纾解中心。

“我们从市、市相关部门、县、镇(街)四个层面加强了系统化建设。”淮安市委依法治市办副主任胡海洋介绍说,在市层面,在市公共法律服务中心设立行政争议纾解中心,指挥调度全市行政争议纾解工作,通过在清江浦区人民法院设立分中心,直接纾解、分流交办涉及县级政府部门、镇街和市直单位的行政争议;在市公安局等16个行政争议相对集中的部门设立工作站,在案件前端全过程参与案件纾解。在县层面,通过在市辖的8个县(区)设立行政争议纾解工作联系点,纾解涉及本县(区)的行政争议,同时组织开展主动排查,积极开展积案纾解攻坚行动。在镇街层面,通过在91个司法所设立行政争议纾解接待窗口,依托“律网工程”,在每个“律小格”嵌入行政争议纾解工作机制,就地就近纾解行政争议。

信息化支撑推动实体化运营

实践中,淮安依托“智慧司法”,通过在“一码解纷”智调平台上单独设置行政争议纾解模块,集纾解申请、分流指派、视频指导、数据统计、分析预警于一体,为行政争议纾解提供科技支撑。

其中,市行政争议纾解中心会同清江浦区人民法院将自然资源、社会保障、公安、市场监管、信息公开、征收拆迁六大类争议,按照“地域+专业”落实挂钩法官联系制度,针对纾解难度较大、涉及专业较深的争议,由分中心负责人直接对接,对于纾解不成的行政争议,及时导入诉讼程序,依法审理。

“一个显而易见的益处是,争议处理时间大为缩短,平均用时15天左右,而行政争议的审理周期通常为两个月。”蒋东明告诉记者,今年3月行政争议纾解平台实体化运行后,一定程度上倒逼行政机关规范行政执法行为,使压降行政案件败诉率成为可能。

金湖县居民张某在一家超市购买食品后发现食品已过保质期,遂向金湖县市场监管局举报,要求处理并索要高额赔偿,被以证据不足为由不予立案。张某以市场监管局未履行法定职责为由,将其告上法庭。负责此案的行政争议纾解工作人员分别与原告被告沟通,告知原告知假买假,高额索赔有悖公序良俗,告知被告监管不力可能承担败诉后果。通过几轮沟通,纾解人员提出的“适度奖励、适度惩罚”方案得以落实,原告撤诉,此案从接受纾解到结案,只用了7天。

系列配套机制实现多重效应

据了解,为保障这项机制的生命力,淮安市委依法治市办出台《行政机关负责人出庭应诉若干规定》,切实发挥负责人出庭应诉的示范引领和系统化作用,协调市财政拿出20万元专项经费,保障市行政争议纾解中心高效运转。同时,将行政争议纾解工作纳入法治政府考核,对纾解工作不力导致行政案件败诉或发生重大群体性事件的单位和个人,市依法治市办向市纪委监委提出问责建议。

为实战化运作市行政争议纾解中心和分中心,淮安组建60人的市级专家库,为全市疑难复杂行政争议纾解和人员培训提供智力支持。在县区推行“一案一专班”做法,在镇街成立行政争议纾解队伍,会同法律顾问一道做好原告的沟通说服工作。

“通过实施行政争议纾解工程,让懂法治、善调解的专业纾解力量以第三方身份介入行政争议,在双方间析理明法,实质性化解争议,不仅能够减少行政败诉案件的发生,对基层行政执法单位、基层行政执法人员规范执法行为,提升执法能力也有以案释法的作用。”蒋东明说。

淮安市委常委、政法委书记赵洪权评价说,淮安建立的“上下贯通、左右协同、层次分明、运转高效”行政争议纾解体系,初步取得“行政案件败诉率走低、群众满意度走高、行政机关依法行政意识增强”的多重效应。

毛相林:脱贫路上的当代“愚公”

奋斗百年路 启航新征程 · 技风流人物



这是2020年7月3日在重庆市巫山县竹贤乡下庄村拍摄的毛相林。新华社记者 王全超 摄

□ 新华社记者 陈国洲

被四周千米绝壁包围的重庆市巫山县竹贤乡下庄村,有一处两层楼高的博物馆,收藏着下庄人开山修路的记忆。

地处秦巴山区腹地的下庄村被称为“天坑村”,曾经,四面绝壁犹如一圈难以跨越的高墙,将下庄人紧紧困在里面,近400名下庄村民中,近一半人一辈子没走出过大山。

1997年,毛相林当选村党支部书记,他提出要修一条出山路。

“咱不能一直当穷汉!”在村民大会上他给大家鼓劲:“山凿一尺宽一尺,路修一丈长一丈。这笨人修不出路来,下辈人接着修,抠也要抠出一条路来!”会上,毛相林带头签下了一份“生死状”,誓言“路不通,不罢休”。

修路远比想象的难。四周岩壁陡峭,很难找到落脚之地,胆子大的腰系长绳拴在箩筐里,吊在几百米高的悬崖边钻炮眼,先炸出一小块立足之地,再用锄头、钢钎和大锤,一块一块把石头凿下来。

毛书记第一个往前行,把险排好,腰上系着一根绳子,老百姓就跟着他下去了。“当年参与修路的村民杨元鼎说。

这一修,就是7年,期间有6位村民先后为

修路献出生命。

在安葬村民黄会元的葬礼上,毛相林声音颤抖着问大家:“如果再修下去,可能还要死人。今天大家表个态,这路到底修还是不修?”“修!”有人大声吼道,回应的人,正是黄会元的父亲黄益坤。

在场所有人举起了手。2004年,一条8公里长、2米宽的机耕道,终于在绝壁上修通了!

“路通车的那天,毛书记找来一辆车,把路从头到尾地走了一遍,我们全村人都跟着车子后面走了一遍。”村民彭仁松说,走到终点的时候,毛相林哭了,全村人都哭了。

后来,当地政府先后对下庄村的道路进行加宽、硬化加固,并加装护栏。从下庄村到县城的时间,由过去的两天缩短到一个半小时左右。

2004年公路通车时,下庄村还戴着“贫困帽”,大多数村民还生活在贫困线下。毛相林明白,要想脱贫致富,光靠路还不够,得搞出像样的产业来。

他请来农业专家对下庄村的土壤、气候、光照等进行全面考察评估,最后确定发展柑橘、桃、西瓜三大脱贫产业。县里也派来了果树栽种技术专家,手把手培训村民。

经过几年的悉心培育,全村650余亩柑橘产业初见成效。2015年,下庄村整村脱贫;2020年,全村人均收入超过1.3万元。

2021年2月25日,毛相林走进北京人民大会堂。他被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号。

“这份荣誉让我肩上的担子更重了,今后要更加努力回馈乡亲们。”毛相林说。

回到村里,他和村民们一起谋划好了乡村振兴的新产业:改善农村人居环境,完善旅游接待基础设施,发展乡村旅游,像当年一样,下庄村又召开了村民大会。村民们在这个老党员的带领下,又一次许下了誓言:“不致富,不罢休!”

新华社重庆6月20日电

建立基本养老服务体系 巩固拓展兜底保障成果 “十四五”民政事业发展规划发布

□ 本报记者 张维

近日,由民政部、国家发改委联合编制的《“十四五”民政事业发展规划》(以下简称《规划》)正式印发。《规划》明确了“十四五”时期民政事业发展的主要目标、重点任务和重大举措,对更好发挥民政部门在社会建设中的兜底性、基础性作用作出了部署,提供了指引,备受社会关注。

“《规划》聚焦群众关切,回应社会期盼,提出了许多改革创新举措。如,县级公益性安葬(放)设施全覆盖,推进婚姻登记‘跨省通办’等,突破这些瓶颈和短板问题,对于让人民群众有更多获得感,推动新时代民政事业发展具有积极意义。”民政部规划财务司司长冯亚平在日前民政部举行的新闻发布会上说。

对于人口老龄化这一社会各界关注的热点问题,《规划》明确要加强基本养老服务。在具体如何落实这一部署上,养老服务司副司长李邦华表示,基本养老服务属于基本公共服务,是以政府为主导推行的养老服务。实现全体老年人享有基本养老服务,是促进老有所养、老有所依的重要方面,也是中国特色养老服务体系的重要内容。李邦华介绍说,建立基本养老服务体系是新时期养老服务工作的重点。民政部研究制定基本养老服务体系建设的政策措施,纳入了2021年工作要点,并于今年3月组织召开养老服务部际联席专题会议,与相关部门共同研究。希望通过专题研究,进一步梳理总结国内外

发展实践经验,明确基本养老服务内涵,政府、家庭(个人)、社会、市场职责定位,相关保障机制等重要问题,尽快形成高质量的政策文稿按程序报审。

在开展政策研究的同时,“十四五”期间,民政部还将从三个方面推进基本养老服务:一是逐步建立养老服务分类发展、分类管理机制,形成基本养老服务与非基本养老服务互为补充、协同发展的新格局。二是完善兜底性养老服务。健全城乡特困人员供养服务制度,有集中供养意愿的特困人员全部落实集中供养。深入实施特困人员养老服务设施(敬老院)改造提升工程,每个县(市、区)至少建有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施(敬老院),基本形成县、乡、村三级农村养老服务兜底保障网络。三是发展普惠性养老服务。深化普惠性养老服务改革试点,通过土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等政策工具的综合应用,充分发挥市场在养老服务资源配置中的决定性作用,推动养老服务提质增效,为广大老年人提供价格适中、方便及时、质量可靠的养老服务。

“十三五”时期,民政部圆满完成“社会救助兜底一批”任务。据民政部社会救助司副司长张伟介绍,“十四五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果的关键时期,今年以来,民政部制定了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见,会同财政部、国家乡村振兴局出台了巩固拓展脱贫攻坚兜

底保障成果,进一步做好困难群众基本生活保障工作的政策措施,部署开展了低收入人口动态监测信息平台建设,巩固社会救助兜底脱贫成果“回头看”,全国农村低保专项治理巩固提升行动等工作,为实现“十四五”良好开局奠定坚实基础。

下一步,围绕社会救助兜底保障,民政部门将重点抓好三个方面工作:一是保持过渡期内社会救助兜底政策总体稳定。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围,并会同有关部门按照困难类型及时给予专项救助、临时救助等。二是建立低收入人口动态监测预警机制。以低保对象、特困人员、易返贫致贫人口、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口,以及其他低收入人口为重点,建立健全全国低收入人口动态监测信息平台,覆盖全国,统筹城乡、分层分级、上下联动、部门协同、定期更新,从而实现低收入人口的信息汇集、常态监测和快速预警,即时干预、精准救助、综合帮扶,坚决守住不发生规模性返贫的底线。三是做好低收入人口常态化救助帮扶工作。进一步加强与财政、教育、住房城乡建设、人力资源社会保障、医疗保障等部门的沟通协调,推动社会救助向多层次、梯度化延伸。加大低收入人口救助力度,在完善低保、特困人员救助供养政策的同时,研究制定全面开展低收入人口救助帮

扶工作的政策措施,符合条件的重度残疾人、重病患者等低保边缘人口,参照“单人户”纳入低保范围;对符合医疗、教育、就业、住房等专项救助条件的,由相关部门依规纳入相应救助范围。对一些刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的低收入人口,根据实际需要给予专项救助或实施其他必要救助措施,切实保障好困难群众的基本生活。

婚姻和谐,家庭幸福是社会稳定的基石。民政部社会事务司副司长张贞说,“十四五”期间,民政部将按照党中央、国务院的决策部署,与相关部门密切配合,积极采取措施,通过加强适婚青年婚恋观、家庭教育引导,对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理,助力婚姻家庭幸福稳定。

为此,民政部一是将全面提升婚姻登记颁证服务水平,推动各地县(市、区)级婚姻登记机关至少设置一个独立的颁证大厅,探索将颁证仪式引入结婚登记流程,并实现颁证的常态化。二是将依托婚姻登记机关的阵地优势,建立婚姻家庭服务机制,实现婚辅服务全覆盖。三是开展婚俗改革试点工作,探索建立婚俗改革长效机制,民政部已经将河北省河间市等15个单位确认为全国首批婚俗改革实验区,后续还将公布一批。四是推动各地把反对天价彩礼,抵制铺张浪费,大操大办等作为村规民约、居民公约的重要内容,充分发挥群众自治组织的作用,强化村规民约、居民公约的遵守和落实。

本报讯 记者 郝建荣

近日,我国首次将生物多样性指标纳入生态质量综合评价指标体系。生态环境部有关负责人指出,其目的是引导各级地方党委政府加强生物多样性保护,遏制生物多样性丧失和生态系统退化趋势,为全球生物多样性治理作出中国贡献。

据了解,“十四五”期间,我国将推进国家生态质量监测网络建设。根据《生态环境监测规划纲要(2020-2035年)》要求,建立天地一体化生态质量监测网络。通过部门共享、央地共建、升级改造等途径,优先在生态保护红线区、重点生态功能区、生物多样性保护优先区域、自然保护区等重要生态空间建设生态质量监测综合站和监测样地样带,实现生态格局、生物多样性等多维度协同监测。

这位负责人介绍说,我国将研究提出并试行生态质量评价办法,构建以生态格局、生物多样性、生态功能、生态胁迫为框架的生态质量综合评价指标体系。进一步强化国家重点生态功能区生态质量监测与评价,对纳入国家重点生态功能区转移支付的810个县开展生态环境质量监测,相关结果作为转移支付资金下达的重要依据,引导地方改善环境和加强生态保护。

生物多样性首次纳入生态综评体系



6月18日,安徽省马鞍山市当涂县公安局姑孰派出所民警走进辖区团结街小学,开展“让溺水事故远离校园 让平安幸福一生相伴”暑期防溺水安全教育宣传活动,给孩子们上了一堂生动的暑期安全教育课,切实保障学生暑期安全。图为民警教学生们如何穿戴救生衣。本报记者 王建军 本报通讯员 卫学超 摄

兵团政法系统“百日大练兵”锻造铁军

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 郑娅莉

5000米长跑,2000米长跑,俯卧撑,引体向上……连日来,新疆生产建设兵团政法系统全体干警在夏日的练兵场上挥汗如雨。

《法治日报》记者了解到,4月以来,兵团政法系统着眼新时代政法队伍建设新要求,开展“百日大练兵”活动,组织开展了政治理论练兵、体能练兵、技能练兵培训,全面提升政法干警的综合能力,为锻造新时代政法铁军奠定坚实基础。

提升政治素养

兵团各师党委结合党史学习教育,坚持系统学习、集体学习、自主学习,同时,创新学习形式,丰富学习内容,增强干警主动学习的积极性。

兵团第十三师新星市政法系统成立理论学习小组,根据“百日大练兵”必学篇目和内容,制定详细学习计划,严格落实每月一次学习交流,每周不少于两次集中学习,每日不少于一小时的个人自学要求,认真撰写读书笔记及心得体会,不定期开展应知应会知识测试,确保政治理论学习入脑入心。

兵团政法系统不断增强学习教育的实效性;坚持目标导向,效果导向,推动学习教育往深里走、往实里走、往心里走,进一步提升政法干警对“自查从宽、被查从严”政策的认识,激发政法干警勇于担当,履职尽责的精神;抓住党史学习教育和政法队伍教育整顿的契机,弘扬党的优良传统、优良作风,整顿政法队伍党的意识和党性

修养进一步强化。

三师图木舒克市政法干警聚焦防控风险,突出能力建设,全面提升维护国家安全和稳定的能力水平。以练兵为抓手,结合抓规范、抓提升,坚持缺什么、补什么,干什么、练什么,进一步补齐短板、夯实基础,全市900多名政法干警全员参与,全员参训,增强了政法干警维稳戍边的责任感、使命感。

提升实战能力

“伟大的祖国赋予我使命,复兴的民族给予我力量……”6月15日,兵团第十二师政法队伍教育整顿“百日大练兵”汇报演练举行。各政法单位参赛队员先后进行警体拳和俯卧撑、特警战术、徒手攻防与控制、队列演示以及突发事件处置演练。

据介绍,围绕打造一支关键时刻召之即来、来之能战、战之能胜的政法队伍,兵团政法系统开展了体能专项训练,通过平管实训训练就敢打必胜的过硬本领,广大干警实战能力显著提升,政法队伍凝聚力和战斗力显著增强。

兵团第八师石河子市党委政法委按照“仗怎么打,兵怎么练”的要求,师市各政法单位做到领导带头,认真落实50个俯卧撑、5公里越野的训练考评标准。石河子市公安局各级党组织“关键少数”充分发挥引领示范作用,领导亲自带头参与训练,带动年轻民警从“要我练”转变为“我要练”,认真完成规定动作,突出特色练好自选动作。

在练兵过程中,基层一线干警的自我保护能力、快速反应能力、实战应变能力和处置突发事件能力得到普遍增强。

兵团第七师胡杨河市车排子垦区公安

局特邀兵团电竞体育运动会协会拳击、柔道、跆拳道教练组成送教小分队,围绕民辅警在日常工作和执勤中应掌握的基本技能进行特训,通过演示规范动作,手把手、面对面指导,有效提高了处置突发事件的综合能力,为干警更好履行职责打下坚实基础。

“通过练兵比武锤炼了我的意志,提升了我的能力,强化了我的作风。”兵团第十二师公安局特警支队民警魏帅说。

把握职责定位

在“百日大练兵”中,兵团政法各单位结合岗位职责要求,坚持分类施教,广泛开展全员培训,不断提升政法队伍履职能力、维稳处突能力、执法司法能力、“三同步”能力、科技应用能力、群众工作能力。

兵团法院系统组织庭审观摩评比,召开案件研讨分析会,组织审判、执行等业务学习培训;检察系统积极开展控申业务、民事生效裁判监督实务、公文法律文书制作、速记速录、统一业务应用系统案卡填报、写作知识等培训;公安系统常态化开展应急处置演练,认真开展警务工作者、基础信息采集暨涉网案件现场勘查、监管业务、交警业务等各类法律知识的系统培训;司法行政系统结合司法行政工作实际开展公文写作、社区矫正、人民调解、安置帮教业务等专题培训。

“经过两个多月的‘百日大练兵’实践,师市法院系统干警队伍精神面貌焕然一新,审判执行各项工作质效取得历史性突破,为师市经济高质量发展、社会稳定等工作提供了强有力的司法服务和保障。”兵团第四师中院审监庭庭长、员额法官刘庆平说。

网信系统为乡村振兴提供数字动力

本报讯 记者侯建斌 中央网信办近日召开乡村振兴工作领导小组第一次会议,就统筹推进全国网信系统乡村振兴工作进行动员部署,研究部署2021年行业帮扶(数字乡村)、定点帮扶工作重点任务。

近年来,中央网信办会同有关部门推进网络扶贫工作,实施网络覆盖、农村电商、网络扶智、信息服务、网络公益五大工程,各项工作目标顺利达成。

会议强调,要加强系统谋划,扎实推进乡村振兴各项工作。立足实际,科学谋划“十四五”时期乡村振兴工作长远发展,为促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供数字动力。突出特色,深入推进数字乡村建设发展,积极探索数字乡村发展新模式,打造各领域数字乡村解决方案。抓住重点,扎实推进定点帮扶工作。发挥优势,为乡村振兴工作营造良好网上舆论氛围。

会议要求,各单位要强化责任担当,确保数字乡村建设和定点帮扶各项任务落到实处。要加强组织领导,统筹好数字乡村和定点帮扶工作。要切实履职尽责,进一步明确职责,细化分工,及时了解工作进展和突出问题,加强督促检查,要指导帮扶干部提高工作能力和水平,掌握思想动态,为帮扶干部提供坚实后盾和保障。