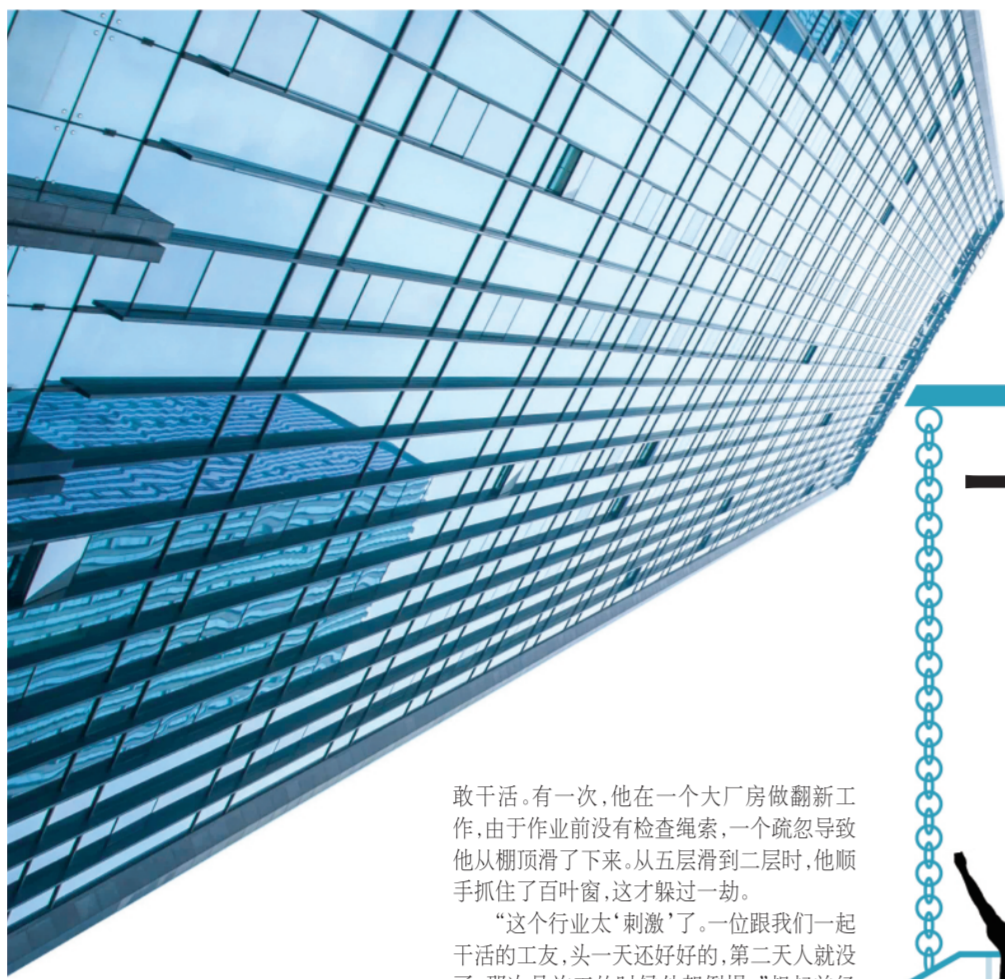




培训缺位监管不足 高空作业事故频发



- 高处坠落占建筑施工事故总数的41%至53%。一旦发生坠落,只需0.6秒,工人的下落速度就会达到时速21公里,产生1089公斤的冲击力
- 现在高空作业行业内仅针对承包商、施工方等存在相对规范的监管,但是上岗工人的假证基数较大,很多甲方对上岗人员证件的真假没有严格辨识,只要有证就行
- 不少行业协会的创办准入门槛较低,这为高空作业的生产许可效力埋下隐患,遍地都是协会,每个协会都可以发许可证,越来越乱

一个吊篮如何承受生命之重



敢干活。有一次,他在一个大厂房做翻新工作,由于作业前没有检查绳索,一个疏忽导致他从楼顶滑了下来。从五层滑到二层时,他顺手抓住了百叶窗,这才躲过一劫。

“这个行业太‘刺激’了。一位跟我们一起干活的工友,头一天还好好的,第二天人就没了。那次是施工的时候外架倒塌。”想起曾经的经历,彭新至今心有余悸。

中国职业安全健康协会高空服务业分会会长刘宇在接受《法治日报》记者采访时说,高空作业本身就是一个高危行业,遭遇大风等极端天气仍然属于特殊情况,如有预警,应停止施工,如遇到突发情况,则需要有相应的应急预案。

□ 本报记者 赵丽
□ 本报实习生 解亦涛

近日,一场突如其来的惨剧,将“蜘蛛人”这个常被社会忽视的人群推向风口浪尖。

当天下午,一场大风突袭湖北武汉,两名正在进行墙体工程保洁的高空作业工人被大风刮起,吊篮在空中旋转360度之后猛烈地撞击到大楼幕墙上……连续撞击导致两人不幸遇难。

两个鲜活的生命被一阵大风“吹走”,这让人清楚意识到,“蜘蛛人”并不是电影里的“蜘蛛侠”,他们只是一群工作在高层建筑外墙的高空作业者——几根绳索系身,在方寸之间的吊篮上进行复杂的高空作业,专业性要求高,危险系数高,辛苦程度高。

而实际上,近年来这样的惨剧屡见不鲜。如何保障高空作业者的生命安全?又该如何有效监管这个行业里存在的诸多乱象?

高空作业危险性大 稍有疏忽或可致命

在全世界最危险的职业列表中,高空作业始终位居前列。和其他事故不同,高空坠落几乎没有生还的可能。根据广东省应急管理厅的数据,高处坠落占建筑施工事故总数的41%至53%。一旦发生坠落,只需0.6秒,工人的下落速度就会达到时速21公里,产生1089公斤的冲击力。

而高空作业者的命运,就被盛放在吊篮上,几根绳索便是他们在空中与世界的唯一连接。“蜘蛛人”是他们共同的名字,但他们知道,自己没有超能力。

5月26日,天津津南,3名工人在某小区高空作业时突遇暴雨,被大风吹得四处摇摆。吊篮多次撞击高楼外墙,工人试图抓住墙面物体阻止摆动。幸好有小区居民发现后联系物业救人,消防人员随后赶到现场,3名工人最终平安落地。

5月25日,广西梧州,受大风影响,一高楼外两名工人在空中摆荡,身体失控与楼层窗户发生碰撞。随后辖区消防人员迅速赶到现场,将两名工人成功营救至安全地带。

从事高空作业行业两年的彭新(化名)曾亲眼看见工友从高空摔下,他被吓得两周不

一些培训形同虚设 只要给钱就能拿证

据刘宇介绍,根据《高处作业分级》规定,5级以上的大风天气,施工单位不得让工人进行高处作业。但实际情况是,工人所处的高度,建筑物的形状、建筑周遭的楼群环境,都会影响工人所受风力的大小。地面上的三四级风,到了高层之上,风速可能增加一到两倍;在邻近的高楼之间,“峡谷效应”会让风更加猛烈;高层拐角处,是最让工人紧张的位置,即使在地面无风的晴天,高层拐角处的风也可能把人瞬间吹飞。

《法治日报》记者联系了一家教育科技有限公司,该公司提供机械设备作业人员证书。当记者询问若想考取高空作业操作证,一期需要培训多少天,工作人员称该公司不涉及培训,高空作业操作证只需560元,10天左右即可到手。

“蜘蛛人”任童(化名)回忆起自己第一次高空作业的场景,仍然很后怕,“从实操培训到第一次上岗,跨度是30层楼”。

第一次高空作业,任童需要清洗33层高的写字楼外墙,100多米,此前,他参加过高处作业培训,演习场地是一个临时搭建的3层支架。

“到了楼顶,我把绳子系到消防管上,需要打一个水手结。当时我打得很慢很慢,就是为了拖延时间,好让工作别来得那么快。”任童说,“走到楼体边缘的下吊处,我突然觉得头重脚轻,感觉脚下就是深渊,自己马上就要掉下去了,第一反应就是赶紧退回来。”

这一退,再往前跨出一步,任童用了5个小时。本来早上9点出工,但直到下午2点,他才鼓起勇气上了吊篮。

刘宇表示,现在高空作业行业内仅针对承包商、施工方等存在相对规范的监管,但

是上岗工人的假证基数较大,“很多甲方对上岗人员证件的真假并没有严格辨识,只要有‘有证就行’”。

创办协会门槛偏低 政府监管亟须加强

2003年,我国出台行政许可法,规范了发布行政许可的实施机关。但对于高空作业行业来说,由于缺少对口的行政机关,始终没有相关的政府机构来发布行业资质。对于这种情况,行政许可法中亦有规定:政府不能颁发的许可证件,行业协会可以代为颁发。因此,高空作业行业的安全生产许可证普遍由协会颁发。

在这样的法律背景下,刘宇认为,不少行业协会的创办准入门槛较低,这为高空作业的生产许可效力埋下隐患,“遍地都是协会,每个协会都可以发许可证,越来越乱”。

刘宇表示,当下高空作业行业的安全教育管理水平仍有待提高,这也体现在管理体系上,高空作业行业仍然缺少政府监管。

“高空服务业,清洗业,没有特定的国家行政机关管理,唯一对应的政府机构是应急管理,但只有出现事故后,机构才会出面。”刘宇说,这样的管理现状,让高空作业脱离了国家级的管理体系。

刘宇所在的中国职业安全健康协会高空服务业分会,是当下国内高空作业行业少有的可以进行日常管理的机构,但刘宇认为,协会并非不是国家行政机关,而是服务性质的,管理辐射面较小。企业是否加入协会,是一种自愿行为,若企业进入协会成为会员,可以由协会管理,对会员身份的企业、人员进行教育培训。但对于没有加入协会的企业,协会也很难干涉。

《法治日报》记者注意到,早在2015年央视《新闻1+1》报道中,就有专家指出相似观点:高空作业是一个近十年才初步兴起的行业,但一直缺少政府的监管,企业参与安全生产培训的意识也不高。

如何进一步加强高空作业人员的权益保障?刘宇认为,目前的现状主要是由协会制定高空作业行业规则,那么国家应该把更多的监管职能赋予协会,政府应该给予协会一定的支持,同时还应该提高协会的准入门槛,避免出现“遍地都是协会”的情况。

“现在对协会的准入门槛过度放开,极少数量的从业人员就可以成立一个自己的协会,然后开始履行协会的职能,这样的协会盲目营利,安全监管意识、法律意识都不达标,不依据国家安全标准来履职。”刘宇说。

制图/李晓军

党的十八大以来中国共产党在政治制度建设上取得骄人成绩

□ 本报记者 张维

2021年,中国共产党成立一百周年,“十四五”规划开局之年,百年大党带领中国人民为实现两个百年伟大目标迈入新阶段、新征程。

站在这样一个特殊的历史节点,回顾与总结中国的政治制度建设历程,无疑非常重要和必要。

在近日召开的“百年大党与世界变局:庆祝中国共产党成立100周年”学术研讨会上,与会专家指出,尤其是党的十八大以来,中国共产党在政治制度建设上取得了骄人的成绩,围绕着发挥制度的特色和优势,围绕着全面从严治党,把制度建设推向了新的阶段,对于保障党的先进性和长期执政发挥了重要作用。研讨会由中国政治学会主办,近百名国内权威政治学者参加。

坚持全面从严治党 形成反腐强大动力

胸怀千秋伟业,恰是百年风华。

“中国共产党是使命型、事业型的政党,百年始终不忘为人民服务的初心和使命,团结带领中国人民实现了民族独立到国家富强,正在通往实现共同富裕、人民普遍幸福的道路上奋勇前进。”中国政治学会常务副会长、中国社会科学院政治学研究所所长张树华说。

在国家教育行政学院原常务副院长黄百栋看来,党的十八大以来,全面从严治党,消除了党内存在的政治隐患,党的建设取得了重大成就,找到了跳出历史周期率的成功道路。

黄百栋将这一成功道路的关键点总结为五个方面:一是始终保持政治上的清醒,用强烈的忧患意识来认识和发现党内存在的问题和不足。

二是坚持全面从严治党,推动全面从严治党“走深走实”,党的十八大以来,我们党坚持全面从严治党,高举从严治党这面旗帜,沿着这一主基调一直强下去,我们党就会有自我革命的精神和勇气。

三是紧扣党和人民群众密切关系这一关键,加强党的组织建设,江山就是人民,人民就是江山,守江山就是守人民的心,只有把人民的心守住,我们党就会永远立于不败之地。

四是深化标准建制,构建不能腐、不想腐、不敢腐的一体化反腐败体制,筑成反腐败的“铜墙铁壁”。

五是党内监督为引领,构建以党内监督为统率的监察体系和监督制约体系。党内监督是我们党自我革命最主要的手段,把党内监督这个引领做好,形成全社会监督的网络,就会形成反腐败和保证我们党始终有先进性的强大动力。

党内制度不断完善 建立全面监督机制

制度建设与中国共产党在世界变局过程中怎样用好权,实现中华民族伟大复兴,与怎样管好权,始终保持先进性等重大问题息息相关。

“自党的十八大以来,我们在政治制度建设上的成绩优异,围绕着发挥制度的特色和优势,围绕着全面从严治党把制度建设推向新的阶段,对于保障党的先进性和长期执政发挥了重要作用。”中国政治学会学术委员会副主任、天津师范大学政治文化与政治文明建设研究院院长高建说。

据高建介绍,在加强党的集中统一领导方面,党的十八大以来,我们建立了一系列中央领导小组,对国家各个方面的重大决策实行中央集中统一领导。

党的十八大以来出现了许多新制度。例如,全国人大、政协、“两高”向中央政治局报告工作的制度,党直接把意识形态部门归入党的直接领导。

围绕着如何治党、管党,制定了《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党巡视工作条例》等一系列党的组织工作条例,以及《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》等。

同时,修改了宪法和监察法,把隶属于国务院行政机构的国家监察部升级为国家监察委,作为独立于行政机关的国家监察部门,与中央纪委合署办公。“这个举措是空前的,在这方面我们做了很多重大的制度建设。”高建说。

高建指出,党的十八大以来,我们党一方面坚持了中央集权制度的特色和优势,另一方面在这样的体制下可能出现的重大决策失误以及党内腐败问题给予了高度重视,进行了一系列相关制度建设。

比如,在决策上坚持科学化、制度化、规范化,“制定中央工作条例,建立党的学习制度,都是围绕这个问题来解决的”。

高建同时指出,我们党在如何防止权力腐败这一方面下的功夫最大,“应该说现在已经建立了有史以来或者说是世界上最严密的党内监督制度和反腐败制度”。

高建还特别提及,《中国共产党纪律处分条例》首次明确党委履行监督职责,纪委监督履行监督职责,要求进行党委的全方位监督,书记是第一责任人,实行纪律监督全覆盖,国家监察委全覆盖,中央巡视工作全覆盖,中央派驻机构全覆盖,建立了全面的监督机制,实现了党委主体责任、纪委监督职责、纪律和法律有机衔接,党政合力,对于有效遏制权力腐败具有重大意义。

制度转化治理效能 促进责任制度融合

制度建设最终是为了服务于更好的治理。

“将制度转化为治理效能,可以说是中国共产党治国理政非常重要的目标。”中国政治学会副会长、吉林大学行政学院院长张贤明说。

在国家治理现代化中,促进责任与制度的融合发展,在张贤明看来非常重要,“制度建设需要面向责任,制度建设的目标也是保障责任的实现,通过制度建构人类行为的约束以及社会组织和运转的基本规范,才能在和谐有序轨道上运行”。

张贤明说,面向责任制度建设,首先要明确权责分配原则,提出以能定责,以责确权。制度保障责任实现也离不开制度的惩戒功能。要继续发挥中国共产党引领作用,以负责的政党构建负责任的政治,“中国特色社会主义制度完善发展是党建引领的过程,中国共产党在成立之初就将责任贯穿于党的纲领和行动之中。在国家治理复杂结构中,一个负责的政党会盘活整个治理结构中的关系,负责任的政治有赖于多元主体的主动负责、积极履职”。

中国政治学会学术委员会常务副主任、中国社会科学院政治学研究所原所长杨海蛟认为,加强党的领导非常重要。“政治的发展需要有一个组织事业,组织动员社会力量,在政党政治特点日益显著的当今世界更是如此,政治发展需要源源不断、取之不尽的动力,中国共产党正是在领导中国政治发展过程中,一方面通过各种建设加强党的领导,另一方面把普通大众组织起来、凝聚起来、团结起来。”

中国政治学会学术委员会副主任、上海市社科院原专职副主席桑玉成提出,还有很多问题需要继续深入研究,例如,推进国家治理体系治理能力现代化的目标体系、具体推进战略和规划路径,国家治理体系的次结构,次体系,一些重要制度的继续优化与完善,还有中观层面的制度发展和制度优化。“我们解决了很多宏观问题,干部制度、干部选拔及基层民主等中观问题,还有继续完善的空间。”

在制度之外,人无疑是关键因素。中国政治学会会长李慎明说,“坚强、正确的中央领导集体和一代又一代可靠的无产阶级革命事业接班人,是我们党的百年大计得以实现,确保我们党永不变质长期执政的关键保障”。

在李慎明看来,只有有了千千万万可靠的无产阶级革命事业接班人,才是党和国家永不变质最可靠的组织保证和机制保证,实现中华民族伟大复兴,坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。这是党和国家事业发展的百年大计。

感光度

晏丹(何爱民)题



▲ 近日,乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐公安处治安支队、东站派出所民警走进新疆生产建设兵团第十一师第一中学,向师生开展铁路安全法律知识宣讲活动。
本报记者 潘从武 本报通讯员 李国贤 张海超 摄



▲ 连日来,海南省东方市公安局交警在全市各中小学校内悬挂交通安全宣传横幅,发放宣传资料。
本报记者 邢宏伟 翟小功 本报通讯员 苏晶 摄



► 近期,陕西省西安市莲湖区公证处公证员利用午休时间,为腿脚不便的老人提供公证上门服务。
本报记者 孙立昊洋 本报通讯员 董春瑜 摄