



国办印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》 严打非法排放危险废物等环境违法犯罪行为

核心阅读

强化危险废物环境执法,将其作为生态环境保护综合执法重要内容。最高人民法院、最高人民检察院、公安部、生态环境部等要按职责分工负责,严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物等环境违法犯罪行为,实施生态环境损害赔偿制度,强化行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的协调联动。



环保在行动

□ 本报记者 邱建荣

近日,国务院办公厅印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》(以下简称《实施方案》)。下一步,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、生态环境部等部门将联手对非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物等环境违法犯罪行为进行严厉打击。

生态环境部有关负责人指出,《实施方案》明确了如何落实各方责任。除了要求企业要承担主体责任外,还要求地方各级人民政府对本地区危险废物治理负总责。

对于医疗废物,特别是涉疫情医疗废物的收集处理,这位负责人说,根据《实施方案》要求,各地级以上城市应尽快建成至少一个符合运行要求的医疗废物集中处置设施。2022年6月底前,实现各县(市)都建成医疗废物收集转运处置体系。

非法转移倾倒时有发生

危险废物是指具有毒性、腐蚀性、易燃性、反应性或者感染性中的一种或者几种危险特性的固体废物,若处置不当可能对生态环境和人体健康造成有害影响。

生态环境部这位负责人说,近年来,危险废物非法

转移倾倒案件时有发生,对生态环境和人民群众生命安全造成严重影响,暴露出危险废物监管能力和利用处置能力仍存在突出短板。

2018年,中央生态环保督察对广东省进行“回头看”督察,其间同步对危险废物问题进行了专项督察。督察发现,广东省危险废物非法转移倾倒十分猖獗。督察组指出,2015年以来,广东省发生危险废物非法处置倾倒案件多达200余起,非法转移倾倒点遍布全省21个地市,其中,海滔公司的问题被督察组及生态环境部多次点名。

据督察组介绍,海滔公司是广州市生活污泥主要处置企业。2016年1月至2018年3月,海滔公司接收约78.6万吨污泥,其中约30万吨含有重金属等有害物质,海滔公司除对部分污泥进行简易处理外,其余均被非法倾倒、填埋。最终,海滔公司被依法处罚。

近年来,对于持续高发的非法处置危险废物问题,国家在强化行政处罚的同时,不断加大对此类违法问题的刑事打击力度。2017年,山东省济南市章丘区人民法院对备受社会关注的章丘“10·21”重大环境污染案进行宣判。今年6月,江苏省宿迁市宿城区法院集中宣判了一批跨省非法倾倒危废案件。

生态环境部这位负责人指出,对于危险废物监管和利用处置,党中央、国务院高度重视,要求严厉打击危险废物破坏环境违法行为,坚决遏制住危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置;加快补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面的短板。新修订的固体废物污染环境防治法完善了危险废物污染环境防治制度。2020年,中央深改委将强化危险废物监管和利用处置能力列为一项重要改革任务。

根据《实施方案》提出的工作目标,到2025年底,我国将建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物监管体系。

强化危险废物环境执法

为遏制非法排放、倾倒、处置危险废物案件频发态势,2017年,生态环境部、公安部、最高人民检察院联合印发《关于严厉打击危险废物环境违法犯罪的通知》。2020年7月至11月,全国生态环境部、公安机关、检察机关开展严厉打击危险废物环境违法犯罪行为活动。

值得注意的是,《实施方案》明确强化危险废物环境执法,将其作为生态环境保护综合执法重要内容。下一步,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、生态环境部等将按职责分工负责,严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物等环境违法犯罪行为,实施生态环境损害赔偿制度,强化行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的协调联动。

在强化司法打击的同时,生态环境部这位负责人

说,按照《实施方案》要求,各地区各部门按分工落实危险废物监管职责。国家统筹制定危险废物治理方针政策,地方各级人民政府对本地区危险废物治理负总责。发展改革、工业和信息化、生态环境、应急管理、公安、交通运输、卫生健康、住房城乡建设、海关等有关部门要落实在危险废物利用处置、污染防治、安全生产、运输安全以及卫生防疫等方面的监管职责。强化部门间协调沟通,形成工作合力。

同时,《实施方案》要求建立危险废物环境风险区域联防联控机制。2022年底前,京津冀、长三角、珠三角和成渝地区等区域建立完善合作机制,加强危险废物管理信息共享与联动执法,实现危险废物集中处置设施建设和运营管理优势互补。

生态环境部这位负责人指出,《实施方案》对于强化

危险废物源头管控也提出了具体举措。其中,《实施方案》要求动态修订《国家危险废物名录》,对环境风险小的危险废物类别实行特定环节豁免管理,建立危险废物排除管理清单。2021年底前制定出台危险废物鉴别管理办法,规范危险废物鉴别程序和鉴别单位管理要求。

此外,《实施方案》提出严格环境准入。新改扩建项目要依法开展环境影响评价,严格危险废物污染防治设施“三同时”管理。依法依规对已批复的重点行业涉危险废物建设项目环境影响评价文件开展复核。依法落实工业危险废物排污许可制度。推进危险废物规范化环境管理。

补齐医疗废物处理短板

去年发生的新冠肺炎疫情将医疗废物处置提上日

程。对此,《实施方案》明确提出到2022年底,基本补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面短板,县级以上城市建成区医疗废物无害化处置率达到99%以上,各省(自治区、直辖市)危险废物处置能力基本满足本行政区域内的处置需求。

生态环境部这位负责人说,新冠肺炎疫情暴发后,湖北省武汉市等重点地区医疗废物日产生量激增,一度超出医疗废物常规处置能力4倍以上,暴露出医疗废物,特别是重大疫情期间医疗废物收集处理方面的短板。

他表示,为进一步加强医疗废物处置,《实施方案》结合国内外实践,提出要提升城市内医疗废物处置能力。基本覆盖各级各类医疗机构,各地级以上城市应尽快建成至少一个符合运行要求的医疗废物集中处置设施。2022年6月底前,实现各县(市)都建成医疗废物收集转运处置体系。鼓励发展移动式医疗废物处置设施,为偏远地区提供就近处置服务。

就危险废物处置责任主体问题,《实施方案》明确,危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置企业的主要负责人(法定代表人、实际控制人)是危险废物污染防治和安全生产第一责任人。这位负责人说,企业要严格落实危险废物污染防治和安全生产法律法规制度。危险废物相关企业要依法及时公开危险废物污染防治信息,依法依规投保环境污染责任保险。

《实施方案》还明确地方各级人民政府对本地区危险废物治理负总责,要加强对强化危险废物监管和利用处置能力的组织领导。《实施方案》提出,县级以上地方人民政府将危险废物污染防治情况纳入环境状况和环境保护目标完成情况年度报告,并向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告。

“在中央和省级生态环境保护督察中加大对危险废物污染环境问题的督察力度。”《实施方案》要求,对涉危险废物环境违法案件频发、处置能力严重不足并造成环境污染或恶劣社会影响的地方和单位,视情开展专项督察,推动问题整改。对督察中发现的涉嫌违纪或者职务违法、职务犯罪问题线索,按照有关规定移送纪检监察机关。

就完善相关配套法规制度问题,生态环境部这位负责人说,在全面落实新修订的固体废物污染环境防治法的同时,将完善危险废物经营许可证管理和转移管理制度,修订危险废物贮存、焚烧以及鉴别等污染控制标准规范。

制图/李晓军

国办印发推动公立医院高质量发展意见 将解决医疗纠纷纳入法治轨道

□ 本报记者 侯建斌

为更好满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求,国务院办公厅近日印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。《意见》明确,推动公立医院高质量发展,要坚持以人民健康为中心,加强公立医院主体地位,坚持政府主导、公益属性主导、公立医院主导,坚持医防融合、平急结合、中西医并重,以建立健全现代医院管理制度为目标,强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

国家卫生健康委副主任李斌指出,《意见》明确了公立医院高质量发展的目标、方向、举措,是新阶段公立医院改革发展的根本遵循,对全面推进健康中国建设具有重要意义。

实现公立医院转型升级

《意见》提出的目标是,力争通过5年努力,公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效,运行模式从粗放管理转向精细化管理,资源配置注重物质要素转向更加注重人才技术要素,为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑。

李斌强调,“三个转变”是公立医院立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求,是坚持目标导向、问题导向、结果导向,实现公立医院转型升级的路径选择。是维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的治本之策。

如何理解“发展方式从规模扩张转向提质增效”,在李斌看来,我国公立医院已经到了从“量的积累”转向“质的提升”的关键期,必须把发展的着力点放在提升质量和效率上。公立医院要更加注重新内涵发展、技术发展、能力水平发展、服务质量发展,提高发展的“含金量”。要加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,充分发挥优质医疗资源的辐射带动作用,提高卫生健康供给质量和服务水平。

至于“运行模式从粗放管理转向精细化管理”,李斌介绍说,进入新发展阶段,公立医院要善于运用现代管理理念和管理工具、管理方法、管理技术,将基于人的经验管理与基于制度和标准的循证管理相结合,进一步提升医院管理的精细化、信息化、规范化、科学化水平。

李斌说,要借助信息化手段,将医院管理的基础精准到科室、精准到诊疗组、精准到每个医务人员和重点病种,科学评价绩效,引导医院回归功能定位,激发降低成本、提高效率的内生动力,使有限的医疗资源发挥最大的社会效益。

“资源配置注重物质要素转向更加注重人才技术要素。”李斌认为,推动公立医院高质量发展,人才是第一资源。要从保护和发展生产力的高度,把医院资源配置的重点从硬件建设转向人力资源发展,从提高薪酬待遇、拓宽发展空间、改善工作环境等方面入手,充分调动医务人员的积极性、主动性、创造性,从解决临床重大疑难问题入手,推动原创性疾病预防诊断治疗新技术、新产品、新方案和新策略等产出,不断推动医学技术进步。

建立关爱医务人员机制

医务人员是人民健康的忠诚守护者,是医学科技创新的不懈开拓者。就关心关爱医务人员方面,《意见》提出系列制度性安排。比如建立保护关心爱护医务人员长效机制;改善医务人员工作环境和条件,减轻工作负荷,落实学习、工作、休息和带薪休假制度,维护医务人员合法权益等。



国家卫生健康委体制改革司司长许树强坦言,首先要合理提高医务人员薪酬水平。

许树强说,医疗行业的特点是,培养周期长、职业风险高、技术难度大、责任担当重,应当得到合理薪酬。“要合理确定,动态调整医务人员的薪酬水平,建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系,实现以岗定责、以岗定薪,责薪相实、考核兑现,要注重大发挥薪酬制度的保障功能,使付出和待遇相匹配,激发广大医务人员干事创业的动力和活力。”

与此同时,拓宽医务人员职业发展空间。许树强指出,要健全医务人员培养培训制度,使每位医务人员都有接受继续教育和职业再培训机会,实现知识再更新。加快培养高层次复合型医学人才,造就一批具有国际水平的战略人才、领军人才和创新团队。

许树强认为,要改革完善人才评价机制,坚持分层分类评价,遵循医疗行业的特点和人才成长的规律,合理设置评价标准,突出品德能力业绩导向,注重临床工作质量指标,探索实行成果代表作制度,破除唯论文、唯学历、唯奖项、唯“帽子”等倾向,做到人尽其才,才尽其用。

加强医院安全防范,强化安保队伍建设,完善必要安检设施,将解决医疗纠纷纳入法治轨道,健全完善医疗纠纷预防和化解机制,依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为,坚决保护医务人员安全。

满足人民群众医疗需求

在推动公立医院的高质量发展过程中,如何提高群众的获得感、幸福感和安全感?就此,国家卫生健康委医政医管局局长焦雅辉介绍说,国家卫生健康委已连续开展两个三年的“改善医疗服务行动计划”,目的就是让人民群众能便捷就医、明白就医、安全就医。

据了解,从第三方的公立医院满意度调查情况看,无论是门诊患者,还是住院患者,满意度稳定在较高水平。焦雅辉说,《意见》还就提高人民群众看病就医获得感,提出一系列制度安排,比如增加优质医疗资源供给,创新医疗服务模式等,有针对性地满足人民群众多层次、多样化的医疗需求。

在创新医疗服务模式方面,继续大力推行多学科诊疗、日间手术、责任制整体护理、延续护理等服务模式,并发展远程医疗和互联网诊疗,进一步完善预约诊疗、在线支付等惠民举措。同时,建设智慧医疗、智慧服务和智慧管理“三位一体”的智慧医院,通过信息化的手段,提高医疗服务的效率,让人民群众能够更加便捷、高效地享受到优质医疗服务。

此外,要求医务人员要坚守纯粹的医者信念,尊重医学科学规律,遵守医学伦理道德,遵循临床技术诊疗规范,维护患者健康权益,保护患者隐私。同时,开展慈善和公益安排,比如建立保护关心爱护医务人员长效机制;改善医务人员工作环境和条件,减轻工作负荷,落实学习、工作、休息和带薪休假制度,维护医务人员合法权益等。

□ 本报记者 刘玉琢
□ 本报通讯员 王毅

打造纳税人缴费人「非常满意」的营商环境 西藏税务推出「一百三十一条措施」

“表单少了,减轻了我们很多工作量。”西藏自治区拉萨双嘉水产品开发有限公司钱会计高兴地说:“以前申报需要分种税,真不同的表,现在几个税种申报一张表单就可以。”

这是今年西藏自治区税务局开展的“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”的一项具体措施——合并申报,纳税人在申报城镇土地增值税、房产税、车船税、印花税、耕地占用税、资源税、土地增值税、契税、环境保护税、烟叶税10个税种时,不再单独使用分税种申报表,而是在一张纳税申报表上同时申报多个税种。

今年西藏“便民办税春风行动”推出13大类40项122条具体措施,并结合西藏深化“放管服”改革,优化税收营商环境实际,创新推出了3大类10项27条更具西藏特色的便民举措,努力打造纳税人缴费人“非常满意”的税收营商环境。

拉萨经济技术开发区税务局与中国建设银行经济技术开发区支行合作建立“银税互动融资服务示范基地”,持续推进“银税合作”项目,建立征信互认机制和评价结果共享机制,有效缓解了守信企业和小微企业融资难的问题。截至4月30日,今年企业已向小微纳税人发放信用贷款3965万元。

日喀则市税务局积极响应“智慧税务”的号召,围绕“便民办税春风行动”和纳税人满意度调查整改工作,以打造“电子税务局藏汉双语微学堂”的方式大力推广应用电子税务局。截至目前,已制作发布的62个藏汉双语操作视频赢得纳税人的广泛好评。

林芝市税务机关根据本地特色产业发展情况,主动开展上门辅导服务,结合企业发展阶段的不同特点,制定有针对性的服务措施,帮助企业享受减税降费红利。

“和我们有关的税收政策,税务局总是第一时间通过各种渠道让我们了解和享受。”西藏林芝市贡布乳业有限公司总经理江健说道。

贡布乳业有限公司是林芝当地一家高原特色乳制品生产企业,对当地农牧民牦牛原奶以及解决当地就业有着积极的作用。“减税降费在增加我们现金流的同时,还让我们产品研发、包装设计、市场渠道开拓等方面有了更充足的资金。”江健说。

“十三五”期间,一系列实打实的减税降费政策在西藏落地,全区累计新增减税降费1058.96亿元。在减轻企业税费负担,增强企业获得感,激发市场主体活力等方面,发挥了积极有效的作用。

广州推出行政复议便民为民十大举措 复议申请“全城办” 复议事项“一次办”

□ 本报记者 章宁旦

深化阳光复议,坚持实质解纷,构建行政复议接待“连心桥”,实现复议申请“全城办”,复议事项“一次办”,致力将行政复议打造成社情民意“传声器”,提升复议解纷“获得感”,实现依法监督纠错“更精准”……

为把复议体制改革成效转化为为民服务实效,通过行政复议纾民困、解民忧,让群众获得改革带来的实实在在的实惠,广东省广州市司法局近日印发《关于开展行政复议便民为民实践活动的通知》(以下简称《通知》),推出行政复议便民为民十项举措,充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

《法治日报》记者了解到,在十项便民为民举措中,首先是全面构建复议接待“连心桥”。

据广州市司法局相关负责人介绍,目前,广州市司法局正全面改造扩容市本级行政复议服务大厅,划分出测温安检区、等候休息区、复议申请书写区、便民服务区、法治宣传区等功能区域,配置“适老化”设施物品;增加咨询电话线路和接听工作人员,确保群众诉求得到及时倾听;制定接待工作规范和接待礼仪,用心用情打造群众满意的行政复议服务示范窗口。

根据《通知》,广州市司法局正致力于理顺规范复议申请接收转办机制,打通复议受理区域壁垒,打破地域空间限制,实现全市范围内行政复议申请“全城通办、全域受案”,实现复议申请材料异地接收,无差别办理,以一窗通办、全市联办让群众少跑腿。

杭州司法局举办“行政复议开放日”活动

本报讯 记者王春 通讯员钟鼎文 崔艳 近日,在行政复议体制改革于浙江省杭州市落地两周年之际,杭州市司法局行政复议局举办首个“行政复议开放日”活动,邀请了社会各界共35名代表参加。本次活动采取市同步、全程直播的方式进行,通过杭州之家App进行观看的人数达4.6万余人,超2000余人点赞留言,充分展示了阳光透明的复议工作新形象。

杭州市司法局党委书记、局长徐前说,杭州市行政复议工作体量巨大,越来越多的老百姓选择行政复议,充分发挥了化解行政争议主渠道作用。行政复议局要

站在公正的角度办理案件,让双方当事人每一次案件中都能感受到公平正义;要站在“复议为民”的立场回应群众期盼,充分发挥“以案释法”作用;要加强“智慧复议”建设,方便群众复议,提高群众满意度和获得感;要敞开“开门纳谏”的胸怀,广泛听取意见,主动接受社会监督,提高行政复议工作透明度。

活动当天还设置了法律服务窗口,解答群众的复议咨询,接收复议申请和行政争议调解申请。当天共解答群众咨询200余次,受理复议申请23件,行政争议调解申请15件。