

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报



LEGAL DAILY 编辑:李光明 郭文青 美编:高岳 校对:邓春兰 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

争做服务保障先行区建设排头兵

宁夏政法机关用最严密法治保护生态环境

□ 本报记者 申东

宁夏回族自治区是西北地区重要的生态安全屏障,自治区党委高度重视改善生态环境,将其作为“三条生命线”(促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境)之一作出部署。自治区党委十二届十一次全会通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》,找准服务保障的结合点、切入点,争做服务保障先行区建设的排头兵和先行者,确保了全区社会大局安全稳定。

自治区党委常委、政法委书记雷东生告诉《法治日报》记者,宁夏积极推动生态环境地方立法,充分发挥依法治区办对立法工作的统筹职能,推动加快制定先行区促进条例,用最严格制度最严密法治保护生态环境。

法治力量助推先行区建设

2月4日,银川铁路运输法院正式受理原告宁夏某建材公司不服银川市生态环境局环境行政处罚案。该案是宁夏法院实行环境资源案件集中管辖后受理的首起涉环境资源行政案件。

从今年1月1日起,宁夏以“一河两漠三山”为重点的生态保护和自然资源案件正式实施跨行政区划的集中管辖,银川铁路运输法院集中管辖银川市、石嘴山市、吴忠市一审环境资源案件,“专业化、集约化”的审判模式将更好地保护宁夏的绿水青山。

宁夏高级人民法院副院长贺耀告告诉记者,实行环境资源案件跨区域集中管辖制度不仅有利于生态环境的系统保护,营造良好的营商环境,还有利于提升环境资源专业化审判能力水平、加强合作共同形成环境保护合力。

2020年,宁夏政法机关侦办破获黄河流域和贺兰山生态环境违法犯罪案件161件,审结环境资源类案件3101件,生态环境公益诉讼案件立案数同比上升38.2%。督促8家企业投入5.7亿元修复受损生态环境。

2020年8月,宁夏公安、检察等部门联合出台《关于在河长制工作中建立“河长+检察长+警长”工作机制的意见》,要求各市、县(区)对应设立河湖总检察长、河湖总警长,分别由同级检察机关、公安机关负责同志兼任。三方根据工作实际召开联席会议,对重大问题进行分析会商。每年与相关职能部门联合开展督查,筛选一批案情重大复杂、社会关注度高、社会影响力大的突出问题线索,由三部门联合挂牌督办,共同研究在河湖领域开展专项整治行动、督促问题有效解决。

宁夏检察院副检察长李桂兰告诉记者,在以往“河长+检察长”工作机制的基础上,加上“警长”,更能有效发挥合力。

扫黑除恶机构常设工作常抓

今年5月24日,宁夏全区扫黑除恶专项斗争总结表彰大会召开,会议透露,全区打掉涉黑组织23个,涉恶集团和团伙108个,抓获犯罪嫌疑人2225名,查封、扣押、冻结涉案资产50余亿元,230名涉黑涉恶违法犯罪嫌疑人投案自首。

通过专项斗争,彻底打击了黑恶势力的嚣张气焰,对黑恶势力的压倒性态势全面形成。据统计,2020年宁夏89.5%的群众认为“社会治安明显好转”,85.7%的群众认为“社会风气明显好转”,97.2%的群众对专项斗争表示满意。通过专项斗争,实现了扫黑除恶过程人民参与、成果人民共享。

宁夏党委政法委已经把常态化开展扫黑除恶斗争置于全区经济社会发展全局中谋划,推动各级党委、政府,各级政法机关,各行业各领域监管部门主要负责同志分别担负起第一责任人、直接责任人、行业领域治理第一责任人责任。自治区保留扫黑除恶专项斗争领导小组及其办公室,市、县和有关部门保留相应领导和办事机构,通过优化人员、保障,做到机构常设、人员在、工作常抓。

激发动力巩固脱贫攻坚成果

80多年前,红军长征翻越的最后一座大山是横亘在陕甘宁的六盘山,如今,固原市西吉县作为宁夏最后一个完成脱贫攻坚任务的县区如期出列。

脱贫摘帽不是终点,而是奋斗的新起点。如何巩固脱贫攻坚成果,让老百姓享受稳稳的幸福,是提升基层治理能力的一次大考。

固原市探索建立村民自治德治法治相结合的乡村治理机制,激发内生动力,真正让村民成为乡村治理主体,创新推行乡村文明实践积分卡制度,目前全市已有386个村推行这一积分制度。

“通过实施积分制,让好人好事、新风良俗有了具体分值,给无形的村规民约赋予了看得见、摸得着的价值。”固原市司法局局长李志坚说。

在全国最大的异地单体生态移民扶贫集中安置区——吴忠市红寺堡区,自建设开发以来累计搬迁安置移民23.3万人。

红寺堡区副区长、公安分局局长杨平告诉记者,该局创新推出“平安顾问”签约机制,组织全局民警辅警入户走访,与辖区5.7万余户签订“平安顾问”告知书,面对面建立“平安顾问”微信群,常态化开展法律知识咨询宣讲、安全防范知识普及、矛盾纠纷排查化解,服务帮助群众等,经常与群众互动了解群众心声,收集排查各种不稳定因素,及时发现排除各类安全隐患,引领公安基础工作深度融入到基层社会治理体系中,走出了一条基层社会治理新路子,让群众充满获得感、幸福感、安全感。

奋斗百年路 启航新征程·法治建设成就

□ 本报记者 申东 本报通讯员 王永华

实行“一网统管”“一网通办”,90%以上政务服务网上办,社保、低保等审批事项办理时间由52天缩短至28天,打造多元解纷“塞上枫桥”工作品牌,建立矛盾纠纷多元化解机制,95%以上的矛盾纠纷在基层就地化解,综合治理实现了“三个下降”:信访总量同比下降11.1%,刑事案件总量下降12.8%，“八类主要刑事案件”下降16.1%……近日,宁夏2020年全面依法治区成绩单出炉。

一年来,宁夏各地各部门切实加强党对全面依法治区工作的领导,统筹推进全面依法治区各项工作,法治宁夏建设迈出新步伐。

立法引领保障作用充分彰显

宁夏坚持以高质量立法服务全区改革发展稳定大局,自治区人大设立基层立法联系点21个,自治区政府设立基层立法联系点11个,2020年组织开展区内外立法调研、论证会、座谈会等100余场次,自治

区本级共制定、修改党内法规12件,党内规范性文件66件、地方性法规18件、政府规章3件、行政规范性文件28件。

同时,进一步健全完善备案审查机制,扩大备案审查监督范围,将法院、检察院制定的涉及审判、检察工作的规范性文件纳入人大备案审查范围,建立了区市县乡上下贯通,党委、人大、政府、两院横向联动的备案审查监督体系,实现了党内法规、地方性法规、政府规章和各类规范性文件的备案审查全覆盖。自治区本级全年共备案审查党内规范性文件465件、政府规章6件、行政规范性文件177件。

持续优化法治化营商环境

银川市创新商事登记模式,成为全国开办企业用时最短、不动产登记效率最高,项目审批速度最快的城市之一。2020年8月,银川市推进行政审批制度改革工作被中央依法治国办评定为第一批全国法治政府建设示范项目。

依法行政事关改革、发展、稳定大局,宁夏进一步规范重大行政决策程序,推动



亲河」专项行动中查看沿河工程防护图

公益诉讼保护母亲河安澜美丽

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 单曦玺

5月20日,宁夏回族自治区吴忠市利通区检察院第三检察部主任张秀琳对利通区板桥乡人民政府不依法履职公益诉讼案件进行“回头看”。

站在位于板桥乡的罗家湖边,眼前干净整洁的湖畔与潺潺流淌的湖水融合成一幅恬静的画面,然而两个多月前,罗家湖的景致却并非如此。

罗家湖属于黄河吴忠段重要的水源涵养地,3月初,利通区检察院会同利通区河湖长制办公室、利通区公安分局对黄河利通区段开展常态化巡河时,发现罗家湖河道内有一处私搭乱建的彩色帐篷,用于看护鱼池,侵占了河道,影响泄洪安全。利通区河湖长制办公室及时向板桥乡政府下达督办通知书,督促其拆除私搭帐篷,恢复河道原状。利通区检察院也及时与乡政府主要负责人对接,就整改措施进行磋商,这一举措得到乡政府的支持认可。不到一个月,搭建在罗家湖岸边的帐篷就被拆除了。

2020年,宁夏人民检察院印发《关于充分发挥检察职能服务保障宁夏建设黄河流域生

态保护和高质量发展先行区的意见》,指出以保护修复生态为主要任务目标,牢固树立重在预防和强化修复的司法理念,持续深化生态环境保护专项行动,全方位、多角度积极开展检察公益诉讼工作,全力保护黄河生态环境。

一年来,随着这项工作不断深入,检察官和行政部門工作人员都感受到了巨大变化。“摸排公益诉讼问题线索的范围拓宽了,行政部门的支持配合度变高了,共同协商解决问题的效率也变得更快速了。一些过去需要制发检察建议才能推动办理的案件,现在通过与行政部門沟通磋商就能及时化解,切实做到了有效保护修复生态环境。”张秀琳说。

这些变化离不开宁夏检察机关全面推行的“河长+检察长+警长”工作机制。2020年9月,宁夏检察院会同自治区水利厅、自治区公安厅联合制定《关于在河长制工作中建立“河长+检察长+警长”工作机制的意见》,通过发挥各自职能优势,实现行政执法、检察公益诉讼、刑事司法有机衔接,全方位、多角度保护黄河流域生态环境,提升河湖管理法治化水平,助推黄河流域生态文明建设。

严格规范公正文明执法,扎实推进服务型政府建设,切实以政府权力的“减法”换取企业效益的“加法”、市场活力的“乘法”,法治化营商环境持续优化,有力推动经济社会高质量发展。

自治区政府聘任重大行政决策咨询论证专家55名,法律咨询委员会委员及法律顾问32名,组织参与立法论证,重大问题处理论证会等120余场次,审查自治区政府各类文件、协议242件,持续推动政府决策民主化、科学化、法治化。坚持简政放权常态化,从群众办事堵点痛点切入,大力推进简政放权。全区23个园区全部设立企业服务站,近40个专业审批系统,964个县级以上审批机构全部接入政务服务“一张网”。自治区本级2082个政务服务事项的办理时限、办理环节、申请材料分别再压缩51.6%、21.3%、30.5%。分类简化复工复产审批,压缩工程建设项目审批手续21项,审批时限由原来的3到6个月缩减到20个工作日以内。

法律服务实现城乡全覆盖

“拿不到工钱,家里的日子就过不下去了。这次工钱能要来,多亏了燕子墩乡人民调解委员会的工作人员,要不是他们的调解,我真不知道这事怎么办才好。”老

李和他的工友们迈着轻快的步伐走出石嘴山市惠农区燕子墩乡司法所,脸上满是喜悦。宁夏探索“塞上枫桥”品牌,为丰富和发展新时代“枫桥经验”提供了宁夏智慧。

宁夏不断强化法治宣传教育,推进公共法律服务均等化,加强人民调解、公证、司法鉴定、仲裁等行业规范化建设,加快提升社会治理法治化、智能化、专业化水平,推动构建共建共治共享的社会治理新格局。

自治区党委办公厅、政府办公厅印发《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》,智能法律服务实现城乡全覆盖。全区“最多跑一次”公证事项范围由48项扩大到70项,地市级仲裁委实现全覆盖,探索“人民调解+仲裁+信访”模式,进一步明确人民调解协议仲裁确认机制,案件自动履行率达98%以上。2020年全区开展“助力脱贫攻坚和乡村振兴”法治宣传主题教育实践活动,组织“送法下乡入户”300余场次,各类培训班200余场次,印发各类法律知识读本30多万册,培养乡村法律明白人1.2万余人,实现了“一村一法律顾问”全覆盖。开展民法典学习宣传,组织300余名律师组成宣讲团开展宣讲活动1000余场,发布民事典型案例2000余例,民法典网上有奖竞答吸引20余万人次参与。

□ 本报记者 申东 本报通讯员 王轩

青铜峡库区湿地是黄河流域典型的河流湿地与人工湿地生态系统,荒漠猫、青头潜鸭等珍稀濒危动物常年栖息于此。夏日的清晨,库区湿地自然保护区内,成群的鸟儿在广阔平坦的水面上飞过,时时可闻鸟儿鸣,处处可见鸟翻舞,一派生机盎然景象。

“现在库区湿地是‘候鸟变留鸟’,以前候鸟在这里也就待个三五天,现在要待三五周甚至更长时间,这离不开保护区警务室工作人员的努力工作。”青铜峡库区管理局负责人自豪地说。

2020年,青铜峡市公安局积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,全力服务和保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,依托库区湿地自然保护区,建成了警力装备一应俱全、机制运行畅通有效的全区首个自然保护区警务室,为库区湿地生态保护筑起了一道坚固防线。

58岁的田加国是首任湿地保护区警务室社区民警,从事公安工作30多年的他,在谈到湿地环境保护、野生动物保护和森林火灾预防工作时显得格外自豪,他说:“库区湿地是母亲河赐予我们最好的天然瑰宝,我们一定要保护好它,再有两年就退休了,我要传承发扬好‘以警为荣、以林为业’的光荣传统,发挥好‘传帮带’作用,让后来人坚决做森林资源的守护者和野生动物的保护者。”

田加国介绍说,从没接触过社区警务工作的他,为了探索实行“一警多能”运行模式,利用10多个日夜,走遍了库区湿地周边所有村队,全面摸清了库区自然保护区的情况。目前,库区湿地自然保护区警务室已经形成了围绕服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设“一条主线”,扎实做好野生动物保护、森林火灾预防,环境资源保护“三大任务”,充分运用联管、联控、联防、联宣“四项机制”的“134”工作机制。

警务室民警联合库区管理局工作人员、防火队员、护林员,采取分片包干、通过每天巡查,不定期踏查,定期安全检查,及时段划分责任区,排查火灾隐患,防止猎捕野生动物和破坏库区湿地环境资源的行为发生。同时,组建群防队伍,以乡规民约、保护公约等形式,组织开展群防群护,形成共同保护、相互监督、齐抓共管的局面。

今年以来,自然保护区内未发生非法猎捕野生动物案件,库区湿地已成为鸟类繁衍生息的“天堂”。

警务室为库区生态保护筑起坚固防线

