

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2021年6月15日

今日12版 总第12795期

www.legaldaily.com.cn

四川政法系统凝聚法治力量助力脱贫攻坚

奋斗百年路 启航新征程 · 同心奔小康

□ 本报记者 马利民

在打赢脱贫攻坚战这场硬仗中，四川省政法机关深入贯彻落实习近平法治思想，主动发挥政法职能作用，充分运用法治资源优势，为打赢脱贫攻坚战提供了坚实的政法保障。

把脱贫攻坚纳入政法工作全局

“全省政法系统坚持把脱贫攻坚作为一项重要政治任务，纳入政法工作全局，与政法各项工作同安排、同部署、同推进，全力护航扶贫开发战略实施，为如期打赢脱贫攻坚战提供坚强有力的政法保障。”四川省委政法委相关负责人说。

省委政法委出台《四川省政法机关聚焦法治扶贫 助力脱贫攻坚的指导意见》，从营造法治扶贫良好社会环境、惩治扶贫领域职务犯罪、完善贫困地区基层治理体系等7方面制定24条具体举措，构建了1个指导全省政法工作精准助力扶贫的“度量衡”；省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅分别立足部门职能职责，分别出台了4个系统性的实施意见或实施方案；贫困地区的各级政法机关紧密结合本地实际，制定出台多个具体实施细则与方案，形成省委政法委牵头抓总、各政法单位结合自身实际精准抓的整体推进工作格局。

打赢脱贫攻坚战，必须建立在贫困地区

和谐稳定的前提基础之上。

四川把贫困地区涉民生重大政策制定、重大工程项目建设的社会稳定风险评估作为刚性前置性条件，在易地扶贫搬迁、村级公路建设、扶贫产业等涉贫、民生领域重大项目上，找准风险点，提前防范化解。2017年以来，开展涉及扶贫民生项目社会稳定风险评估579件，确保了项目的稳妥落地。

为消除阻碍基层脱贫致富的“毒瘤”，四川政法机关大力整治贫困地区治安突出问题，以扫黑除恶专项斗争为牵引，重点打击贫困地区把持基层政权、利用家族宗族势力横行乡里、煽动村民阻碍产业项目上马等违法犯罪行为，全省打掉农村涉黑组织56个，涉恶集团和团伙609个。

矛盾纠纷减少，平安基石筑牢。省委政法委相继推动出台《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的实施意见》《关于建立健全诉源治理机制 加强矛盾纠纷源头预防和前端化解的指导意见》，深入推动诉源治理。为解决贫困地区基层治理基础薄弱的问题，实现长效稳定脱贫，四川以贯彻落实《中国共产党政法工作条例》为契机，将行政区划调整的乡镇（街道）全部配强配齐政法委员，政法委员统筹综治中心、人民法庭、检察室、派出所、司法所等基层政法力量，形成了问题联治、工作联动、平安联创的工作格局；优化调整网格，配备专兼职网格员30.8万

余名，网格员逐户上门走访及时收集社情民意，累计办理各类民生事项1500万余件；同时，全面推行“一村（社区）一辅警”，提升及时响应群众诉求和为民服务能力。

禁毒攻坚助力凉山脱贫

四川凉山州贫困面大、贫困程度深，脱贫攻坚任务极其繁重。阻碍凉山脱贫奔小康的“拦路虎”“硬骨头”，主要是毒品、艾滋病问题，这是影响凉山经济社会发展的“毒瘤”，是部分群众致贫返贫的重要根源。

近年来，按照四川省委、省政府部署，四川政法机关把禁毒攻坚作为打赢凉山脱贫攻坚的重大战略任务，全省政法系统立足自身职责职能，发挥优势，合力攻坚凉山禁毒脱贫。

四川省禁毒委出台深化“铁腕禁毒”综合帮扶凉山州决战决胜脱贫攻坚的若干措施，推动出台《凉山彝族自治州禁毒条例》，为禁毒工作提供了政策和法律保障。全省政法系统选派522名政法干警，奔赴凉山州11个深度贫困县，开展脱贫攻坚综合帮扶。四川省公安厅连续6年实施“百警援凉”工程，实现禁毒专干全覆盖；组织全省18个内地市公安局对口帮扶凉山16个县、市、凉山州固化“党管禁毒”机制，用最严考核抓禁毒，鲜明“不搞毒帽就摘官帽”“毒帽不摘不评优不提拔”导向，将禁毒纳入党政绩效、领导绩效考核。

“控毒先控人，要最大限度萎缩市场。”凉山州公安局禁毒局局长周咏军说，凉山坚持严打方针，锁定州内州外、境内境外“两个战场”，

下转第二版

不朽的功勋 闪光的精神

访习近平总书记关心的二二一厂离退休职工

□ 新华社记者 高敬 潘旭 徐海涛 李琳海

6月，金银滩草原的夏天来了。绿草茵茵，白云低垂，让人仿佛淡忘了这里曾经轰鸣的炮声。

金银滩位于青海省海北藏族自治州，是我国第一个核武器研制基地——国营二二一厂旧址。我国第一颗原子弹、第一颗氢弹均诞生于此，这里被称为中国原子城。

如今，这里已安全退役，成为旅游景区。曾在这里奋斗过的核工业人被安置到全国27个省份的532个县、市。

习近平总书记十分关心二二一厂离退休职工，多次作出重要指示批示，要求解决离退休人员生活上遇到的困难和问题。

已是耄耋之年，这些老同志带着自己的“二二一故事”，带着烙印在身上的“两弹一星”精神，依然在祖国各地发光发热。

以身许国，在那遥远的地方

6月2日，西宁市德令哈路的中核集团二二一小区内歌声嘹亮——《没有共产党就没有新中国》《团结就是力量》……歌声来自二二一厂退休职工和家属。

85岁的杨翠英老人特意打扮了自己，“经历了苦日子，今天的日子比蜜还甜。”她说，感谢党中央没有忘记我们。

老人们表示，在习近平总书记关心下，这

两年待遇好了，看病就医更省心，中核集团等还组织对职工住房进行修缮，美化了社区环境，生活舒心多了。

1958年，面对西方核讹诈的威胁，党中央决定在青海金银滩建立中国第一个核武器研制基地，对外称“青海省第五建筑工程公司”“青海矿区”。

金银滩地处高原，高寒缺氧，一年里有八九个月要穿棉袄。西部歌王王洛宾在这里写下了经典歌曲《在那遥远的地方》。

1961年，杨翠英带着当时只有4个月大的女儿，从河南老家追随丈夫到了二二一厂工作。“那时吃的多是青稞面和黑豆面，面粉性太大，刚开始咽不下去，需要拿热水送。粮油限量供应，我们只能自己种一些土豆充饥。”杨翠英回忆说。

今年80岁的董殿举住在安徽合肥团安新村。谈起当年，老人的眼神一下子亮了起来——

1959年，只有18岁的他进厂工作，一干就是几十年。

“当时条件艰苦，我们只能临时住进牧民搬走后留下的牛棚、羊圈里，有时就在山上挖个洞睡觉，晚上还能听见狼嚎。冬天睡觉时戴着棉帽，第二天被子、帽子上都是冰霜。”

今年86岁的刘兆民曾在二二一分厂研制炸药，“当年我们也不知道自己要从事什么工作，拿着车票，提着木箱就来了，和我一起来的同一届校友当时就有20个。”他说。

赵克志在全国公安机关视频调度会上强调

坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神 切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定

本报讯 记者董凡超 6月13日，国务委员、公安部部长赵克志在公安部情报指挥中心主持召开部党委会议和全国公安机关视频调度会，认真传达学习习近平总书记对湖北十堰市张湾区艳湖社区集贸市场燃气爆炸事故作出的重要指示和李克强总理重要批示，部署全国公安机关举一反三、压实责任，增强政治敏锐性，全面排查各类安全隐患，防范重大突发事件发生，切实保障人民群众生命和财产安全，维护社会大局稳定，为建党百年营造良好氛围。

会议强调，要认真传达学习、坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实从政治上认识和把握做好当前安全稳定工作的极端重要性，深刻汲取近期全国多地发生生产安全事故、校园安全事件的教训，切实增强工作责任感紧迫感，强化抓落实的政治自觉和行动自觉，以对人民群众生命和财产安全高度负责的态度，迅速开展各类安全稳定隐患排查大排查大整治，严防发生影响安

全稳定的重大突发案事件，坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，努力为庆祝建党100周年营造安全稳定的政治社会环境。

会议要求，要举一反三，迅速全面开展各类安全稳定隐患排查大整治。湖北省公安机关要全力参与抢险救援工作，配合做好受伤人员救治、伤亡人员家属安抚、事故原因调查等工作，加强现场秩序维护和交通管理，严防发生次生灾害，切实维护社会稳定。各地公安机关要紧密结合实际，针对校园安全、道路交通安全、危爆物品管理等方面存在的风险隐患，立即组织开展全面深入的大排查大整治，抓早抓小抓苗头，坚决堵塞漏洞，发现问题、消除隐患。要推动落实安全生产主体责任，加强对危险化学品等易燃易爆物品装卸、运输、储存的安全管理，扎实开展道路交通安全各项措施落实，严防发生重特大安全生产事故和道路交通事故，全力维护和保障人民群众生命和财产安全。

会议要求，要加强风险研判，严防发生影响安全稳定的重大突发案事件。要高度

重视、高度警惕影响社会稳定的突出问题，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，最大限度把各类矛盾问题化解在早、化解在小，进一步加强对易肇事肇祸精神障碍患者等人员的管理，强化枪支弹药、危爆物品等重点物品的动态管控，严防发生个人极端暴力案事件、校园安全案事件和影响社会稳定的重大案事件。要切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，及时发现处置网上各类谣言和有害信息，严密防范严厉打击境内外敌对势力的各种捣乱破坏活动，坚决维护国家政治安全。

会议强调，要突出工作重点，全面强化社会面打防管控措施，要切实加强对重点地区、重点部位特别是对中小学幼儿园周边等重点场所的安全防范措施，继续实施公安武警联动勤务，排队依次通行，全面加强社会面巡逻防控警力投入，切实提高见警率、管事率，增强震慑力、威慑力，严防发生各类不安全事端。要始终保持严防严控态势，深入开展各类专项打击整治行动，依法严厉打击整治

各类突出违法犯罪活动。

刘兆民后来才知道自己从事的是一份“特殊”的事业。研制雷管，研究炸药冲击波，曾是他的主要工作。

当年，很多科学家工作到深夜，一个共同的信念在心中燃烧——再穷，也要造出“争气弹”。

李富学1959年到厂，主要从事“微秒级电雷管”的研制任务。

“以前国内都是秒级的，原子弹需要微秒级的电雷管，没有先例也没有样品，一切都是自主研发。”老人声音依旧洪亮。

为了造出合格的电雷管，研究人员从试制到定型，两年多时间里做了5万多次试验。1962年，新型微秒级电雷管诞生了，该爆成功的原子弹、氢弹，都使用上了这种电雷管！如今说起来，88岁的老人仍充满骄傲。

1964年10月16日，我国第一颗原子弹爆炸成功！

1967年6月17日，我国第一颗氢弹爆炸成功！

2015年年初，习近平总书记就我国核工业创建60周年作出重要指示：“60年来，几代核工业人艰苦创业，开拓创新，推动我国核工业从无到有、从小到大，取得了世人瞩目的成就，为国家安全和经济建设作出了突出贡献。”

化剑为犁，永远为了和平

拂去岁月的尘埃，二二一的名字闪烁着不朽的光辉。

下转第二版



为保障今年端午节文化节开幕式安全有序进行，湖北省宜昌市秭归县公安局全体民警取消休假，出动280名警力、35辆警车进行安保执勤和景区服务。因为近日秭归县公安局交警大队民警在屈原故里景区入口处指挥交通。

本报记者 刘志月
本报通讯员 吴令剑 摄



环保工作要不得形式主义

法治时评

□ 凌锋

近日，新华社电讯报道了河北省邢台市南和区闫里乡的一桩“怪事”：一边是小麦联合收割机马达轰鸣割着麦子，一边是农民拉着自制喷淋设备洒水，抑制扬起的秸秆粉尘。“洒水割麦”的新闻引发舆论关注后，当地有关部门及时作出了回应：经调查核实，个别基层干部在工作中存在宗旨意识薄弱，作风不严谨实、工作方法简单等问题，相关部门已介入调查处理。

客观地说，收割农作物当然会产生粉尘，然而，这种粉尘是不是当地污染的主要原因？是否到了不除尘就不能收割的地步？与粮食安全相比，粉尘危害的强度有多大？这些都是需要全面辩证思考的问题。即便麦收所产生的粉尘从“量”到“质”危害都极大，那么如此重要的事情，为何没有提前做好充

分的安排部署，导致让农民每天多花数百元未使用自制喷淋设备。

类似“洒水割麦”的事情并不是孤例，梳理新闻发现，有的地方为防扬尘让农民手工收割小麦，有的地方以保护环境为由不许农民烧柴做饭。虽然这些“奇葩”做法见诸报端后，都被及时纠正，但其中反映的形式主义问题值得深思。这些举措看起来决心大、力度大，但是脱离实际，在某种程度上把环保问题与农业生产生活对立起来，片面追求自身业绩，缺乏大局观念，是一种形式主义的表现。

环保工作不是处于真空中，各项环保举措离不开整体的经济社会发展大环境。这就要求在依法开展环保工作时，要正确理解政策初衷，抓住主要矛盾，具体问题具体分析，多从群众、基层的角度发现问题、解决问题，决不能搞“一刀切”的形式主义，决不能扭曲地执行政策。联系上述新闻，我们为当地政府积极调查并及时回应社会的行为点赞，也期待各地各有关部门都能从此事中汲取经验教训，更加扎实地推进环保工作。

土地法令草案：泥巴糊着的国宝文物

“七五”普法巡礼

□ 本报记者 张红兵

河南省新县因红而得名，这块红色热土上蕴藏着满城的红色经典。这里是鄂豫皖革命根据地首府所在地，是坚持大别山红旗不倒的中心地和刘邓大军千里挺进大别山的落脚点。

鄂豫皖苏区是国内革命战争时期仅次于中央根据地的第二大根据地，这里还是中国共产党早期探索法治道路的实验田。根据地的政府组织、土地制度、税收制度、司法制度等，都对后来以至于今天共和国的法律制度产生了重要的影响。

《法治日报》记者慕名前往新县，探寻鄂豫皖根据地法治建设的足迹。

鄂豫皖首府博物馆镇馆之宝

出发之前，就听说鄂豫皖苏区首府革命

博物馆有一件镇馆之宝、国家一级文物，那就是全国唯一最完整书写在青砖墙上的《中国苏维埃第一次全国代表大会土地法令草案》。

在博物馆里，记者见到了闻名已久的土地法令草案，它旁边是《惩办土豪劣绅条例》和《鄂豫边革命委员会土地政纲实施细则》。

土地法令草案是块壁书，高1.42米、长2.68米，用毛笔从右向左竖行书写，字体规整。法令草案共十四条，五十列，约二千四百字。四周加有青砖和木条里外两个框。由于年深日久，上面密密麻麻的文字，有些地方脱落，有些字迹已经模糊不清。

它几乎是一堵墙，像一幅巨型油画安静凝重地看起来来往的参观者，似乎在与今天的参观者交流，仿佛在讲述九十年前发生的故事。

据介绍，这是全国唯一最完整书写在青砖墙上的土地法令草案。它原来在箭厂河乡方湾村一户居民家的墙上，1991年河南省文

物局拨专款，派文物保护专家陈敬良先生亲临现场指导，将这堵墙壁割为四块，专门从二十多户外搬运到博物馆展出。

用泥巴茅草糊着的土地法

“老乡，参加红军吧！参加红军可以分到土地。”这是一句经典的名言，是一句生动的宣传语，背后是一个真实的故事，在土地革命时期鄂豫皖苏区广为传诵。

当时，鄂豫皖苏区实行的是历经数千年的封建土地制度，土地分配极不合理，少数地主富农占有大部分土地，广大的贫农和中农人均只有少得可怜的这一点地。与此同时，还有三十多种租、捐、税在农民头上压得他们喘不过气来。土地分配成了中国共产党领导革命的一个重要问题。

1929年，鄂豫边区部分乡村根据《鄂豫边革命委员会土地政纲实施细则》进行了土改，提出“依靠贫雇农，联合中农，限制富农，保护中小商人，打击地主”的土地分配口号。

1931年11月，中华苏维埃工农兵第一次全国代表大会通过并颁布了《中华苏维埃共和国土地法》，并迅速传达到鄂豫皖革命根据地。

1929年5月底至6月上旬，鄂东北特委在柴山保召开黄安、麻城、黄陂、孝感四县委和红三十师党委第二次联席会议。会议通过了《临时土地政纲》，这是鄂豫皖苏区第一部土地法大纲。它比1928年12月颁布的井冈山土地法仅仅晚了半年。1932年秋，鄂豫皖根据地红军主力转移后，敌人进剿新县箭厂河地区大肆烧杀掠夺，当地群众为保护这块墙壁，用泥巴和茅草将土地法令草案糊盖起来。国民党占领时期，周围群众都守口如瓶，只字不提，才使得这块珍贵的文物得以完整地保存下来。

直到1966年有人提起此事，才将乱泥揭开，发现土地法令草案保存完好，字迹可见。

下转第三版