



# “积分制”赋能王家沟乡村治理

□ 本报记者 马利文 文/图

每个薄雾朦胧的清晨，四川省井研县研经镇王家沟村村民王述华老人总会准时准点出现在村口，手里一把大扫帚虎虎生风，路面上的枯枝落叶被一一清扫干净，容易沾泥的地方，他就拿水桶冲洗，直到路面恢复清爽，他才擦擦汗，从兜里掏出手机，对着忙碌一早上的成果“打卡”拍照，然后调出村里的“积分制”平台将照片上传。虽然上了年纪，但他操作起手机来却十分熟练：“我今天又积到1分了。”摆弄完手机，他便拿上扫帚慢慢踱着步回家吃早饭。



## “积分制”激发自我管理积极性

王述华告诉《法治日报》记者，他每天扫村道是自发义务行为，而且必须赶早，因为去晚了，其他村民就“捷足先登”了。王述华说，自从村里开展了“积分制”，全村人都争着抢着搞卫生，不仅打扫卫生能加分，关爱村里的老年人也能加分，甚至热心帮助调解邻里“吵嘴打架”也能加分。

让村民热情高涨的“积分制”，到底有什么魔力呢？王家沟村党支部书记兼村主任朱梁英介绍：“因为‘积分制’除了与村里的各种评比挂钩，还可以用积分兑换实物，积1分就相当于积了1块钱，去年我们一共为村民兑换了27000多元各种小奖品。”

朱梁英告诉记者，2018年王家沟村整村脱贫后，



村民生活水平上去了，但村民们老是在田间地头焚烧秸秆，自家的环境卫生也做得不好，家庭纠纷、邻里纠纷也时有发生。为改变这些状况，王家沟村通过村民代表大会、坝坝会等广泛征求村民意见，出台了《王家沟村村民积分管理办法》，将256户常住户作为积分管理对象，细化“维护社会治安、倡导公益美德、参与新村建设、促进家庭和睦、获得荣誉奖励”5大类69个评分项目，并赋予不同分值。村民每完成一项，就可以通过指定平台自行申报积分。

根据积分管理办法，每户村民可通过规范行为、培育良好家风、参加公益活动、主动参与村级事务管理等获得奖励分；如有违反扣分标准的，则进行相应扣分，不设分数上限。出现违纪违法问题的，实行“一票否决”，不纳入积分管理。

## 奖罚分明让“积分制”保持活力

为了确保“积分制”公平公正，避免出现重复申

报、不规范申报等问题，对于村民申报的内容，王家沟村积分管理审核委员会会进行严格审核。朱梁英说，目前村民每天上传的都是实时照片，只有当天的照片才能成功上传，提前保存的照片，是无法上传的。同时，村里采取“一月一审”和“线上+线下”双公示制度，实时将村民获取积分情况在村积分公示栏上公示，并同步更新村积分管理申报平台和农户二维码数据，随时接受村民查询和监督。

通过建立家庭积分档案，实行二维码上墙动态管理，设立积分前10名“红榜”、后10名“黑榜”，王家沟村形成先进激励后进、后进赶超先进的良性循环，培育良好文明村风。

作为王家沟村“积分制”的重头戏，奖励从来不是一张空头支票。目前，王家沟村推行“现金+积分”“物质+精神”的复式奖励，年终对积分情况拉通排名，由村“两委”向积分排名前10名的家庭发放荣誉奖牌，对积分排名前10%的家庭，按积分比例予以现

金奖励，农户积累的积分，按照每分1元标准，到积分超市兑换生活用品，也可以到镇上和县城定点超市购买生活必需品。这些经费，都由村级红色公益基金支出，红色公益基金采取组织部党费补助一点、村集体经济注入一点、成功人士捐助一点的方式筹集。

## 润物无声乡村治理迭代升级

王述华告诉记者，他的积分基本都兑换了卫生纸、手套、洗衣粉、牙刷等生活用品，到目前他又积了八九十分。他坦言，一开始村里搞“积分制”，大家都是冲着积分和奖励去的，但是随着时间的推移，大家都习惯了村里“干干净净”“和睦睦”，哪天不伸一把手做点什么，都不习惯了。

如今的王家沟村，在“积分制”奖惩分明、环环相扣、处处激励的作用之下，村民变勤快了，地上垃圾不见了，吵架的少了，邻里和睦了……村里渐渐形成了有事搭把手、互帮互助的良好风气。朱梁英说：“原来我们最多的一年处理了70多件矛盾纠纷，但去年只处理了18件，矛盾纠纷调解量在下降。”

村子的变化润物无声，新开民宿、新开农家乐……村民觉得日子越过越好，而对于早早离开这片土地的人来说，回村之后的心情，只能用“震惊”来形容。曾翠花是王家沟人，几年前做生意离开村子，后来在城里买房安家，原本连村里房子都不想要的她，回村一看发生了这么大的变化，立马又改了主意，把老房子修缮一新。曾翠花说：“村里现在环境好，发展前景好，以后我要回来住。”

经过几年的努力，王家沟村先后被确定为全国乡村治理示范村、四川省级乡村振兴示范村、乐山市级乡村振兴示范村。摆脱贫穷和落后的王家沟村，不仅彻底改头换面，还让村里形成了人人争当先进、人人争当“主人翁”的浓厚民风。始于“积分制”，但不会止于“积分制”，村域发展与村级治理同步向前，王家沟村的乡村治理还将持续迭代升级中。

图① 村民在积分超市兑换物品。

图② 图为王家沟村召开评比会。

□ 本报记者 韩宇

“柳暗花明，绝处逢生，破产企业对法院认真负责，敢于担当，凡事追求极致”的精神表示感谢。这是破产管理人感谢信中的一席话。正是辽宁审法库县人民法院坚持多部门联动、高效衔接，才有了某饮品项目落地投产。

法库县因地靠水源，营商环境优良，受到某饮品企业的青睐。就在企业筹措投资建厂时，出现意外。2020年12月，该饮品企业通过网络竞拍获得破产企业的土地使用权。可在过户过程中出现了问题，案涉土地曾被抵押，抵押权人因其债权清偿比例过低，拒不配合管理人办理解除抵押手续，导致土地和厂房无法完成过户。

土地不过户便无法动工建设。在与破产管理人及时沟通后，法库法院快速展开行动，由院长亲自督导，会同法库经济开发区管委会，与抵押权人所属辖区的沈北法院取得联系，并“穿针引线”，联络各方，沟通协调沈北法院、沈北新区政府等多家单位，就解除抵押登记事宜进行专题会商。

会议一开始，法库法院直奔主题，表明“来意”：不能因为办一个案子毁掉一个投资项目，更不能挫伤外地企业投资的积极性。一旦项目“黄了”，当地200人的就业也全都没了。同时，坚持释法说理与实际相结合，只为说服抵押人主动解除抵押。但抵押人始终过不去心里那道“坎”，不肯配合解除抵押。

继续下去可能浇灭饮品企业的投资热情，法库法院经过认真论证，向不动产登记中心出具了强制解除抵押登记和过户的相关法律文书。法院依职权解除抵押登记在辽宁尚属首例，法库法院多措并举使得该饮品企业最终顺利办理土地、房产的产权转移手续。

一波未平，一波又起，该饮品企业又发现案涉厂房中的一座窑炉并非破产企业所有，而是属于另一家公司，该窑炉已被多家法院多案查封。就在各方毫无头绪之时，法库法院“抽丝剥茧”，在确认查封案件后，决定重新联系第三方机构对窑炉进行评估，并邀请窑炉修建专家到现场提供参考意见与建议。今年4月16日，窑炉进入网络拍卖程序。

1.5亿元投资，解决当地200人就业。该饮品企业入驻法库正是法库县政府与法库法院联动，共同打造营商环境，为群众办事的生动体现。



日前，江苏省泰州市公安局姜堰分局启动“巾帼护学”“呵护成长”爱民服务行动，组织全局女民警成立“巾帼护学队”，按时按岗参加护学行动。图为民警护送学生放学。 张玉成 程斌 摄

## 上接第一版

“岔路镇梅花村口是其必经路段”“村口人员已全部疏散”“嫌疑人外貌特征已发手机端”“预判嫌疑人逃跑路线已发手机端”……一条条信息不断从指挥部发出。30分钟后，因车胎被扎破，嫌疑人弃车逃走。40分钟后，民警在一处偏僻的山坳内将嫌疑人抓获。至此，这起横跨宁波三地的“追踪”，就这样在大数据的全方位支撑下迅速告破。

## 改革红利让市民生活更舒心

全面推进社会治安防控体系建设，必须深入贯彻“共建共治共享”的基层自治理念，广泛联动社会各方力量，共同打造社会治理新格局。

走进宁波金水湾花园小区，只见这个已经建成7年的拆迁安置小区里，每幢楼都有专用电瓶车充电处，沿路高层都安装高空抛物摄像头，居民

## 三亚政法机关办实事有担当

### 上接第一版

今年以来，为推动教育整顿走深走实，结合公安工作实际，三亚市公安局组建“合成作战中心”，持续深化“控发案、多破案”工作，充分发挥打击破案主力军和尖刀作用，严厉打击各类违法犯罪，提升群众的安全感、幸福感和满意度。

### 法律服务惠民生

“如果你需要法律援助、法律咨询等，这里的律师哥哥、姐姐们会为你排忧解难，免费的哦！”6月5日，三亚市司法局发布市公共法律服务中心律师值班信息，方便群众来访来电。

“把为民理念深植于心，落实在行动上。”三亚市司法局党组书记许克坤说，三亚市司法局为群

## “星级服务”暗藏犯罪之旅

### 上接第一版

通过审讯，一个组织周密、分工明确的收账卡犯罪团伙浮出水面。

### “免费星级服务”的卖卡之旅

“包吃包住包玩还拿钱，被免费的旅游冲昏了头。”3月初，叶某和宋某在上海一工地打工时，在一微信群内看到“高价收银行卡”的消息，称办一张银行卡可赚2000元。两人一拍即合，便和收卡人郑某见面。郑某带着他们到邮政储蓄、工商银行、农业银行各办了1张银行卡和对应的U盾。

银行卡办好后，郑某告知需前往广东省潮州市当面交易。两地间隔近1300公里，叶某和宋某心生犹豫，开始打起退堂鼓。

见此情景，郑某开始热情推介：“机场、住宿、餐饮等所有费用都有人负责，就当一次免费旅游。”当晚，两人拿着从上海飞往揭阳潮汕国际机场的往返机票，踏上这场充满诱惑的“犯罪之旅”。

到了机场，专车司机已等候多时，热情地将他们送到宾馆。到了房间，一男子将两人的银行卡、手机卡、U盾、身份证全部拿走，招待他们安心住下来，吃喝玩不用愁。

“白天有人送吃送喝，晚上就安排出去唱歌娱乐。”叶某称，房间内有一彪形大汉，美名其曰是服务，

通过人脸识别系统进入社区，路灯可一键实时报警。一眼看去，整个小区到处都是“黑科技”。

据了解，小区业主只要采集过头像信息，就能通过门禁验证。而临时进出小区的水电工、保洁员、绿化工、维修工等工作人员的信息，在系统里打上“标签”，也会被临时授权。除了以上人员，一旦小区里出现可疑人物，系统将第一时间发出警报，同时通过人脸识别门禁系统对陌生人头像予以锁定，方便公安后续侦查。

高空抛物问题，是很多小区面临的老大难问题，对曾经的金桥水岸花园来说也不例外。“以前高空抛物很多，但因为找不到证据，只能不了了之。”小区保安主管赵军说，“如今小区的高清监控已经实现公共区域全覆盖，而且带有红外夜视效果。其中专门设置一批朝上的监控探头，就是专治高空抛物。”

据了解，目前宁波市智慧小区共建成2359个，

接入视频12884个，人脸识别4133个，车辆卡口2561个，惠及实有人口309万。

除了积极将“科技赋能”的红利延伸到民生安全和服务保障，宁波公安在有效补齐村（居）治安防控基础相对薄弱方面，也下了很大苦功。宁波市公安局治安支队四大队大队长唐孟波介绍，通过推行“一村一辅警”工作机制，实现了“警务+服务”前移，使警务第一时间得到处置，矛盾纠纷第一时间得到化解，求助第一时间得到解决，为农村治安筑起又一道新防线。

据统计，目前宁波参与一村一辅警的辅警人数已达2662名，保安力量5018名，其他辅助工作人员1538名。同时，建立派出所微信公众号69个，抖音号30个，其他融媒体账号14个，取得了“警务工作前移，信息触角延伸，服务距离贴近，治安形势好转，警民关系密切”等积极效果。

但是三亚市凤凰公证处公证员在加班办理一起证据保全公证。今年以来，三亚市各公证处实施敬老、便民、优军等多项便民措施，为有急需的当事人主动拓展、特事特办，在节假日加班加点办证，多次获得当事人点赞。

“我们设立崖州湾科技城法治保障中心，整合法院、司法局、仲裁院等法律资源，在知识产权多元化纠纷等方面深度合作，为群众提供便利的纠纷解决渠道。”三亚市司法局局长季瑞荣表示，同时建设“大社区”公共法律服务工作站，将法律服务触角延伸到基层，成为群众的“贴心”法官。

3月18日，省委常委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长刘星泰来到三亚市司法局实地调研督导，详细询问教育整顿、公共法律服务等工作开展情况，并对全市司法行政系统队伍教育整顿工作给予充分肯定。

本地人，一定会回家。4月2日凌晨2时许，当邓某刚回到家门口时，蹲守多时的民警一拥而上将其抓获。

根据邓某提供的线索，民警于4月2日10时，在饶平县新丰镇一公寓内将刘某雄、刘某彪以及两名卖卡嫌疑人抓获。

刘某雄供述，现在“断卡行动”高压之下，收银行卡十分困难，提供包机票、包接送、包吃住、包娱乐的服务，目的是为了引诱卖卡人前来交易。到酒店后将银行卡拿走，安排专人看守，主要是防止银行卡洗钱期间被卖卡人“黑吃黑”。

经审讯，已有来自河南、山东、江苏、上海等地的十多名卖卡嫌疑人享受“星级服务”前来交易，以每张2000元的价格卖给刘某雄。刘某雄再以每张5000-6000元的价格卖出，从中赚取差价。

目前，民警对电信网络诈骗案件进行深度研判，关联出全国多省市电信网络诈骗案件60余起，涉案800余万元。

警方提醒，切勿贪图小利，买卖个人银行卡、银行账户、电话卡和身份证等信息可能涉嫌违法犯罪。若实名办理电话卡、银行卡、对公账户提供给不法人员使用，只要涉及电信网络诈骗案件的将受到法律严惩。

专案组民警透露，目前，荆州警方已摧毁从河南、山东、江苏、上海贩卖银行卡到广东的4条犯罪链条，该案仍在进一步深挖中。

## 互动话题

## 让电子烟远离校园

6月1日起施行的新修订未成年人保护法将“未成年人禁烟”纳入其中，包括电子烟。媒体调查显示，15岁至24岁青少年已成为电子烟消费主力，不少商家把电子烟伪装成时尚玩具来销售，无须身份证件即可购买。电子烟监管面临惩罚性措施无力、商家执行禁售动力不足、快递一路畅通等现状。

## 落实校园法治

从一定程度上讲，电子烟的盛行，与强大的消费市场特别是青少年群体的加入不无关系。要从源头上铲除电子烟，需要紧紧抓住青少年这一关键环节。司法行政机关要切实承担起普法牵头责任，落实“谁执法谁普法”责任制，让“未成年人禁烟”进校园进课堂，走入青少年心中，自觉强化禁烟意识。

广西壮族自治区司法厅 曹吉锋

## 加强监管力量

鉴于电子烟在突破青少年的“第一口烟”方面具有比传统卷烟更大的危险性，有必要引入更加有力的监管措施进行规制。电子烟的国际主流监管方案为引入公共健康相关部门进行管理，对我国有一定参考价值。

重庆市第一中级人民法院 杨青桦

## 重在治理源头

要彻底禁止电子烟，必须从铲除生产源头抓起。要组织相关部门加大查处力度，对生产电子烟的黑作坊发现一处，捣毁一处，并给于上限经济处罚。情节严重的，还要依法追究其法律责任。只有真正把源头管住了，电子烟才会销声匿迹。

河北省沧州市新华区检察院 冯毅

## 严控经营执照

保护未成年人不受电子烟侵害，需要学校、家庭合力加强教育、引导。相关行政执法部门应加强监管，多到学校周边商店实地调查并接受群众举报，对违法向未成年人兜售电子烟的行为，轻则罚款，重则吊销经营许可证。同时，加强对烟草经营许可证发放范围的严格限制，对学校周边商店新申请的一律不予受理。

重庆市第二中级人民法院 向存丹

## 倡导举报奖励

法律实施要靠全民参与。禁止未成年人吸烟，必须调动群众参与的积极性，举报违法行为，让人民群众监督法律实施，可以大大提高监管效率。群众参与和监管部门监督相结合，可以大力推动未成年人禁烟。

安徽省明光市公安局交警大队 梁义道

## 下期话题

## “杀熟”

经常使用某个App，却发现自己购物价格比“新手”贵。针对网民反映强烈的“杀熟”问题，《深圳经济特区数据条例（征求意见稿）》规定，“杀熟”或可重罚5000万元。地方法规能否遏制大数据“杀熟”？请大家畅所欲言。来稿请投：fzrbqb@126.com请标明互动话题栏目。



近日，河南省商水县公安局全面启动公安民警夏季巡控专项行动，随时接受群众求助。图为民警在街头巡控。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 郭利军 摄

## 女党员突击队当好村里“四大员”

### 上接第一版

在王家磨村生活了34年的李秀林说：“街里街坊住着，发生点矛盾摩擦在所难免，但解决矛盾的手段途径必须跟上。不能让邻里纠纷再升级扩大，影响村里的和谐。”正是出于这种想法，李秀林带领突击队本着“党员有作为，群众能满意”的原则，在村内展开了网格化管理和支援服务，努力当好农村管理服务的“四大员”。

李秀林告诉记者，“女党员突击队”首先是村里了解和回应村民所需的“调研员”。不久前，村里不少妇女都想参加文艺队，但缺少组织和设备。突击队员在入户走访中了解到这一需求，立刻将情况反馈给村党支部。经过村“两委”研究通过，村里很快就组建了文艺队，还选了一位村里的文艺骨干专门负责。如今，几乎每天晚上，村文艺队都会开展活动，成了村里一道亮丽的风景。

与此同时，“女党员突击队”还是村里少不了的“信息员”“督导员”“指导员”。通过建立妇女微信交流群、美丽庭院创建群、花卉种植培训群，女党员们第一时间向全村传递各类政策、知识、培训信息，将党的惠民政策、美丽庭院建设、特色庭院展示、村内环境变化照片，各媒体对村内宣传的信息与全村人分享交流，调动大家建设美丽家园的积极性。在开展美丽乡村建设过程中，女党员突击队按照网络包户、定期入户创建指导，并在创建评选中组成考评小组，每季度开展入户评选，推动美丽乡村建设走上快行道。

房山区信访办主任鲁彩霞告诉记者，在强化信访工作基层基础，源头化解群众反映的热点、难点问题过程中，房山区始终注重践行“枫桥经验”，充分发挥“党建+”的优势，从根本上化解信访矛盾纠纷，并以此来提升农村社会治理能力与治理水平，打造越来越多的美丽乡村、和谐乡村。