



陕西法院纵横“双进”提质增效

□ 本报记者 郑剑峰 文/图
□ 本报通讯员 张娅 张雅芝

“为深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神,我们主动对标对表,力争实现‘双进’专项工作,实现各项工作提质增效……”日前,在陕西省委办公厅召开的省直部门进一步深谋远虑实现追赶超越目标任务推进会暨座谈会上,陕西省高级人民法院院长李智广进行经验交流发言。

2020年初,陕西高院在全省法院部署开展纵向有进步、横向有进位“双进”专项工作。经过一年不懈奋斗,“双进”专项工作取得阶段性成效,全省法院在案件数量持续走高情况下,实现当年结案数超过当年新收案件数,积案明显减少的良好办案态势,人民群众对法院系统满意率高达97.09%,同比上升0.88个百分点。



扬帆

“纵向进步就是‘追’和‘赶’,横向进位就是‘超’和‘越’。”“双进”既是落实习近平总书记追赶超越要求的重要举措,也是高水平法治服务的现实需求,更是法院工作高质量发展的有力抓手,其最终目的就是“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。提及“双进”专项工作,陕西高院党组书记、院长李智广说。

“双进”专项工作中要求的“纵向有进步”,是指各级法院整体工作与自己上年度相比,在工作质效上有新进步;“横向有进位”则是指各级法院整体工作在本市、本省、全国同类范围内,在工作质效上比上年度位次前移。全省法院闻令而动,围绕“摸清底数、查找短板、强化措施、提升质效”工作要求,全面梳理自身工作短板和质效短板,提出明确的工作目标、问题清单、工作措施和责任分工。

《法治日报》记者了解到,各中级、基层法院结合实际,因地制宜,因事制宜提出一系列丰富的工作载体推动“双进”专项工作深入开展,“双进”专项工作为全省法院工作提质增效扬起“风帆”。

咸阳市中院部署开展案件质效提升年,执行改革深

化年,诉源治理推进年等活动;延安中院结合实际开展院长公开大接访活动;宝鸡中院在全市法院开展“院长办案竞赛”和“审判执行质效竞赛”活动……在采访中,法官们纷纷表示,“双进”专项工作具有强大的“磁场效应”,在工作中争先创优、比学赶超已经成了他们的普遍共识。

奋楫

“专项工作开展后,我们不再是简单的就案办案,而是非常重视案件各项质效指标,逐渐形成了良性循环。”渭南市中级人民法院民二庭副庭长杨军深有感触地说,现在办案数量多了,办案时间缩短了,办案质量提高了,群众满意度越来越高。

陕西高院坚持整体推进,建立挂点督导“双进”专项工作机制,要求各级法院开设“双进”专栏,将各项工作任务细化量化,以“案件受理数”“结案率”“平均审理时间”“简易程序适用率”等核心目标作为衡量标准,搭建起一个以办案质量、效率、效果为主体的审判执行工作动态、全面的评价体系。

追赶超越,是工作质量的比拼。“双进”看得到自己的进步,也看得见别人的成效,在比出先进同时,也



显现出了短板。”西安市未央区人民法院院长李社武说,每月审判质效评估统计报表的通报,我们特别关注,担心“成绩”不好。

为了提高工作效率,陕西高院还在规范、顺畅、简化工作流程上下大功夫。持续推动落实为基层减负13条措施,严格压缩会议、发文数量,确保法官干警有时间、有精力、全身心投入办案;印发《关于审判执行工作专项指导分工安排的意见》,切实解决部门职能交叉、条线指导分工不明问题,优化案件分配、结案管理机制,规范发改提指案件办理流程。

河北检察公益诉讼助推长城保护

□ 本报记者 周育鹏
□ 本报通讯员 谷晓哲

河北省现存长城总长近2500公里,是长城资源丰富的省份之一。为更好地保护长城,2020年6月起,河北省人民检察院在全省组织开展了长城保护公益诉讼专项活动,在文广旅旅、住建、财政等部门的有效协同及众多长城保护员的全力支持下,河北长城保护工作取得了阶段性成效。

专项活动开展以来,河北检察机关共立案长城保护公益诉讼案件115件,发出诉前检察建议71件,磋商结案30件,督促修复受损长城18处,协助划定保护范围20处,督促规划修缮方案14个,完善标识牌219处。

实地踏查全面摸排案件线索

2020年6月初,河北省检察院制定下发《河北省检察机关长城保护公益诉讼专项活动实施方案》,对活动的基本原则、工作重点、方法步骤进行专项部署。河北各级检察机关迅速行动,形成上下一体、整体推进的格局,大量公益诉讼检察干警开始实地踏查长城,了解长城遗址现状。

时任秦皇岛市检察院党组书记、检察长高恩泽带队,与涉及长城保护的基层检察院共同对山海关北营子至角山段角山长城早门关、腰铺九号敌台、北翼城等遗址进行实地踏查。

保定市检察院联合相关部门对乌龙沟等长城遗址进行实地走访,该市徐水、顺平、涑水等地检察机关也相继完成了实地踏查和联合踏查任务。

承德市公益诉讼检察干警走访了60余个乡镇,自然村,走访、调研辖区内长城遗址总长600余公里,查访长城关口40余处、敌楼700余座、烽火台200余座。

唐山检察机关向各县文旅部门调取了辖区内长城的基本数据,保护措施,修缮计划等数据档案资料,为长城保护工作全面开展“先行探路”。同时组成勘查小组,分别实地踏查敌台、烽火台等50余座,行程130余公里。

河北各地公益诉讼检察工作人员一边实地踏查了解长城遗址的现状,沿边生态环境和资源保护现状,一边向当地文旅部门调取长城的基本数据,保护措施,修缮计划等数据档案资料,为长城保护公益诉讼专项活动开展奠定了坚实基础。

立足办案依法保护社会公益

承德市燕秦长城遗址周边环境因风电场施工面临被破坏的风险;石家庄市灵寿县抓麻长城、抓麻烽火台、城墙庄长城、城墙庄烽火台、城墙庄敌台等长城资源风化、损毁严重……

河北检察机关对在履行职责中发现的长城保护案件线索及时办理,依法进行监督,同时坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,通过圆桌会议、诉前

磋商等举措有效推动行政机关主动依法履职,并通过“公益诉讼+社会治理”等方式,以个案监督推动涉及长城保护普遍性问题得到有效治理。

针对实地踏查中发现的长城本体被刻画涂污,未经批准在长城保护范围内擅自挖掘取土,在长城保护范围及建设控制地带内架设安装与长城保护无关的设施设备,长城保护标志不全等问题线索,保定市检察院依法在办案中监督、在监督中办案。

张家口市涿鹿县检察院依法向县文化广电和旅游局提出诉前检察建议,建议其依法处理马水长城西门外墙体遭到人为涂污问题,进一步加大对县域长城的保护力度,加强文物保护法治教育和知识传播,提高全民文物保护意识。该局收到建议后积极回复,对马水长城墙体进行了保护,并将马水长城修复工程申报2021年国家专项修复工程。

邢台市内丘县检察院在实地走访中发现该县鹤岭长城由于常年失修,北墙体、城门洞塌落,台阶、垛口破损严重,墙体遭受植物根系的破坏,内丘县检察院及时立案,并向县文化广电和旅游局发出检察建议,建议该局依法妥善保护处理。收到检察建议后,内丘县文旅局及时制定方案,争取到省文保资金40余万元进行维修保护。

凝聚合力形成常态协作机制

事实上,长城文化遗产保护涉及不少历史遗留和

南平打好认罪认罚“组合拳”

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 周新 林道广

南平地处闽北,是福建省辖区面积最大的设区市。近年来,南平市检察机关紧紧围绕平安建设的主旋律,不断将平安理念和检察履职贯穿建设全过程。特别是在落实认罪认罚从宽制度中,坚持“以适用为原则,不适用为例外”,切实承担起主体责任,打好制度适用“组合拳”,不断发挥该项制度在提高司法效率、被告人认罪服判、特殊领域保护等方面的重要优势,全面展现平安南平、法治南平建设背后的“法治智慧”和“检察担当”。

据统计,从2020年至今,南平市适用认罪认罚占案件比数为83.2%,法院采纳检察机关量刑建议3754人,采纳率高达95.06%。

打好高效拳 正义提档加速

4月26日,由南平市顺昌县检察院提起公诉的5起危险驾驶案在顺昌县法院进行集中公开开庭审理,并依法适用了认罪认罚速裁程序。

据承办检察官介绍,此次庭审不再进行传统的法庭调查和法庭辩论环节,而是在听取公诉机关量刑建议,确认被告人认罪认罚自愿性和真实性,听取各被告人最后陈述后,由法庭确认起诉书所指控的犯罪事实并当庭宣判。

宣判后,5名被告人当庭表示认罪服判,不再上诉。而从法官宣布开庭到当庭集中宣判,整个过程仅用时30分钟,每个案件平均用时不到6分钟。

不仅如此,承办检察官还表示,在办理上述5起危险驾驶案中,检察机关对告知、讯问、认罪认罚具结、文书制作等环节进行了简化,仅用3个工作日就完成了审查起诉。

“快”是办理认罪认罚从宽案件的一大特点。我们通过精简流程,全流程提速,以实现公平正义来得更快一些。”南平市检察院相关负责人表示,为进一步完善刑事速裁程序,维护当事人合法权益,南平检察机关积极打造“认罪认罚+速裁程序”刑事办案新模式,通过结合类案特点推动提升适用比例,并在确保司法公正的前提下做到“简案快办”“繁案精办”。

今年以来,南平全市检察机关适用速裁程序适用率为50.86%,有力提高了刑事案件的处理质量与效率。

打好精准拳 量刑有据可依

“谢谢你们为我提出的量刑建议,我一定会改过自新!”去年4月,南平市光泽县检察院在办理一起认罪认罚的交通肇事案件中审查发现,犯罪嫌疑人张某夜间驾驶大货车时,因弯道行驶速度过快且视线不佳,来不及避让相向行驶的被害人李某,导致其被撞当场死亡。

案发后,张某立即下车查看并向公安机关报警,事后也积极向被害人家属道歉并进行赔偿,最后取得被害人家属的谅解。针对张某具有投案自首,全部赔偿被害人损失并取得谅解等量刑情节,光泽县检察院给出了有期徒刑六个月,缓刑十个月的量刑建议,得到法院的采纳。

精准提出量刑建议是检察机关办理认罪认罚案件的必经环节,也是关键所在。去年初,光泽县检察

院针对不同检察官在类案中呈现不同类的量刑建议问题,提出了构建量刑数据库的想法,首次将危险驾驶罪确定为现阶段数据库的采集对象,将血液中酒精含量这一检验指标作为数据库的核心要素,建立其与量刑的主刑及附加刑之间的数据正向关联关系。

在不断实践和完善的基础上,光泽县检察院还将量刑数据库逐步扩充至交通肇事、盗窃等轻型案件,以此推动量刑建议精准化。

打好治理拳 强化特殊保护

去年3月,南平市延平区检察院在征求被害人意见后,依法对涉嫌故意伤害罪的某工厂负责人范某某作出相对不起诉决定。

经审查,范某某因项目施工引水问题,将同村村民黄某某打成轻伤二级。案发后,范某某深刻认识到自己的错误,主动到公安机关投案自首,积极赔偿被害人各项损失105万元,取得了被害人的谅解。

在审查起诉阶段,承办检察官李凌发现,范某某系偶犯,初犯,犯罪情节轻微,又了解到其所在的工厂对延平区绿色生态农业体系建设具有积极贡献,一旦被判处刑罚,工厂经营将陷入困境。综合考虑多种因素后,延平区检察院对范某某适用了认罪认罚从宽制度。

李凌表示,在办理涉民营企业犯罪案件时,延平区检察院始终坚持“少捕慎诉”的司法办案理念,注重源头防控,宽严相济,审慎办理,通过司法办案进一步加强平等保护,促进企业依法合规经营。

此外,建瓯市检察院还将认罪认罚从宽制度与“生

笃行

“现在开庭!”安康中院院长贺世辉正在公开开庭审理一起借款合同纠纷案件。

“在‘双进’专项工作中,我们大力推进院领导办案常态化,提升了审判工作质效,院庭长全部编入审判团队,既负监督管理责任,又承担案件审理;明确院庭长、审委会专委的办案任务数量,并纳入绩效考核评价。”贺世辉说,2020年,安康全市法院院长审理案件15578件,占比43.25%。

陕西高院始终认为:审判质效是“双进”专项工作成效的实践检验。为此,陕西高院打起提质增效组合拳。“质量提升”“效率提升”“动能提升”工程等30个具体项目接连出台,多项硬碰硬的举措齐发力。与此同时,全面梳理自身工作短板和质效短板,找差距、强弱项,因地制宜,因事制宜研究制定具体工作目标和改进措施,大力提高办案效率,并对照全市、全省以及全国法院工作情况,确定24项具体措施,出台《民事再审申请案件审查工作办法》等14个规范性文件,逐项破解影响全省法院审判执行质效的难点堵点。

“我们还全力推进审判管理精准化,优化了16项质效指标,搭建动态评价体系,通过健全审判监管、均衡结案、审限预警等长效机制,完善绩效考核体系,促进全省结案良性循环和提质增效。”陕西高院审管办主任尤青介绍。

数据是最有力的证据,今年第一季度,全省法院结案数同比上升148.24%,员额法官人均结案数超过全国平均水平;全省法院案件办结比同比上升39.02%;案件平均审理时间同比缩短14天;一审简易程序适用率同比上升11.42个百分点;一审判决案件发改率同比下降0.98个百分点……

“我们将深入开展‘双进’专项工作,持续追求司法为民,全力提升审判执行质效,为群众的高品质生活提供有力的司法支撑。”李智说。

图1 陕西省高院召开“双进”专项工作调度会。

图2 某企业负责人向安康中院民三庭赠送锦旗。

平谷反诈重拳施治猛药去疴

本报讯 记者张雪泓 政法队伍教育整顿开展以来,北京市公安局平谷分局把打击群众反映强烈的电信网络诈骗犯罪作为“我为群众办实事”活动的突破口,对该类犯罪重拳施治,猛药去疴。今年3月,平谷公安成立非接触网络犯罪综合治理中队,实现以专业治职业,以团队打团伙,以技术治骗术。中队成立以来,已进行电话劝阻12493件,避免群众损失618万余元;冻结涉案账户210个,冻结涉案款项725万余元,抓获“两卡”违法犯罪嫌疑人21人。

针对电信网络诈骗犯罪特点和打击难点,平谷公安初步形成“接警、止损、初查、研判”的工作模式,按照“边打边建边治”的思路,在办案中摸索出一套相对成熟的战法,对技术反制,信息研判,专案攻坚,要素必破等进行了细化规定,有效提升打击效能。

为提升警力之间打击对称性,最大化扩容专项打击警力,平谷公安分局在原有的刑所配合机制上进一步明确领导包片、探组包所等做法,非接中队通过送训下基层、现场指导、联合办案等方式,使基层派出所实战中积累经验,同时加强警力、装备和信息资源保障,不断提升全局电信网络诈骗犯罪综合治理水平。

黄梅公安办实事在行动

本报讯 记者刘志月 通讯员程明杰 赵庆 近期,湖北省黄梅县公安机关结合政法队伍教育整顿,推动党史学习教育走深走实。黄梅公安开展一个党史学习教育专题读书班、一轮政治学习、一次红色之旅、一次党史知识竞赛、一轮支部书记讲党课、一部红色电影、一篇学党史大讨论心得体会等活动;召开党委专题民主生活会、支部组织生活会等,力争自查问题全覆盖。

黄梅公安注重将党史学习教育成果转化成为办实事的具体行动,110指挥中心开通营商环境问题投诉热线,与督察、纪委建立联动处理机制,抓细营商环境问题整改工作;推动户籍、车管数据与政务中心数据共享,全面落实就近办、一次办;重拳打击群众反映强烈的“盗抢骗”违法犯罪,挽回经济损失100余万元。

文山宣传法治巩固边防

本报讯 记者石飞 自政法队伍教育整顿开展以来,云南文山边境管理支队八边边境派出所为民服务实践中找准突破口,定期走进校园、社区、村寨开展精准普法,强化法治宣传固边防。

派出所教导员刘奋飞介绍,针对辖区多民族杂居的实际,今年派出所组建了一支别具特色的民辅警群众工作队,队里的民辅警涉壮、苗、瑶族,能够熟练运用民族语言和汉语,解决群众工作中因语言交流不畅导致的问题。工作队不仅承担着日常普法宣讲任务,还承担着提醒劝导群众严格落实防疫工作要求的职责,同时组织边民开展联合边境巡逻,发动群众参与边境治理。

玛沁巡回宣讲政策法规

本报讯 记者徐鹏 近期,青海省玛沁县政法队伍教育整顿巡回宣讲团开展了为期一周的政法队伍政策法规巡回宣讲服务活动。

玛沁县教育整顿办公室从各政法各政法及自然资源局选调10名精通藏汉双语,宣讲能力强,政策理论水平高的干部,组成3个宣讲团,宣讲工作同“十化”党建、双联共建工作深度融合,深入六乡两镇扎实开展宣讲活动。此次活动覆盖全县35个行政村,8个社区,围绕政法队伍教育整顿政策法规、民法典、草原防火相关法律法规等内容进行宣讲,共举办宣讲活动23场。

呼市禁毒文艺宣传进村

本报讯 记者史万森 通讯员李秀 自政法队伍教育整顿开展以来,内蒙古自治区呼和浩特市公安局回民分局禁毒大队,依仗派出所携手呼和浩特民族演艺艺术团歌舞团,近日走进依旗镇东乌素图村,利用文艺表演、悬挂横幅、张贴海报,现场讲解、实物展示,发放宣传材料等形式开展禁毒宣传,增强了村民“种毒违法、种毒必究”的法律意识,受到广大村民的好评。

户政办理24小时不打烊

本报讯 记者申东 通讯员黄雨霖 为持续深化公安“放管服”改革,宁夏回族自治区吴忠市公安局利通分局以政法队伍教育整顿为契机,在利通区设立首个365天×24小时户政业务办理点,于5月31日投入运行,提供24小时“不打烊”服务。利通分局党委书记、局长官雨表示,分局从便民利民和暖警爱警两个角度出发,在延时办、预约办、周末办、加班办的基础上,将户政业务办理点设在位于街中心的民生街派出所,这样既方便了群众办事,又方便了民警值班,办理点现已为多名群众办理了补办身份证等业务。



近日,山西大同铁路警方联合多家单位进入校园开展法治安全教育主题活动,给师生们带去了一堂精彩的铁路安全知识和法律宣传教育课。图为民警向学生发放宣传手册。 东海 摄