法治日报 LEGAL DAILY
2021年6月12日 星期六
编辑:余飞 李豪 校对:陈维华 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

最高检召开检察听证理论研讨会要求

加强理论实务研究推动检察听证深入发展

本报北京6月11日讯 记者**张昊** 最高人民检察院今天召开检察听证理论研讨会,最高检副检察长陈国庆出席会议时指出,检察听证是检察机关落实"以人民为中心"的一项重要举措,要充分发挥检察听证释法说理、解忧纾困的本质作用,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

陈国庆表示,近年来,全国检察机关坚持"群众信访件件有回复"工作制度,紧紧围绕息诉息访、案结事了、事心双解的工作目标,本着"应听证、尽听证""能公开、尽公开"的工作原则,将检察听证作为常态化办案机制来抓,全面推开检察听证工作,促公正、赢公信,化解了大量矛盾纠纷。

对于下一步工作,陈国庆要求,各地检察机关领导要率先垂范,深入推进听证工作,创新检察听证方式方法,加大检察听证宣传力度,积极开展检察听证理论研究,为人民群众提供更优质的司法产品、检察产品。

江西省人民检察院检察长田云鹏出席研讨会并发言,全国人大代表宋亚平、郭晓燕作为特邀嘉宾参加会议。来自控告申诉检察一线的实务工作者、高校法学专家、律师代表参加研讨。

长三角区域警务一体化建设全面深化

3年来顺利完成106个重点任务369项具体工作

本报讯 记者**丁国锋** 通讯员**苏宫新** 6月10日至11日,2021年长三角区域警务一体化领导小组会议在江苏省无锡市召开。上海市副市长、市公安局局长舒庆,江苏省副省长、省公安厅厅长刘旸,浙江省政府党组成员、省公安厅党委书记王成国,安徽省公安厅党委委员、副厅长张国锋出席会议。江苏省委常委、政法委书记费高云会见与会的公安厅(局)领导,就进一步深化长三角区域警务一体化建设、更好服务国家发展大局与大家交流了意见。

会议总结交流了2020年"湖州会议"以来一市三省推进区域警务一体化发展的工作成效,全面分析新阶段长三角区域警务一体化发展面临的新形势新任务,重点围绕探索形成区域警务一体化发展新格局、增添区域警务一体化发展新动能、做好庆祝建党100周年和第四届进博会安保等方面进行了深入讨论,形成广泛共识。

3年来,长三角区域警务一体化的前进步伐更加有力,连续3年召开领导小组会议,总结交流经验做法,研究部署重点工作,一年一个新台阶,携手绘制新蓝图。3年来已顺利完成106个重点任务369项具体工作,联合制定34项区域警务合作协议,推出了一批高含金量的政策措施,打造了一批高效率的协作平台,推动各领域警务合作从"规划图"加速迈入"施工期",四地公安机关将"各自优势"叠加升级为"共同长板"。

四地公安机关将立足新起点,聚焦"高质量"和"一体化"两个关键,以贯彻落实2021年长三角地区主要领导座谈会精神为契机,进一步携手深化区域警务一体化合作机制。会议要求紧盯重点,全力以赴做好庆祝建党100周年安保工作;夯实基点,有力推动区域警务合作向纵深发展;攻坚难点,大力提升服务保障经济社会发展的效能。

会议期间,与会代表考察了无锡深海技术科学太湖实验室、雪浪小镇和物联网创新促进中心,观看了长三角区域警务一体化成果展示视频片,听取了长三角区域警务一体化第一个三年行动计划完成情况和长三角区域公安机关服务长江经济带高质量发展及重大活动安保工作情况通报。沪苏浙皖四地公安机关共同签署了7个方面的合作协议。

江苏省公安厅党委副书记、常务副厅长尚建荣主持会议,无锡市委书记黄钦致辞,上海市公安局党委副书记、副局长陈臻,上海市公安局党委委员、副局长王德强在会上通报长三角区域警务一体化有关情况。无锡、嘉兴、芜湖、苏州市公安局和上海市公安局法制总队作交流发言。会议确定,2022年度长三角区域警务一体化领导小组会议在上海市召开。

国家移民管理局:破获一起特大组织偷渡案

本报北京6月11日讯 记者**董凡超** 记者今天从国家移民管理局了解到,在公安部集中打击妨害国(边)境管理犯罪专项斗争办公室指导下,广西公安机关和移民管理机构联合海警部门,成功打掉一个组织中国公民偷渡出境从事赌博电诈违法犯罪团伙,抓获78名涉案人员。

据介绍,广西崇左警方在工作中发现,一个组织偷渡犯罪团伙,先后在湖南、福建、四川、重庆、河南、江西等20个省(区、市),通过在非法网站发布虚假招工信息,以虚假高薪和舒适的工作环境为诱饵,招揽国内人员出境务工,并承诺负担交通食宿等费用。待务工人员集结后,再分别告知出境后主要是帮助境外犯罪集团从事赌博电诈等不法活动。警方依法进行立案侦查。

广西警方近日获悉,该团伙"蛇头"李某、余某等人,企图从海上将招揽到的74名务工人员运送偷渡出境。接报后,公安部专项斗争办公室迅速部署广西警方协同海警部门开展布控,研究制定抓捕堵截方案。

6月5日18时许,广西公安机关、移民管理机构会同海警部门调集300余名警力,在广西北海、玉林、钦州3地同步实施集中收网行动,一举抓获78名涉案人员。经审讯,到案犯罪嫌疑人对所犯罪行均供认不讳。

6月10日,新疆维吾尔自治区人民检察院检察人员走进乌鲁木齐火车站候车大厅,向车站工作人员和候车旅客宣传检察机关职能,教育引导旅客增强法治意识。图为检察人员现场解答旅客提出的法律问题。 **本报记者 潘从武 本报通讯员 程伟杰 摄**

持续22年跨两代人的纠纷一朝彻底化解

最高检发布检察听证典型案例

□ 本报记者 周 斌
□ 本报见习记者 杨佳艺

不服刑事处罚,多次向有关部门反映情况,检察机关找准症结后召开公开听证会,促成当事人息诉罢访;草场使用权纠纷,持续22年、跨两代人,检察机关用心用情办案,经过长达7个小时的草场听证会,双方终于达成共识……

6月10日,最高人民检察院发布第二批检察听证典型案例。展现了检察机关在依法办理各类案件过程中,通过组织召开听证会广泛听取意见,充分释法说理,用法治方式化解矛盾纠纷,用精准履职深化司法民主公开的生动实践。

找准症结组织听证

【办案经过】陈某在未办理林木采伐手续的情况下,采伐林木活立木蓄积41.6立方米。2015年3月,陈某被公安机关刑事拘留,之后被取保候审。2015年6月,检察院以陈某犯滥伐林木罪提起公诉。庭审中,陈某对公诉机关指控的事实无异议,但辩称其砍伐的林木不属于国有林,且有林地经营权证,不属于滥伐,不构成犯罪。经核查,法院对其辩解理由不予采信,以滥伐林木罪判处陈某有期徒刑一年,缓刑一年零六个月。陈某不服提出上诉。二审法院维持原判。陈某仍不服,多次向有关部门反映情况。2020年10月,陈某向云南省普洱市人民检察院提出申诉。

普洱市检察院承办人做实做细阅卷工作,找准案件症结所在:陈某砍伐的林木权属存在争议,根据相关司法解释,在林木权属确权之前,擅自砍伐森林或者其他林木,数量较大的,仍然应以滥伐林木罪论处,两审法院认定陈某犯滥伐林木罪符合法律规定。但裁判文书将该林地表述为"国有林",表述不准确。

征得申诉人同意后,普洱市检察院召开公开听证会,邀请县人大代表、政协委员(原县林业草原局工作人员)、特约检察员(原县林业草原局副局长)、人民监督员、社区书记等担任听证员。听证会上,陈某充分表达了申诉理由和请求,原案公诉人阐述了本案的事实证据和法律依据。听证员专业解读,打开当事人心结:认识到即使是在自家农田上砍树,没有办理采伐许可证也属于违法。

听证员评议后一致认为,原案裁判定罪无误。听证会后,陈某对普洱市检察院作出的不支持其申诉理由的《刑事申诉结果通知书》表示信服,并在宣布笔录上写下"我同意息诉罢访"。

【典型意义】找准病根才能开出良方。检察机关践行司法为民宗旨,通过认真审查案件,找到打开当事人心结的钥匙。在准确把握案件争议焦点的基础上,组织召开听证会,由听证员和检察官从事实认定、法律适用、政策解读、人情事理等多角度、全方位深入释法说理,能够有效促进息诉罢访,以公开促公正、赢公信。

7个小时草场听证

【办案经过】拉某与敖某均为牧民,两家草牧场相邻。1998年某村村委会重新调整草牧场承包关系,拉某、敖某就部分草场使用权产生纠纷。2001年,拉某诉某村至法院,请求认定某村村委会与敖某签订的草牧场承包合同无效,恢复拉某对涉案草场的使用权。该案历经一审、二审、再审,其间,拉某、敖某去世,额某(拉某之子)、陈某(敖某之女)作为继承人继续参加诉讼。再审判决后,额某不服并于2019年向内蒙古自治区人民检察院兴安盟分院申请监督。

兴安盟检察分院受理该案后了解到,自1998年产生草场使用权纠纷以来,拉某、敖某两家数次发生激烈冲突,当地政府部门及派出所曾多次出面调解处理。承办检察官数十次当面或者打电话与当事人交流,充分了解双方诉求,并多次前往争议草场实地了解、走访草原管理部门、村委会,调查了解草场使用权纠纷始末。

经征求当事人意见,兴安盟检察分院在2020年6月组织了公开听证会,邀请当地林业和草原局专业技术人员,具有丰富调解经验的乡司法所、边境派出所工作人员等担任听证员。听证会就在科尔沁草原纠纷草场举行,邻近牧民可以到场旁听。

听证会上,林业和草原局工作人员利用专业仪器对照双方草牧场使用证书标注边界进行精准定位,当事人围绕纠纷事实和现场测量结果发表意见,听证员、检察官深入释法说理,详细解释有关政策。经过长达7个小时的草场听证会,额某和敖某子女终于对草场边界逐渐达成了共识,按照新界限签订了和解协议。工作人员现场为双方打桩定界。2021年4月,检察官赴当地回访,双方按和解协议划定界线各自经营,两家关系融洽,没有再发生纠纷,一场持续22年、跨两代人的纠纷终于得到彻底化解。

【典型意义】检察机关用心用情办好群众身边的案件,从矛盾纠纷根源出发,深入调查核实,细致沟通了解,在纠纷现场组织公开听证会,请听证员现场解答、调解疏导,搭起当事人之间重归于好的"连心桥",为人民群众办好事、办实事、解难事,让人民群众切身感受到了司法的公平正义。

实质性化解争议

【办案经过】因小区南侧一闲置空地的开发使用问题,张某、付某等小区业主与小区开发商长期存在民事纠纷。2019年6月,开发商未经规划部门审批,在争议地块建设围墙。张某、付某和小区其他业主多次与开发商沟通未果,便将正在建设的部分围墙推倒,张某、付某因此被公安机关处以行政拘留。二人不服申请行政复议,上级公安机关维持处罚决定。随后,二人提起行政诉讼,未得到法院支持。2020年12月,张某、付某向天津市人民检察院第二分院申请监督。

天津市检察院二分院审查认为,该案属于典型的行政、民事争议交织案件,为一揽子解决争议,决定召开公开听证会。听证会召开前,检察机关调取了关联案件卷宗材料,多次接访张某、付某,全面听取申请人诉求,并与公安机关充分沟通,了解作出行政处罚决定的过程;联合城市规划部门、综合执法部门前往开发商公司调研,掌握了争议地块的规划性质、围墙建设审批等关键问题。

听证会上,经过十余回合的陈述、提问、辩论,听证员一致认为,申请人推倒围墙的行为具有违法性,但开发商建围墙也存在过错,应予纠正。同时还分别指出了申请人和行政机关、第三方在化解矛盾争议时的不当之处。张某、付某、公安机关、小区开发商都一致认可听证员的意见,表示愿意妥善解决纠纷。

听证会后,检察机关继续与当事人沟通协调,参考听证员意见,提出了切实可行的处理方案,并组织召开了争议化解协调会。在多方见证下,当事人达成一致意见。张某、付某撤回了监督申请并承诺息诉罢访。街道执法部门、小区开发商承诺将就争议地块的开发加强与小区业主沟通,充分保障小区居民的合法权益。该案的行政、民事争议最终得到了实质性化解。

【典型意义】行政检察监督工作中,存在着大量行政、民事争议相交叉的情形,关联民事争议的解决对促成行政争议实质性化解具有重要的影响。为了一揽子解决行民交叉案件,检察机关全面考量案件争议焦点,通过公开听证会的形式,查明行政争议背后的民事争议,找准产生矛盾纠纷的根源。通过各方参与的公开听证会,搭建当事人沟通了解的平台,由检察官、听证员充分释法说理,消除意见分歧,有效推动案结事了人和政和。

我国已命名262个国家生态文明建设示范区

将启动新一轮国家环保模范城市建设工作

□ 本报记者 郄建荣

6月5日是环境保护法确定的环境日。今年环境日的主题是"人与自然和谐共生"。无疑,开展国家生态文明建设示范区建设与环境日这一主题高度契合。

据生态环境部自然生态保护司有关负责人介绍,截至2020年,生态环境部分4批命名了262个国家生态文明建设示范区。这位负责人说,国家生态文明建设示范区建设取得了显著成效。

深圳市大鹏新区作为第二批获得国家生态文明建设示范区称号的地区,"率先构建全国首个湾区生态文明综合评价指标体系;率先开展党政领导干部任期生态审计……"广东省深圳市生态环境局大鹏管理局局长洪晓群在接受《法治日报》记者采访时透露,大鹏新区在创建及取得国家生态文明建设示范区称号前后,不断探索,突出先行先试,多项改革成果领跑全国。

生态环境部自然生态保护司司长崔书红透露,"十四五"期间,生态环境部将启动新一轮国家环保模范城市建设工作。

大鹏新区全力打造生态文明"大鹏范本"

大鹏新区位于深圳东南部,是深圳市自然生态系统保存最完整、生物多样性最丰富、环境质量最好的地区。"大鹏新区拥有良好的自然资源,具有开展生态文明建设试点的基础。"据洪晓群介绍,2012年底,为深入贯彻落实党的十八大精神,积极践行生态文明理念,大鹏新区决定创建国家生态文明建设示范区。

大鹏管理局有关负责人介绍说,按照原环保部关于国家生态文明建设示范区创建工作的有关要求,大鹏新区在创建国家生态文明示范区过程中,首先实现了体制机制建设全国领先。在制度建设上除了上述提到的两个率先外,大鹏新区还率先在全国推出首张"编实"的自然资源资产负债表;在全国率先探索建立生态环保监管执法体制,率先构建首个湾区生态文明综合评价指标体系,率先构建自然资源开发使用成本评估技术体系,率先打造湾区生态文明建设交流平台,率先实施货币化生态补偿政策。

有了这些制度保障,大鹏新区生态环保水平也上一个新台阶。监测数据显示,到2018年,大鹏新区生态环境状况指数(EI指数)连续4年位居广东省第一。

大鹏管理局相关负责人告诉记者,在创建国家生态文明建设示范区过程中,大鹏新区经济总量稳步提高,实现了产业结构持续优化。战略性新兴产业、高新技术产业占GDP比重达69.2%;累计淘汰、转型低端企业184家,超过新区成立之初工业企业总数的65%。

在国家生态文明示范区创建过程中,大鹏新区实现了环境与经济效益双赢。

从2018年12月获得命名到近几年的持续推进,大鹏新区的生态环境质量持续大幅改善。"2020年度空气质量优良率97.8%,PM_{25}年均值17.3微克/立方米,临近世卫组织第三阶段标准;消除黑臭水体比深圳市里要求提前两年半完成,2020年辖区河流水质100%达Ⅳ类以上,其中90%达Ⅲ类以上;6个近岸海域监测点水质动态保持国家一类水质标准;自然岸线保有率达65.61%、河湖岸线保护率达100%。"大鹏管理局这位负责人说,作为深圳市唯一不考核GDP(国内生产总值)的"生态特区",2019年,大鹏新区GEP(生态系统生产总值)达到2324.68亿元,同比增长2.01%。

在创建国家生态文明建设示范区过程中,大鹏新区不断探索实践生态文明建设新路径。其间,大鹏新区开展了减污降碳协同增效、构建EOD发展模式、深入打好污染防治攻坚战、陆海统筹深化近岸海域污染防治、纵深推进生态文明体制改革等多项工作。大鹏新区先后被确定为国家级海洋生态文明建设示范区,获得中国最美县域等荣誉。

国家生态文明建设示范区大鹏范本被高度认可。在洪晓群看来,这是多年来大鹏新区始终坚持在更高起点、更高层次、更高目标上深化探索生态文明建设机制体制改革的结果。

我国生态文明示范区建设取得显著成效

放眼全国,大鹏新区只是全国262个国家生态文明建设示范区中的一个成功范例。全国其他地区的生态文明建设示范区也在同步推进并结出硕果。

江西省靖安县是生态环境部首批授予国家生态文明建设示范县的地区。经过几年的创建,靖安县森林覆盖率由79%提高到84%;集镇生活污水处理率达90%以上,出县交界断面水质达到二类标准;PM_{25}年均浓度为21微克/立方米。

2020年11月,生态环境部命名表彰了第四批87个国家生态文明建设示范区,重庆市黔江区是其中之一。据生态环境部介绍,近年来,黔江区积极践行"两山"理念,充分发挥生态优势,统筹生态环境保护和脱贫攻坚工作,推动了山地特色经济高质量发展。

2020年被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区的广西壮族自治区东兴市,坚决打赢打好污染防治攻坚战,生态环境质量持续提升。2019年,东兴市饮用水源水质、地表水水质和近岸海域环境功能区水质达标率均达100%,并成为防城港市首个自治区级生态市。

第四批87个国家生态文明建设示范区中还有湖南省怀化市通道侗族自治县。生态环境部介绍,通道侗族自治县围绕"生态立县,旅游兴县、产业强县"发展目标,坚持念好山水经,走稳生态路,以生态旅游、生态康养、生态农业、清洁能源、生物制药等为导向,走出了一条用美丽战胜贫困的生态之路。

漠河是我国最北的县级市,享有"神州北极"之美誉,森林覆盖率97.15%。漠河市委、市政府高度重视生态文明建设,统筹推进"五位一体"总体布局,以建设"宜居宜业宜游美丽漠河"为目标,强化顶层设计,突出地域特色,强力推进创建工作。

崔书红指出,生态文明示范创建已成为改善区域生态环境质量,推动生态文明体制改革落地和生态经济体系建设的有效载体。示范建设地区示范标杆作用日益凸显,并且人民群众生态环境获得感和满足感不断提升。

正在修订环保模范城考核指标和管理规定

据生态环境部自然生态保护司有关负责人介绍,上世纪九十年代,原国家环保局就已经在全国范围广泛开展了生态示范区建设工作。

1997年,原国家环保局根据《国家环境保护"九五"计划和2010年远景目标》,在全国范围推出了国家环保模范城市的创建工作,并先后命名了一批国家环保模范城市。

这位负责人说,2000年以来,原环保部在生态示范区工作基础上,推动开展以生态省、市、县、乡镇、村、工业园区为抓手的生态建设示范区工作。

这位负责人表示,2013年,经中央批准,"生态建设示范区"更名为"生态文明建设示范区"。"总体来看,我国示范建设工作取得了显著成效。"这位负责人告诉记者,国家生态文明建设示范市县在改善生态环境质量,示范建设地区环境空气质量、水环境质量方面处于所在省区前列。同时,这些区域的生态环境质量指数都达到优良以上,全面完成了水气土十条所规定的各项任务。

据崔书红介绍,下一步,生态环境部将进一步完善以生态省为统领、生态文明建设示范区为细胞工程、城市群生态文明示范建设为补充的示范建设体系。他表示,"十四五"期间,生态环境部将持续开展国家生态文明建设示范区、"两山"实践创新基地评选工作。此外,生态环境部正在修订环保模范城考核指标和管理工作规定,新一轮国家环境保护模范城市建设工作即将启动。

上接第一版 实现了网格化服务管理和矛盾纠纷多元化解调处工作指挥一体、上下一致、模式统一、运转高效。

创建多网合一一网运行的治理体系

"2018年之前村里有多少个网格员?"在利津县明集乡王庄村,当了13年村党支部书记的王春回想了半天,也没数清,"那时候,质监、环保、安监、林业等部门,各有各的网格。村两委成员兼着网格员,一个人兼好几个。"

王春坦言,村里的事还忙不完,"各行各业"网格员的活很难顾得上,村民更不知道谁是网格员了。

面对网格员不专职、不专岗、不专心、凌乱分散等问题,2018年底,东营市以创建"全国市域社会治理现代化试点合格城市"为契机,率先创新探索和实践,将涉及基层社会治理的"千条线"纳入"一张网"——重新划分网格6098个,配备6100多名专职网格员,把原本涉及基层社会治理的726项工作整合精简为7大类229项。

在市县乡组建网格化服务管理中心,加挂综治中心牌子,与矛盾纠纷多元化解调处中心合署办公,在全市371个社区设立矛盾调处中心,将原来分散在多部门单位的矛盾纠纷调解、公共法律服务、仲裁等功能,统一赋能到矛盾调处中心,打造"一站式接待、一揽子调处、全链条服务"的实体化平台,还先后出台多个文件,推动中心运行管理规划化。网格化服务管理与矛盾纠纷多元化解调处全面融合,形成了"1(市)+7(县区)+40(镇街)+371(社区)+6098(网格)"的基层社会治理体系。

打造资源整合智慧便捷的服管平台

记者走进东营市社会治理网格化服务管理中心,首先映入眼帘的是一张巨大的电子屏。中心工作人员介绍,该电子屏集智能日志检测、智能定制、智能派单、事件判重、时空BI于一体,汇聚政法、应急、公安、民政、司法等26个职能部门226类1000余万条数据信息。平台运行以来,事件上报数量达300万余件,办结率在98.5%以上。

东营市委政法委副书记刘占文介绍,东营市以社会治理网格化服务管理平台为基础,研发建设了纵向覆盖市、县、乡、社区四级,横向联通有关职能部门的矛盾纠纷调处信息系统,网格员、调解员全部配备手持智能终端,打通了"线上+线下""现场+远程"社会治理双通道。

近年来,东营市还建成全市网格化GIS地图系统,对所有网格按照省标准进行编码上图,并标注高、中、低频率巡查区域,做实网格员、调解员巡查内容。该系统对照《东营市网格化工作事项责任清单》,对所有事项办理时间、紧急程度、回访情况进行编码梳理,创新制定黄灯预警、红灯置顶、限时督办、绩效考核等标准流程,可视化呈现事项办理情况,通过标准化流程、一体化集成和闭环化运行,以"智能精准治理"提高基层工作效率。

网格化服务管理和多元解纷相融合

前不久,东营区西苑社区五金小区网格员黄燕接到反映,燃气公司因该小区平房天然气管线老化存在安全隐患停止供气,居民意见很大。黄燕立即将情况上报社区矛盾纠纷多元化解调处中心,并通过东营市社会治理网格化服务管理平台进行上报。中心随即指派专职人民调解员,会同社区书记、网格员、燃气公司负责人、小区物业以及居民代表,针对小区平房燃气管线改造方案及改造费用进行议事协商,并对居民和燃气公司产生的纠纷进行调解,经过两小时议事协商和调解,双方最终达成协议。

"社会治理网格化服务管理中心实行'前端发现报告——网上分级分流——部门限时办理——全程跟踪督办——办结回访问效'五步闭环运行机制,调解员与网格员协同走访巡查,对事权不在社区或社区确实无法化解的矛盾纠纷,通过'吹哨'机制协调上级资源力量到社区矛盾调处中心化解矛盾纠纷和响应群众诉求。"东营区黄河街道社会治理网格化服务管理中心主任刘松介绍说。

具有东营特色的市域社会治理创新结出了丰硕成果,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。去年,东营市安全生产事故起数、死亡人数同比分别下降22.5%、51.2%,违法犯罪类警情、治安警情同比分别下降14.4%、19.2%;全市群众95%的矛盾纠纷在社区网格和调处中心得到解决,可防性案件同比下降48.6%。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com