



有的地方政府非法批地 有的地方破坏生态造地

国家自然资源督察机构揭开地方违法用地乱象



核心阅读

国家自然资源督察机构将对公开通报的57起典型案例持续跟踪督促,确保问题整改到位,同时督察地方政府查处职责落实情况,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,采取“长牙齿”的硬措施,严守耕地红线。

机构将对这57起典型案例持续跟踪督促,确保问题整改到位,同时督察地方政府查处职责落实情况,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,采取“长牙齿”的硬措施,严守耕地红线。

违法占地数千亩造湖造景

2012年至2020年5月,云南省保山市及隆阳区住建局未经批准擅自占用隆阳区青华街道官屯、打渔社区及河口街道土地6649亩(其中,耕地5958亩含永久基本农田5212亩)建设青华海湿地公园。实地已建成湖体、道路、停车场、游客中心等,占用耕地挖田造湖面积达1652亩。无独有偶,2020年2月,天津市东丽区农业农村委员会未经批准擅自占用东丽区无瑕街道新袁村、官房村和小北庄村土地23239亩(其中,耕地1431.2亩)建设古海岸湿地绿廊起步区项目。实地已被绿化景观、种植树木、硬化道路、栈道和临时工棚等占用,并在新增耕地上挖田造湖面积242亩。

国家自然资源督察机构指出,东丽区对新增耕地后期监管不力,且未及制止查处擅自占用新增耕地行为。截至今年4月,违法项目仍在建设中。

2015年8月起至2019年7月,山西省太原市晋阳湖管理处未经批准擅自占用晋源区金胜镇、义井街道、罗城街道、晋源街道4个镇(街道)12个村土地3794.38亩(其中,耕地1500.30亩)挖田造湖建设晋阳湖公园并扩建湖面。实地已建设水面、树木草坪等绿化景观,硬化广场、水幕投影景区、沙滩浴场、儿童乐园、健身休闲设施、便利亭等。晋阳湖公园扩建水面占地71296亩(其中,耕地416.84亩)。

2015年至2018年,浙江省金华市金华融盛投资发展集团有限公司未经批准擅自占用婺城区苏孟乡马鞍山村、顶宅村等村土地2036.79亩(其中,耕地1126.04亩)建设湖塘公园,实地已建成人工湖和绿化景观。其中挖湖342.78亩,占用耕地267.50亩。

2016年至2019年,浙江省上虞杭州湾滨海新区投资

开发有限公司未经批准擅自占用上虞区海涂九六丘、新港农场土地2027.68亩(耕地1171.29亩)建设上虞杭州湾滨海新区生态湖景观工程项目。实地已建成人工湖和绿化景观。其中,挖湖1334.95亩,占用耕地582.13亩。

2018年9月至2020年9月,青海省格尔木市住房和城乡建设局未经批准擅自占用郭勒木德镇新村土地1650亩(耕地414亩)建设小岛人工湖区域生态湿地公园,实地已建成人工湖、景观绿化、观光道路、活动广场等景观设施,其中,人工湖面积437亩。

据自然资源部有关负责人介绍,国家自然资源督察机构在2020年的例行督察中发现包括上述案件在内的违法占用耕地和永久基本农田挖田造湖造景问题28个。

多起案件涉及违法批地

从自然资源部公开通报的57起典型案例看,有多起案件涉及政府违法批地。

云南省昆明市嵩明县委、县政府主导违法批准占地建设嘉丽泽生态园案件就是一起典型的政府违法批地案件。

针对这起案件,国家自然资源督察机构指出,2003年5月至2018年10月,嵩明县委、县政府以违规出让、收储后转租,或默许项目业主违法租赁等方式,将未经农用地转用审批的国有农用地交给项目业主建设嘉丽泽生态园,违法占用嘉丽泽农场土地7039亩(国有农用地6752亩,含耕地3676亩)。实地已建成会议中心、商品住宅、跑马场、高尔夫球场等。

自然资源部这位负责人特别强调,这起案件违法状态长达10多年。

被自然资源部公开点名的地方政府违法批地案件还有甘肃省兰州新区管委会非法批地以及浙江省及部分县政府非法批地等。

国家自然资源督察机构透露,2019年2月至2020年9月,甘肃省兰州新区管委会违反农用地转用和土地征收审批

相关法律法规,违规以划拨、挂牌和协议出让等方式将20宗未经依法办理农用地转用和土地征收审批的土地分别供应给康巴斯生物科技有限公司等15个用地单位用于工业、城镇住宅、其他商服、交通、科研、公园与绿地等项目建设,涉及土地面积2751.46亩,其中,耕地2057.96亩。

针对浙江这起违法批地问题,国家自然资源督察机构披露,2015年8月至2020年2月,浙江省及部分县政府违反现行法律法规及审批规则,对宁波市宁海县上金国际文化旅游区、湖州市安吉县灵峰社区港中旅灵峰旅游综合体和湖州市德清经济开发区龙山村龙凤山庄等部分房地产、酒店项目用地审批时,仅对项目主体建筑占地部分批准办理用地手续,未将建筑物主体和周边的庭院、景观水面、道路、绿化等配套设施一并办理农用地转用和土地征收、供地等用地手续,造成建设项目用地批少占多,违法占地1088.28亩。

除了违法批地外,自然资源部有关负责人指出,督察也发现地方监管部门存在监管不力、管理职责不落实等问题。被自然资源部点名的有,内蒙古自治区呼和浩特市经济技术开发区东水泉村住宅违法占用耕地,当地政府及相关部门因行政管辖权问题推诿扯皮,未立案查处。广东省高州市对违法占用永久基本农田取土案执法不力等。

据自然资源部有关负责人介绍,57起案件中,涉及地方政府及部门责任落实不到位、非法批地、监管不力、管理职责不落实等问题共有7个。

虚假整改应付干扰督察

国家自然资源督察机构在督察中发现有地方虚假整改,应付干扰督察。自然资源部这位负责人说,这样的问题并非个案,他说,57起案例中这样的问题就有7个。

据这位负责人介绍,2019年,国家自然资源督察机构在耕地保护督察中指出黑龙江省佳木斯市同江市存在批而未供土地处置不实问题,并督促同江市要在2020年8月前完成整改。

“2020年11月,同江市提供4份《国有建设用地划拨决定书》,举证问题整改到位,处置批而未供土地面积44673亩。”这位负责人说,督察却发现,同江市举证的划拨决定书与土地市场动态监测与监管系统中备案的划拨决定书文号一致,但举证的划拨决定书土地用途为“公共管理与公共服务”,系统中备案的划拨决定书土地用途为“工业用地”。

同江市伪造划拨决定书虚假整改应付督察被揪个正着。

自然资源部这位负责人说,国家自然资源督察机构在浙江督察时发现绍兴市新昌经济开发区经济发展局提供虚假材料干扰督察。“2020年10月,新昌经济开发区经济发展局为掩盖批而未供土地处置不实问题,先后3次未经法定程序,人为篡改控制性详细规划图件,对未编制控制性详细规划的地块制作虚假的规划图件,提交给督察组作为举证材料。”此外,国家自然资源督察机构还查出,河北省秦皇岛市青龙满族自治县虚假整改应付督察;福建省莆田市黄石工业园区管委会弄虚作假干扰督察等。

就2020年例行督察展开的背景,自然资源部有关负责人说,主要是为落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,牢牢守住18亿亩耕地红线,保障国家粮食安全等。他表示,2020年的督察聚焦省级人民政府耕地保护责任,综合运用遥感监测、无人机测绘等技术手段,对31省(区、市)以及新疆生产建设兵团进行了全覆盖监督检查。

这位负责人透露,57起案例还包括补充、复垦耕地不实问题15个。

自然资源部这位负责人说,这57个重大问题典型案例,反映部分地方政府主体责任履行不到位、监管不力、执法不严等方面的问题,有关部门日常巡查履职不到位。自然资源部要求,各级地方政府和自然资源主管部门要采取有力措施,强化监督管理,做到“早发现、早制止、早处置”,对各类新增违法违规占用、破坏耕地问题“零容忍”。

小微企业迎来重大利好 工信部透露将开展减轻企业负担和促进中小企业发展专项督察

□ 本报记者 侯建斌

正在持续恢复性增长的小微企业,再次迎来重大利好。近期召开的国务院常务会议部署进一步支持小微企业、个体工商户纾困和发展。会议要求,进一步落实“六稳”“六保”政策,保持必要支持力度,在普惠金融、降低成本、公正监管等方面有针对性地加强支持,对于恢复中的小微企业再帮一把、再送一程,为企业持续恢复元气、增强活力提供有力支撑。

今年以来,小微企业经营环境正在持续改善,生产经营恢复企稳。不过,工业和信息化部副部长王江平坦言,受复杂多变的国内外形势影响,小微企业生产经营面临诸多问题和困难,比如原材料价格上涨、资金紧张、订单不足、回款慢、招工难等,小微企业持续发展面临较大压力和挑战。

王江平强调,工业和信息化部将持续密切关注小微企业发展的新情况、新问题,围绕“政策、服务、环境”三个领域,聚焦“融资难、融资贵以及权益保护”问题,着力提升中小企业创新能力和专业化水平,把党中央、国务院支持小微企业发展的决策部署落到实处,筑牢小微企业健康发展基础,增强企业获得感。

小微企业经营风险逐渐加大

小微企业是国民经济的基本细胞,小微活、就业旺、经济兴。数据显示,截至今年4月底,全国小微企业总数超过4400万户,个体工商户超过9500万户,成为我国就业主力军。

今年以来,我国大宗商品价格持续大幅度上涨,一些品种价格连创新高,引起社会高度关注。不过,业内普遍认为,大宗商品价格上涨是在疫情冲击后,我国经济快速恢复背景下出现的阶段性上涨,不会改变我国经济发展持续稳中向好趋势。

价格上涨对小微企业影响首当其冲。王江平坦言,中小企业多数处于产业链中下游,议价能力不强,对于原材料价格上涨成本压力的传导和消化能力比较弱,所以受影响较大。

数据显示,今年1月至4月,我国规模以上中小企业的营业收入利润率为6%,比大型企业低2个百分点,差距进一步拉大。

同时要看到,我国的经济恢复还不均衡,特别是中小微企业元气尚未完全恢复,抗风险能力较差。在上游涨价快、下游提价难“两头挤压”下,经营压力与风险在逐渐加大。

如何帮助小微企业应对上游原材料涨价影响,王江平介绍说,工信部将加强运行监测,稳定市场预期,及时发布运行情况,做好舆情引导,积极配合有关部门坚决打击囤积居奇、恶意炒作、哄抬价格等行为。同时,推动产业链供应链上下游企业建立长期稳定合作关系,用市场机制引导产业链上下游稳定原材料供应和产供销配套协作,协同应对市场价格波动风险。

事实上,小微企业面临的困难除原材料价格上涨外,还包括订单不足、资金紧张、招工难等。当然,小微企业也面临融资难的痛点。

“从我们各方面了解的情况来看,小微企业融资还面临很多问题。”工业和信息化部中小企

业局局长梁志峰举例说,比如小微企业的银行贷款门槛依然很高,规模越小的企业获得银行贷款支持难度越大,企业信贷需求较大,无还本续贷政策仍需进一步落实。

解决小微企业融资难问题,梁志峰认为,要发挥好科技的作用。工信部将充分发挥金融科技作用,推动建立健全涉企数据信息共享机制,支持银行发展金融科技,推动加快以财务指标为核心的授信评价转向以大数据分析为核心的综合性信用评价,通过差异化的服务使更多小微企业获得银行信贷支持。

在政策落实方面,提升中小企业的满意度,获得感,力求应享尽享;在政策储备方面,在精准度、

小微企业生存空间受到挤压

近年来,平台经济迅速崛起,为消费者和经营者带来诸多便利。

不过,与此同时,一些平台企业利用资本、数据和技术优势无序扩张,严重损害中小微企业和个体工商户合法权益,挤压其生存和发展空间;同时利用优势和垄断地位乱收费、高收费、变相收费,附加不合理交易条件,不断蚕食中小微企业和个体工商户的利润空间。

就此,国务院常务会议明确提出,要深入推进反垄断、反不正当竞争执法,依法查处具有优势地位的企业为抢占市场份额恶意补贴、低价倾销等行为。

如何落实国务院要求,市场监管部门的做法是,不断健全和完善竞争政策和竞争评估制度,为包括个体工商户在内的各类市场主体提供公平竞争的制度保障。

国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局负责人陈志江透露,市场监管部门还将深入推进反垄断、反不正当竞争执法,严禁具有优势地位的企业为抢占市场份额挤压各类市场主体生存空间的不正当竞争行为。禁止和打击平台强制经营者二选一,开展全国重点领域反不正当竞争执法专项行动。

就此,工信部也将持续发力,工信部信息通信管理局局长赵志国此前透露,将加强互联网行业市场的竞争监管,加大合规调查评估的力度,摸底筛查平台企业合规的情况,开展行业不正当竞争专项整治行动,打造公平开放的市场发展环境。

此外,强化互联网协同监管和联合惩戒,加强协调配合,跨部门联合开展互联网领域专项整治工作,强化信息共享和联动处置,形成治理合力。

保障中小企业获得平等待遇

6月1日,2021年全国中小企业服务月暨北京主场活动启动会在京举行,这是工信部第一次在全国范围内开展中小企业服务月活动,主动走进企业,帮助企业纾困解难。

据了解,工信部将发挥中小企业公共服务示范平台,小型微型企业创业创新示范基地,各地中小企业服务中心的带动引领作用,引导带动广大市场化服务机构,为中小企业提供优质的

服务。

“十四五”时期中小企业的重要地位和作用将进一步凸显。”王江平指出,工信部将进一步完善服务体系,特别是健全政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务相结合的中小企业服务体系;进一步健全政策支撑体系,抓好已有政策的落实和

政策储备工作。

在政策落实方面,提升中小企业的满意度,获得感,力求应享尽享;在政策储备方面,在精准度、

西安对村级党组织延伸巡察破解基层监督难题

□ 本报记者

孙立昊洋

□ 本报通讯员

袁战鸿

近日,陕西省西安市委巡察办组织力量到相关村组社区,对反馈整改问题进行集中督导检查“回头看”,督促149个

反馈问题整改到位,促使被巡察区县委建章立制37项,问责处理10人。这是西安市积极探索对村(社区)级党组织延伸巡察,有效破解基层“熟人社会”

监督难题带来的新变化和新增成效。据了解,探索对村(社区)级党组织延伸巡察在该市尚属首次。延伸巡察涉及的5个区县20个村(社区),既包含党组织软弱涣散、脱贫攻坚滞后的,又包括信访问题突出、城改问题较多的,基本涵盖村(社区)发展中的各类突出

问题。

“下借上势,上借下力,同步推进”,西安市委巡察办有关负责人告诉(法治日报)记者,本次对村(社区)党组织延伸巡察,他们专门成立1个市委巡回督导组,对反馈整改问题进行集中督导检查“回头看”,督促149个

反馈问题整改到位,促使被巡察区县委建章立制37项,问责处理10人。这是西安市积极探索对村(社区)级党组织延伸巡察,有效破解基层“熟人社会”

监督难题带来的新变化和新增成效。据了解,探索对村(社区)级党组织延伸巡察在该市尚属首次。延伸巡察涉及的5个区县20个村(社区),既包含党组织软弱涣散、脱贫攻坚滞后的,又包括信访问题突出、城改问题较多的,基本涵盖村(社区)发展中的各类突出

固维修,很快消除了安全隐患。当地群众激动地说:“长时间没人管的问题,没想到巡察组一来都解决了。”目前,延伸巡察发现的31个群众反映强烈的立行立改问题已全部整改到位。

“整改全程建立台账,实行销号式管理,解决一个,销号一个,巩固一个,确保件件有着落,事事有回音。”西安市委巡察委、秘书长、市委巡察办主任任帆表示,市委巡察办定期对全市延伸巡察整改工作督导检查,及时督促相关区县、镇街通过举一反三,进一步扩大整改效果,扎实做好延伸巡察的“后半篇文章”。

记者了解到,西安市对延伸巡察发现的问题进行量化汇总、综合分析、归纳总结,形成了《发现共性问题的整改清单》,及时向相关区县反馈,推动了类似问题早解决、早纠正。同时,他们结合延伸巡察探索总结出的好经验好做法,细化形成对村(社区)级党组织开展巡察的实施办法,明确了巡察对象、巡察重点、巡察方式、时间安排、主要工作环节等具体内容和要求,进一步规范了全市区县巡察向村(社区)级延伸工作。

江苏出台法治社会建设实施方案 明确法治社会建设17项重点任务

本报讯 记者丁国锋

记者日前从江苏省政府召开的新闻发布会上获悉,江苏近日出台《江苏省法治社会建设实施方案(2021—2025)》(以下简称《实施方案》),要求进一步提升全社会法治素养,健全完善社会领域制度规范,推进社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理以及保障公民、法人和其他社会组织合法权益等,助推法治江苏、法治政府走在前列,使高水平法治治成为江苏发展核心竞争力重要标志。

《实施方案》明确江苏法治社会建设5类17项重点任务,要求增强全民有效性、可及性上下功夫,围绕中小企业促进法研究制定相关政策。

在完善发展环境上,强化公平竞争审查的刚性约束,保障中小企业在市场准入、要素获取、享受优惠政策、接受行政监管等方面获得平等待遇;开展减轻企业负担和促进中小企业发展的专项行动;开展中小企业发展环境第三方评估,推动中小企业发展环境不断优化。

同时,深入落实保障中小企业款项支付条例,通过执行条例,建立预防和化解拖欠中小企业款项的长效机制;加强中小企业知识产权保护,开展中小企业维权援助服务,提高中小企业维权意识和能力。

法治信仰,构建社会主义法治文化建设高地,健全大普法工作格局,大力提升全社会法治素养;完善社会重要领域法规制度体系,形成多层次多样化的社会治理规则体系,加强新时代公民道德建设,切实加强社会诚信建设,大力提升社会规范的执行力;深入推进依法行政,加强司法领域人权保障,建设现代公共法律服务体系,大力提升人民群众的法治获得感;深入开展多层次多形式法治创建活动,发挥人民团体和社会组织的积极作用,深化“平安江苏”建设,构建多元高效的矛盾纠纷化解体系,大力提升社会治理法治化水平;加强信息网络安全管理基础性制度建设,发展健康向上的网络文化,大力加强网络空间依法治理。

江苏省司法厅副厅长周福莲说,《实施方案》着力体现中央的顶层设计和法治江苏特色,突出“江苏经验”,在区分完善社会重要领域立法,完善网络法律制度,律师制度改革等中央事权的基础上,提炼了江苏在全省普法、法治文化建设、矛盾纠纷多元化解机制建设、道德文明建设、诚信建设、社会治理、网络治理等方面行之有效的做法。

记者还了解到,近年来,江苏积极探索法治社会建设规律,大力构建多元规范、有效实施、法治服务、调整修复、信仰培育“五大体系”,创新“订立规矩、重塑习惯、涵养法治”江苏模式,法治社会建设在持续的目标引领、靶向发力中全面加快推进。

聊城全面推行行政机关负责人参与调解工作

本报讯 记者梁平妮

通讯员王善鲤

为创新“府院联动、纠纷联处”工作机制,促进行政争议实质性化解,加快法治政府建设进程,推进社会治理体系和治理能力现代化,山东省聊城市日前印发《关于全面推进行政机关负责人参与调解工作的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》要求,要紧紧围绕全市中心工作大局,按照“党委领导、统筹推进、府院联动、纠纷联处”的思路,创新官民平等对话机制,建立行政机关负

责人参与和解、调解的实体化运行平台。

《意见》指出,行政机关负责人参与纠纷和解、化解要坚持抓住领导干部这个“关键少数”,要充分调动“关键少数”在法治建设中的积极性。

《意见》明确,2021年6月底前要在市(区)范围全面推开行政机关负责人参与纠纷和解、调解工作。通过不断的改革实践,提高行政争议化解质量和效率,探索加强行政纠纷多元化解的经验做法,巩固提升各级依法行政能力水平和法治政府建设成效,形成社会治理能力现代化、法治化的“聊城模式”。

《意见》强调,要加强“府院联动,纠纷联处”改革创新力度,进一步健全组织机构,成立

调解队伍,制定工作流程,明确责任分工,组织技能培训,加强协作配合,完善考核机制,要充分发挥行政机关负责人各自专业优势,主动担当作为,积极引导各部门本系统做好案件接转、调查和调解工作,最大限度把矛盾化解在基层,解决在基层。

据悉,2020年,聊城首次实现行政应诉“1个100%和3个全覆盖”(行政机关负责人出庭应诉率100%,行政机关主要负责人出庭应诉全覆盖,行政机关工作人员参与庭审观摩、业务培训全覆盖)目标任务。2021年3月22日,聊城市成立全国首个行政机关负责人调解室,冠县、阳谷县、莘县等相继挂牌成立职能机构,全市各项工作将在6月底前全面开展。