



# 法治护航北斗系统发展新阶段

## 第十二届中国卫星导航年会北斗法治论坛侧记



图为中国卫星导航年会北斗法治论坛现场。

张文清 摄

□ 本报记者 廉颖婷

5月27日,第十二届中国卫星导航年会北斗法治论坛在江西省南昌市召开,论坛以“统筹国内法治与涉外法治,促进卫星导航安全与应用”为主题。

去年6月,随着北斗三号系统全球组网完成,北斗系统在国内外影响力大幅提升,北斗系统迎来产业化规模化国际化重大机遇。

与会专家一致认为,北斗系统迈入向综合定位导航授时体系发展的全新发展阶段,也面临更为复杂迥异的制度环境,对法治建设需求迫切。亟需统筹推进国内法治与涉外法治,为北斗系统健康发展提供坚实国内法治支撑,营造良好的国际法治环境,确保法治在北斗系统发展新阶段更好地发挥重要作用。

### 构建北斗法治保障体系

卫星导航是一个涉及领域众多,交叉学科复杂的新兴尖端行业,需要国家加强顶层设计,规范管理体制,统筹发展机制,构建法治保障体系。

“在统筹推进伟大工程的实践中,必须要做到制度化、程序化、法治化。”中国法学会副会长黄进在论坛致辞中表示。

他说,中国法学会愿意和有关部门共同深化北斗法治的重大理论问题和实践问题研究,打造北斗法治建设的国家级智库,推动卫星导航法治体系建设,将北斗法治建设全面融入国家法治建设。

中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其指出,北斗系统已进入崭新的发展阶段,向着更加泛在、更加融合、更加智能的综合定位导航授时体系的宏伟目标迈进。北斗法治建设要抓住机遇、乘势而上,在北斗系统不断发展的时代潮头上砥砺前行。

第十二届卫星导航年会北斗法治论坛主席、北斗政策法规研究中心执行主任杨君琳在发言时表示,随着北斗系统建设法治化进程加快推进,北斗法治理论创新能力、实践开拓能力将显著提升,运用法治思维和法治方式引导、规范和保障北斗系统发展的能力明显增强,北斗系统的治理能力将进一步提升,从而不断满足北斗系统建设的新需求,不断解决北斗系统发展中遇到的新问题,不断应对北斗系统发展中的新挑战,全面彰显北斗法治保障的新成效。

### 合理利用国际经贸规则

此次法治论坛上,清华大学法学院教授杨国华介绍了我国参加的重要国际规则,包括区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中欧投资协定(CAI)、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、美欧日三方联合声明(TRI)。

“北斗开启全球服务新阶段,走向国际市场,更应充分重视国际经贸规则的运用,准确把握国际经贸规则演变中的规律性,正确认识国际经贸规则给北斗系统全球化发展带来的阻碍和风险点,合理利用国际经贸规则有效促进北斗系统的迭代和推广。”杨国华说。

中国人民大学法学院教授石静霞介绍了WTO框架下卫星导航的法律规制问题,以及《服务贸易总协定》《政府

采购协定》等与卫星导航服务相关的协定和规则,展望了北斗在WTO规则框架下的发展前景。她提出,作为多边贸易体制的坚定维护者和支持者,北斗国际化活动应与我们所承诺的WTO义务相一致。应紧密跟踪主要WTO成员对北斗国际化的态度和反应,及时提出相关应对措施。

商务部国际贸易经济合作研究院欧亚研究所研究员刘华芹以俄罗斯及中亚合作为例,阐述了北斗国际化发展面临的良好机遇,包括外交关系友好,双边合作基础稳固及可拓展交通运输、农业、环保、减灾、跨境电商、边境安全和文化交流等广泛的合作领域。同时提出,北斗国际化发展也面临政治安全环境不稳定、市场容量小以及营商环境不便利等挑战。

北京理工大学法学院教授李寿平从国际法角度介绍了美、俄、欧的全球卫星导航应用推广政策,指出全球卫星导航系统强制应用包括排他性与非排他性两种,其中非排他性强制应用实际是一种强制兼容,有利于后发系统进入市场,且没有减损先发系统的最惠国待遇,并不违反现行国际法。此外,他还提出,应通过妥善设置海外框架、坚持数据本地管理等方式加强卫星导航数据安全保护,维护国家和社会公共利益。

### 解决法律法规滞后问题

国防知识产权局副局长肖霄轩从知识产权的角度,介绍了北斗全球服务发展面临的诸多法律风险,如普通法律风险,知识产权风险,新型法律风险等。提出应提升知识产权保护意识,加强法律风险尽职调查工作,提升国际谈判与合同签订能力等风险防范建议,为北斗系统国际化发展的法治保障提供了新思路。

北斗是国家安全和社会经济发展的重要支撑,但当前涉及北斗的制度存在两个较为突出的问题制约北斗发展。

在北斗政策法规研究中心助理研究员方宇菲看来,这两个问题一是法律法规滞后,如测绘领域法律规范制约了高精度位置服务的现实应用,短报文通信服务缺乏相应的管理制度;二是法律规范缺口,如北斗名称使用缺乏规范,北斗系统信号缺乏特殊法律保护。

“北斗系统的全面建成、北斗全球服务的开通,必然催生新的立法领域。”方宇菲说。

中国第二代卫星导航系统重大专项应用推广与产业化专家组专家尤源表示,法治保障对于提升北斗产品核心竞争力,鼓励中国北斗企业走向世界起到至关重要的作用,呼吁出台相关政策法规,通过北斗产品标准化、制造规模化,规范价格体系,提升服务品质等途径,提升北斗产品核心竞争力。

此外,北斗政策法规研究中心助理研究员杨静帆在北斗与新基建论坛上,介绍了北斗与新基建融合发展的法治保障,提出应明确北斗系统在新基建发展战略中的法律定位,加强数据安全法律保护,加强安全运行维护制度保障等建议。

## 武警部队全面推动军事训练转型发展

□ 本报记者 陈丽平  
□ 本报通讯员 陆振鑫

6月1日,在某训练基地实景仿真训练室,特战队员正在利用高仿真激光枪进行精度射击、应用射击和实境仿真战术训练。通过3D虚拟影像技术,能够真实模拟城市、山地、边境、水上等作战环境,便于官兵随时展开实境仿真训练。

这是武警部队军事训练练兵的一个缩影。近日,武警部队在北京召开军事训练会议,系统研究武警部队军事训练转型重大问题,加快构建新型军事训练体系,推动新时代武警部队军事训练转型发展。

为有效解决当前军事训练存在的训练内容不够科学、手段条件相对滞后,训练管理比较粗放、军事教育基础薄弱等问题,武警部队加快构建“训练内容实战化、组训方法科学化、考评比武规范化、训练管理精细化、训练保障科技化、军事教育专业化”的新型军事训练体系,全面提高训练水平和打赢能力。

“这套穿戴设备通过释放电脉冲引发肌肉收缩,能达到类似负重训练的效果,可以让体能训练如虎添翼。”在智慧操场展示区,展示人员详细介绍

了穿在身上的特制鲨鱼服。

在信息靶场展区,智能靶机、弹药

安全监控、周界安全报警等装备正在进

行功能演示。

“有了这些工具,就能实现随到随考,无人化组考,自动化评判,有效解决人工评判尺度不够统一、统计成绩耗时费力等问题。”听完介绍,与会代表对这些智能训练系统给予了高度评价。

“为适应‘两征两退’改革和军事训练转型,围绕‘入伍训练+专业训练’模式,探索实践了‘固定场地、常设训练机构、固定教练员班长、定期轮换带兵干部’运行机制……”

“我们通过规范‘需求论证——计划统筹——组织实施——考核评估——成果转化’训练管理流程,构建全周期训练管理闭环,不断提高全周期精细化训练管理水平……”

会议围绕训练内容、运行模式、训练管理、院校教育等构建新型军事训练体系的重难点问题,展开分组讨论和研讨交流。大家互相分享经验,对各级破解军事训练难题结有着重要借鉴意义。

据武警部队参谋部领导介绍,结合前期区分执勤、机动、通信、后勤保障等典型部(分)队的调研论证情况,这次会议研究审议了武警部队《军事训练规定》《军事职业教育实施细则》等6部新修订的教育训练法规文件和新版军事训练大纲,形成相互衔接、系统配套,全面规范,科学可行的军事训练法规制度体系,推动军事训练转型提质增效。

## 让党史更有温度

### 武警青海总队创新形式搞活党史学习教育

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 郭紫阳

“话说那气温已降到零下30摄氏度,志愿军趴卧冰天雪地,3天不动……”近日,武警青海总队玉树支队曲麻莱中队指导员李绪来为官兵说了一段自创评书《冰血长津湖》,他情感饱满,抑扬顿挫,讲到动情处,不少官兵潸然泪下。

这是武警青海总队积极探索全新教育理念、运行模式和方式方法,让原本相对枯燥的党史变得有趣味、有温度。用武警青海总队政委路光永的话说:“唯有创新,党史学习教育才能活起来。”

### 文艺作品讲党史

通过前期调研发现,同一段党史内容以不同形式呈现给官兵,效果上有很大差别。“不管是什么内容,演出来更受官兵欢迎。”武警西宁支队执勤一中队指导员王毅杰说。

鉴于此,武警青海总队政治工作部组织力量编排创作,将英雄人物、党史故事通过情景剧、音乐、舞蹈等艺术形式展现,把文艺舞台打造成教育平台,在艺术熏陶中实现教育目的。同时,他们还鼓励基层单位自主灵活创作。

“我们用文艺作品把党史故事生动形象地展现出来,增强党史学习教育的感染力。”武警青海总队政治工作部宣传处干事马帅说。

一大批作品采取线上线下相结合的方式演出演播后,深受官兵喜爱。

用文艺作品讲述党史故事可能会让严肃的党史戏剧化,让党史学习教育娱乐化。针对这种情况,武警青海总队及时出台相关规定:总队邀请地方党史专家对作品进行严格把关,各支队级单位政治工作部门对其所属单位创作的作品进行认真审核,确保尊重史实,教化为先。

### 寓教于乐学党史

“要是学党史像打篮球一样有趣,那我肯定冲在前。”武警青海总队党史学习教育动员部署会结束后,武警海北支队警卫勤务中队新兵熊国炯的一句话,引起了指导员杜鑫楠的注意。

“一定要想方设法让战士们快乐地学党史、爱上学党史。”杜鑫楠根据中队官兵的兴趣爱好,将党史相关内容融入其中,设计出“投篮答题”“党史快问快答”“红歌接力赛”等别出心裁的娱乐学习方式。

很快,这个中队的做法便在武警青海总队火起来,很多单位还充分发挥官兵才智,用官兵喜爱的形式给党史学习

教育增添趣味。

一个周末,武警黄南支队泽库中队开展了一次别开生面的套圈活动。他们把喝完的饮料瓶随机摆开,每个瓶子下压一张小纸条,上面写着“给大家讲讲延安整风运动”“请列举5位参加过长征的将领”等,引起官兵的浓厚兴趣。

“当时套住了一个党史知识却答不上来,感到非常羞愧,当晚就恶补了相关内容。”上士万荣说,这种方式充分激发了学习动力。

“青年官兵脑子快,思维活,喜欢追逐新潮,把党史学习教育嵌入到他们的娱乐活动中,能够引起战士共鸣。”武警青海总队政治工作部副主任胡振廷说,为进一步发挥寓教于乐的功能,他们还利用强军网党史学习教育专栏开设了“FLASH动漫闯关”“青蛙过河”等一系列趣味游戏,设置线上打卡环节和龙虎榜,鼓励官兵参与答题积分上榜,有效调动了官兵的积极性。

### 官兵家乡话党史

“战友们,这里是铁道游击队战斗英雄的家乡。”近日,正在休假的土土颜景超通过网络视频连线,在自己的家乡山东省枣庄市铁道游击队纪念馆,现场为官兵讲述枣庄地下情报站建立、义和炭场开张、二打洋行等革命小故事,让远在千里之外的战友更加真切地感受到同仇敌忾、共御外侮的铁道精神。

武警青海总队在教育实践中发现,尽管借助书籍、互联网等可以找到大量党史资料,但是吸引力和感染力不强。唯独相关内容涉及官兵自己家乡时,他们倍感自豪、热情高涨。

为此,他们积极创新教育手段,拓展教育内容,充分发挥所属官兵来自五湖四海的優勢,开设党史学习教育“红色讲堂”,让正在休假的官兵担任“红色讲解员”,学习了解自己家乡的党史文化,利用互联网视频连线的方式,在红色场馆、革命遗址等地现场讲述党史故事。

连线结束后,他们还将相关视频内容进行二次创作,作为数字资源上传到强军网,提供党史文化在线“体验式教育”;定期组织优质资源评比,把官兵普遍喜欢、打分高的视频置顶,并通过总队微信公众号、抖音等进行推送;安排受欢迎的主讲人登上总队大课教育讲台,分享学党史的方法和感悟。

“把家乡和党史相结合,充分调动了官兵学习的积极性。”武警青海总队政治工作部主任王昌伟说,“红色讲堂”开设以来,在家休假的官兵非但没有觉得占用了他们的假期,反而兴致高昂纷纷报名开讲,为增强党史学习教育实效提供了很好的平台。

# “从延安走向辉煌的百年大党”

## 国防大学政治学院西安校区召开党史学习教育理论座谈会



▲ 图为与会代表参观延安革命传统教学专题展览。陈博伦 摄

### 奋斗百年路 启航新征程

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 王增祺

6月3日,国防大学在政治学院西安校区延安教学基地召开“从延安走向辉煌的百年大党”理论座谈会。

这次理论座谈会是国防大学开展党史学习教育系列活动的重要组成部分,通过“理论座谈+参观学习+主题实践”的模式,进一步深化党史学习教育。

座谈会上,与会代表一致认为,党中央在延安13年,是党领导的中国革命事业从低潮走向高潮、实现历史性转折的重要时期,在百年党史中占有极其重要的地位;老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期培育形成的伟大延安精神,是党的宝贵精神财富和传家宝。新时代,各级党员领导干部要自觉用延安精神滋养初心、淬炼灵魂。

代表们表示,党之所以能够从延安走向辉煌,从黄土地走向全中国,其成功密码集中体现在“七个力量”,即崇高理想信念的力量,坚强成熟的领导核心的力量,解放思想、实事求是的力量,全心全意为人民服务根本宗旨的力量,自力更生、艰苦奋斗的力量,勇于自我革命的力量,党

对军队绝对领导的力量。

站在党的百年历史新起点,面对世界百年未有之大变局,需要不断从延安精神中汲取智慧和力量。代表们认为,要做到“七个始终”:始终坚持革命理想高于天,常补理想信念这个精神之钙,恪守对党忠诚的政治信念,坚定对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心。始终坚定维护和捍卫习近平总书记党中央核心和党中央核心地位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,不断提高政治判断力、政治



► 图为与会代表在延安革命纪念馆参观专题展览。陈博伦 摄