



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程



山西推动政法队伍教育整顿走深走实 打造党和人民信得过靠得住能放心政法铁军

□ 本报记者 马超 王志堂

开展全国政法队伍教育整顿,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是新时代政法战线刮骨疗毒式的自我革命。

政法队伍教育整顿工作部署开展以来,山西省委高度重视,坚持把教育整顿作为一项重大政治任务扛在肩上、抓在手上,第一时间成立领导小组和工作专班,省委主要负责同志六次主持召开领导小组会议,高位推动落实,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军,为“十四五”转型出雏型创造安全稳定的社会环境。

高位部署高标准推动

2月27日,全国政法队伍教育整顿动员部署会议召开。当天下午,山西省委主要负责同志便主持召开省政法队伍教育整顿领导小组第一次会议,就做好山西省政法队伍教育整顿进行安排部署。

3月2日,山西全省政法队伍教育整顿动员部署会议召开,省委主要负责同志作出批示。会后,各市县、各政法单位迅速行动,教育整顿工作全面展开。

3月9日,山西召开全省政法队伍教育整顿驻点指导动员培训会,省委常委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长长黎光出席会议并讲话。随后,11个省级驻点指导组第一时间进入“实战”状态,361名指导组成员闻令而动,“无延时”进驻11个地市。指导组全部成立临时党支部,坚持从实从细发现问题,强化指导。全省政法队伍教育整顿实现了“快节奏”铺开,“高质量”指导,“高标准”要求。

在教育整顿查纠整改环节的关键时刻,5月10日至14日,省委副书记蓝佛安及王拥军、吕岩松、商黎光、陈安丽、杨景海6位省级领导分别带队,深入全省11个地市的市县级政法部门和基层政法单位专题督导调研教育整顿工作,推进查纠整改环节各项任务深入开展。

为进一步推动教育整顿工作,省政法队伍教育整顿领导小组办公室多次组织召开重点工作推进会,对省级驻点指导组和各市县委教育整顿工作进行有力指导。5月26日至28日,省委政法委员会副主任闫春一行专程赴朔州市、忻州市调研督导政法队伍教育整顿工作,要求紧盯时间节点,把握重点任务,坚决做细做实查纠整改环节各项工作。

与此同时,山西先后印发《山西省党委政法委员会协助党委和纪检监察机关做好监督检查审查调

查工作暂行办法》《山西省政法队伍教育整顿适用“自查从宽、被查从严”政策的实施细则(试行)》《关于加强政法队伍教育整顿与党史学习教育相结合,与激发政法队伍干事创业履职担当相结合的工作意见》等近二十余项规章、方案、办法,切实推动教育整顿走深走实。

真学真用开展学习教育

在教育整顿学习教育环节,如何解决工学矛盾,是摆在各级政法机关面前的一个课题。

太原市公安局选择将大数据理念引入教育整顿工作,设计研发了“太原市公安局队伍教育整顿智慧平台”。

平台立足全市公安队伍教育整顿总方案及3个阶段分方案,15个配套子方案措施要求,聚焦真学真用、学用结合、真学实做,将学习教育内容上传平台,实现了内容可视化、学习可量化、过程可监控、成效可评价、结果可公开的平台智慧化监督考核。

民警学习、工作及规定动作、自选动作考核全部在移动警务终端自主完成,堵住了“做做样子、走走形式”的思想漏洞,让“经常学、主动学、全面学、深入学”成为学习教育的常态。

教育整顿开展以来,山西各地坚持把学习教育作为先导并贯穿始终,强化动作引导,强化精准指导,强化条线督导,努力提高学习效果,确保学习教育环节取得扎实成效。

各地各单位筑牢政治教育,实现了“一把手”讲党课全覆盖,突出“一把手”的引导、带学、促学作用;聚焦党史学习教育,激发内在动力,广泛开展“我为群众办实事”实践活动;深化警示教育,用身边人、身边事警示教育广大干警;丰富英模教育,发挥政法英模的示范带动作用。

5月12日上午,山西省政法队伍教育整顿第11驻点指导组成员、临汾铁路运输检察院司法警察大队大队长李国毅同志,在工作驻地突发疾病,因公牺牲,年仅50岁。5月22日,山西省委政法委员会《关于向李国毅同志学习的通知》,要求全省各级政法机关和广大政法干警深入开展向李国毅同志学习的活动,学习李国毅同志坚定的政治执行力、连续作战的优良作风和勤奋敬业的担当精神,以先进典型为榜样,高质量完成政法队伍教育整顿各项任务,打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

此外,在学习教育中,山西还注重发挥本身红色资源“富矿”作用,安排穿插具有当地特色的自选动作,重温红色故事,激励革命斗志,夯实忠诚干净担当的思想基础。

从严从实推动查纠整改

查纠整改是教育整顿的中心环节,自查自纠、清除害群之马、整治顽瘴痼疾是硬任务,必须刀刃向内,真刀真枪。

山西坚持“开门整顿”,从宣传发动、开门纳谏、完善机制抓起,领导带头,深入调研掌握基层实情,走出去请进来,问策问计于民,加强上下沟通,接受群众监督,从群众呼声、群众举报、群众反映强烈的问题入手,推动解决问题。

省政法队伍教育整顿领导小组强化领导,坚持正确方向,确保教育整顿不偏向、不跑题、不散光。在自查自纠上,认真落实“自查从宽、被查从严”政策,以上率下,深入细致做好思想发动和政策宣讲,教育引导广大干警消除顾虑,检视问题,修正错误,最大限度教育和挽救有问题的政法干警。

在清除害群之马,则坚持刀刃向内,深化靶向治疗,紧抓线索核查,突出深挖彻查,严把事实关、法纪关、处置关,确保一把尺子量到底。

针对政法队伍长期存在的顽瘴痼疾,各地各单位突出标本兼治,“查、改、治、建”一体推进,健全执法司法制约监督机制,正风肃纪长效机制,从制度机制上上溯去根,从源头上铲除滋生的土壤。

针对群众反映强烈、制约审判质效,损害司法形象的突出问题,晋中市中级人民法院创新启动教育整顿督办令机制,并于3月18日发出解决落实诉讼活动中任职回避不到位的一号督办令。

督办令发出后,多名干警主动报告亲属从事律师职业情况,严肃要求其亲属不在明令禁止的法院代理案件,从事有偿法律服务,主动接受组织和社会监督。部分干警主动申请离开审判执行岗位,为法官公正司法、规范司法、廉洁司法创造良好的履职条件。

立查立改确保整顿实效

3月下旬,山西省第九驻点指导组采用“四不两直”方式,深入晋城市政法机关基层所、队、庭共17个单位查访时,接到群众反映,晋城市车管所业务办理中“黄牛党”“黑中介”问题突出,随即进行反馈并提出整改意见。

对此,晋城市公安局高度重视,交警支队车管所迅速启动为期4个月的专项整治,通过落实便民措施,免费代办快办,严格队伍管理以及联合市场监管部门打击非法中介,推动中介机构合法注册,确保让群众上牌办证阳光作业、透明操作。

如果说省级驻点指导是传导压力责任,提升教育整顿质量的重要途径,中央督导组则是发现问题、推动解决问题的利器。

3月31日,全国第一批政法队伍教育整顿中央第三督导组进驻山西展开督导。截至5月17日,中央第三督导组组长陈求发已经走遍山西全省11个地级市,督导教育整顿工作。5月28日,陈求发再次深入省会太原,听取山西省政法队伍教育整顿第11驻点指导组和太原市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市法院、市检察院、市公安局、市司法局主要负责同志工作汇报,并进行督导。

《法治日报》记者了解到,督导组进驻伊始,山西便要求各地各单位要不遮掩、不遮丑、不护短,要实事求是地向督导组汇报工作,反映情况。对于督导组提出的意见建议,要立查立改,真查真改,确保条条要整改,事事有回应,件件有落实。

针对中央督导组指出的“便民利民措施的推出应体现教育整顿效果,体现履职尽责”问题,长治市在政法机关“放管服”改革上下功夫,及时推出便民利民措施:市委政法委制定《长治市政法机关重点联系服务指南》,组织全市389名副科级以上干部深入344家企业开展入企服务;市中级人民法院开展为期六个月的“涉民生案件执行会战”;市检察院开展“司法救助助力巩固拓展脱贫攻坚成果助推乡村振兴”专项活动,体现履职尽责。



图为运城公安民警深入农村开展道路交通安全宣传助力“三零”创建。山西省委政法委供图

□ 本报记者 马超 王志堂

山西省委强力部署并多次推动落实:省委纳入年度常委会工作要点,重大改革任务和目标任务考核范畴;省委政法委作为总协调部门,统筹协调省公安厅、省应急管理厅、省信访局建立“1+3”组织指挥体系,建立“1+3+N”工作指引体系,出台一系列规范性文件,依托省综治中心专门成立全省“三零”单位创建调度中心;组织由5名省级领导、6名厅级领导带队的高规格督导组,对11个市和22个省直单位开展专项督导……

为深入贯彻落实习近平总书记2020年5月在山西考察时作出的“推动社会治理重心向基层下移”重要指示,建设更高水平平安山西,夯实治晋兴晋强晋安全稳定基石,过去的一年,山西以前所未有的力度、广度、深度,动员全省66万余个主体,创新开展了“零上访、零事故、零案件”村(社区)、企事业单位创建工作(以下简称“三零”单位创建)。

截至2020年年底,全省实现“三零”的村(社区)占到59.03%,企事业单位占到99%。全省信访总量、上访及越级上访实现大幅度下降;各类生产安全亡人事故起数和死亡人数同比分别下降19.06%和11.404%。刑事案件和治安案件同比分别下降5%和33.6%。全省群众安全感和满意度达到93.59%,再创历史新高。

治沉痾祛新症防未病推动“零上访”

胡晓是阳泉市矿区虎尾沟社区主任。从去年9月开始,她有了另一个身份——信访代理员。

去年夏天,辖区一户居民因屋顶漏雨,被迫在客厅打地铺睡了3个月,有时候半夜还得起来接水。几番沟通未果,无奈之下这户居民扬言要去上访。

得知情况后,胡晓主动开车拉上居民找住建局、房管局、物业等部门协调,并耐心做好当事人安抚工作,最终让可能被激化的矛盾成功化解。

把矛盾化解在基层,变群众上访为信访代理员跑腿,这是山西“三零”单位创建中探索出的新工作模式。在推动“零上访”单位创建中,作为牵头单位的山西省信访局提出了治沉痾祛新症防未病的工作思路。

所谓治沉痾,就是聚焦群众反映强烈的信访突出问题;通过建立台账、挂图作战、全程跟踪、一盯到底,各级领导包案等方式,化解疑难杂症。

祛新症,则是通过简化信访事项办理流程,缩短办理时限,完善村(社区)和企事业单位信访工作网络,整合群众工作平台资源,实现一站式调处,一揽子化解,一条龙服务,让群众“最多访一次”“最多跑一地”,及时化解初次信访事项。

而治未病就是健全常态化矛盾纠纷排查化解机制,定期组织全面排查,分类推进矛盾化解,探索建立信访义务代理制度,力争实现“矛盾不出村,问题不积累,上访不上行”。

强巡防用技防靠群防助力“零案件”

“三零”单位创建工作开展以来,全省公安机关按照“1.3.5分钟”快速反应要求,坚持“屯警街面,动中备勤,扁平指挥,快速高效”的原则,实行棋盘式布警、网格化巡逻,提高响应速度和处置效率。同时充分运用大数据,全量汇

夯实治晋兴晋强晋安全稳定基石

聚基层企事业单位“人、地、物、事、网、组织”等治安基础信息,将一键报警等技防系统数据接入公安机关,提升预警预测预防能力。

此外,全省公安机关还充分发挥群防群治力量,在重要部位建立治安岗,组织社区网格员、治安志愿者、楼栋长等开展多种形式的“平安守护”行动,构建多元化矛盾纠纷排查化解机制,加强重点人员管控,及时消除隐患。

大同市公安局恒安分局平路派出所管辖辖区属于典型的“煤矿棚户区改造”小区,辖区内人员结构多样,治安形势复杂。“三零”单位创建以来,所长郭涛带领民警以矛盾纠纷排查化解为突破口,创新推出“1+1+3”工作法,即成立派出所总牵头的矛盾纠纷排查小组、调处小组,在摸查、走访、沟通的基础上,适时召开调处小组与纠纷双方共同参加的三方会议,面对面解决矛盾纠纷,纠纷化解数同比上升了96%,接处警数下降28%,彻底扭转了辖区的治安现状。

出方案查隐患定制度瞄准“零事故”

中煤华显公司的安全生产一直受到驻地山阴县高度重视。

“三零”单位创建过程中,山阴县委政法委指导该公司创建方案制定,提出建设性意见建议。

针对夜间生产可能产生的事故隐患,中煤华显公司在行业率先试行“取消夜班”的做法,通过降低劳动强度,把员工从繁重劳动中解放出来,以更加良好的精神状态投入到工作中,更好地保障安全生产。

山西是资源能源大省,安全生产事关全省社会稳定和转型发展。为最大限度降低事故发生,山西省应急管理厅结合国务院安委会全国安全生产专项整治三年行动计划,印发了《山西省安全生产专项整治三年行动计划》,制定了一个总体行动计划方案,2个专题方案和11个专项实施方案。

与此同时,省应急管理厅还组织开展了全省重点行业领域安全生产专项检查,城乡建筑领域安全隐患专项排查整治,全省涉疫隔离场所安全风险隐患排查等多个专项行动。

为进一步建立长效机制,省应急管理厅还牵头组织制定并经省政府审定出台了《山西省煤矿分级分类安全监管监察办法》《山西省煤矿安全隐患调查处理办法》等政府规章和规范性文件,实现了有法可依。

搞调研重总结做研讨上新台阶

为将“三零”单位创建工作积累的好经验好做法进行总结提炼,进一步完善后指导“三零”单位创建,实现“三零”创建再上新台阶,今年2月,山西省委政法委员会联合启动“三零”单位创建理论与实践研究工作,为探索形成基层治理“山西实践”提供强有力的理论支撑。

理论与实践研究充分发挥省法学会专家学者的智慧作用,以课题形式从“三零”创建的重大意义、创建必要性、制度规范、主体设定、内涵界定、“事故”种类、“信访”范围、“案件”类别、责任划定、未来发展十个方面展开研究。

活动开展以来,课题组已经深入全省多地开展调研,注重从“政治性”“人民性”“法治性”“系统性”和“前瞻性”展开研究,部分成果已经初步形成,将为把“三零”单位创建打造为基层社会治理的“山西品牌”发挥重要作用。



图为山西省政法队伍教育整顿领导小组办公室负责人在忻州市五寨县调研督导政法队伍教育整顿工作,听取工作汇报,提出意见建议。忻州市委主要负责同志陪同督导。 本报通讯员 刘纪霖 摄

