



## 多地发生电动自行车火灾事故 地方立法明确“疏堵结合”措施

# 莫让电动自行车充电时“惹火”

□本报记者 蒲晓磊  
□本报实习生 杜肖晗 文/图

电动自行车一旦发生爆燃,留给人们逃生的时间有多少?

5月20日上午,北京市大兴区消防救援支队进行了一场电动自行车火灾实验。实验显示,电动自行车电池着火后,车体3分钟即被引燃,黑烟随之冒出,电池在5分钟后会发生爆炸。

值得注意的是,上述实验是在户外开展的,一旦电动自行车爆燃事故发生在密闭空间内,其危害性更甚。5月10日晚,四川省成都市成华区城南路附近一小区内,电动自行车在电梯里起火,3秒内火焰吞噬整个电梯间,电梯内多人受伤。

据《法治日报》记者不完全统计,仅在今年5月,被媒体报道的电动自行车起火事故就多达30多起。其中,有的事故还造成了人员伤亡。

近年来,为解决电动自行车火灾频发这一安全隐患,浙江、上海、海南等地先后通过立法的方式加以规范。例如,海南省六届人大常委会第二十八次会议6月1日表决通过的《海南省电动自行车管理条例》,明确了禁止停放和禁止充电区域,明确相关部门的监管责任,鼓励电动自行车集中停放场所设置具备定时充电、自动断电、故障报警等功能的智能充电控制设施。

多位专家近日接受记者采访时指出,防范和治理电动自行车火灾需要采取“疏堵结合”的措施,既要从严堵上抓电池安全、禁止危险停放及充电行为,也要明确建设相应的停放场所和充电设施。考虑到电动自行车在全国范围内的数量,建议在总结地方立法经验的基础上尽快在国家层面进行立法,从源头上消除电动自行车火灾安全隐患。

### 多重因素导致火灾事故频发

“本来想买辆电动自行车接送孩子,但小区里没有集中充电点,提电池回家充电又不安全。尤其是看了最近媒体报道的一些电动自行车引发的火灾事故,只能打消这个念头了。”家住北京市朝阳区花家地南里的程华说。

由于电池质量参差不齐,充电不规范、违规改装改造等因素,电动自行车火灾事故近年来呈多趋势。



北京市朝阳区曙光里小区楼道张贴的电动自行车火灾防范宣传海报,提醒居民不要违法停放电动自行车,不要在家中充电。

“一些企业在生产环节以次充好,让电动自行车的蓄电池质量无法得到保障。而不规范的二手交易市场和违规改装电池行为,则让本已质量堪忧的蓄电池‘雪上加霜’。”华东政法大学副教授孙煜华说。

有电动自行车销售人员告诉记者,通常而言,按照《电动自行车安全技术规范》要求,生产厂家会把电动自行车的最高车速设定为24km/h,但这样的限速装置并不难破解。破解之后,电动自行车的时速可以达到40km/h以上。

“一些使用者为追求速度和延长续航时间,会给电动自行车违规改装或加装大容量蓄电池、大功率电机。这种情况,在外卖员和快递员中比较常见。改装后的电动自行车跑得更快,但电池损耗也会因此变得更快,安

全隐患也会随之增加。”这位电动自行车销售人员说。

### 缺乏集中充电设施成为痛点

受到集中充电设施缺乏等因素的影响,不少居民仍然会选择将电动自行车停放在室内,走道及楼梯等公共区域充电。记者在北京市多个小区调查后发现,一些小区没有设置集中充电设施,居民只能拎电池回家或者用拉飞线的方式充电。

在北京市朝阳区石佛营西里小区的电梯中,虽然张贴着“警惕电动自行车充电火灾”的海报,但从屋内拉电线连接屋外插座的“飞线充电”行为,推车回家充电的举动并不少见。一位推着电动自行车回家充电的

居民说,自己也看到了电动自行车起火的新闻,“但小区里没有集中充电设施,只能回家充电,平时多注意,睡觉时拔了就好”。

家住河北省邯郸市的张丽告诉记者,她所在的小区仅有停车棚而没有集中充电设施,给电动自行车充电,只能把电瓶拎回家去充,“不仅是我,我周围的同事和朋友,基本上也是这样充电的”。

但事实上,即使给电瓶充电时在一旁守着,当电池发生爆燃后,人们扑救和逃跑的速度,也未必能赶得上火灾蔓延的速度。有模拟实验表明,电动自行车起火后,仅7分38秒燃烧温度最高就能达到1069摄氏度。如果电动自行车是因电池短路起火,12秒后即可处于猛烈燃烧阶段,且燃烧后的浓烟毒性较大,一旦吸入,短时间内可致人昏迷甚至窒息。

近年来,由于电动自行车引发的火灾事故屡屡发生,其中80%的事故发生在充电时。因此,禁止电动自行车进电梯、楼道及人员密集场所和设置集中充电设施,便成为保障生命安全和财产安全的重要管理手段。

“通常而言,集中充电设施会在停车库选址、建筑材料、停放环境、消防设施、充电线路、充电设备等方面作出规范化设计,可以最大限度地保障电动自行车充电安全,即使有电动自行车在充电时发生起火事故,所造成的危害也会因此大大降低。”孙煜华说。

### 治理不能“头痛医头脚痛医脚”

记者注意到,为有效消除电动自行车火灾安全隐患,全国多地已经专门立法从严治理。在相关地方性法规中,通常采用“疏堵结合”的治理方式。

5月1日起施行的《上海市非机动车安全管理条例》被称为“史上最严”的非机动车交通法规,对电动自行车违规停放、充电等情形作出了规定。该条例规定,电动自行车在人员密集场所室内区域违规停放、充电的,最高会被处以五万元的罚款。值得注意的是,这一条例在作出禁止性规定的时候,还推动建设集中充电设施,明确要求“新建、改建、扩建住宅小区,应当按照有关标准,规划和配套建设非机动车集中停放场所及充电设施”。

去年7月1日起施行的《浙江省电动自行车管理条例》同样作出了“疏堵结合”的规定。一方面,条例规定“住宅小区、单位应当在电动自行车停放场所、区域设置符合国家标准的限时充电设施”。另一方面,要求“电

动自行车蓄电池应当避免在非集中充电的室内场所充电,电动自行车所有人或者驾驶人应当定期检修蓄电池电气线路,防止因电气线路老化、短路等原因引发火灾事故。禁止在建筑物的疏散通道、安全出口、楼梯间等影响消防通道畅通的区域停放电动自行车”。

孙煜华指出,具有便利、绿色等特点的电动自行车,成为很多家庭使用的重要交通工具。对于电动自行车停放和充电问题的治理,不能是“头痛医头脚痛医脚”,而是要放在整个社会治理的大背景下来解决,要充分考虑到人们的合理需求,既要约束违规充电和停放行为进行禁止,也要加大充电设施的建设力度。

### 充电设施应纳入政府实施项目

近年来,我国电动自行车年销量超过3000万辆,社会保有量接近3亿辆。不断增加的保有量,使得停车难、充电难问题日益突出。

北京市律师协会交通管理与运输法律专业委员会主任黄海波指出,当前虽然已有北京、浙江、江苏、上海等地进行了相关立法,但考虑到全国范围内电动自行车的保有量、相关事故发生的数量、造成的危害等因素,有必要尽快在国家层面进行立法。

黄海波说,电动自行车技术规范有国家标准,应当通过法律的形式固定下来,从源头上保障电池质量,同时,设置电池定期检验制度,及时回收处理不合格电池。此外,鼓励或者明确要求企事业单位、小区设置集中充电设施,解决居民无处充电的问题。

“对于生产不合格产品的商家,不配合落实安装充电设施的单位,不遵守电动自行车停放和充电规定的单位和个人,都要规定相应的处罚措施,以刚性制度有效消除电动自行车火灾安全隐患。”黄海波说。

全国人大代表、天能集团董事长张天任在对电动自行车充电管理方面的问题进行调研后建议,进一步构建完善现代化的治理体系,鼓励发展多元化的集中充电新模式。

张天任认为,应当将“老旧小区新增电动自行车集中充电设施”纳入政府实施项目,明确年度集中充电设施的新建或改造计划,目标,加强督导落实;加强对新建住宅小区建设电动自行车集中充电设施的推广和落实;鼓励社会资本广泛参与,形成多元化、共享化的集中充电新格局。

## 弘扬英模精神 激励忠诚担当

上接第一版 换来了当前喀什地区来之不易的安全稳定局面。

喀什地区公安局特警支队特战大队队员用忠诚和血肉维护和谐稳定,繁荣发展,以战无不胜的本领让暴恐分子胆寒,他们荣获“中国青年五四奖章集体”称号。

喀什地区中级人民法院刑事审判一庭副庭长阿力普·图尔荪,把经手的每一件刑事案件都办成“铁案”,被最高人民法院、人力资源和社会保障部授予“全国模范法官”荣誉称号。

喀什市人民检察院第二检察部主任木亚沙尔·麦提业务精湛,审查办理疑难、复杂、重大案件,用行动诠释责任担当,被最高人民检察院评选为“新时代最美检察官”。

### 政法英模血脉相传

在喀什这片英雄的土地上,正是因为政法英模忠诚的血脉与各族群众同频共振,政法英模的崇高精神持续传承引领,才不断涌现出了更多新时代的政法英模。

2021年1月4日,喀什米尔干塔吉克自治州提孜那甫乡提孜那甫村委会委员、护边员拉齐尼·巴依卡,在喀什大学学习期间,为救落入冰窟的儿童英勇献身,年仅41岁,被中宣部追授“时代楷模”称号。他和父亲、祖父一家三代人70年接力守边的爱国奉献精神,感动了无数人。在他们的感染和带动下,当地一大批牧民自觉投身守边护边行动中,筑起了“家家是哨所、人人是哨兵”的钢铁长城。

2014年9月20日,喀什地区公安局特警支队特战大队90后特警艾力夏提·吾斯曼在喀什地区巴楚县执行一起重大任务时,手部受重伤,他强忍剧痛,直至任务完成。因错过最佳治疗期,他的小拇指骨骺严重畸形,医生在他手部打入4根钢钉,固定受伤部位。

艾力夏提·吾斯曼出生在一个警察世家,家族40名成员中有23名警察。2021年4月27日,艾力夏提·吾斯曼所在的喀什地区公安局特警支队特战大队获得“全国工人先锋号”荣誉称号。

### 身边榜样引领方向

崇尚英雄才会产生英雄,争做英雄

才能英雄辈出。

据《法治日报》记者了解,长期以来,喀什地区高度重视政法英模和先进典型选树工作并形成长效机制。喀什市委政法委专门下发《关于开展政法英模和先进典型选树工作的通知》,坚持实绩导向,突出重点部门和基层一线,深入挖掘选树忠诚担当、清正廉洁,无私奉献、成绩优异、群众认可的政法英模和先进典型。同时,喀什地区采取多项激励机制,对选树的政法英模和先进典型按照相应给予相应的政治、工作、生活待遇,充分发挥政法英模引领示范作用,在全社会展现政法队伍时代楷模、时代正气、时代风采,大力营造学习英模、崇尚英模、争当英模的良好风尚。

在开展政法队伍教育整顿期间,喀什地区政法系统分批组织广大政法干警前往“喀什公安英烈纪念馆”开展英模教育活动,政法干警们更加坚定了维护喀什社会稳定和长治久安的决心,坚定了用忠诚书写责任担当的使命责任感。

在近日举办的喀什地区政法系统政法英模事迹报告会上,8位喀什地区政法英模结合工作实际,讲述了他们在平凡岗位上敢于担当、无私奉献的先进事迹。

喀什地区公安局则从全地区公安机关抽调16名宣讲骨干,组成英模事迹巡回宣讲团,分赴13个县公安局基层队、所、站作了21场热血沸腾、直击心灵的宣讲。

喀什地区中级人民法院发挥身边典型“传帮带”作用,“一对一”匹配结对促进教育整顿成果转化。其中,阿力普·图尔荪成为该院刑事审判一庭法官助理蓝旺的跟班学习老师。蓝旺说:“通过跟班学习,我对刑事审判业务有了更深的感悟,学到了不少办案技巧,提升了业务能力!”

“喀什地区广大政法干警将以英模精神为激励,推动政法队伍教育整顿走深走实;把身边政法英模的精神和品质变成宝贵的精神财富,时时向政法英模学习,事事向政法英模看齐,推动政法工作再上新台阶,不断增强喀什广大群众获得感、幸福感、安全感,建设更高水平平安喀什。”喀什地区政法队伍教育整顿办公室相关负责人说。

上接第一版 合乎自然规律地改造和利用自然……这些构成了科学社会主义基本原则。

百年峥嵘岁月,无论弱小还是强大,无论处于高潮还是遭遇挫折,中国共产党从未动摇对科学社会主义基本原则的坚持。我们坚持党的领导;坚持人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体;坚持劳动光荣、按劳分配的社会主义分配原则;坚持把人的价值放在第一位,不断促进人的全面发展和社会主义的全面进步……这些都在新的历史条件下体现了科学社会主义基本原则,赓续了社会主义的基因血脉。

——发展:中国不断推进马克思主义中国化

“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究出发点和供这种研究使用的方法。”只有发展马克思主义,才能坚持马克思主义,这就是历史的辩证法。

百年风雨兼程,中国共产党始终高举理想的旗帜、进行理论的创造,坚持解放思想,不断推进马克思主义基本原理同中国实际相结合,产生了毛泽东思想、邓小平理论,“三个代表”重要思想、科学发展观等重大理论创新成果,不断丰富和发展中国化的马克思主义,用与时俱进的科学理论回答了“中国向何处去,社会主义向何处去”的历史课题、时代之问。这些深深扎根于中国大地的思想成果,深刻影响着国家民族的前途命运,极大改变着中国人民的精神面貌,社会主义参天大树在世界东方根深叶茂。

——领航:引领中国、影响世界的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义

“哲学把无产阶级作为自己的物质武器。同样,无产阶级也把哲学作为自己的精神武器。”从现实的此岸通向梦想的彼岸,从必然王国通向自由王国,必定依靠揭示客观规律、洞察历史大势、回应时代呼声的科学理论。

百年大江奔流,在中华民族伟大复兴的关键时期,在当今世界动荡变革的历史变局之中,中国共产党人凭着历史的积淀、理想的坚守、开拓的勇毅,紧紧围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,推进实践的新革命、思想的新长征,结出了饱含中国精神、时代精华的硕果——习近平新时代中国特色社会主义思想。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”“坚持以人民为中心的发展

思想”“推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”“坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“绿水青山就是金山银山”“推动构建人类命运共同体”……这些富有创见的思想、观点和论断,对马克思主义作出了原创性、时代性贡献,开拓了中国特色社会主义的新境界。

新时代中国共产党人赋予马克思主义以鲜明的中国特色、民族特色、时代特色,使人们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了一个新的历史高度,使科学社会主义释放出具有强大说服力、感召力的真理光芒!

### (三)

从莫尔笔下的“乌托邦”,到康帕内拉书写的“太阳城”,从摩莱里苦心写就的《自然法典》,到欧文身体力行的“新和谐公社”,从只存了72天的巴黎公社,到世界上第一个社会主义国家苏联,人类对社会主义和制度形态的探索从未停止。中国在社会主义道路上的制度探索和实践,成就了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。

中国共产党一经成立,就把建立体现社会主义原则的制度作为追求。无论是互助合作运动还是工农兵代表大会制度,无论是“三三制”还是“豆选法”,这些在革命根据地建立的制度,都蕴含着社会主义的制度因素和价值理念,为建立新型国家制度积累了宝贵经验。

新中国成立后,我们及时把成功的实践经验转化为制度成果,使我国国家制度既体现科学社会主义基本原则,又符合中国的特殊国情。社会主义公有制、人民代表大会制度、中国共产党领导的 multi 党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等一系列制度逐步建立健全。

习近平总书记深刻指出:“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”“只有扎根本国土壤、汲取养分滋养的制度,才是最可靠、最管用。”

进入新时代,我们聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,在实践探索的基础上加强顶层设计 and 战略安排,党和国家制度建设“施工图”被展开。从党的领导、人民代表大会、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,党对人民军队的绝对领导等根本制度,到社会主义市场经济制度、基本政治制度,再到不同领域具有创新性、支撑性的重要制

度,中国特色社会主义制度体系层次分明、系统完备,各项制度更加成熟、更加定型,在国家治理中日益显现出巨大的制度效能。

危机是制度的试金石。面对百年不遇的新冠肺炎疫情,党领导人民不惜一切代价阻断疫情传播链条,不惜一切代价抢救生命,仅用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果,以最快速度研制出安全有效的疫苗,在压力巨大的情况下确保了经济发展、社会稳定,并为世界各国抗击疫情提供了有力支持。中国速度、中国奇迹的背后,是人民至上、生命至上的社会主义价值理念,是同舟共济、集中力量办大事的制度优越性,是心系世界人民安危福祉的国际主义精神!

德国政治家埃贡·克伦茨这样评价:中国应对这场全球性危机的方式方法,展示了社会主义的制度优势。资本主义世界的旧药方已经不受欢迎,重心正在发生偏移。阿根廷学者马塞洛·罗德里斯格斯这样写道:这场危机再次凸显了两种理念之争,一种是资本主义,将所有社会关系都商品化,倡导消费主义,个人主义、剥削和社会达尔文主义;另一种是社会主义,倡导健康、教育、文化等不是市场上可交易的商品,而是人民的权利。

在中国特色社会主义制度下,中国人民享受着前所未有的民主、自由和人权,感受着前所未有的获得感、幸福感、安全感。中国制度和治理体系是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的伟大成就,矗立起人类制度文明和政治文明发展史上的一座丰碑!

### (四)

“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”源自于源远流长的中华优秀传统文化,熔铸于党领导人民创造的革命文化和社会主义先进文化,植根于中国特色社会主义伟大实践……历经百年,中国特色社会主义文化已经融入在中国共产党的精神血脉,时刻形塑着亿万中国人的精神气质。

悠远的文明传承是她的基因,今年3月22日,正在福建考察的习近平总书记来到朱熹园,语重心长地指出:“如果没有中华五千年文明,哪里有什么中国特色?如果不是中国特色,哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路?”五千年文明的薪火相传,生生不息,赋予了我们党百折不挠的顽强与坚韧;中华文化特有的气质和禀赋,赋予了我们党质朴刚健、艰苦奋斗的宝贵品格;华夏先人对天下大同的追求向往,赋予了我们心系苍生、天下为公的博大胸襟。凝结着人

类思想精华的马克思主义,激活了古老的华夏文明;历史上唯一一个从未中断的伟大文明,又为马克思主义在中国的发展注入丰富的养分和深厚的动力。

威武不屈的革命精神是她的本色。在一百年来党领导人民开天辟地、改天换地、翻天覆地的进程中,不但书写了足以彪炳史册的伟大功绩,而且铸就了可歌可泣、光照千秋的伟大精神。上海兴业路的石库门,嘉兴南湖的红船,井冈山麓的八角楼,长征路上的大渡桥,大庆油田第一口油井,戈壁深处的“两弹一星”科研基地,深圳的莲花山,荆江大堤的抗洪纪念碑,汶川地震后建成的新城,旧貌换新颜的湘西十八洞村……这些早已不只是闻名中外的地理标识,更已成为中华民族不甘落后、拼搏奋斗的精神图腾。每当风雨来袭,每当挑战来临,中国人民都在精神之旅中坚定信心、鼓起勇气,凝聚起众志成城、一往无前的磅礴伟力。

社会主义不但要提高物质生产力,也要提高精神生产力,实现现代化一个重要目标就是建成社会主义文化强国。新时代的中国共产党,党的创新理论深入人心,社会主义核心价值观广为弘扬,文化体制改革扎实推进,文化事业、产业蓬勃发展,文明之花处处绽放。《我和我的祖国》《我和我的家乡》等电影诉说着家国的情怀,《觉醒年代》《跨过鸭绿江》《山海情》等电视剧拨动着人们的心弦,《不忘初心》《天耀中华》《沂蒙山》《大地颂歌》等主题作品传扬着时代的旋律,更有那一支支文艺志愿小分队扎根在工厂田间,一部部作品走出国门,走向世界……这一切,构成了激荡人心的时代协奏,感动世界的中国交响。

这是人民蓬勃向上的中国,这是文化繁荣绚丽的中国。中国特色社会主义文化,成为新时代中国屹立于世界民族之林的精神支柱,成为中华民族为人类贡献的文明瑰宝!

五百年以来,人类追求社会主义的路途上,有鲜花芬芳,也有荆棘密布。一百年来,中国人追求社会主义的历程中,闪耀着光荣和梦想,也充满着奋斗和牺牲,伟大的中国共产党和英雄的中国人民从未退却,从未动摇。历史雄辩地证明:中国没有辜负社会主义!

面向未来,中国必将为人类文明进步、为世界社会主义发展作出更大贡献,让这个正义而充满前途的事业迸发出更加夺目的光芒!