



2021年6月7日
星期一

环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fzbzgjb@126.com

中国环境司法实践堪为全球表率

共建地球生命共同体

□ 本报记者 赵婕 文/图

6月5日是世界环境日,今年环境日的中国主题是“人与自然和谐共生”。作为《生物多样性公约》缔约国,中国政府用生态文明指导发展,积极参与全球环境治理。5月26日至27日,世界环境司法大会在云南省昆明市举行期间,中国司法领域在生物多样性保护方面所取得的成效,受到与会国际人士的高度认可。他们一致认为,中国在环境司法保护方面是具全球领导力的国家。

完善生态保护全方位诉讼体系

作为首先批准《生物多样性公约》的国家之一,中国高度重视生物多样性保护,各地人民法院不断完善生态环境保护全方位诉讼体系,不断推进环境资源案件“三合一”审理,推动环境案件跨行政区划集中管辖,深化环境治理协同联动和多元共治,提升审判能力水平,生物多样性保护取得显著成效。

针对云南地形复杂、物种分布广泛的特点,云南法院探索构建以流域、湖域等生态功能区为单位,形成司法合力,统一裁判尺度。由昆明、大理等地设有环境资源审判法庭的中级法院集中管辖全省民事公益诉讼案件,同时指定6家基层法院集中管辖滇池、洱海等九大高原湖泊的环境资源案件,整体上统筹了各生态功能区特有濒危物种的司法保护。

青海是高寒生物自然物种资源库,具有高原生物多样性资源破坏容易、修复难且不可逆转等特点。青海法院依托环境资源司法实践基地,三江源生态法庭等,结合实际实行刑事、民事、行政案件“集中归口、统一管辖”的模式,以“车载审判”等方式大力开展巡回审判。

在审理污染环境和破坏生态案件的司法实践中,特别是在环境民事公益诉讼中,环境损失的计算问题是中国乃至世界司法实务界面临的难题之一。江西法



图为世界环境司法大会会议现场。

院通过审理相关案件,总结并推行了“环境损失计算五结合法”裁判规则,该规则的推行,改变了以往环境损害赔偿纠纷每案必鉴定的做法,减轻了当事人的诉累并减少了鉴定费用的支出,加快了审案进度,取得了较好的法律效果和社会效果。

江苏法院积极履行生态环境国际公约义务,建立起以南京环境资源法庭为核心,9个生态功能区法庭为支撑的环境资源“9+1”审判机制;确立惩罚性赔偿、全链条追责裁判规则和损失整体性认定规则,提高违法成本。

从2007年以来,最高人民法院和27个省市区高级人民法院以及新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院设立了专门的环境资源审判机构,全国法院已设立环境资源审判庭617个、合议庭1167个、人民法庭200个,基本形成专门化的环境资源审判机构体系。

发挥审判职能保护生物多样性

在前不久召开的世界环境司法大会上,播放了一段展示当地生物多样性的视频,视频中绿孔雀曼妙身影出现在会场巨大的荧屏上。

绿孔雀在中国曾是一种较为常见的鸟类,但目前已濒临灭绝。2020年12月,云南省高级人民法院判定,对绿孔雀栖息地生态系统存在重大风险的在建水电站项目停工。这是全国首例野生动植物保护预防性公益诉讼案件,案件的审理突破了“有损害才有救济”的传统司法理念,以司法方式有效预防了生态环境损害的发生和扩大。同时也为生物多样性特别是濒危野生动植物保护提供了可资借鉴的审判经验及实践路径。

保护生态环境,实现可持续发展越来越成为各国共识,法院在全球环境治理中发挥着重要作用,中国各

级人民法院积极发挥审判职能,依法惩处各类环境犯罪,充分体现了我国作为《生物多样性公约》缔约国的责任和担当。

在一起案件中,被告人李伟文受被告人卓文指使,用行李箱携带受《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录I保护的珍贵动物——地龟科池龟属黑池龟12只、地龟科小棱背龟属印度泛棱背龟247只,在抵达广州白云机场口岸后被海关关员查获。广东省广州市中级人民法院一审判决卓文犯走私珍贵动物罪,判处有期徒刑十二年,并处没收个人财产20万元。广东省高级人民法院二审维持一审判决。

生物多样性是人类生存和发展的必要条件,野生动植物种是生物多样性的重要组成部分。人民法院的判决,彰显了人民法院依法严厉打击和遏制破坏野生动植物资源犯罪的坚定决心。

针对从事工程建设的华锦公司,在明知对原有供水水源有不利影响,应当采取相应补救措施的情况下,仍未通知下游用水户做好准备,擅自蓄水断水,造成泰雍河公司养殖的鲟鱼缺氧窒息大量死亡一案,贵州省清镇市人民法院一审判决华锦公司赔偿泰雍河公司经济损失757158.6元。华锦公司不服,提起上诉。贵阳市中级人民法院二审判决驳回上诉,维持原判。

河流生态流量可以保证河流所需的自净扩散能力,维持水生生态系统平衡,保证库区养殖业所需的水质水量。长江流域蕴藏着十分丰富的水资源,依法审理水资源开发利用案件,促进水资源可持续利用是人民法院环境资源审判的重要职责。

司法领域成效受国际社会认可

中国司法领域在生物多样性保护方面所取得的成效,得到国际社会的认可,国际人士对此作出了积极评价。

“我一直关注中国环境司法的发展,当看到‘绿孔雀’案判决结果时十分振奋。”克莱恩斯欧洲环保协会(英国)创始人兼首席执行官詹姆斯·桑顿特评价说,中国将环境法治提升到了新的高度,中国的努力将激励其他国家也采取行动。

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生说:“过

去十年里,中国在省市区各级建立了1000多个专门环境法庭,合议庭,派出法庭,巡回法庭,联合国环境规划署很高兴与中国最高人民法院合作,一同加强司法审判对环境和气候的保护。”

“中国在国际环境政策和法律领域处于一个核心的地位,中国的司法体系或者司法机关尤其如此。让人们知道环境的危机也是可以由法院来解决的,通过判决一些重要的案件,可以由法院在解决环境危机方面发挥重要的、重大的作用,就是说这些环保的问题不仅可以从政治层面得到解决,在司法层面也可以得到解决。”巴西联邦共和国高等司法法院大法官安东尼奥·本杰明说,“我们看到中国对宪法作出修订,将生态文明这样的用词写进了宪法的序言,这就是说生态文明这样一个概念已经成为整个政治社会和法律制度的根本性语言。中国过去几十年制定了许多环保方面的法律,涉及自然保护区、生物多样性以及污染控制等等。而且中国不仅在持续的立法,还对现有的法律进行不断的修订和改进,我们看到法院在整个环保的事业中越来越发挥了一个核心的作用。中国从最高层的最高人民法院到最基层法院对此都非常重视。”

来自克莱恩斯欧洲环保协会北京代表处的龙迪认为:“近几年,中国环境法治化进程加快,法律框架在迅速改善,中国有1000多个环境法庭,这在全球来看是很特殊的模式,这些司法领域取得的进展对国际社会有很大影响。”

“专门的环境资源法庭能够审理所有与环境相关的民事、刑事和行政案件,就全世界而言应该是最佳模式。”比利时王国宪法法院院长卢克·拉文森表示,非常钦佩中国在环境和资源司法审判领域所取得的进展和成就。

南非共和国最高上诉法院院长曼迪萨·玛雅的评价是:“中国的环境司法实践再次证明中国环境司法保护方面是具全球领导力的国家,世界环境司法大会通过的《昆明宣言》将成为全球环境司法保护的一份指导性文件,为促进环境司法保护,加强司法人员的培训及交流,数据共享及加强法院科技应用方面发挥重要作用。”

“我们觉得有必要加强各国司法界的交流,将中国法院的经验应用到其他国家,更好地促进各国环境司法工作。”曼迪萨·玛雅说。

回应“还开不开”质疑

菅义伟称东京奥运会将如期举办

记者传真

□ 本报记者 苏宁 本报驻日本记者 冀勇

距7月23日即东京奥运会开幕日只剩40余天的时间。然而,由于新冠疫情阴云笼罩,日本民众反对举办奥运会的呼声日益高涨,多国防疫专家担忧奥运会的防疫风险。一时间,“奥运会还开不开”成为全球关注的热点话题。

6月以来,国际奥委会、日本政府、东京奥组委多次发声,表达了如期举办奥运会的决心,并称正朝着这一目标发起“最后冲刺”。

准备工作有序推进

进入6月,关于东京奥运会的最新消息频频见诸日本国内外媒体。

6月1日,澳大利亚女子垒球队抵达东京成田机场,这是首支来日进行赛前集训的奥运代表队,代表队经PCR检测全员为阴性。而日本奥运代表团于1日起开始接种新冠疫苗,首日有200名选手进行了接种,预计7月中旬所有1600名日本奥运选手及工作人员将完成接种。

另据日本时事通信社报道,东京奥组委6月1日发布消息称,山梨、神奈川、埼玉三县的奥运圣火接力活动将按原计划于6月26日至7月上旬在该地区国道公开举行,静冈县、茨城县将视疫情情况再定。

同日,日本数字改革大臣平井卓向媒体表示,日本政府为东京奥运会运动员及工作人员开发的手机App将于6月启用,该手机App可对入境奥运人员在日期间的行动轨迹和健康状况进行一元化管理。

按照计划,东京奥组委将于6月发布第三版《奥运防疫手册》,并将最终确定奥运会是空场举行抑或允许一定数量观众观赛。据日本《读卖新闻》5月31日报道,多名日本政府知情人士证实,目前日本政府、东京都、东京奥组委三方正以允许一定数量观众观赛为前提,制定具体的奥运防疫办法。主要内容包括:观众入场时需接受健康检查;入场需提供一周内的PCR检测阴性证明或疫苗接种证明;观赛期间全程佩戴口罩;场内禁止饮食、饮酒、大声喧哗及相互击掌庆祝;分散退场。同时,会场将配置安保警卫力量,对违反上述规定者实施禁止入场或强制离场等措施。

东京奥组委主席桥本圣子6月2日接受媒体专访时表示,奥运会不存在取消和再延期的可能,政府将于6月下旬最终确定观众人数上限,之后也可能视疫情状况临场切换为空场举行。

为尽最大努力确保奥运会“安心、安全”,日本政府除大力推进疫苗接种工作,延长紧急事态宣言至6月20日外,还进一步强化了入境疫情管控措施。据

澳大利亚女子垒球队5月31日启程,6月1日抵达东京成田机场,这是首支来日进行赛前集训的奥运代表队。
CFP供图



NHK报道,日本政府决定自6月4日起对来自越南和马来西亚的入境者实施6天的“停留”措施,“停留”期间入境者必须在政府指定的设施内接受隔离。此前,日本已经开始对来自印度等6个国家的人境者实施10天的“停留”措施。另外,日本还决定对阿富汗入境者实施10天“停留”措施,对泰国及美国部分地区入境者实施3天“停留”措施。

质疑之声有增无减

在日本疫情持续蔓延且疫苗接种工作滞后的背景下,由于担心引发疫情进一步恶化,近来日本国内外质疑、反对东京奥运会的声音有增无减。

日本共同社近日公布的民调结果显示,59.7%的调查对象认为应该取消东京奥运会,37.8%的调查对象认为应空场或限制观众人数。

不仅日本普通民众反对举办奥运会,知名经济界巨头也明确表达了反对举办的意见。日本软银集团董事长孙正义5月23日在推特上说:“与举办奥运会的收益相比,逝去的生命、发布紧急事态宣言的损失、GDP的下降以及民众的痛苦等失去的东西更多。”日本电子商务巨头乐天董事长三木浩浩5月14日在接受CNN采访时表示:“举办奥运会风险过高。”

东京奥运会官方合作伙伴《朝日新闻》在5月26日的社论中,以公共安全风险和新冠大流行对医疗体系造成沉重压力为由,呼吁政府取消本届奥运会。就连日本政府相关官员也表示了担忧。日本新冠对策分科会会长尾身茂6月2日在众议院厚生劳动委员会表示,一般而言,当前形势下不该举办奥运会,非要举办的话,一是要说明目的何在,二是要尽可能缩小规模并强化防疫措施。

国际社会方面,美预防医学权威、耶鲁-格罗芬健康预防研究中心主任大卫·卡茨近日强调了在当前疫情蔓延、免疫接种率低的日本举办奥运会的危险性。新西兰卫生部新冠对策本部顾问等其他多国传染病专家也主张取消东京奥运会。

官方发声态度坚决

与此相对,国际奥委会及日本政府对按期举办奥运会态度坚决。

5月25日,国际奥委会主席巴赫再次强调将如期举办东京奥运会。巴赫在线上举行的国际单项体育联合会论坛发表视频讲话时表示,东京奥运会在“严峻舆论环境中进入最后冲刺”。

日本首相菅义伟6月1日,2日在不同场合再次表示,将采取严格措施防止奥运选手及工作人员感染,保护民众生命健康。他称,日本会在此前提下举办奥运会,并强调“将东京奥运会定位为人类战胜新冠象征的想法至今未变”“一流选手克服各种障碍会聚东京,用体育运动的力量向世界发出讯息非常有意义”。

分析人士认为,国际奥委会与主办国日本坚持举办奥运会也有其无奈。据悉,国际奥委会的主要收入来源是奥运转播收入,占其总收入约75%。国际奥委会收入的90%将支付给各单项体育联合会、各国奥委会、奥运会主办国。如果取消奥运会,国际奥委会及其下设的相关团体的运营都将面临困难,并会影响国际奥委会对单项体育联合会及各国奥委会的领导力。虽然国际奥委会为应对奥运会的取消而购买了数亿美元的保险,但国际奥委会并不愿留下动用保险的先例。

对日本而言,如果与国际奥委会协商取消奥运会,就需支付一定数额的违约赔偿金。此外,自2013年取得奥运主办权以来,日本因新建奥运场馆等工程,已经投入近300亿美元。据野村综合研究所专家测算,如取消奥运会,日本将损失约165亿美元,而空场举行的损失为13亿美元。除经济损失外,日本的国际形象也将受到影响,内閣必将因此面临来自民众的强烈批评。对日本现任内閣而言,平稳顺利举办奥运会是最佳选择,只要没有明显失误,平安收场,民意就可能反转,因此,目前,日本政府及东京奥组委正朝着如期举行并确保奥运会“安心、安全”的目标发起“最后冲刺”。

放弃制裁“北溪-2” 美国假意还是真心

环球观察

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

在俄罗斯总统普京与美国总统拜登6月16日于瑞士日内瓦举行首次面对面会晤前夕,拜登公开表态放弃制裁“北溪-2”天然气管道项目,分析人士认为,美方在美俄总统会晤前抛出这一消息,醉翁之意不在酒,意在为普京与拜登的会晤制造缓和氛围。而这一承诺最终能否兑现,还牵拉到未来一段时间内俄美博弈的方方面面。

俄美尽管将双边关系跌入历史最低点的责任归咎于对方,但对改善双边关系或者说管控分歧、维护战略稳定,有着同样的至少是相似的需求。既然要管控分歧,俄美双方注定要寻找共同利益。除外界普遍看好的续签《新削减战略武器条约》外,俄美围绕“北溪-2”天然气管道项目的讨价还价也将成为近期一大看点。

拜登5月底曾公开表示,将停止对“北溪-2”天然气管道项目的制裁,因为“该项目已接近完成,而且实施制裁将损害美国与欧洲的关系”。就在几天前,俄外长拉夫罗夫代表普京表态说:“俄美领导人同意两国应在利益吻合之处进行合作。”

俄媒分析指出,拜登在与普京会谈前抛出放弃对“北溪-2”制裁的消息,首当其冲就是向俄示好,为即

将到来的领导人会晤营造一种至少看起来宽松的气氛。对俄方而言,一旦拜登在“北溪-2”问题上继续松口,将得以令“北溪-2”在今年年底前完工,毕竟当前所有的剩余管道铺设工作已全部由俄公司承担,只要制裁取消或放缓,俄方就有能力按时完工。

不过,此间舆论认为,虽然目前美方在“北溪-2”问题上松口,在俄美首脑会晤前释放了善意信号,但背后原因并不简单,尤其是俄美结构性矛盾并未出现调和的迹象。

对此,俄方立场是冷静的。6月2日,俄副外长里亚布科夫向外界透露,目前俄美两国外交部正在推进领导人会晤的准备工作。但他同时强调,外界不应期待两国领导人会晤彻底改变双边关系。

反观美国方面,拜登政府也面临着不小的压力。在拜登于会晤前借“北溪-2”向俄释放善意的同时,他也曾表达“反对欧洲与俄罗斯进行能源合作”的立场。即使如此,拜登此举仍受到美国国内“鹰派”的批评,认为其对俄立场过于软弱。

俄媒就此分析指出,除续签《新削减战略武器条约》,取消对“北溪-2”项目制裁外,俄美可调和的矛盾和分歧着实甚多可陈。与此同时,双方在人权、网络攻击方面的争端却在两国领导人会晤前夕日趋尖锐。“冰冻三尺非一日之寒”,俄美矛盾难以随着一次领导人会晤而出现根本性改善。拜登本人及美国政府在“北溪-2”问题上是否会出尔反尔,目前也无法给出答案。

疫苗交付纠纷再升级 欧盟阿斯利康对簿公堂

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

目前,欧盟起诉阿斯利康制药公司违反新冠疫苗采购合同一案正在比利时首都布鲁塞尔民事法院审理。英国《金融时报》等媒体指出,不论最终判决结果如何,这起诉讼都标志着欧盟与阿斯利康围绕新冠疫苗采购合同而发生的纠纷正持续升级。

在庭审中,欧盟律师团队指出,阿斯利康未尽力履行同欧盟签订的新冠疫苗供应合同,导致欧盟接种计划与摆脱疫情的努力受挫,要求法院对该公司处以巨额罚款。

根据去年8月签订的合同,欧盟向阿斯利康订购3亿剂疫苗,当中2亿剂本应于5月初之前交付,但截至当时阿斯利康仅交付了5000万剂。阿斯利康今年3月曾发表声明说,由于欧盟供应链出现问题,预计在6月结束之前向欧盟交付1亿剂疫苗。欧盟随后于4月底对阿斯利康提起诉讼。

在法庭上,欧盟代理律师贾费拉里指责阿斯利康没有及时把疫苗供应链出现重大问题的情况告知欧盟,“甚至没有尝试履行合同”。他称,在合同中被列为欧盟其他客户的工厂所生产的5000万剂疫苗被“转移”给了其他客户。

阿斯利康否认了欧盟的指控。阿斯利康代理律师布拉巴称,疫苗生产程序十分复杂,不确定性很大,阿斯利康是根据对产能的早期估计来制定交付目标,目

前仅承诺“尽最大合理努力”履行疫苗交付义务。布拉巴还说,阿斯利康“正在尽一切所能解决问题”,欧盟最终必将获得3亿剂疫苗。

目前,双方在庭审中各执一词,剑拔弩张,欧盟疫苗接种计划也因此受到影响。据悉,欧盟已定于7月1日全面使用新冠疫苗电子护照,现阶段部分成员国正在试行。德国、保加利亚、克罗地亚、捷克、希腊、丹麦和波兰6月1日开始发放疫苗电子护照,法国预计将于本月9日开始落实疫苗电子护照。然而,新冠疫苗供应若跟不上,疫苗电子护照的顺利实行也就无从谈起。

正因如此,欧盟委员会正受到来自欧盟内部敦促其加快疫苗接种速度、提高疫苗接种比例的越来越大的压力。

欧盟委员会法律团队律师范妮·劳思指出,欧盟与阿斯利康需要紧急处理。她表示,欧盟疫苗组合中的其他生产商也出现了交货延迟的现象。目前,多个欧盟国家已经将疫苗接种战略建立在阿斯利康疫苗的基础上。如果阿斯利康不能及时提供承诺的剂量,有5个欧盟成员国将无法在6月底之前达到欧盟设定的疫苗接种目标。

分析人士预计,布鲁塞尔民事法院可能在一个月内就是否下令阿斯利康紧急交付疫苗作出决定,针对该公司是否违约的裁决则会较迟出炉。欧盟成员国正在密切关注与期待这一与自身利益休戚相关的裁决。