

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报



LEGAL DAILY

编辑:余飞 陈霄 美编:李晓军 校对:郭海鹏 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

平安湖南法治湖南建设迈上新台阶

□ 本报记者 阮占江 师标

在全国率先开展营商环境试评价和政务服务“好差评”制度;在全国率先出台乡镇(街道)及县级以上政府部门法治政府建设示范指标体系;益阳、资兴、邵阳、岳阳4个地区(项目)被命名第一批全国法治政府建设示范地区(项目),数量居全国第二……法治湖南建设亮点纷呈;

一体推进市县乡村社会治理创新试点,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提升,常德、长沙、邵阳、益阳等多地社会治理创新经验在全国性会议上被推荐;扫黑除恶专项斗争工作在全国始终处于第一方阵,工作经验连续3年在全国扫黑除恶专项斗争推进会上发言交流……平安湖南建设成效斐然;

近年来,湖南政法系统齐心协力,攻坚克难、开拓创新,持续推进社会治理创新,全面依法治省、扫黑除恶专项斗争等工作,全力做好保安全、护稳定,促公平等工作,平安湖南、法治湖南建设迈上新台阶,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强,打造了诸多全国先进工作经验品牌。

法治湖南建设亮点纷呈

“以前猛矿开采、加工以及河道内非法采砂现象屡禁不止,乡镇执法大队成立后,发现一起就严厉打击一起,现在情况好多了。”耒阳市仁义镇居民惊喜地发现,当地对于乱采滥挖等违法行为,执法效率有了明显提升。

近年来,湖南深入贯彻落实习近平法治思想,牢牢抓住科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等关键环节,积极推进全面依法治国,法治湖南建设蹄疾步稳、铿锵有力,成效明显,亮点纷呈。

修订湘江保护条例,进一步加大湘江保护和治理力度,真正守护好一江碧水;制定长株潭国家自主创新示范区条例,创新管理体制机制,聚集高层次人才,推进湖南打造“三个高地”;出台中小学校幼儿园规划建设条例,“入学难”“入园难”问题得到

有效缓解……湖南始终坚持科学立法、民主立法,依法立法,党的十八大以来共审议通过地方性法规88件,修改65件,涉及经济社会发展各个领域。

“执法过程全记录”“一枚公章管审批”……湖南以行政执法规范化、行政程序法治化、政府服务便民化为重点,不断深化行政执法体制改革,“放管服”改革,大力推行“互联网+政务”模式,法治政府建设亮点频现,人民群众收获满满;全面推行行政执法“三项制度”,切实落实行政执法裁量权基准制度,从制度上压缩和减少行政权力的自由裁量空间。

同时,湖南全面落实司法责任制和深化司法体制改革,积极回应民众对司法的关切,切实维护社会公平正义;在全国法院率先全面实施类案强制检索;全面完成全省检察院系统内设机构改革,健全检察机关“捕诉合一”办案机制,完善检察建议的反馈落实机制;着力解决执行难问题,设立诉源治理工作站1337个,诉前调解案件22万余件,全年收案数下降10.03万件;出台禁止违规干预过问案件的规定,规范执法司法行为,健全侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,切实加强防范冤假错案、司法责任制改革等事项的督促检查。

围绕依法防疫和开展宪法、民法典宣传等普法重点任务,湖南积极整合全省各级普法宣传平台,建立了全省新媒体普法联盟,组织开展了“防控疫情法治同行”“你学法我送票·锦绣潇湘任你游”及法律“七进”等普法活动;国家机关“谁执法谁普法”责任制有效落实,青少年法治宣传教育周、农村法治宣传教育月等活动持续开展,开展了“最美公益普法集体(个人)”“最美守法公民”集中宣传,为推动学习宣传习近平法治思想、弘扬宪法精神营造了浓厚氛围。

平安湖南建设成效斐然

湖南全省依法打掉涉黑组织170个、涉恶犯罪集团和团伙1566个,破获涉黑涉恶刑

事案件12857件;连续3年在全国扫黑除恶专项斗争推进会上作经验交流发言;大要案办理、审执衔接、集中宣判等做法被中央政法委领导点名表扬;在全国扫黑办召开的挂牌督办案件视频推进会和新闻发布会上,湖南分别就“操场埋尸案”“尚同军案”办理情况作经验介绍;打响“洞庭风雪”,打掉涉砂类涉黑涉恶组织和团伙25个,以集中打击带动综合治理,省内非法采砂犯罪基本绝迹,公安部在岳阳召开现场会推广湖南经验;湖南法院推行“审执联合专班”、分级统筹责任制,全省法院“案件清结”“黑财清底”经验做法获得全国扫黑办推介……

扫黑除恶专项斗争开展后,湖南科学谋划、精心组织、周密实施、综合施策,成效显著,形成了推动打击与系统治理、综合治理、源头治理有机结合的长效机制,涌现出了诸多全国先进工作经验。

强化“五老”调解,健全完善侵权案件、婚姻家庭等各类行业性、专业性调解组织,建设了蒋冬林工作室、李谋德警务室、陈萍调解工作室、拓宇接访工作室、王焕进人民调解室等特色工作室;在16个乡镇都建立了诉源治理工作站,推动矛盾纠纷的排查和多元化化解,将矛盾化解在萌芽状态……永州市零陵区以社会治理创新为双轮驱动,深入推进平安建设各项工作,被农业农村部确定为全国乡村治理体系建设试点示范县区,列为永州市唯一的社会治理创新试点县区。

零陵区是湖南各地创新社会治理、推进平安建设的一个缩影。湖南省委、省政府历来高度重视平安建设,坚持把平安建设纳入重要议事日程和重点工作,在省委全会、省委经济工作会议上,将平安建设工作与全省经济社会发展同安排、同部署、同推动,先后多次召开省委常委会专题研究平安湖南建设。

湖南省委常委、政法委书记李殿勋先后组织召开平安建设领导小组会议,平安湖南建设工作会议,社会治理创新推进会、市域社会治理现代化试点工作座谈

会,统筹推进全省平安建设工作,多次深入基层调研指导基层平安建设工作并强调,要聚焦社会治理现代化目标,以党的建设为统领,以改善民生为根本,以群众自治为基础,以市域社会治理现代化为切入点,统筹用好“道德引领、科技支撑与法治保障”三种手段,重构社会治理新格局。

各级各部门对标中央、省委部署要求,积极落实主体责任,在领会实质、结合实际、注重实效上下功夫,进一步夯实举措,一体推进社会治理创新工作。其中,湖南省委政法委牵头抓总,统筹协调,省直各相关部门履职尽责、同向发力,形成齐抓共管合力。省委组织部牵头推进基层公共服务(一门式)全覆盖;省委宣传部加强乡风文明建设,以乡风文明助推乡村治理成效;省政务局牵头制定乡镇权力清单、责任清单、赋权目录,基层公共服务事项目录,明确乡镇权责事项116项,向乡镇赋权52项,制定“一件事一次办”服务规范地方标准;省民政厅牵头对现行7300多部法律法规规章进行全面细致梳理,制定群众自治组织自治事项清单、协助政府工作事项清单、负面清单及群众自治公约指导规范和群众自治程序指导规范;省高院牵头完善诉源治理机制建设;省公安厅以纵深推进新时代县域警务改革为突破口,筑牢维护社会安全稳定的坚固防线;省司法厅牵头构建矛盾纠纷大调解格局,对省直行政执法部门责任事项和村(居)民规约进行了合法性审查;其他部门也结合各自职能,分别在系统行业加大对口指导力度,推动市域社会治理现代化试点工作落实落细。

常德市“市域统筹 多元自治 打赢疫情防控阻击战”的经验,在全国第五次新时代政法工作创新交流会作交流发言;长沙市委政法委“坚持党的领导 提升治理效能 打造具有长沙特色的社会治理创新试点城市”的经验,在第一次全国市域社会治理现代化试点工作交流会书面交流……记者了解到,湖南多地创新社会治理的相关经验,已得到全国性的推广和认可。

企业资产118亿余元。

同时,湖南法院始终坚持善意文明执行理念,不断强化执行工作力度,及时兑现企业胜诉权益,积极开展“巩固基本解决执行难工作成果”专项活动,“三湘风暴之‘六保’‘六稳’”专项执行等专项执行活动,重点加大对涉民营企业、涉金融债权、涉工程机械行业案件等重点案件的集中执行力度。2019年以来,全省法院共执结涉企业执行案件49.2万件,执行到位金额1442.2亿元。

为帮助涉案企业纾困解难,湖南法院对待涉企财产保全问题始终坚持以“依法保全、灵活处置、平衡兼顾”的工作理念,选择对被执行企业生产经营和其职工就业影响较小的执行措施,通过“活查封”或置换保全标的物、和解分期履行,兼并重组,引入第三方资金等“放水养鱼”“腾笼换鸟”方式,盘活企业资产,化解企业债务危机,增强造血功能,维持正常运转,最大限度保证企业的正常生产经营。



图为湖南省岳阳市岳阳楼区人民检察院联合有关部门在洞庭湖开展增殖放流活动。
本报记者 阮占江 师标 摄

□ 本报记者 阮占江 师标

□ 本报通讯员 杨 昭

“张女士,快开门啊!你正在接听的是诈骗电话!”5月12日,湖南省长沙市公安局岳麓分局咸嘉湖派出所民警急促地敲响辖区居民张女士的房门,及时制止了一起电信诈骗案。

这是湖南公安实施新时代县域警务、建立打击电信网络诈骗预警机制创新成果的一个缩影。

2020年4月以来,湖南省公安厅党委坚持“大抓基层、大抓基础”工作导向,创新部署新时代县域警务工作,走出了一条基层社会治理的“湖南路径”。

新时代县域警务实施一年多来,有力维护了全省社会大局持续稳定,实现了基层实力、活力、战斗力“三提升”和风险存量、增量、变量“三下降”,人民群众对公安工作和公安队伍建设评价均创历史新高,湖南省副省长、公安厅厅长许显辉在2021年1月召开的全国公安厅局长会议上就县域警务作经验交流。

“县域是维护国家长治久安的基础层级,县域警务是打赢风险防控攻坚战、推进公安工作现代化的根本抓手,做实了县域警务工作,就守住了重特大案件‘五个不发生’的‘主阵地’,就稳住了公安工作的‘基本盘’。”据许显辉介绍,为做优顶层设计,湖南省公安厅党委谋划出台了一套“组合拳”:研究制定了《关于加强新时代县域警务工作的意见》和《县域政治安全和社会稳定风险报告》《县域警务现代化报告》,形成了“一意见两报告”的县域警务纲领性文件;同时,配套下发指挥情报、警务保障、大数据建设应用、执法规范化建设等“十个工作指导意见”,全面构建“1+X”县域警务工作规范体系,搭建起了县域警务的“四梁八柱”。

紧盯“五个不发生”工作底线,湖南省公安厅以政治安全,打击违法犯罪、社会治安防控、道路交通安全等8大类别21个维度为评估依据,对129个县市区开展风险大起底、大梳理、大排队,并划分为一、二、三类风险等级。

为推动形成“党政领导、部门协同、公安主责”的县域警务工作格局,许显辉带队向公安部和省委省政府主要领导汇报,给14个市州委书记、市长和40个一类风险县市区委书记写信,寄送县域风险评估报告,推动各级党委政府将县域警务纳入重要议事日程。县域警务纳入2021年省委深化改革工作要点和省政府重点工作进行部署。

同时,建立了厅领导联点督导制度,统筹推进全省县域警务工作,压实各地各警种部门责任,将县域警务纳入年度绩效评估。对成绩突出的市州在全省公安局局长会议上表彰,形成创先争优的浓厚工作氛围;不断健全与城乡基层治理体系相适应的城乡社区警务新机制,创新开展社区、园区、学区警务,配备253万余名“一村一辅警”,建设324个“城市快警”平台,有效提升了县域风险防控智能化、专业化水平。

今年以来,湖南全省公安机关以“服务‘三高四新’、建设平安湖南”实践活动为有力抓手,大力开展“六个一”活动,推动县域警务走深走实,已联系走访企业6300家,开展服务企业实践活动4693次,为企业办理实事4199件,成功化解矛盾纠纷风险隐患1600余起。

找准全省公安现代化短板,湖南省公安厅党委研究制定了《县域警务现代化报告》,从警务力量、科技手段、警务装备和基础设施4大类别30个指标、维度逐一分析评估,形成全省公安现代化的“整体画像”和129个县级公安现代化的“个体画像”。

为坚持“一县一策、差异配置”,科学补短板强弱项,湖南建立了警务资源要素直通县域机制,在政策设计、资金投向、项目安排上,向40个一类风险县区和基层一线倾斜,确保实现警务资源供给侧和需求侧协调匹配;按照“优进高出”原则,选派最优秀干部担任一类风险县市区公安局主官,县市区公安局原则上配备1名35岁以下的班子成员,推动任职满10年的县级公安机关班子成员逐步交流。

湖南法院为一流法治化营商环境赋能增效

□ 本报记者 阮占江 师标

□ 本报通讯员 刘 沁

紧紧围绕营造国内一流法治化营商环境的目标,牢固树立“案案都是营商环境试金石”的理念,近年来,湖南法院充分发挥审判职能作用,积极营造更加稳定、公正、公平、透明、可预期的法治化营商环境,为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供了有力的司法服务和保障。

保护知识产权就是保护创新创造。为此,湖南法院充分发挥审判职能作用,大力维护市场主体知识产权合法权益。2019年以来全省法院共审结知识产权纠纷案件25215件,依法审理了一批涉及医疗、计算机、无人机、自动化、机械、建筑工程等科技领域,文化创意、数字出版、移动与多媒体、动漫游戏、软件设计、数据库等战略性新兴产业的案件,依法保护了一大批国内外知名品牌商标权。

为进一步统一知识产权案件裁判尺

度,推进案件繁简分流和多元化解,全方位提升司法质效,湖南高院坚持多措并举,制定《审理知识产权集中维权案件若干问题的裁判指引》,指导长沙知识产权法庭与马栏山视频文创产业园管委会联合签署《数字文创产业知识产权保护长沙宣言》,共塑“马栏山”数字文创产业知识产权保护新高地;组织全省三级法院深入开展“知识产权审判提速提质深化年”活动,加强队伍建设,培养打造知识产权专业审判队伍;创新工作机制,妥善运用先行判决和保全措施,提高知识产权司法救济的及时性和便利性;强化知识产权裁判的执行力度,开展涉知识产权执行专项活动,实现司法保护快节奏。

为落实中央有关供给侧结构性改革,湖南法院坚定推行“市场化导向、差异化处置、专业化审理、机制化推进”的破产审判新路子,不断健全完善内部审判机制,优化破产审判外部环境,有效保障了债权人、债务人的合法利益。

为高位推动建立府院联动机制,探索破产审判司法实践等多套组合拳,极大提升破产审判质效,湖南高院党组书记、院长田立文挂帅,多次召开党委会、审委会、专业法官会议专题研究落实措施,积极争取省委、省政府支持,大力推动建立省级府院联动机制。2020年12月,湖南省政府办公厅印发《关于建立企业破产处置府院协调机制的通知》,标志着省级层面府院联动机制建立。

为因企施策,依法审理好破产清算、重整、和解案件和破产衍生诉讼案件,促进“僵尸企业”依法有序退出市场,推动有发展前景的企业借助司法程序实现“涅槃重生”,湖南法院充分发挥破产审判“对症下药、医治病企”的功能,帮助一批具有代表性的企业成功破产重整,恢复造血功能。

2019年以来,湖南全省法院共受理破产及强制清算申请审查案件1364件,审结1055件;共受理破产及强制清算案件共计822件,审结198件。共清理债务204亿余元,盘活

