

上海静安法治护航民生工程

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

加装电梯、社区自治、智慧养老……近日，上海市静安区人大常委会完成了“关于实施推进民心工程”重要课题调研。其中，“如何构建更加高效的法治政府，护航民生工程顺利实施”成为其重要的组成部分。

近年来，静安区每年都要发布并实施一批民生工程，今年年初又发布了12件与人民生活密切相关的实事项目。随着这一系列民生工程的推进，静安区法治政府建设的水平不断提高，法治保障民生工程的力度也在逐年加大。

“法治是民生最有力的保障，只有不断提升法治政府建设水平，才能助推民生工程的顺利落地。”静安区委书记于勇说，近年来，静安区努力践行习近平总书记关于“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕“国际静安、卓越城区”的总体建设目标，以更加坚决的态度、更加有力的举措，不断把法治政府建设推向更高水平，把民生工程项目落到群众心坎里。

民生之需

行走在繁华的南京西路商圈，一幢幢风

格各异的石库门住宅格外显眼，这就是始建于1882年的“张家花园”，也是上海市中心最大的里弄式历史建筑群。如今，这里正在进行彻底的修缮和改造。

“对于中心城区来说，旧改虽难却是重大民生工程。”静安区南西街道党工委书记周惠珍说，“只有做到依法征收，做好释法说理，才能尽量做到标准统一调一致，让老百姓尊法用法。其中，法治政府建设是关键，我们要时刻把握人民属性，引导广大干部善用法治思维，走群众路线，真正做好人民群众合法权益的维护者，为民生工程的顺利推进营造良好的法治生态。”

除了旧区改造，纵观近年来静安区实施的民生工程，从多层住宅加装电梯、落实《上海市养老服务条例》，到公共卫生体系建设、全民健身服务体系的建设等，每项工程的推进无不迎难而上。而正是在一个强有力的法治政府引领下，各级领导干部依法办事，政策法规公开透明，老百姓切实感受到公平正义，各项民生工程才得以落到实处。

据了解，静安区各级政府充分发挥区委、区政府法律顾问团和区属部门法律顾问的作用，对重大决策、规范性文件制定及行政复议诉讼案件严格把关。全区14个街镇全部成立街镇法治建设委员会，为民生工程推进发挥法律智囊团作用。

静安区司法局为重大民生工程组织专门法律服务团队，负责起草方案，整合现有法规，协助有关部门制定政策规章，而所有制度文件均在网上公开。

静安区司法局局长吕亿农说：“在法治政府建设中，不断提高广大干部的法治素养和依法行政能力是核心，我们一方面大幅增加各级党委政府中心组学习中的法治课时，积极引入外脑传授法律知识，另一方面制定领导干部学法用法建议清单，扎实推进领导干部述法制度，切实提升广大干部的法治意识。”

民本之为

年过六旬的杨老先生因患白内障到医院就诊，术后第二天却出现“视网膜脱落”现象，老先生认为这是医疗事故，医院却认为是术后护理不当造成的，这起医疗纠纷最终在静安区医调委的调解下握手言和。

面对众多复杂尖锐、专业性强的纠纷，静安区司法局组建了一支“双员双师”的第三方矛盾纠纷处置队伍，即组织人民调解员、法治宣讲员、律师、心理咨询师共同参与矛盾纠纷调处，遇到疑难杂症通过“双员双师”轮番上阵，打出调解组合拳，起到减压阀、润滑剂、稳定器的效果。

“百姓需要什么，我们就供给什么。面对

一些重大、疑难、复杂以及群体性矛盾纠纷，我们要善于柔性化解这些问题，把人民群众对美好生活的向往细化为看得见、摸得着、感受度强的利民实事和惠民项目。”静安区常委、政法委书记赵汝青说，为民解忧正是一个法治昌明政府所必须的作为，同时也倒逼法治政府建设的水平和能力不断提升。

就在不久前，静安区召开法治政府建设工作领导小组会议暨法治政府建设示范创建推进工作会议，部署落实法治政府建设各项任务。无论是会议审议通过的《2021年静安区法治政府建设工作要点与责任分工》，还是印发的《静安区法治政府建设示范指标体系操作指南》，均细化了各政府职能部门的工作要求，明确了牵头部门和责任部门，可谓目标具体化、任务项目化、项目责任化、责任落地化。

同时，静安区将“法治建设”纳入机关部门绩效考核工作中，考核内容从行政诉讼、复议等工作情况扩展到全面依法治国、法治政府建设年度工作落实情况，基层法治建设、行政执法等工作，从而实现对全区各部门法治建设绩效考核全覆盖。

静安区区委常委、副区长刘燮说：“老百姓普遍关注的热点和难点问题，就是以人民为中心的法治政府建设的出发点和立足点。”

下转第三版

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 刘沁 李果

近年来，湖南法院坚持“儿童利益最大化”的司法理念，充分发挥审判职能，依托少年法庭建设，严惩侵犯未成年人犯罪，加快涉未成年人案件办理流程，不断延伸审判触角，汇聚社会合力积极开展帮扶教育、普法宣传等工作，积极构建全方位未成年人司法权益保护体系。在第十三届全国人民代表大会第四次会议上，最高人民法院党组书记、院长周强对湖南少年家事法庭建设予以充分肯定。

少年法庭 护航“少年的你”

为了提升未成年人审判工作专业化，湖南法院着力加强少年法庭建设，将未成年人刑事、民事、行政案件实行集中受理，专业审判。湖南高院成立了由党组书记、院长田立文为组长的少年法庭工作领导小组，出台《关于加强人民法庭建设规范人民法庭管理的意见》，启动少年法庭改革及挂牌工作，选配业务水平高、工作责任心强、经验丰富的法官从事未成年人审判工作，为少年法庭设立提供制度依据。

截至目前，长沙中院、衡阳中院、娄底中院等4个中级人民法院设立了未成年人案件审判庭，50余家基层法院挂牌成立少年法庭，其中长沙、娄底两级法院实现了少年法庭全覆盖。全省法院整体联动、上下衔接，构建起较为完善的未成年人审判工作体系，力求在基层一线及时化解涉未成年人的纠纷与矛盾，为祖国花朵的健康成长做好“司法园丁”。

结合案件新特点，少年法庭不断探索出新。针对涉未成年人民事案件绝大部分为婚姻家庭类纠纷，充分发挥家事审判对婚姻关系的诊断、修复和治疗作用，在婚姻家庭和继承案件审理中，积极贯彻落实调解优先的原则，注重帮助未成年人修复家庭关系。长沙、衡阳、岳阳等地区法院专设人民调解工作室，在辖区街道挂牌成立家事案件调解委员会，配备专业调解员、心理咨询师进驻，积极开展联合调解，该地两级法院涉未成年人民事案件调解率每年均达50%以上。

近年来，湖南法院涌现了一批维护未成年人合法权益先进集体，湖南高院民一庭获评全国维护妇女儿童权益先进集体，长沙中院、衡阳中院、长沙市芙蓉区法院、郴州市北湖区法院、邵东县法院等多家法院的“少年法庭”获得“全国优秀青少年维权岗”“全国维护妇女儿童权益先进集体”等国家级荣誉称号。

柔性司法 保护帮教从不缺席

抚养费谁说了算？今年3月，长沙市天心区少年法庭审理了一起离婚抚养费纠纷案件，小译的母亲刘女士作为代理人，要求小译父亲张先生一次性支付孩子抚养费20万元。庭审过程中，刘女士坚持要小译父亲一次性支付，年收入不到5万元的张先生愿意支付抚养费但是一时间拿不出这笔钱。庭审过程中，面对争吵不休的父母，心疼爸爸的小译抹着眼泪，扯着妈妈的衣角说：“妈妈，同意让爸爸分期按月给抚养费吧。”

民法典对离婚后子女的抚养问题明文规定适用“最有利于未成年子女原则”，该案承办法官彭星说：“儿童利益最大化原则强调的是儿童个体权利的最大利益，而非其父母的最大利益。法庭应充分考虑与尊重儿童自身的要求与意识，让儿童决定或选择需要的权利与结果。”最终，法庭据此判决小译父亲每月支付1100元生活费至小译年满18周岁止，并凭票据承担一半的医疗费、教育费。

湖南法院始终坚持“儿童利益最大化”原则，将特殊、优先保护未成年人的精神落实到少年审判工作中，用司法之手呵护未成年人健康成长。2020年，全省法院共审结涉妇女儿童权益民事案件62177件，为经济困难的少年儿童减、免、缓交诉讼费80余万元，案件质效位居全国前列。对涉及赡养、家庭暴力等未成年人身处困境急需解决的案件，依法为其提供快立、快审、快执的“三快”绿色通道，确保未成年人合法权益得到保护实现。

对未成年犯罪嫌疑人的审判，惩罚不是最终目的，少年法庭通过跟踪帮扶教育，成功挽救了一批失足青少年。岳阳市岳阳楼区人民法院设立“妈妈法庭”专门审理涉及未成年人的案件。该庭法官周玲与17岁的服刑少年小杨成为笔友，经常写信叮嘱他加强锻炼、努力学习，争取减刑后重新回归社会。逢年过节，周玲还会拎着大包小包前往管教所看望他。在周玲的关心鼓励下，小杨出狱后找到了工作，如今已成家立业。

湖南法院积极倡导柔性司法，针对涉未成年人犯罪案件主要为盗窃、寻衅滋事、抢劫、故意伤害、聚众斗殴的特点，在保障司法公正基础上，适用简化审、速裁、认罪认罚从宽处理，推行圆桌审判、心理抚慰等符合未成年人特点的审判方式，实施未成年人轻罪封存制度，开展庭前社会调查、判后回访帮教。2020年，全省法院共审结未成年人犯罪案件1615件，实现了未成年人监禁刑率和犯罪率逐年降低。

湖南法院当好未成年人『司法园丁』

下转第三版

精彩导读

3 纺机社区党建连民心解民忧



4 “匠心”办案的法官钱安定



5 火车站遗失物品堆满半个库房

近年来，大家在乘高铁的同时，由于疏忽大意，一些乘客随身携带的行李箱、手机、身份证等被遗忘在高铁站候车室、进站口等处，徒增不少烦恼。如何才能减少旅客丢失物品一再发生呢？近日，《法治日报》记者在重庆西站进行了探访



欢迎关注法治日报公众号



反诈宣传进社区

6月3日，江苏省镇江市和平路街道润洲社区联合和平路派出所民警和银行工作人员，开展“防电信金融诈骗”宣传进社区活动，向居民传授防电信与金融诈骗相关知识，支招防诈骗策略与技能。图为民警向居民宣讲防电信诈骗相关知识。

本报记者 王建军 本报通讯员 石玉成 摄

筑起南粤国门一道温暖有力长城

□ 本报记者 章宁旦 邓君
□ 本报通讯员 邓潮

5月20日，广东省卫生健康委主任段宇飞在国务院新闻发布会上介绍，目前每天全国入境人员，广东占90%。作为中南地区最大的国际航空枢纽，白云机场口岸“外防输入”压力巨大。

在这里工作的移民管理警察，默默奋斗，接续逆行，筑起南粤国门一道温暖而有力量长城。自新冠肺炎疫情发生以来，他们脚跟沉稳、手段沉着，有序验放出入境人员超200万人次；他们神目如电、捍卫安全，严查口岸各类违法违规案件达6500余宗；他们不舍昼夜、守望平安，按联防联控工作机制向海关、卫健委等工作部门推送预警信息10余万条，极大提升地方疫情防控相关工作效率和准确性。

抓学习训练 确保关键时刻不掉链子

南国初夏，晴时烈日炎炎，一眨眼的工夫又暴雨如注。“天气太热了，又是暴雨。还是我去吧！”广州边检总站白云边检站执勤十五队副队长曾志智向教导员许润国请示。不久，外场停机坪上，出现了一道冒雨前开展国际货运机清舱工作的“大白”身影。瓢泼大雨中，曾志智的背影逐渐模糊，但他背后贴的“中国边检”四个大字却依然清晰。

在民警眼中，曾志智是个有点“家长式”的队领导，平日里抓业务学习、督警务训练，恨不得“耳提面命”。曾派驻伊拉克的曾志智深知国门工作的极端重要性：“国门安全一丝不容马虎，平时多吃苦，关键时刻才能不掉链子。”

平时严厉若斯，但铁骨柔情的也是他。

2020年1月疫情暴发，防护服第一次摆在了穿警服的国门卫士面前。为减少同事的染疫风险，许多青壮年民警主动请战，纷纷要求打第一波“冲锋”，被曾志智挡回去了。“好些人还没成家，也没孩子。要是有一万，风险太大了。我是队领导，我带头去！”而在隔离区，为了减少入境转院旅客的等待时间，曾志智主动再把“边检台”向前延伸，一直延伸到了来转运旅客的疾控转移车上。

“我带头！”“我可以！”请战的声音在白云机场口岸此起彼伏，从疫情之初直至今天，白云边检站16个党员突击队、13支货机检查先锋小分队、12个党员先锋岗，将全站民警紧紧团结在党的旗帜下。蓝色警服下一颗颗火热的心，跨越时光的河流一直炽热着。

执勤十七队青年民警崔巍是个时常把笑容挂在脸上的憨厚小伙，但说起疫情攻

坚，他便立刻严肃起来：“一分一毫察之必细，半丝半缕不容马虎！”2020年，在出入境航班大幅减少的情况下，崔巍仍然书写了旅客年验放量8000余人次的成绩。这背后，是崔巍厚重防护服下一身又一身的汗水和步履不停的坚持，是隔着防护面屏一次又一次的询问以及对旅客始终如一的温暖关怀。去年至今，海外疫情严峻形势不改，崔巍说：“所有的旅客，只能是来一个询问一个、问一个查清一个。”

崔巍的“问”，可不简单。国门线上，寥寥数字，他从一张炫富照片问起，凭借敏锐直觉、丰富经验和过硬专业，直接锁定海外来华从事非法代孕人员，并顺藤摸瓜揭开隐秘的跨国代孕产业链，为后期与地方公安联合破获特大案件提供最直接和重要的线索。

下转第三版

以案说法

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 宜公轩

一个月，注册会员超过5万人。这个名为“柏R”的理财App，并无神奇之处，只不过利用受受骗者“贪财”心理，以“类传销”模式疯狂拉人头、割韭菜。

湖北省公安厅近日召开新闻发布会，公布了这起涉案资金2.49亿元、5万多人被骗的“4·11”特大电信网络诈骗案的侦办详情。

分拆制作“真”App

4月11日，湖北省打击整治电信网络诈骗集中攻坚队工作发现，“柏R”“德X”两个理财App涉嫌诈骗，迅速将线索移交宜昌市公安局核查。宜昌警方高度重视，立即成立由副市

长、公安局局长任组长的专案组，迅速开展数据分析、案件研判，查清了该案的犯罪链条。

2020年以来，潜藏于缅北地区的诈骗犯罪团伙，雇佣国内专业人员设计开发作案手机软件，先后在互联网发布“柏R”“德X”两个投资理财App，以短期投资拟上市公司股票获取高额回报为诱饵，引诱群众下载注册会员并建投入资金。同时，以老会员发展新会员可得奖励提成的传销方式进一步吸纳会员。待会员、平台资金达到一定规模后，缅北诈骗犯罪团伙即关停服务器，对全国多个省市5万余名群众实施诈骗，涉案资金达2.49亿元。

一周内，宜昌警方迅速厘清了涉及App制作设计、App上网上架、短信验证码、提供App服务器及安防、提供作案微信号、引流吸粉、跑分洗钱、微信绑定解封、代支付9个作案环节的13个黑灰产犯罪团伙。

下转第三版

编辑/李立 蒋起东 美编/高岳 校对/张学军