



破解对“一把手”监督和同级监督难题

七大关键词解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

□ 新华社记者 孙少龙

6月1日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。

意见突出对“关键少数”的监督,把党章党规中对“一把手”和领导班子监督的有关规定进一步细化、具体化,把实践中的有效做法上升为制度规范,是破解对“一把手”监督和同级监督难题的重要举措。意见主要涵盖了哪些内容?记者从中梳理了七大关键词。

关键词一:政治性

全面从严治党首先要从政治上看,对“一把手”和领导班子的监督更是要旗帜鲜明讲政治。

意见坚定政治方向,突出政治监督,规定对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”:强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;强化对贯彻落实党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督;强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督;强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督;强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

同时意见强调,“一把手”要以身作则,自觉接受监督,必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率等。

关键词二:对“一把手”监督

“一把手”作为“关键少数”中的关键,被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败,是党内监督的重中之重。

对此,意见专列一部分规定加强对“一把手”的监督,一方面提出对“一把手”监督的总要求,明确各类监督都要向“一把手”聚焦;另一方面强调上级“一把手”必须抓好下级“一把手”,明确上级“一把手”监督下级“一把手”的具体职责,并要求上级“一把手”将监督下级“一把手”情况作为每年述职的重点内容。

意见还将有关监督制度落细落实,其中

专门规定巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出。同时,要求下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上上述述廉、接受评议。

加强领导班子其他成员对“一把手”的监督也是意见的重要内容。意见一方面要求“一把手”自觉接受监督,在民主生活会和组织生活会上带头开展批评和自我批评;另一方面规定,领导班子其他成员发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告。

此外,意见在对下级领导班子的监督中突出“一把手”,在干部人事管理、执行民主生活会制度、推动构建亲清政商关系、研判信访举报工作等方面都作出了具体要求。中央纪委监委国家监察法规室有关负责人表示,党风廉政建设必须从领导干部特别是主要领导干部抓起,意见把对“一把手”的监督作为一条主线,贯穿全篇各个部分。

关键词三:主体责任

党内监督是全党的任务,党委(党组)负主体责任,书记是第一责任人。增强监督实效,关键是各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当,履行主体责任。

在加强对“一把手”的监督方面,意见规定党委(党组)要加强对全面从严治党责任制度执行情况等的监督检查,同时要求党委(党组)加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通过驻点调研、专项督查等方式,全面掌握其思想、工作等状况。

在加强同级领导班子监督方面,意见规定党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划、完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,特别强调党委(党组)“一把手”要当好班长,履行好管班子、带队伍的职责,经常与领导班子其他成员谈心谈话,对领导班子其他成员所作的函询说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。

在加强对下级领导班子的监督方面,意见要求党委(党组)切实管好各自的“责任田”,综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督。

中央纪委监委国家监察法规室有关负责人表示,意见坚持党中央集中统一领导,在谋篇布局上强化党委(党组)对监督工作的全面领导,以党委(党组)及其主要负责人为监督主体,规定了具体措施。

关键词四:相互监督

党委常委会委员(党组成员)应在职责范围内履行监督职责。领导班子成员发现问题相互提个醒、扯个袖,往往能收到事半功倍之效。

对此,意见对发现问题及时报告制度进行了明确,规定中央委员会成员发现其他成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为,应当及时向党中央报告或者实名向中央纪委常委会反映。同时,领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题的,应当及时如实按程序向党组织反映和报告。

为防止权力越位失控,意见规定要合理分解、科学配置党委(党组)领导班子权力,坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,决不允许领导班子成员将分管工作、分管领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”。同时明确,重要事项须提交领导班子会议讨论,领导班子成员应当充分发表意见,意见分歧较大时应暂缓表决,不同意见应当如实记录等。

此外,意见还要求领导班子成员之间应当经常交换意见,发现问题坦诚向对方提出,强调领导班子成员应按规定对个人有关事项以及组织约谈函询等问题实事求是作出说明。

中央纪委监委国家监察法规室有关负责人表示,意见着眼发挥领导班子近距离常态化监督优势,坚持集体领导制度,对领导班子认真开展批评和自我批评,增强互相监督自觉,解决自身问题专门规定了具体措施。

关键词五:专责监督

各级纪委是党内监督专责机关,是管党治党的重要力量,监督是纪检监察机关的基本职责,第一职责。

对此,意见对纪检监察机关履行协助党委推进全面从严治党职责作出规定,如抓好全面从严治党从严治党责任制度的组织实施和督促检查,向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况。

围绕纪检监察机关的监督专责,意见既要求纪检监察机关做实日常监督,动态更新领导干部廉政档案,严把党风廉政意见回复关等,又要求纪检监察机关与党委(党组)同向发力,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,全面掌握情况,加强对构建亲清政商关系的监督检查,及时处置投诉举报等。

与此同时,意见还强化纪检监察机关负

责人的监督,着眼发挥纪委书记、派驻纪检监察组组长“监督哨”和“探头”作用,规定其发现“一把手”违反决策程序的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。同时,还要落实纪检监察机关负责人同下级“一把手”谈话制度等。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党委统一领导,对纪检监察机关履行协助职责、监督责任规定了具体措施,推动主体责任和监督责任一贯到底。

关键词六:职能监督

党的工作机关是党委抓全面从严治党具体执行机关,《中国共产党党内监督条例》对党的工作机关发挥职能监督职责也作出了规范。

对此,意见在规定党委(党组)主体责任和纪委监督责任基础上,对组织部门等党的工作机关的职能监督规定了11项监督措施,涵盖日常监督、选人用人、贯彻民主集中制、民主生活会督导等多个方面。

以选人用人为例,意见规定组织部门应当按照好干部标准,严格“凡提四必”程序,全面考察干部。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,这些规定有利于推动党的工作机关在党委统一领导下发挥职能优势,防止出现党委主体责任悬空不落地的问题,或者党的工作机关职能监督作用发挥不充分的问题。

关键词七:责任追究

出了问题,就要追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。

对此,意见规定了6项具体责任追究内容,强调对“一把手”履行第一责任人职责不担当、不作为,对领导干部违规插手干预行为不按要求报告,对纪委书记发现问题不报告或者不如实报告,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改等的,依规依纪追究责任。其中,意见特别规定领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题,对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

此外,意见还专门规定,纪委监委对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把握好意见的各项规定要求,推动意见贯彻落实。



这是马海德像·资料照片。
新华社发

和所见所闻出发,生动介绍新中国的伟大成就,在《中国建设》杂志英文版上,马海德曾撰写《美国出生,中国成长》《在中国的新生活,重访美国》等文章,向世界介绍真实的中国。

他曾这样感慨自己的一生:“一个人活在世上,总要做些事。我为中国革命做了一些事,死也无悔了。”

马海德被授予“最美奋斗者”“新中国卫生事业的先驱”等荣誉称号,被评为“100位新中国成立以来感动中国人物”。

据新华社上海6月2日电

马海德:此生无憾为中华



□ 新华社记者 许晓青

位于上海市九江路111号的大陆银行旧址,悬挂着上海市人民政府授予的“优秀历史建筑”铭牌,经常有文史爱好者来此参观。20世纪30年代,这座银行大厦内曾设立一家私人诊所,诊所合伙人之一就是马海德医生。

马海德,原名乔治·海德姆,1910年生于美国,祖籍黎巴嫩。

1933年,马海德在欧洲取得医学博士学位后,到上海考察东方热带病。当他踏上中国这片土地时,命运随之改变。1934年秋,马海德有幸结识了宋庆龄,在她的鼓励下,马海德参加了外国进步人士组

成的马克思主义学习小组。学习小组内有知名人士史沫特莱、路易·艾黎等。大陆银行大厦内的诊所,一度成为学习联络点之一,宋庆龄曾将此地安排给中共地下党组织作为联络、开会的地方。

1936年,受到马克思主义思想熏陶的马海德参与撰写并公开发表《上海镀铬业工人之卫生研究》。同一年,他从上海出发到西安,最终抵达陕北,同行的另一人就是后来撰写《红星照耀中国》的美国著名记者埃德加·斯诺。

在陕北,马海德发挥其医学特长,背着医疗卫包救死扶伤,此外还作为保卫中国同盟驻延安的代表,负责向宋庆龄提供当地医疗物资的需求报告,并参与物资接收和分配工作。

路”合作。中方愿从阿方进口更多优质特色产品,支持中国企业赴阿投资兴业,开展基础设施建设和等领域合作。双方要深化国际运输和物流合作,促进亚欧陆路走廊建设,提升区域互联互通水平。中方愿同阿方加强医学领域交流合作,继续为阿方抗击新冠肺炎疫情提供疫苗等帮助。中国脱贫攻坚战取得全面胜利,愿同阿方加强交流合作,共同推动全球减贫事业。

阿利耶夫表示,热烈祝贺中国共产党成立110周年,感谢中方为阿方抗击新冠肺炎疫情提供医疗物资、疫苗等宝贵援助。阿中两国在政治、经济、交通运输等各领域合作良好,为促进阿塞拜疆经济发展发挥了积极作用。阿方欢迎更多中国企业赴阿投资,愿同中方就地区事务加强沟通合作。中国是阿塞拜疆的真正伙伴,阿方过去、现在、将来都

顽瘴痼疾整治要分类施策标本兼治

有罪不究”问题,要查清底数、查实问题,查准症结、查明责任,以查促改;针对违法违规“减假暂”问题,要紧盯重点筛查,循线跟进核查,严格依法纠错,完善制度机制;针对“干警违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动”问题,要加快出台政策,提高排查质效;针对“干警违规参股借贷”问题,要细化政策规定,开展集中排查,建立常态化治理机制;针对“法官检察官离岗后违规从事律师职业、充当司法掮客”问题,要推进全面筛查,确保排查整治到位。

动”问题,要加快出台政策,提高排查质效;针对“干警违规参股借贷”问题,要细化政策规定,开展集中排查,建立常态化治理机制;针对“法官检察官离岗后违规从事律师职业、充当司法掮客”问题,要推进全面筛查,确保排查整治到位。

全国评比达标表彰工作协调小组制定关于评选评奖活动的负面清单

新华社北京6月2日电 近年来,随着党和国家功勋荣誉表彰制度体系的建立完善,评选评奖活动日益规范,社会主义核心价值观大力弘扬,见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的社会氛围更加浓厚,表彰奖励的激励引领作用得到有效彰显。但是也有少数企业、机构和个人违规开展评选评奖,尤其是借中国共产党建党百年之机违规评选评奖,甚至收费敛财,加重了基层和群众负担,造成了严重社会影响。

为维护党和国家功勋荣誉表彰制度的权威性和严肃性,根据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》《国家功勋荣誉表彰条例》《评比达标表彰活动管理办法》等法律法规,全国评比达标表彰工作协调小组制定以下评选评奖工作的负面清单:

- 未经批准,不得开展包含“国家”、“中国”、“中华”、“全国”、“亚洲”、“全球”、“世界”以及类似含义字样的评选评奖表彰活动,以及未冠以上字样但实质是上述范围的评选评奖表彰活动。
- 未经批准,不得围绕重要会议、重大活动、重要时间节点开展评选评奖表彰活动。
- 未经批准,不得借举办峰会、论坛、盛典、节日等活动进行设奖颁奖表彰。

生态环境部对65家环评单位采取失信记分管理措施

本报北京6月2日讯 记者都建荣 生态环境部今天通报,自2020年以来,生态环境部已对76份环评文件质量问题提出处理意见,累计对65家单位和73人采取失信记分管理措施;4家单位和10人被列入环评失信“黑名单”。

为推动环评诚信体系建设,加大环评事中事后监管力度,生态环境部对环评文件进行定期复核。近日,生态环境部公开通报2020年第三季度环评文件常态化复核工作发现的问题及处理意见。

生态环境部指出,经对地方各级审批部门审批的15461份环评文件进行智能校核和对132份环评文件进行重点复核发现,12份环评文件存在不同程度的问题,其中9份存在环境影响因素分析不全、监测布点不符合相关规定等质量问题,3份存在未按规定附具环评文件编制单位和编制人员情况表等规范性文件。

生态环境部指出,下一步,将继续以环评文件质量为核心,落实和完善各项监管措施,通过靶向监管和随机抽查相结合的方式,持续开展环评文件常态化复核工作,坚决打击环评文件不负责任、弄虚作假行为,维护环评市场秩序,确保环评制度有效性。

山西举办信访局长专题研讨班

本报讯 记者马超 王志堂 近日,山西省举办全省信访局长专题研讨班,省信访局党组书记、局长陈纲出席开班式,传达学习中央信访工作联席会议“治理重复信访,化解信访积案”经验交流及工作推进会精神,安排部署贯彻落实工作,并就扎实做好新时代人民信访工作作辅导报告。山西省委党史学习教育巡回指导组有关同志

镇赉公安为七旬老人上户口

本报讯 记者刘中全 “谢警察,你们可帮了我的大忙呀!”5月13日,当7旬老人何某接过吉林省镇赉县黑鱼泡派出所民警王静递过的新新户口本和身份证时,喜悦之情溢于言表。

前不久,王静在辖区走访时发现,黑鱼泡镇大围子村东北屯来了一位老人,王静对其登记暂住人口时发现,这位老人至今还是“黑户”。向村委会了解得知,1970年前后,何某因生活条件不好,20岁刚出头的他一个人去了外地打工,近期才返回老家。

为弄清事情缘由,尽快补落老人的户口,王静将老人带回派出所进一步了解情况。经过耐心询问得知,何某自1970年离开大围子村后,去了内蒙古自治区,这些年始终没成家,也没有前往派出所落户。随着时间的

为建设更高水平平安中国提供有力司法服务

上接第一版 中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上发表重要讲话,充分肯定专项斗争取得的显著成效,对常态化开展扫黑除恶专项斗争提出明确要求,具有重要指导意义。各级法院要认真贯彻落实会议精神,总结成绩、发扬经验,切实做好常态化开展扫黑除恶专项斗争各项工作。

周强强调,三年来,全国各级法院深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署,立足审判执行工作实际,依法严惩黑恶势力及其“保护伞”,全面落实各项任务,取得显著成效。通过开展扫黑除恶专项斗争,黑恶势力受到法律严惩,黑恶势力的经济基础得以有效铲除,“保护伞”“关系网”被连根拔起,专项斗争法治化水平明显提升,司法参与社会治理更加深入,队伍建设进一步加强,司法权威与公信力进一步彰显。

周强强调,要深入贯彻落实党中央决策部署,认真贯彻落实全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会精神,按照最高人民法院实施意见要求,扎实推进常态化开展扫黑除恶专项斗争各项工作,要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,深刻把握黑恶势力的顽固性、复杂性,高标准推进工作落实,要坚持严格公正司法,狠抓审判执行工作,加强“存量”和“增量”案件办理,抓好财产处置,严把案件质量,确保审判效果。要加强规范化建设,认真总结经验,不断健全机制,持续推进扫黑除恶专项斗争。