



深聚焦

发挥代表作用推动规划纲要贯彻实施

291名全国人大代表在上海参加线下学习班

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年。

今年3月，十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。这个吹响奋进新征程号角的规划纲要，系统擘画和勾勒出我国全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，成为全国各族人民共同的行动纲领。

蓝图已经绘就，号角催人奋进。为支持和保障代表依法履职，更好发挥代表作用，全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会围绕“学习宣传贯彻实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要”这一主题举办专题学习班。

5月24日至27日，十三届全国人大第20期代表学习班在上海举办，围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读、现代产业体系、数字经济、乡村振兴、气候变化等内容安排了专题报告，来自全国33个选举单位的291名全国人大代表参加线下学习。

多位全国人大代表在学习期间接受《法治日报》记者采访时说，此次学习班的课程专业性强、质量很高，既有宏观层面的解读，又有具体领域的指引，帮助自己进一步学深悟透规划纲要和更好依法履行职责，为贯彻实施规划纲要贡献更大力量。

帮助人大代表更好夯实理论基础

为了让代表们更好读懂这份约7.5万字的规划纲要，学习班在第一天安排了两个“重中之重”的专



5月24日至27日，十三届全国人大第20期代表学习班在上海举办。

题报告——“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读；充分发挥人大及其常委会的职能作用，贯彻实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要。

从编制过程到框架结构、从指导方针到主要目标、从主要任务到政策举措……国家发展改革委员会副主任、一级巡视员周南对规划纲要作了细致解读。

全国人大常委会委员、全国人大财经委员会

副主任委员尹中卿在作专题报告时说，贯彻实施规划纲要，最重要的是依照规划纲要提出的目标、指标和任务，合理确定宏观政策取向，科学把握新发展阶段的特征，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，推动我国经济社会和各方面实现高质量发展。

从编制思路到框架结构、从主要任务到实施措

施……授课专家的深入解读，让代表们对规划纲要有了更加全面深入的认识。

“通过此次学习，我对规划纲要从格局到理念、从思路到举措的贯通体系有了更加深刻的理解。在百年未有之大变局下，党和国家坚持全球眼光、战略思维，作了一系列适应性、前瞻性的调整安排，是精准破解发展新矛盾、新问题的解决方案。此次学习班开设的专题报告，帮助代表更好夯实了贯彻实施规划纲要的理论基础。”全国人大代表、南方电网广西电网公司董事长揣小勇说。

“规划纲要从创新驱动到乡村振兴，从绿色发展到区域协调，从国民素质到民生福祉，对国计民生深谋远虑；从实践的衔接，空间的布局到重点领域的突破，环环相扣、相互支撑。通过此次学习，我对规划纲要的目标任务和实现方式有了更加清晰的认知。”全国人大代表、河北省张家口第一中学教师尤立增说。

以规划纲要为指导做好本职工作

规划纲要明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、重大任务举措、重大工程项目，描绘了中国全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程第一个五年的宏伟蓝图。

一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景已经展现在世人面前。多位代表在分组讨论时说，规划纲要涉及经济社会发展各个方面，要以此作为自己日常工作的指引，做好本职工作，起到模范带头作用。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自市畜牧技术推广站站长张莉说，通过这次学习，自己对产业振兴有了不一样的思考，对于畜牧业发展现代化如何实现、肉牛发展如何与二三产业有效联合、如何在巩固脱贫攻坚成果时更好保障农民利益等问题，都有了更深的认识，今后要以规划纲要为指引，作出更全面的思考和行动，做好本职工作。

“通过此次学习，我对规划纲要提出的目标和任务有了更清晰的认知。作为一名全国人大代表，我要主动对照规划纲要提出的目标，不断提升自身能力，努力在本领域中作出积极贡献。”全国人大代表、江苏省南京市浦口区霞光幼儿园园长蒋宇霞说。

“学习班设置的专题报告，对我的工作有很强的指导意义。在我看来，专题报告提到的碳达峰碳中和、发展数字经济、构建现代综合交通运输体系等内容，都需要金融的支持。今后，我在本职工作中

要做规划纲要的学习者、宣传者、践行者、推动者。下一步，我会把这次学到的知识和内容在工作单位或培训中进行传授传播，使我们这次学习的内容和知识产生更大的影响。”全国人大代表、中非发展基金党委副书记梅世文说。

在依法履职时认真履行使代表权利

“十四五”规划和2035年远景目标纲要第十九篇对“加强规划实施保障”作出部署，包括加强党中央集中统一领导，健全统一规划体系，完善规划实施机制。

人大代表如何更好依法履职，助推规划纲要的贯彻落实？

对此，尹中卿在作专题报告时说，“对于各级人大代表来说，不仅要在本职岗位上发挥模范带头作用，同时要在依法履职过程中认真履行使代表权利，主动履行代表义务，为贯彻实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要作出自己的贡献。”

全国人大代表、天津社会主义学院副院长邱立成说，规划纲要明确了未来5年的宏伟蓝图，此次学习班设置的8个专题报告，让代表们对这张蓝图有了更加直观的了解和深入的认识，对于如何发挥代表作用、履行代表职责有了更加明确的方向和坚定的信心。

全国人大代表、贵州省疾病预防控制中心健康教育所副所长何琳说，到今年6月1日，基本医疗卫生与健康促进法就已经实施满一周年了，这是我国卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律，对于保障人民的健康权利和推进健康中国建设具有重要意义。建议全国人大常委会对这部法律贯彻实施情况开展执法检查，以更好贯彻落实规划纲要提出的“全面推进健康中国建设”内容。

全国人大代表、致公党四川省委会副主委罗霞说，人大代表不仅要做好本职工作，还要积极履职，发挥好桥梁纽带的作用，既要把规划纲要的内容传递给人民群众，也要把人民群众对于美好生活的呼声收集上来，从而更好地推动规划纲要落地实施。

“对于专题报告里提到的‘卡脖子’的关键技术需要突破”这一问题，我在工作中深有感触。除此之外，当前制造业面临的收入低、招工难、融资难等问题，也都亟待解决。结束此次学习后，我要把学习的内容和实际工作结合起来，深入开展调查研究，力争形成高质量的议案和建议，推动相关问题的解决。”全国人大代表、中国航发沈阳黎明航空发动机有限责任公司机匣加工厂加工中心操作工栗生锐说。

为什么推进 目标是什么 重点干什么 如何来落地 代表热议乡村振兴“密码”

□ 本报记者 蒲晓磊

“为什么要推进乡村振兴？乡村振兴总目标是什么？乡村振兴重点干什么？如何保障乡村振兴战略落地落实？”

5月25日，国家乡村振兴局局长王正谱在十三届全国人大第20期代表学习班上作“深入学习贯彻习近平总书记重要论述，奋力开创乡村全面振兴新局面”专题报告时，提出了这样的问题。

这些关系到乡村振兴战略实施的核心问题，也是代表们所关心的。全国人大代表、贵州省农业科学院副院长孟平红说，此次学习班的课程里，自己最关心的就是乡村振兴内容，“贵州是全国脱贫人口和易地扶贫搬迁人口最多的省份，我们虽然撕掉了千百年来绝对贫困的历史标签，但巩固脱贫攻坚成果的任务仍然非常艰巨，对于如何全面推进乡村振兴战略，我还是有一些困惑”。

《法治日报》记者注意到，在参加学习班的学员中，有不少来自基层的全国人大代表，也有一些代表的工作与乡村振兴有着密切关系。多位全国人大代表在接受记者采访时说，对于如何推动乡村振兴、乡村是否实现振兴的标准等问题，希望能在学习班上得到答案。

乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化。农业农村现代化是指设施装备先进、科技支撑有力、经营管理高效、产业体系发达，农村现代化至少包括基本生活设施现代化、基本公共服务健全、物质生活水平较高、生态环境宜居、治理体系完善五个方面；保障乡村振兴战略落地落实，必须健全领导体制、深化改革创新、注重方式方法……王正谱的讲解，让代表们坚定了方向、开阔了思路，找到了乡村振兴的“密码”。

巩固拓展脱贫攻坚成果

乡村振兴重点干什么，是代表们普遍关心的问题。

对此，王正谱列出了四个重点任务——巩固拓展脱贫攻坚成果，加快发展乡村产业，实施乡村建设行动，加强改进乡村治理。

对于每一项重点任务如何做，王正谱还给出了实施方案。例如，实施乡村建设行动，要做到科学规划村庄，“可以采取以县为单位、按片规划等方式，千万不能照搬城市规划那一套。规划要因地制宜，突出乡村特色，结合产业发展，注重保护传统村落和乡村特色风貌”。

全国人大代表、山东省曹县曹州街道办事处

五里墩村党支部书记王银香说，乡村振兴是一个长期的历史任务，需要做好顶层设计和长远规划，特别是对于农村土地、农村产业应该因地制宜，必须规划设计在前、实施在后，按照设计分步实施、量力而行。

“专题报告提到，当前农村在扩大内需方面是最大的增量空间，乡村振兴战略实施过程中，将催生生态、休闲、康养等新业态，促进农村经济加速发展。这些思路给了我很好的启发，我在以后的工作中要结合此次学习的内容，把电商扶贫转入到乡村振兴中来，同时把休闲农业、生态农业做起来。”全国人大代表、甘肃省陇南市徽县水阳镇石滩村妇联主席梁娟说。

听完关于乡村振兴的专题报告后，全国人大代表、南方电网广西电网公司董事长揣小勇有了更加明确的工作方向，“广西农村地区电网建设不平衡、不充分的问题还较为明显，为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，我们将持续全面实施农村电网巩固提升工程，建设现代化农村电网，形成支持县域经济腾飞的最大活力，为乡村振兴战略实施提供坚强的电力保障”。

应当注重本土人才培养

实现乡村善治，关键在人。

“为解决人的问题，中央明确继续选派村第一书记和工作队，东部继续向西部选派优秀干部和专业技术人员。要通过支持发展乡村产业，引导农村能人回流，积极支持退休干部、知名乡贤、退役军人等投身乡村振兴事业，注重本土人才培养。”王正谱说。

王正谱的话，引起了代表们的共鸣。

“乡村振兴的落实关键在人，我们就是最基层的践行者，对此深有感触。随着社会的发展进步，现在对基层干部的要求越来越高，然而相应的保障却还不够。三四十岁正是养家糊口的时候，他们压力也很大，如果待遇保障跟不上，乡村确实很难留住人才，乡村振兴也很难落下去。”全国人大代表、湖北省鄂州市华容区岳岭镇岭岭村党支部书记赵锡伟说。

全国人大代表、贵州省兴仁市城南街道鹤鸣园村党支部书记余必丽坦言，没有产业的发展，群众就没有收入，乡村振兴就无从谈起，而要推动实现产业振兴，人才必不可少。然而，因为没有相应保障措施，现实情况是乡村很难留住人才，很多基层干部也辞职到外面打工，都不愿意在家

乡发展，“建议国家出台相关保障政策，把人才留在乡村，更好助推乡村振兴战略落地”。

从事教育工作的全国人大代表、河北省定州市西关南街小学副校长柴会恩希望在实施乡村振兴战略的过程中，国家可以出台鼓励政策，引导大学毕业生、外出创业人士等青年力量返乡发展，推动实现农业强、农村美、农民富的奋斗目标。

“推进乡村振兴战略，必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的干部队伍，要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。实践证明，党中央选派驻村第一书记和工作队的决策是完全正确的，广大驻村干部的事迹非常突出，建议及时总结相关经验，并建立常态化驻村工作机制。”全国人大代表、黑龙江省哈尔滨市佳音英语学校校长陈佐东说。

发展壮大特色优势产业

乡村振兴，关键是产业要振兴。

王正谱在作专题报告时，给出了实施产业振兴的方向——要发展壮大特色优势产业。

“要结合各地实际，因地制宜，久久为功地推进。要把现代农业产业园区作为重点，引领和带动农业现代化，至少用10年左右时间分层分类推进，逐步实现现代农业园区建设的标准化、规模化和可持续发展。”王正谱说。

“近年来，推进农村一二三产业融合发展，是我们的一项重要工作。这次学习班的专题报告给了我很好的启发。”全国人大代表、江苏省靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊说。

全国人大代表、河南省开封市城乡一体化示范区水稻乡回寨村党总支书记郭红旗认为，目前来看，土地流转的工作开展进度有待加快，土地流转实施之后，大型机械化的运用会提升粮食生产能力，与此同时，还要发展二三产业，进而带动整个村的群众致富，希望能有针对性的政策支持。

近年来，按照贵州省人大常委会办公厅组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动要求，孟平红组建了省农科院的专家团队，带领人才队伍和技术到乡村，开展新品种、新技术、新成果的示范与推广，为山地蔬菜产业转型升级、助推脱贫攻坚提供了科技支撑。“接下来，在做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过程中，要继续履职尽责，提升科技创新能力，下沉一线，充分发挥科技支撑作用，为乡村振兴贡献力量”。

支持和保障代表依法履职

全年拟邀请约1000名代表参加线下学习

□ 本报记者 蒲晓磊

3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

规划纲要分为19篇，65章、192节，提出了2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标、重要指标和重大工程，涉及经济社会发展各方面。

为了帮助代表们更好读懂这份约7.5万字的规划纲要，全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会于5月24日至27日在上海举办了十三届全国人大第20期代表学习班，主题聚焦“学习宣传贯彻实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要”。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读；加快发展现代产业体系，巩固壮大实体经济根基；数字经济与数字治理；构建现代综合交通运输体系，加快建设交通强国；深入学习贯彻习近平总书记重要论述，奋力开创乡村全面振兴新局面；应对气候变化与中国碳达峰碳中和；充分发挥人大及其常委会的职能作用，贯彻实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要；中国（上海）自由贸易试验区建设情况……围绕代表们最关心的话题，学习班安排了8个专题报告。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州屏边苗族自治县新华乡河南村乡村医生杨逢英坦言，此前自己对于碳达峰碳中和等概念，仅仅是一知半解，经过此次学习，有了更加深入的了解，“通过这次全面深刻系统的学习，让我深刻认识到学习宣传贯彻规划纲要的重要性和紧迫性。今后，我要把学习宣传贯彻实施规划纲要作为代表履职尽责的必修课和基本功，切实加强学习，增加本领，增强责任感、使命感和紧迫感，要按照规划纲要引领，不断提高履职能力”。

据悉，全国人大常委会办公厅今年还将于7月、9月、11月围绕“科技强国建设”“预算审查监督和国有资产管理情况监督”“深入学习贯彻习近平法治思想加快完善中国特色社会主义法律体系”等专题举办学习班，全年拟邀请约1000名代表参加线下学习。